

两会 专家说



省社科院孙浩进研究员

在双循环中找“坐标”

□本报记者 贾晶

政府工作报告提出,“十四五”时期要优化区域经济布局,促进区域协调发展,推动东北振兴取得新突破。黑龙江省社科院经济研究所所长、研究员,黑龙江振兴发展研究院首席专家孙浩进认为,“十四五”时期,我省应找准在国内大循环和国内国际双循环中的位置,通过培育增长极发挥辐射带动作用,高标准建设哈尔滨新区,加强黑龙江自贸试验区建设推进对外开放合作,以此进一步优化营商环境、释放市场主体活力,推进区域协调发展,促进各类要素合理流动和高效集聚。

资源型城市的替代产业,并且以现有产业为依托,加快发展精深加工业,延长产业链、提高附加值,使新兴产业发展壮大,从而实现资源型城市转型发展。依托黑龙江省重点城市群周边的资源型城市目前的人口规模和经济规模,鹤岗、双鸭山、鸡西、七台河推动优势产业提质升级,绿色产业加快发展,市域经济高质量发展。加强伊春、大兴安岭地区生态保护,建设生态功能区,创造更多生态产品,培育壮大林区生态产业,形成生态富矿,进一步挖掘其产业潜力,加快转型发展。

加强自贸区建设推进对外开放合作

孙浩进认为,推进对外开放合作,首先推进外向型产业集聚带建设。应依托黑龙江自贸区的发展定位,立足国际经贸形势新变化,真正确立需求导向——以满足欧洲的实际需求为导向,以国际大通道为依托,打造外向型产业集聚带。面向欧洲地区,我省可以主打食品品牌。面向俄罗斯,因其对化工产品、金属制品、食品、机械装备、医疗防护用品等需求较大,我省可以从满足这些领域的需求入手,发挥石化、食品、装备制造、医疗设备制造等主导产业优势,提供产品供给。我省绿色食品产业、石化产业、装备制造业主要集聚在哈大齐一线,与国际运输大通道周边地区,应实现由单一地理上的“带状分布”向综合经济上的“产业集群”的崛起。

培育增长极发挥辐射带动作用

孙浩进说,首先要以中心城市发展扩大城市群辐射范围。推动哈长城市群建设,实施强省会战略,提升哈尔滨省会城市功能,更好发挥哈尔滨新区高质量发展引领辐射作用,使其真正成为龙头城市。加快培育以哈尔滨为核心的现代化都市圈,在一小时圈内推动哈尔滨大庆绥化一体化发展;增强各城市之间的联系,通过以交通线和通信线为网络构建城市圈,在两小时圈内推动哈大齐协同创新发展,形成网络化和极化共同发展的空间结构。依托铁路公路等现代交通网络推动人口向城市聚集,促进中心城市圈形成,并以此来辐射带动周边地区。

其次,要加快城市群周边的资源型城市转型发展。应加大力度发展

两会 声音



鞠秀芹代表

加快农村土地流转规模经营



□本报记者 周静

近年来,我省农村土地流转规模化经营总体态势良好,流转规模化经营面积逐年递增,收益显著提高,经营主体呈现多样化发展。但随着农村土地流转的深入,以及国家宏观政策环境的变化,农村土地流转也面临着新的形势和问题:农村土地流转形式和经营主体单一,农村土地流转信息不对称,农民在思想观念上存在顾虑,土地价格评估制度尚不健全等。

全国人大代表鞠秀芹建议,一要完善法规细则,规范土地流转管理。

尽快出台国家与地方相配套的土地流转法律法规,为规范承包经营权有序流转、适度农业规模化经营发展提供法律依据。二要发展中介组织,搭建流转服务平台。构建市、县、乡、村四级联网管理服务机构,为土地流转规模化经营提供政策咨询、信息发布、调解仲裁、劳动力转移等全程服务。探索建立农村土地流转市场,充分发挥农村产权交易中心职能,创造公平、公正、公开的流转环境。三要加大扶持力度,营造流转良好环境。通过企业带动、能人领办、政策引导、依法管理等措施,培育壮大农民合作社、家庭农场、专业大户、农业企业等新型经营主体。四要健全保障体系,解决农民后顾之忧。相关部门应加强劳动技能培训,提供农民生存技能,让他们真正从土地中走出去、站得稳、快致富。五要培养专业人才,保证流转形成良性循环。大力培育有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质职业农民、农业经理人。由专业的人干专业的事,把流转的土地经营好。

图片由受访者提供

陈佐东代表

构建全民终身学习体系



□本报记者 刘瑞

完善终身教育体系,建设学习型社会,这对提高全民素质,促进经济和社会高质量发展具有重要作用。全国人大代表陈佐东表示,目前,全民对于推进终身学习重要性的认识还有待提高;不少终身教育片面理解为成人教育,从终身学习视角引领各级各类教育特别是学校教育的改革还不够;终身学习相关法律法规、政策以及综合协调机制尚未更好地建立或完善。

陈佐东建议,要健全优质均衡的基本公共教育服务体系。统筹区域和城乡教育发展,加快义务教育由县域基本均衡向优质均衡迈进。坚持

基本办学条件改善与办学内涵质量建设相结合,加快构建德智体美劳全面培养的教育体系,促进学生综合素质的全面提升。

要形成更高水平的人才培养体系,通过深化科教融合、产教融合释放高校创新潜能。支持高校汇聚资源,建设一批前沿科学中心、协同创新中心,推动高校融入区域创新体系。以需求为导向推进产学研用一体化发展,实现产业链、创新链和人才培养链融合发展,培养更多行业企业急需的高水平应用型人才。

要健全普惠便利的终身学习体系。支持各级各类学校参与开放教育、继续教育,实现校内教育与校外教育的紧密衔接与资源共享。推动各地建设综合性学习场所和平台,为全社会学习者提供更加便利、多样、普惠的学习机会。

要构建开放共享的信息化教育体系,推动新技术与教育融合创新发展。积极利用5G、大数据、AI人工智能等先进技术,着力发展面向未来的教育平台、教学方式、考试评价和管理服务。助推教育理念、模式、方法、治理等现代化,为2035年建成教育强国提供强大的创新动力。

图片由受访者提供

两会 纵深



3 公平竞争透明环境 释放充足市场空间

怎样让营商环境成为黑龙江的“金饭碗”?张海华委员建议,要促进打造规范有序的市场环境,借鉴各地营商环境第三方评估经验,扎实开展“万家民营企业评价营商环境”活动,拓宽市场主体参与营商环境建设平台渠道。完善市场主体信用信息归集共享和使用机制,行政惩戒、司法惩戒、行业惩戒协同推进,精准实施联合惩戒,打造“诚信龙江”新高地。

政府工作报告中提出,加大力度推动相关改革,培育更加活跃更有创造力的市场主体。来自企业界的全国人大代表苗秀建议,要大幅减少政府对资源的直接配置,进一步削减不合理的前置审批和许可,减少工业产品生产许可证和产品强制性认证种类,缩短商标专利审查周期,降低制度性交易成本,培育真正有利于制造业整体进步的良性创新环境,更好服务经济社会持续健康发展。建议政府组织有关部门,针对企业信息获取渠道狭窄,甚至不了解政策,享受不到政策红利等问题,梳理各项支持民营经济发展的优惠政策,建立起有效的信息服务平台,实时发布最新政策和有效信息,并做好政策解读等后续工作,打造公平竞争透明高效的营商环境。

2 制度创新便利民企 磁吸企业争过山海关

持续优化的营商环境带来了焕然一新的黑龙江,尤其是随着中国(黑龙江)自由贸易试验区的获批,我省坚持以制度创新为核心,出台一系列便利民企措施,激发释放市场主体活力。

张海华委员建议,我省要加快推进便利民企制度创新,充分发挥哈尔滨新区、自由贸易试验区、沿边开发开放试验区、跨境经济合作试验区的先行作用,深化改革和政策创新一体考虑,探索推出一揽子实质性的减税降费、宽领域的市场准入、柔性化的人才引进等优惠政策体系,形成投资“洼地效应”。地方党委、政府制定政策、优化环境,应站在企业和投资者的视角考虑问题,给他们更大话语权,广泛征求企业和投资者的意见建议,切实提高政策举措的精准度和操作性。他山之石,可以攻玉。

全国政协委员周春玲建议,在制度创新方面,黑龙江要学习先进经验,提升政府服务企业能力。比如龙粤对口合作以来,双方在产业项目、园区建设、自贸区和抗疫合作等诸多方面取得了很大成就。粤港澳大湾区在人才、模式、产业和金融等很多方面与黑龙江互补,我省亟待抓住机会加强学习,让黑龙江经济再出发。

全国人大代表田立坤建议,为进一步优化营商环境,我省应出台自贸区税收政策,参照发达地区比如上海自贸区的税收政策。出台人才政策,可以参照粤港澳大湾区人才政策,对落户龙江的高端人才给予高寒地区补助。此外,黑龙江的科教优势突出,建议争取在龙江举办国际赛事、国际重大会议。同时,希望国家重大项目转移落户黑龙江(非首都功能国家项目转移),打造良好的干事创业平台。

1 便捷高效政务环境 让企业更多时间跑市场

营商环境是企业生存发展的土壤,是影响市场主体活力与兴衰的重要因素。全国政协委员张海华说,省委省政府连续几年春节后迅即召开改作风优化营商环境工作会议,以“钢牙啃硬骨头”精神整治营商环境,投资营商环境持续改善,知名企业纷纷率团来黑龙江考察对接,发出“投资必过山海关”的积极信号,一批产业项目也相继落户,这充分反映了市场预期、动向和信心。

张海华说,改作风优化营商环境是一场攻坚战、持久战,只有进行时,没有完成时。今年是“十四五”规划开局之年,我省要持续推动营造便捷高效的政务环境,助力打造更加优良的营商环境。扎实推进“一网通办”,加快“数字政府”建设。以市场主体办事便利化为导向,统筹推进“放管服”改革,实现各行政审批部门“流程再造”有机集成,做到“一套流程、一个窗口、一套做法”协同办理,“办事不求人”“最多跑一次”,并探索利用智慧手段创新政务服务模式,实现“一次也不跑”。

营造便捷高效的政务环境,可以让企业更多时间跑市场。来自装备制造基地的全国人大代表李玉刚说,齐齐哈尔市大力打造“办事不求人”的营商环境,项目建设和企业发展突飞猛进。2020年克服疫情影响经济运行逆势上扬,全市GDP增长3.5%,位列全省第一。他表示,下一步,齐齐哈尔将以“办事不求人”为目标,以简化流程、优化服务为重点,深化“放管服”改革,进一步释放市场主体活力;以数字赋能为重点,推进政府数字化建设,进一步增强市场主体办事便捷化;以强化全生命周期服务为重点,推动“坐堂等客”向“主动服务”转变,进一步提升市场主体满意度,全力打造市场化法治化国际化营商环境。

听 来自女代表女委员的心声

□本报记者 彭溢 闫紫谦 薛立伟

最美不过巾帼色。两会又逢“三八”国际妇女节,这一天,参加全国两会的女代表女委员们,在履行职责、参政议政中度过自己的节日。忙碌中的她们,展现了巾帼不让须眉的风姿,是两会上亮丽的风景线。让我们一起来听听,来自我省的女代表女委员有哪些生活感悟与女性朋友分享,在她们眼中,女性如何更好地实现自身价值。

孙艳玲代表 以非遗传承带领 妇女脱贫致富



今年是孙艳玲代表在全国两会期间度过“三八”妇女节第三个年头。作为国家级非物质文化遗产满族刺绣“渤海靺鞨绣”第四代传承人,孙艳玲从事非遗保护与传承工作20多年,带领众多农村妇女和下岗女工走出贫困、奔向致富路。

张丽莉委员 发挥巾帼力量 为群众“代言”



在“三八”妇女节到来之际,全国政协委员张丽莉在两会上提交了关于进一步完善儿童罕见病患者等重点人群的医疗保障机制的提案。

王伟明委员 开发药食同源 美食吃出健康



作为黑龙江省中医药科学院副院长,全国政协委员王伟明一直针对黑龙江特色道地药材和高品质农产品,进行药食同源食品的研发和推广,希望老百姓能吃出的营养、吃出健康。

张海英代表 充分发挥妇女 “半边天”作用



在全国两会期间度过“三八”妇女节,对于张海英代表来说,具有深远的意义。张海英是来自国能双鸭山发电有限公司的一名基层代表,对于从事的每一个岗位都兢兢业业、恪尽职守,发挥引领作用。

李亚兰代表 以为妇女 维权为己任



在多年人大代表履职经历中,作为全国律协女律师协会会长,李亚兰非常重视妇女依法维权。