

加速推进项目建设集聚新增长动能

尚志 风鹏正举 踏春而行

□孙健 本报记者 韩波 白云峰 王志强

尚志中鑫热生物物质热电联产项目投产。



开局“十四五”，奋进“第一春”。近日，在哈尔滨市举行的招商引资项目云视频集中签约仪式上，尚志市8个重点产业项目重磅落地，总签约额达105.35亿元，签约额及签约数量均位于哈尔滨9县(市)之首。

新年“第一签”迎来开门红，也吹响了项目建设“集结号”。踏着春天的脚步，尚志市抢抓先机，一批续建项目提前开工，新落地项目前期审批逐步展开，释放重点项目建设牵引带动作用，确保“十四五”开好局、起好步。

近两年间，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，尚志市加速推进项目建设，集聚壮大新增长动能，推动经济高质量发展。尚志市长刘海涛说，坚持“项目为王”，尚志市把产业项目建设作为拉动经济发展的重要抓手，产业项目建设持续发力，效果逐年显现。

早春3月，龙江大地项目建设春潮渐起，尚志市风鹏正举、踏春而行。



尚志市公铁立交桥项目建成通车。

新春伊始，投资80亿元、装机容量120万千瓦的抽水蓄能电站项目签约落地，成为尚志有史以来投资体量最大的产业项目，带动全市项目建设再上新台阶。

“抽水蓄能电站是保障电网安全稳定运行的调节器、稳压器，它所具备的黑启动功能，被誉为点亮电网的‘最后一根火柴’。”项目建设单位国网牡丹江新源控股有限公司总工程师苑海龙告诉记者。

苑海龙说，目前，我省风电、光伏发电等清洁能源送电规模不断扩大，但依赖自然条件，供电具有间歇性，抽水蓄能电站恰好可以解决清洁能源稳定蓄能需求，同时能够弥补电网应急调峰短板，提升电网安全稳定运行能力。

“抽水蓄能电站仅建设期，就能为地方政府提供2亿元的税收。建成后，每年将为哈尔滨市及尚志市提供6.8亿元售电税收基数。”尚志市长刘海涛说，近两年间，尚志市牢牢抓住国家加大补齐短板力度，合理扩大有效投资的重要战略机遇期，坚持政府投资与民间投资“双轮驱动”“两手抓两手硬”，基础设施和公共服务项目陆续开工建设。

去年底，满足尚志市全域安全饮水需求的幸福沟水库、重点项目公铁立交桥等项目相继竣工，投资拉动在稳预期、调结构、促改革、惠民生等方面的基础性保障作用得以充分释放。

踏着渐渐融化的积雪，记者走进迎春开工的尚志市医疗废物处置中心项目建设现场。高大的厂房内，工人们有条不紊地安装医疗废物处理设备。企业负责人向记者介绍，该项目是危废资源再生项目，通过招商引资落户尚志，建成后日处置能力将达50吨，并实现污水零排放。

在蒙牛(尚志)乳业公司生产车间内，记者看到，三条国际最先进的乳制品生产线上刚刚竣工投产，一盒盒新鲜乳制品整齐输送，包装入箱。记者了解到，今年，蒙牛乳业计划再投资2.5亿元，在尚志新增三条250ml特仑苏高端液态奶生产线，再造一个“蒙牛新厂”。

据介绍，尚志市在紧抓民间投资同时，重点向政府投资聚焦。锚定中央预算内资金、一般债券、专项债券重点支持县域发展又有需求的基础设施、市政工程、农业农村、公共卫生、生态环境、民生保障等领域的短板弱项，制定出台《政府投资项目生成储备实施办法(试行)》，实施清单管理，定期调度，压茬推进，倒逼责任，坚持项目走在投资前、资金跟着项目走、要素跟着项目转，共谋划生成政府投资类项目588个，获批153个，总投资74亿元，到位资金47亿元。污水截流干管工程、蚂蚁河西岸带状公园等项目相继开工建设。

“这些项目打开了一扇门，即收入之门，仅去年就为尚志市增加一般公共预算收入1.2亿元，增加就业1.3万余人；推开了一扇窗，即用政府投资项目收益的时间，换民间投资、产业投资的空间，争得更多机会；解开了一个结，即基础设施、公共服务供给有效化解民忧、民怨、民盼的心结，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。”刘海涛说。

项目建设紧锣密鼓，发展号角催人奋进。“我们将对全市产业项目进行一次系统性梳理，逐户进行排查，确保既定项目能够尽快复工复产，同时在全市掀起新一轮招商引资热潮。”刘海涛说。



总投资80亿元的尚志市抽水蓄能电站效果图。

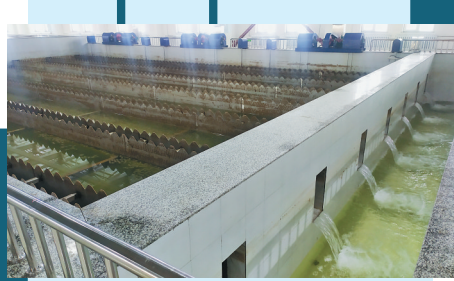
投资80亿元重大项目落地 项目建设再上新台阶



新年伊始蒙牛乳业生产一线红红火火。



政务服务大厅综合窗口。



幸福沟水库净水厂净化山泉水送到千家万户。



“亚布力论坛”永久会址项目竣工投用。

“链长制”招商“黄金32条”变商“点”发展新引擎

“抽水蓄能电站项目曾多地选址，落地尚志是因为被这里招商引资的诚意所打动。”项目建设单位国网牡丹江新源控股有限公司总工程师苑海龙说，当地政府多方助力，项目顺利完成了立项前期生态红线排查、临时占用村地审批、火工品使用审批等项目可研地勘工作。

“招商引资就是经济工作的牛鼻子、衣领子，要只争朝夕引进一批大项目、好项目，就要在招商引资上创新作为，点燃发展新引擎。”刘海涛说，突出“链长制”招商，尚志市把链长建在产业链上，每个链长由市委常委或副市长担任，把特色农产品及其他产品进行纵向全链分解，横向延展至科研单位、要素企业，形成招商地图。

刘海涛告诉记者，尚志市同时突出专业化招商，组建4个招商分局，给位子、给票子，为每个专业招商人员人生出彩创造机会、搭建平台。同时与第三方联手招商、委托招商，通过市场化运作方式，扩大朋友圈，提高命中率；突出定制化招商，采取基金招商、“政府+”等模式，孵化式、平台化定制生成项目，精心打造优势特色产业。

去年，《尚志市进一步扶持企业发展若干意见》出台，被称为“黄金32条”。今年，尚志市拿出355万元的真金白银，按照“黄金32条”的承诺，奖励黑龙江圆宝纺织股份有限公司、黑龙江苇沙河农业科技开发有限公司、哈尔滨市正祥米业有限公司、尚志市金源粮贸有限公司、哈尔滨尚溢农业发展有限公司、黑龙江长盛炭素有限责任公司等6户招商引资企业，6户企业分别获得55万元到80万元的政府奖励资金。黑龙江圆宝纺织股份有限公司工作人员告诉记者，这份奖励，让企业增加了信心，激发出活力。

据了解，这也是尚志市创新采用机制化招商的案例之一，通过制定招商引资工作考核办法、优惠政策，树立成效导向，把正向激励与反向约束相结合，在全市形成招大引强、争先创优的热潮。

2019年、2020年两个年度，尚志市共签约项目21个，签约额94.4亿元；落地项目17个，投资额44.8亿元。

今年，截至目前，尚志市签约正式协议4个，签约额86.2亿元；签约意向协议4个，签约额19.2亿元。签约的数量及额度，均居哈尔滨9县市之首。

刘海涛满怀信心地说，“企业有进步，政府就要有奖励。与企业抱团发展，真正做到言必出，行必果，才能确保产业项目招得来、留得住、长得大。”

“一窗通办”“最短跑一次”提升企业满意度

走进尚志市政务服务大厅，标示着“规范 公开 便民 高效”醒目大字的服务窗口整洁明亮。工作人员王艳杰正在受理企业递交的审批要件，她是第三方机构提供无差别综合受理的驻场服务人员，受尚志市政务服务大厅委托，她和另外四名同事常驻综合窗口，受理进驻大厅的28个政务审批部门621项政务审批事项。

“我们一次性告知审批流程需要提供的全部要件，现场协助企业和群众填报审批表格等，然后送往各相关审批部门。”王艳杰这样概括驻场服务的工作流程。

“委托第三方驻场服务，进行政务审批受理，办事企业群众交一套材料，综合窗口‘一窗通办’，受审分离，是尚志市率先尝试的创新举措。”尚志市政务服务中心主任尹红霞告诉记者，在审批环节，为助力项目企业早开工、快建设，尚志市推行“容缺受理”“承诺即开工”，以企业需要为导向，提升市场主体满意度。

近两年间，尚志市持续深化“放管服”改革，推进审批事项、便民服务“进一门”，“最多跑一次”。刘海涛说，政务服务审批变多门为一门，变多窗为一窗，申请人和审批人员“两不见面”，最大限度方便了办事人，规避了审批人员的廉政风险。

落户尚志经济开发区的派斯非科采血浆项目，在前期审批中充分体验到了良好营商环境为企业带来的舒适度与获得感。

尚志市营商环境监督管理局工作人员孙学斌告诉记者，尚志经济开发区管委会在企业拿地后，全程代办开工前的各项审批。尚志市政务服务中心“容缺受理”，仅用不到10天时间，就完成了“用地规划许可”“工程规划许可”两个要件的审批。

该项目负责人感动地对记者说，项目去年10月底拿地，没想到两项审批要件办得这么快，在建设图纸审批完成后，企业“承诺即开工”，抢出了黄金施工期。

今年，尚志市创新提出“最短跑一次”，推行新一轮审批权力下放，复制尚志市政务服务中心受审分离模式，在除城关镇以外的16个乡镇建立分中心，做到应放尽放，让企业和群众在“最多跑一次”基础上，实现办事不出乡，“最短跑一次”。

刘海涛说，好的营商环境是吸引力、生产力、竞争力。要坚持问题导向，为各类市场主体投资兴业营造公平、透明、可预期的良好环境。

布局“五大产业” 发力打造产业集群

“十四五”开局之年，尚志市将重点布局“五大产业”，为高质量发展积蓄新增长动能。

据介绍，尚志市将布局新能源产业，历经两年时间，重点推进总投资80亿元、装机容量120兆瓦的抽水蓄能电站项目完成核准并当年开工，为我省光伏、风电等清洁能源发电提供稳定上网通道。目前，尚志市正编制新能源产业规划，为实现能源绿色供给贡献力量。

布局绿色食品产业，蒙牛乳业今年计划在尚志市再投资2.5亿元，升级改造7条高端液态奶生产线，实现产值翻番、税收翻番，拓展再造一个“蒙牛新厂”。通过二产扩能增量带动一产发展，今年，尚志市将引资4亿元，建设2个万吨奶牛牧场，确保蒙牛奶源供给。同时，绿色食品产业还将在供给有特色、市场有需求的产业链上，实现更多突破，吸引一批大项目、好项目。

布局医疗器械产业，尚志市将发挥医药器械产业园既有优势，引进战略合作者，打造省级医疗器械产业园，补齐我省在医疗器械产业方面的短板。目前，已完成园区规划设计及合作方案、医疗器械产业专项扶持政策，将打造企业“拎包入驻”精装修式的产业园区。

布局新型建材产业，尚志市将挖掘特色资源，与亚泰集团合作互补，打造尚志寒地新型装配式建筑材料产业园，构筑新型建材产业新高地。

布局文旅康养产业，深入挖掘城市资源禀赋和文化内涵，推进实施中国抗联历史文化红色旅游、中国书法文化旅游小镇、元宝村红色爱国主义教育基地、大星朝鲜族民俗田园综合体、鱼池乡新农村旅游开发等7个文化旅游项目。



获得“黄金32条”奖励的黑龙江圆宝纺织股份有限公司提前复工。

招商引资项目医疗废物处置中心二期扩建工程提前开工。

本版照片由 孙健 本报记者韩波 白云峰 王志强摄