



# 应制定『十个新突破』的时间表路线图

刘世佳

国务院总理李克强在政府工作报告中指出,今年我国发展仍面临不少风险挑战,但经济长期向好的基本没有改变。我们要坚定信心,攻坚克难,巩固恢复性增长基础,努力保持经济社会持续健康发展。

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,机遇大于挑战。我们要全面认识国内外发展的大势,辩证认识和把握新发展阶段新机遇新挑战,针对我省经济发展中存在的突出问题,抢抓发展机遇,深化改革创新,加快龙江高质量发展。

## 正确认识战略机遇期的主要特征

一是市场经济体制不断完善,以市场配置资源,遵循市场经济发展规律,同时发挥好政府调控的作用,已经积累了成功的经验。

二是经济结构加快优化升级。我们是世界上唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,220多种主要工业品产量领先世界。产业配套能力强,有较完善的生产配套体系。新冠肺炎疫情暴发以来,中国能在较短时间战胜疫情,顶住美国贸易战的压力,复工复产,由负增长转为正增长,既体现了社会主义制度的优越性和中国共产党的坚强领导,又体现了我们较强的生产配套体系,可以承担起上下游产业链的供给。

三是科技创新能力不断增强。许多领域的科技水平大幅度提高,有些科研成果和转化率已步入世界先进行列。

四是我们正在大力推进供给侧结构性改革,推动经济高质量发展,由粗放型向集约型,由速度型向质量型,由“有没有”向“好不好”转变,为科技创新提供了前所未有的巨大市场需求。

五是深化改革步步深入。从“十四五”规划来看,市场经济体制机制和社会治理方式改革将加大力度,财税体制、金融体制、城乡一体化发展体制机制、“双循环”发展体制机制、社会治理体制机制、教育体制、医疗体制等方面都将在深化改革中适应新格局、新理念、新发展阶段的需要。

六是我国在国际上的影响力和感召力日益增强,反对单边主义,推行多边主义,构建人类命运共同体的倡议得到许多国家的认同和响应。

从我省来看,我们进一步深化了对省情的认识,对经济落后存在的速度不快、质量不优、效益不高,体制机制不畅等问题的深刻认识,为我们把握战略机遇期、更好更快发展、高质量发展指明了方向。

## 把握机遇,找准问题,使龙江振兴发展步入快车道

针对经济发展落后的主要问题,我省《政府工作报告》从总体上指出了基本点,这是以问题为导向,向解决问题发力,找到了龙江振兴发展的钥匙。习近平总书记两次考察黑龙江,为我们如何发展指出了问题,指明了方向,开出了“药方”。

我省确定了“十四五”期间要在十个方面有新突破,这是大眼界大目标。从总体上看,这十个新突破与做好“三篇大文章”、抓好“五头五尾”、解决“三长三短”问题有内在联系,要用系统论、协同论、结构论的观点进行研究。一是“十个新突破”在经济发展中是互为联系、互为依存、互为协调的有机整体,互相协作、联合作战。既要发挥相关部门的职能作用,又要打破职能部门的界限,协同动作,不可画地为牢,要形成跨区域产业布局,这是现代产业体系建设的一个重要特征。比如,要推动农业现代化建设实现新突破,打造引领中国现代农业发展的龙江样板,涉及农业、工业、科技、教育、科研、文化、生态、环保、运输、财政、金融、税务等诸多部门的支持,单靠农业部门自身是难以实现的。由此可见,今后五年我省实现“十个新突破”要树立全省“一盘棋”的理念,形成合力攻坚的氛围。

二是要设定“十个新突破”的时间表、路线图、突破标准和保障措施。每一个新突破要划分时间进度表,针对新突破的难点、重点问题,规定完成时限,分阶段有步骤的推进;要设定新突破的路线图,既要有战略上的考量,又要有战役上的布局,尤其是要找准新突破点的方位,不能摸着石头过河。

三是要转化为工作动力和成效。要有爬坡过坎、滚石上山的铁牛意志,不登山顶决不罢休。叫响担当精神,要竭尽全力干好工作,把抓落实作为第一责任,不断提升干事创业的精气神。旗帜鲜明为担当干事者撑腰,对懒政怠政者问责。以“功成不必在我”的精神境界和“功成必要有我”的历史担当,不负龙江人民的重托。抓住党史学习教育的良好契机,在“我为群众办实事”实践活动中,千方百计解决群众的操心事、烦心事、揪心事,确保既定的利民惠民实事说一件、干一件、成一件。

## 把握重要机遇,增强紧迫感,抢占加快高质量发展的制高点

在立足新发展阶段,构建新发展格局,贯彻新发展理念,以高质量发展为主题的进程中,我们要增强机遇意识和风险意识,要有时不待我、只争朝夕的干劲,追赶先进。

新一轮科技革命已经到来,是推动经济转型升级、高质量发展的又一重大机遇,黑龙江作为老工业基地,要振兴发展,不仅要要进一步解放思想、深化改革开放、克服体制机制束缚上下功夫,而且在抢抓战略机遇期上要大有作为。

我省要紧紧抓住新发展格局,新发展理念的战略机遇期,盯紧改造升级、高质量发展装备制造业的契机,深化国有企业改革,放手大力发展民营经济,特别是要积极扶持中小微企业的发展,这是保市场主体、保就业、稳住契机基本盘的主力军。

要实施区域协调发展战略,推进城市群经济,积极争取重大项目特别是新建涉及及的高科技产业项目,包括5G网络、大数据、人工智能、物联网、云计算、区块链等巨大投资项目,加大招商引资力度。加快黑龙江经济区域发展布局,从有利于更好更快高质量发展经济的角度,积极主动围绕新发展格局、新发展理念构建区域经济、城市群经济、都市圈经济,这也是各省市发展的大趋势。

我省要充分发发挥比较优势,寻找经济发展的结合点、时间经济的临界点,加快发展的爆发点、竞争优势的制高点,在经济一体化发展中创造新的增长极。

要深入贯彻落实《中共中央、国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》,构建区域发展新格局,推动东北地区与“京津冀”地区融合发展、区域协同发展,为此,我们要主动联系、沟通、对接、请教,要有锲而不舍的劲头,跑出去请进来,在融合发展中推动高质量发展。

(作者系黑龙江省科顾委常务副主任、龙江振兴发展研究中心特聘研究员)

# 保供固安全 振兴畅循环 提升效能 筑牢农业现代化根基

杨宝龙

以进入世界500强、与国际粮商同台竞技为基本目标,努力建成中国特色新型农业现代化示范区、世界一流的现代农业产业集团,科学谋划发展战略,着力强化战略规划,注重战略管控统筹发展,不断巩固提升综合管理水平,推动公司发展的新跨越。

一是聚焦责任使命,强化战略规划引领。站在国家战略高度、国际视野角度,科学研判时与势,辩证把握危与机,创新发展模式。精心打造绿色智慧厨房,让农产品向品牌产品转化,推进产业结构优化升级;构建农业投入品供应、农产品经营、全程数字农服,加快大基地建设;以农副产品精深加工为主攻方向,以科技创新和资本运作为支撑,加快大企业建设;在粮食产地建设仓储供应库、销区建设消费分销库、大型物流节点建设中心物流库和以现货为主的仓单式粮食交易中心,加快大产业建设。

二要聚焦战略重点,强化战略动态管控。突出战略动态管控,不断调整发展方向和目标。明确直属企业功能职责定位,制定战略发展措施,建立战略规划评估机制,实施调整战略措施。围绕国家粮食安全产业带和农业现代化示范区建设,抓好粮食综合产能巩固提升、领军打好种业翻身仗、全力提升黑土地保护能力和500亿斤粮食丰产增储产能提升行动。加快推动产业结构调整,科学谋划产业布局,整合集聚和优化配置现代生产要素,大力推进现代农业产业园建设,促进“生产+加工+科技+品牌”一体化发展。加大科技创新力度,坚持科技兴企、人才强企和创新驱动,加快完善科技创新体系,提升集团技术创新能力。以双向开放拓展新格局,在巩固东北市场的同时,继续做好京津冀、长三角、大湾区和西南市场的产业发展布局,向国际一流企业进军。

三要聚焦主业主责,强化战略落地实施。全面融入新发展格局,发挥比较优势,做精做强做优主业,着力提高农业质量效益和竞争力。一是做精大基地,厚植新优势。坚持绿色发展和科技赋能,强化农业科技创新、物质装备支撑和人才队伍建设,构建具有北大荒特色的绿色发展模式。加快产业整合力度,并明确如何与基地农场形成利益联结机制,提升投入品统供、农产品统营能力。二是做强大企业,培育新动能。以“粮头食尾、农头工尾”为抓手,通过内引外联,尽快盘活闲置加工企业资产。加强产品研发,提升产品质量,不断创新龙头基地订单农业、资本联结等一体化运营模式。建立安全食品质量追溯体系,有效提升农产品加工转化率,着力提升资本运营能力和市场竞争力。三是做优大产业,构建新格局。以国家现代农业产业园、农业产业集群、经济开发区为载体,粮油、油料、乳品、肉业、生产资料、文化旅游、医疗康养、金融等八大产业板块竞相发力,培育形成“产业公司+基地”发展模式,打造国内最优的绿色食品供应商和服务商,构建北大荒现代农业产业链、供应链、价值链自主可控三链协同新格局。

## 强化集团管控,切实提升经济运行质量


加强集团管控是提升集团整体运营绩效、实现企业高质量发展的重要基础和基业长青的重要保障。

一是以优机制、激活力为目标,抓实三项制度改革。深入推进三项制度改革,激发企业内生动力和发展活力、建立健全以激励机制为核心的高效管理机制。

二是以减层级、强主业为手段,全面瘦身健体。坚持效益优先,精准施策,重点整合同质化、同构性单位,明确界定业务范围加大企业内部重组力度,由大而全向专而精转变,坚决瘦身健体。根据产业发展布局和功能定位,统筹推进集团化管控、专业化管理、集约化运营。

三是以强管理、提效益为核心,整体扭亏增盈。实施亏损企业精准脱困攻坚行动,坚决落实“四三管控”措施。建立直属企业首席利润官聘任机制,科学完善内部激励机制,提升企业盈利水平。用几年时间确保各龙头企业全面扭亏增盈,确保进入世界500强。

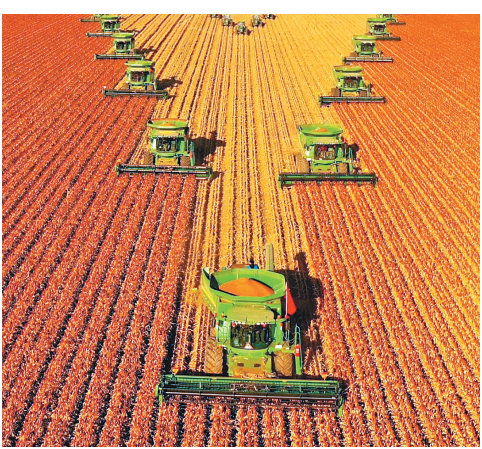
## 链接



加快健全现代农业全产业链标准体系,推动新型农业经营主体按标生产,培育农业龙头企业标准“领跑者”。立足县域布局特色农产品产地初加工和精深加工,建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群。推进农村一二三产业融合发展展示园和科技示范园区建设。把农业现代化示范区作为推进农业现代化的重要抓手,围绕提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平,建立指标体系,加强资源整合、政策集成,以县(市、区)为单位开展创建,到2025年创建500个左右示范区,形成梯次推进农业现代化的格局。

——2021年中央一号文件

## 强化风险管控,有效提升安全发展水平



嫩江农场红高粱收割的壮美画卷。  
本报资料片 本报记者 吴树江摄

党的十九届五中全会提出:“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险”。做好改革“后半篇”文章,就要加快构建现代企业经营管理体系和市场化机制,围绕重点领域和关键环节,以风险管理为导向,以流程梳理为基础,以关键控制活动为重点,以财务管控为切入点,尽快构建科学系统的集团化管控体系。

一是完善法人治理结构和治理体系。严格按照法律、法规、公司章程等规定,明确权责界限,规范议事程序,加快推进建立党委把方向、管大局、保落实,董事会定战略、做决策、防风险,经理层谋经营、抓落实、强管理,各治理主体不缺位、不越位、不相互替代、不各自为政的法人治理结构和治理体系。

二是建立规范、全面、有效的闭环式内控体系。建立完善各项内控制度,形成覆盖各业务领域、部门、岗位,涵盖各级子企业全面有效的内控体系,并狠抓各项制度落实。

三是构建财务一体化管理体系。强化财务标准化、集约化和信息化建设,不断优化会计、资金、成本、风险、队伍等管理体系,提升价值创造能力、财务管控能力和业务创新能力。

(作者系北大荒农垦集团党委副书记、副董事长、总经理)

# 用乡土文化培育乡风文明

王越芬 刘艳君

习近平总书记强调:“从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。”全面实施乡村振兴,是包括产业、人才、文化、生态和组织等多方面的振兴,这就要求必须加强乡村文明建设,繁荣乡土文化,为乡村振兴战略的全面实施助力。

## 以社会主义核心价值观为导向

社会主义核心价值观是兴国之魂,繁荣乡土文化,加强乡风文明建设必须突出核心价值观的引领作用,确保乡村振兴战略沿着正确方向不断前行。一是以社会主义核心价值观为引领,加强教育。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,大力弘扬民族精神和时代精神。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,深化民族团结进步教育,加强农村思想文化阵地建设。深入实施公民道德建设工程,挖掘农村传统道德教育资源,推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。推进诚信建设,强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识。二是以社会主义核心价值观为引领,开展活动。推动乡村文明建设,树立良好社会风气,既是推动社会主义核心价值观在农村落地生根的必然要求,也是乡村振兴的有效途径、完成新农村建设的重要抓手。因此,要把社会主义核心价值观贯穿在社会生活的各个方面,使社会主义核心价值观内化为人们的精神追求,外化为人们的自觉行动。可以开展评选文明村屯、文明家庭、爱老敬老、好邻里、诚信农民等活动;开展新时代农村的移风易俗、创新创业能手、带头致富标兵等行动。通过充分发挥社会主义核心价值观的引领作用,推动农村移风易俗,培养新型农民,形成文明乡风。

## 加强龙江精神新时代内涵的挖掘

龙江人民能吃苦、敢战斗,在革命、建设、改革开放进程中形成了东北抗联精神、北大荒精神和铁人精神,激励了一代又一代人,成为助推黑龙江发展的宝

贵精神财富。实现全面乡村振兴战略,一定要大力发展龙江优秀文化,广泛宣传四大精神,深入挖掘龙江精神在新时代的丰富内涵,总结提炼出龙江文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范,充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用,增强龙江精神在广大农村的辐射力和推动力。一是挖掘龙江精神的廉政文化基因,激励广大党员干部做到大公无私,克己奉公,兢兢业业,勤政务实,鄙弃个人主义、利己主义、拜金主义和争名逐利的不良意识,克服特权主义思想和官僚主义作风,为龙江乡村振兴营造良好的政治环境。二是挖掘龙江精神的奋斗基因。幸福都是奋斗出来的。“人拉肩扛”开发大油田、爬冰卧雪开垦北大荒,不向逆境妥协、不畏挫折低头,迎难而上、攻坚克难的艰苦奋斗精神,“不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证,也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证”。龙江乡村振兴,需要艰苦奋斗、不懈奋斗,我们要立奋斗之志,保持奋斗精神,撸起袖子加油干。三是挖掘龙江精神的勇于担当和无私奉献的基因。教育广大党员干部做到勤政为民,服务百姓,始终与人民想在一起、干在一起。激励广大群众要有责任感、使命意识和担当精神,自觉为乡村振兴贡献力量。

## 坚持乡村文化建设的为民立场

繁荣乡土文化,建设乡风文明也必须亲近乡村百姓,走进乡村生活。一是要立足解决实际问题,从老百姓的生活实际出发,紧密结合人民的工作和生活实际,致力于解决老百姓立业、治家、处世等方面的问题,致力于和谐老百姓的夫妻关系、婆媳关系、邻里关系等,从而形成和谐的人际关系和人际氛围。二是文化产品的创作也要把满足广大农民精神文化需求作为文化和文艺工作的出发点和落脚点,创造出农民群众喜闻乐见的文化作品。做大做强以满足农民需要为核心的文化服务业,以高质量文化供给增强农民的文化获得感、幸福感。三是

## 乡村文化总体而言可分为四大类:

一是农耕文化。这是与农业生产直接相关的知识、技术、理念的综合,包括农学思想、栽培方式、耕作制度、农业技术等,农耕文化还包括了农业哲学思想和农业美学文化。

二是乡村手艺。像木匠、石匠、篾匠、刺绣、酿造等技艺,凝结了先人的生存智慧,反映着村民们的精神信仰与心理诉求。

三是乡村景观文化。乡村景观以农业活动为基础,以大地景观为背景,由聚落景观、田园景观、社会生活景观和自然环境景观等共同构成,集中体现人与自然的和谐关系。

四是乡村节日与习俗。生活习俗作为生活中的文化现象,包括衣食住行的方式,生老病死、婚丧嫁娶的习俗,以及民间信仰与禁忌等广泛内容,也包括乡村艺术和娱乐活动等。

——中国农业大学农民问题研究所所长、教授朱启臻《乡土文化建设是乡村振兴的灵魂》

## 链接

