



金融支持龙江农业高质量发展的路径

祁敬宇 温红梅

探索宅基地抵押、专用设施抵押

场地抵押、活体抵押

开展农业价值链、订单农业

农业供应链等创新金融产品

农业是国民经济发展的基础,金融创新是支撑农业产业发展的持久动力。2021年中央一号文件再一次强调农业高质量发展。黑龙江省作为国家最重要的商品粮生产基地,粮食总产连年居全国首位。但其在农业基础发展及产业化发展中却存在着明显的金融支持不足、金融创新弱化等问题,既延缓了龙江农业的发展步伐,也影响了整体经济发展的节奏。“十四五”期间,龙江农业如何实现高质量发展,如何提升金融支持的规模与质量,是理论与实践领域、政府与农业产业角度关注的热点问题。

我省金融支持农业发展现状

黑龙江农业历经多年发展,已经构建了包括农业科技研发、财政税收、信贷保险支撑等较为完善的保障体系,为“十四五”期间龙江农业高质量发展奠定了基础。但是,与其他农业支持保障政策与措施相比,农业市场化发展中,多层次、多渠道、创新型的金融支持所起到的作用是最核心、最持久的。目前,龙江金融机构营业网点6561个。2020年,全省银行业金融机构本外币各项贷款余额22585.9亿元,其中涉农贷款占到近40%。这些金融机构及资金供给为支撑龙江农业发展发挥着巨大作用。但是,龙江的农户贷款余额、农户贷款余额均远远低于中东部发达省份。从金融需求角度,龙江依然存在“贷款难”“贷款贵”等问题,农业发展面临着较严重的信贷供给缺口,但同时,又存在金融创新产品接受缓慢等问题;从金融供给角度,金融机构存在着“不愿贷”“不敢贷”的现象,与黄河流域、长江流域等其他粮食大省相比,龙

江的农村金融市场结构不够完善和充实,新型农村金融组织发展迟缓,由此带来金融产品匮乏和金融服务的欠缺。金融支持是激发“三农”活力、保证龙江农业高质量发展的源泉。“十四五”期间,龙江农业高质量发展的金融支持要聚焦产业发展、优化信用环境、防范金融风险。

我省农业高质量发展的金融支持要聚焦的重点

首先,金融如何支持龙江农业产业发展,要针对不同的产业予以区分。

一是创新金融服务,保证粮食总量稳定增长。从龙江粮食的产业特征以及从经营制度看,农业机械化的大规模现代化经营是发展方向,对龙江农业规模化经营发展的支持,需要金融机构不断创新农村金融产品,特别是农业农村基础设施投融资的中长期信贷产品,接受土地经营权抵押、大型农机具抵押等担保方式,尝试“1+2+N”的普惠金融“基地”服务。政府应引导金融机构放大农业担保公司在金融机构的信贷担保倍数,并纳入对金融机构的支农量化考核,以此提高农业信贷担保规模。尝试性的建立农业再保险制度,发挥“保险+期货”在服务龙江乡村产业发展中的作用。

二是探索特色化金融产品,保证畜牧产能的提升。金融机构对大型农业企业的资金支持相对充足。但是,对大量中小型养殖企业生产中涉及的饲料购置、防疫设施建设等,金融机构尚不能有针对性地提供专项贷款和个性化金融产品。金融机构应探索“宅基地抵押”“专用设施抵押”“场地抵押”“活体抵押”等担保方式,同时,以农业全产业链

融合发展为依托,开展“农业价值链”“订单农业”“农业供应链”等创新金融产品,拓宽龙江农业经营主体的融资方式,解决其长期贷款难、无抵押贷款难的问题。

三是要提升市场化金融发展水平,赋能乡村产业,实现农业就业增收。龙江的东部地区与南部地区地势较低,主要以水稻种植为主,北部地区地势较高,主要以玉米、大豆种植为主,畜牧业则主要分布在北部地区。龙江的不同区域具有不同资源禀赋,在不同产业条件下,需要完善资本市场、信贷市场等多层次的金融市场,丰富金融供给,为农业产业提供有选择性的资金支持。同时,可把资金支持与扶贫政策、增收政策、乡村振兴政策相结合,既增加支持力度,又保证资金安全。

其次,为龙江地区农村金融机构创新、金融产品与服务创新提供良好信用环境。

一是加快构建区域化农业信用体系。龙江地区农村金融服务发展较缓慢,也源于农村金融机构与农业贷款主体之间的信息不对称等原因,导致农村地区信用环境不稳定。2021年中央一号文件强调逐步建立农业经营主体的信用体系,通过各市、县的金融机构获取相关数据,在区域范围内建立农业信用信息数据库,实现信用信息的区域间、机构间、不同市场间的资源共享,消除农村信息不对称对金融业务拓展的制约。龙江应积极响应中央一号文件精神,在建设“农业信用信息数据+金融科技”的农村信用体系模式基础上,加快推进农村地区信用体系完善,进行农村地区的数据采集,建立大数据的农村金融服务系统,为龙江地区农村金融机构

业务发展消除后顾之忧。

二是增加金融政策引导,扩大金融支持力度。对农村金融机构实施最优惠的存款准备金率,加大对涉农资金的支持力度,推动金融机构涉农业务服务取之于农、用之于农。鼓励金融机构在农村实行“一行一品”的金融创新,对不同农业经营主体实行差异化的信贷政策。一方面,把支持鼓励全国性金融机构发展农村数字普惠金融的措施落得稳落实,推进保单质押贷款、大棚设施抵押贷款等个性化信贷产品的应用。另一方面,要支持鼓励地方金融机构,大胆探索“金融+期货”“金融+保险”“金融+互联网”“金融+N”等多种工具组合方式,以及针对不同产业、不同主体的农业供应链融资模式,保障龙江农业高质量发展的健康发展。

最后,持续加强各级金融监管,提高农村金融机构风险防范能力。2021年中央一号文件指出,在防范农村地区金融风险的过程中,先要明确地方政府对金融的监管和风险处置责任,加强政府与农信社的信用合作,明确地方人民银行、银保监会的监管责任,尤其要做好对农村金融机构的新产品的监督管理工作,加强农村金融机构自身的内控建设工作,防范发生系统性风险。农业具有极易受自然灾害、疫情影响的弱产业特征,与工业相比,信贷的承担能力更弱,违约概率相对较大。龙江应鼓励各类金融机构开展合作,实现“银行+保险+期货+担保公司+农业经营主体”的“风险共担”“利益共分”的合作发展模式;建立风险补偿基金,形成系统化的风险补偿基金池。另外,在实践中借助现代金融科技,补齐龙江农村金融机构继续提升的短板,一方面有机融合财政、保险、信贷、担保等政策工具和措施,分散与降低风险,另一方面加大金融科技在农村金融的运用,通过网络化、数据化技术,挖掘与整合产业主体、服务主体的生产经营状况,为金融机构防范风险、提高效率提供保障。

(祁敬宇工作单位:中国社会科学院大学、首都经济贸易大学;温红梅工作单位:哈尔滨商业大学)

让公共文化服务更有效更公平

孙鸿鹤

“十三五”时期,我省文化软实力持续提升,文化市场规模不断壮大,文艺精品不断涌现,文化事业和文化产业繁荣发展。“十四五”时期,我省将“社会文明程度提高取得新突破”列为经济社会发展主要目标,公共文化服务体系将更加健全,边疆特色文化将更加繁荣,人民精神文化生活将更加丰富。实现上述目标,需要从以下几个方面发力。

加大公共文化服务财政投入

充足稳定的资金投入是公共文化服务体系建设的根本保障。世界上发达国家公共文化事业经费基本上占当年财政支出的1%左右。2019年我国文化事业经费占财政支出比重为0.45%,不足发达国家水平的一半。2019年我省文化事业经费占财政支出比重为0.38%,为发达国家水平的三分之一强。我省各级政府应该加大对公共文化服务的投入,将所需经费列入本级政府预算,并及时足额拨付,保障公共文化服务必要的资金和稳定的运行经费来源,确保公共文化事业财政投入逐年增长,增长幅度不低于本级财政支出增长的幅度,不低于全国平均水平,逐年提高文化事业经费占财政支出的比重,在“十四五”时期确保我省各级公共文化服务体系财政投入占财政支出的比重不低于全国平均水平。力争到2035年达到发达国家水平即1%左右。

完善公共文化服务基础设施

健全完善的文化设施是公共文化服务体系建设的基础条件。2019年,我省县级以上行政区域公共图书馆覆盖率为81.48%,艺术表演团体覆盖率为64.44%,艺术表演场所覆盖率为47.41%,在全国31个省、自治区、直辖市中处于后位。我省各级政府应当采取多种方式加强公共文化设施建设,不断提高公共文化设施覆盖率。县级以上文化设施宜多馆合一,将图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、体育馆、艺术表演团体、艺术表演场所、新时代文明实践中心、融媒体中心、老干部活动中心、老年大学、青少年宫、社区学校、公园、休闲广场等公共设施整合在一起建设城市文化综合体,推动基层公共文化设施的统一管理、综合利用,共建共享。政府应当鼓励和支持机关、学校、企事业单位的文化体育设施免费向社会开放。在“十四五”时期实现全省县级以上区域公共图书馆全覆盖。力争到2035年实现全省县级以上区域艺术表演团体和艺术表演场所的全覆盖。

丰富公共文化服务供给内容

丰富多样的文化供给是公共文化服务体系建设的核心内容。2019年,黑龙江省每万人公共图书馆年流通人次为3070.94人次,每万人博物馆年参观人次为5912.32人次,每万人群众文化机构(群众艺术馆、文化馆和文化站)年服务人次为3013.33人次,每万人艺术表演团体年演出观众人次为1111.14人次,每万人艺术表演场馆年演出观众人次为363.34人次,在全国31个省、自治区、直辖市中处于后位。我省各级政府应当指导督促公益性文化单位完善服务项目、丰富服务内容,创造条件向公众提供免费或者优惠的文艺演出、陈列展览、电影放映、广播电视节目收听收看、阅读服务、艺术培训、互联网上网和群众性文化体育活动等公共文化服务,并为公众开展文化活动和提供支持和帮助。政府应当采取税收优惠、购买服务等措施,鼓励和支持公民、法人和其他组织通过兴办实体、资助项目、赞助活动、提供设施、捐赠产品等方式,参与提供公共文化服务。政府应当倡导和鼓励公民、法人和其他组织参与文化志愿服务,建立文化志愿服务机制,建立管理评价、教育培训和激励保障机制,组织开展文化志愿服务活动。政府应当鼓励和支持公民、法人和其他组织依法成立公共文化服务领域的社会组织,推动公共文化服务社会化、专业化发展。在“十四五”时期,全省公共文化服务供给能力达到东北地区平均水平。力争到2035年达到全国平均水平。

建设公共数字文化服务体系

信息化和数字化是公共文化服务体系建设的未来方向。黑龙江省地处祖国东北边疆,地域广阔,边境线长。省内各市(地)、县(市、区)相对分散,乡镇农村、农场、林场、矿区地处偏僻,交通不便。基层群众到省级、地市级公共文化场所,甚至到县级公共文化场所参加相关文化活动都比较困难。各级政府应当支持开发数字文化产品,推动利用宽带互联网、移动互联网、广播电视网和卫星网络提供公共数字文化服务。大力实施“互联网+公共文化”工程,推进数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆、数字电影院等建设,运用网络和大数据等现代传播技术,彻底打破现有行政区域界限,借助“云存储”“区块链”等新兴技术,将分散在各地的公共文化资源通过数字化的方式整合成数据集成信息,通过“云端”管理和服务,向全省基层群众提供无偿、快速、便捷、精准、多元化、个性化的公共文化服务,打通公共文化服务“最后一公里”。在“十四五”期间,完成县级以上数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆、数字电影院等建设。力争到2035年建成公共数字文化服务体系,彻底解决公共文化服务体系发展区域化差异问题,推动实现公共文化服务均等化目标。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

找准在双循环中的位置和比较优势

与“一带一路”建设有机融合实现产业转型并发展外向型经济

孙德梅 陈杨

我省提出,要找准在国内国际双循环中的位置和比较优势,自觉全面融入新发展格局。“一带一路”战略,为我国各行各业发展提供了巨大的发展机遇。东北的振兴发展应与“一带一路”建设有机融合,借此机会实现自身的产业转型并发展外向型经济。

东北地区区域要发展、产业要转型、经济要走出去,离不开当地体制机制的转型。

政府应当主动转变思想,把政府的定位从生产型政府向服务型政府过渡。从政府与市场的关系角度来看,政府要扮演好经济发展的守夜人的角色,做好简政放权,坚持放管结合,简化行政审批。政府的职能应当是在市场监管、经济调节、社会管理与公共服务等方面发挥更加有效的作用,做到行政权力不越位,在市场资源的配置中引导市场发挥决定性作用并发挥自身的积极作用。通过各种手段,努力构建一个统一开放、公平合理、竞争有序的市场体系,同时防范各种类型的市场风险。

除了政府运行的体制机制改革,对于体积庞大的东北地区国有企业改革也显得尤为必要。首先,要针对国有企业的生产经营方式进行改革,向先进地区先进企业学习,将生产经营效率提升。其次要加快东北地区老国企的资产重组,大力推进国有企业资本化和证券化,将政府管企业逐步转变为政府管资本。其次,对于国有企业领域中的非关键环节,应当扩大市场开放,放宽市场准入条件,发展适当的混合所有制企业、民营企业,丰富所有制结构,有助于加大关键领域的竞争并促进民营经济的蓬勃发展。同时,要将民营企业培育的重点放在小微企业群体上,既能有效刺激竞争,又能激发市场活力、提高市场运行效率。

加快产业结构转型升级步伐

产业发展是一个地区经济发展的重要组成部分,东北地区工业的发展效果影响东北地区区域发展。首先要根据现有区域特色与产业优势发展一批战略性新兴产业,在新材料、新能源、新软件等产业做出关键突破,努力培养这些产业成为新的经济增长点。东北地区的工业制造业本身也要向高端制造、先进制造、智能制造方向转变。

首先,要立足于区位优势,在传统资源优势的基础上加强产业合作与技术交流,在市场需求的角度下继承和发展好种植业、制造业、制药等优势产业。根据当前世界产业发展趋势与自身优势进一步培育和发展先进制造业、智能制造、新能源汽车等先进产业,在发展的过程中注重培育民营企业的发展强大,培育本地化产业集群。

其次,培育新兴产业应当向着产业价值链的顶端前进。当前东北地区的制造业经营困难、发展受阻的重要原因是其所处的产业位置位于制造业价值链的最低端,而技术含量低、远离市场需求是其受制于价值链的主要原因。当前应当以市场为导向加大科技投入,在互联网技术等与先进地区有差距的薄弱点进行针对性的投入补足,在自动化、智能化技术方向追赶行业领先步伐。同时通过企业与产业内部创新优化企业运行于产业发展成本、加快技术进步速度,努力形成具有核心竞争力的产品。努力实现产业发展驱动要素由资源、人力、资金向创新、人才、营销、设计转变。

利用“一带一路”机遇发展外向型经济

黑龙江省委经济工作会议提出,要实施更高层次的对外开放,围绕融入“一带一路”建设,用好用足规则红利。“一带一路”战略具有广阔的发展前景,融入“一带一路”是全球化进一步发展的必然选择。当前应当利用核心优势打造国际合作的区域平台,扩大对外开放脚步,扩大对外贸易的规模与深度,实现东北振兴与“一带一路”建设有机融合。

东北地区位于东北亚腹地位置,拥有大连、丹东等众多港口,通过海路与铁路可以与韩国、日本、俄罗斯、蒙古联通,且具有丰富的自然资源,具有发展外向型经济的天然优势。应当利用好这些核心优势,扩大对外合作,打造国际合作的东北特色平台。利用东北地区老工业基地的巨大平台,借鉴日韩制造业发展经验与先进技术,整合成为地区先进的制造业产业基地。加强东北地区与周边各个地区的交通建设水平,积极参与与东北老工业基地、辽东半岛、辽河平原等工程项目建设,进一步加强大连、沈阳等地机场成为区域空运枢纽,加强锦州港、大连港等港口建设,将区域联通水平提升到新的高度。积极开展区域合作与经贸交流活动,开展高等教育人才交流,争取进一步的区域自由贸易区建设政策,依托辽宁省港口资源建设更高层次的区域港口集群。

要扩大对外开放与投资的规模与深度,尤其是要能“走出去”。立足于东北地区在制造业、制药与矿业开采方面的丰富经验,在“一带一路”沿线国家进行海外投资与市场开发,带动东北地区技术、标准、设计的海外发展,建立独特的东北地区海外营销之路,打造区域品牌。积极参与承包“一带一路”沿线国家企业、工厂与产业建设,依托制造业优势提供基础性产品。加强人才交流与互换,探索高等教育人才在“一带一路”沿线国家的联合培养,提供配套的就业与交流机会。通过区域自贸区建设加强东北地区与相关区域的投资力度,打造沿线国家与东北老工业区域的经济联系,争取中亚、非洲乃至拉美地区的经济合作机会。

(作者单位:哈尔滨工程大学)

深化体制改革推动振兴发展

参考

《重庆市推进西部陆海新通道建设实施方案》(2020年4月出台)

到2025年,基本建成经济高效、智能便捷的西部陆海新通道。重庆两条主通道集装箱运量达到30万标箱;铁海联运班列、国际铁路联运班列、跨境公路班车开行数年均增长超过15%;通道沿线国家(地区)客货运航线达到50条;建成与东盟国家产业合作示范区3个。到2035年,西部陆海新通道将全面建成。



链接



国务院和地方各级人民政府应当根据公共文化服务的权责和支出责任,将公共文化服务经费纳入本级预算,安排公共文化服务所需资金。

县级以上人民政府应当将公共文化服务纳入本级国民经济和社会发展规划,按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求,加强公共文化设施建设,完善公共文化服务体系,提高公共文化服务效能。

各级人民政府应当充分利用公共文化设施,促进优秀公共文化产品的提供和传播,支持开展全民阅读、全民普法、全民健身、全民科普和艺术普及、优秀传统文化传承活动。

国家鼓励和支持发挥技术在公共文化服务中的作用,推动运用现代信息技术和传播技术,提高公众的科学素养和公共文化服务水平。

——《中华人民共和国公共文化服务保障法》