

关于黑龙江省2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告

2021年2月19日在黑龙江省第十三届人民代表大会第五次会议上

黑龙江省发展和改革委员会

各位代表:

受省人民政府的委托,现将《黑龙江省2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案》提请省十三届人大五次次会议审议,并请各位省政协委员提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

2020年是极不平凡的一年,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神,按照省委十届七次、八次全会和省委经济工作会议总体部署,在省委坚强领导下,统筹推进疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,创造性推进省十三届人大四次会议审议通过的《政府工作报告》确定的重点工作,全年经济增长好于预期,社会大局和谐稳定,“十三五”圆满收官。

(一)抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果。一是领导指挥疫情防控坚强有力。省委科学研判,率先启动突发公共卫生事件一级响应,第一时间成立省应对新冠肺炎疫情工作领导小组并设立指挥部,先后召开29次省委常委会会议,29次省应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议及时研究部署强力推进疫情防控,20多万名党员干部下沉到社区和村屯,形成疫情防控强大合力。二是疫情防控和救治能力显著增强。投入防控资金89.9亿元,9种国家重点监测的重要防护用品形成省内批量生产能力,设立省级重症集中救治中心和区域救治中心,全省三级综合医院、传染病院和(市)均具备核酸检测能力,新冠肺炎患者得到及时救治,共救治省内及境外输入患者964名,在全国率先开展新冠病毒检测试剂集中采购,医疗物资储备能力明显增强。三是守住了境外疫情输入防线。严守“四道门”“三道防线”,建立边境管控机制,对境外入境人员做到“六个百分百”,确保所有入境人员全掌控、不漏管。建成我省进口冷链食品追溯平台,实行人物同防。集结最优秀的医护人员、调度最急需的防护资源,拿出最先进的救治设备驰援武汉和孝感,圆满完成援鄂援俄任务。

(二)经济运行加速企稳向好。初步核算,全省地区生产总值实现13698.5亿元,同比增长1%。一是现代农业建设成效显著。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,战胜罕见的三次台风影响,粮食产量达到1508.2亿斤,实现“十七连丰”,占全国粮食总产量的11.3%,国家粮食安全“压舱石”地位更加突出。建成高标准农田886.7万亩,累计达8116.5万亩,绿色和有机食品认证面积分别达到7661.5万亩和852.2万亩。生猪出栏1790万头,农业综合机械化率达98%。第一产业实现增加值3438.3亿元,同比增长2.9%,第一产业投资同比增长124.1%,农村居民人均可支配收入同比增长7.9%。二是工业经济快速回升。“百千万”工程深入实施,“五头五尾”全链条延伸发展,大庆石化炼油结构调整转型升级,海国龙力550等“油头化尾”项目建成投产,全省炼油能力达到2580万吨。烂尾超10年的“煤头电尾”项目神华国华能宝清电厂两台机组并网发电,全年发电量超过10亿度。“粮头食尾”“农头工尾”齐齐哈爾阜丰、绥化新和成、杜蒙伊力、桦南鸿源等重点项目加快达产,益海嘉里、海伦国投、肇东星洲等重点产业,助推我省赖氨酸生产能力和世界第一,酒精生产能力和全国第一。全省规模以上工业增加值同比增长3.3%。三是有效投资拉动强劲。省市县三级联动抓“百大项目”,省级500个“百大项目”全部开工建设,101个项目建成运营。争取新增地方政府专项债券、抗疫特别国债1296亿元,争取中央预算内投资155.8亿元。杜佳客专、佳鹤铁路加快建设,北黑铁路改造提前开工,哈尔滨机场东二跑道项目获批,建龙西钢、大庆伊利液态奶等重点产业项目建成投产,大庄园、飞鹤等重大项目加快推进。全省新开工项目数量同比增长15.3%,全省固定资产投资同比增长3.6%。四是消费市场持续回暖。组织开展购物节等系列活动,实现销售额达60亿元。文旅融合加快推进,成功举办第三届全省旅发大会,实现了“办一次会、兴一座城”的预期目标,重点推进100个全省重点文旅项目,投资同比增长203%。信息服务、直播电商等新兴产业新业态快速壮大,限额以上单位网上商品零售额比上年增长1.1倍。社会消费品零售总额恢复性增长速度加快,全年9.1%的降幅比前三季度收窄7.7个百分点。

(三)“三大攻坚战”取得决定性成果。一是如期完成脱贫攻坚目标任务。20个国贫县、8个省贫县全部摘帽,1778个贫困村全部出列,62.5万建档立卡贫困人口全部脱贫,历史性消除绝对贫困和区域性整体贫困,农村面貌和农民精神风貌焕然一新。二是生态环境保护水平整体提升。实施散煤污染、工业污染、黑臭水体等专项治理,开展“冬病夏治”,打好蓝天保卫战,全面落实河湖长制,加快推进三江平原地下水超采,2019年污染防治攻坚战绩效考核位列全国优秀等次,“十三五”规划确定的生态环境约束性指标全部完成。三是金融风险化解工作成效明显。开展全省金融重大风险排查行动,金融机构风险有序处置,非法集资陈案积案处置完成三年攻坚任务,全省32家P2P网贷机构全部退出市场,不良贷款率持续下降,切实守住不发生系统性风险的底线。

(四)新动能加速集聚。一是科技创新多点突破。新一轮科技型企业三年行动计划圆满收官,新成立科技型企业1.3万家,新组织实施省科技重大专项、重点研发项目、重大科技成果转化项目66项。哈工大等多项技术支持我国首次嫦娥五号月球采样返回任务,研制的小卫星升空达到20颗。哈兽研非洲猪瘟疫苗研制取得重大突破,临床试验进展顺利。一重集团全球首台“华龙一号”福清5号核反应堆压力容器填补空白,重型H型钢轧机机组实现进口替代。中国长城填补了我省计算机整机生产领域空白。建成5G基站1.89万个。二是市场主体规模持续壮大。打出“免降缓返补”纾困惠企政策组合拳,出台支持中小企业健康发展和精准稳妥复工复产两个“14条”意见,降低企业用电成本65亿元、用气成本5700万元,累计新增减税降费336.9亿元。设立中小企业稳企稳岗基金,2.5万家企业获得贷款支持1817.6亿元,全省实有市场主体263.04万户,同比增长6.7%,新登记市场主体42.3万户,普惠

小微企业贷款余额增长27.5%,广联航空成为创业板注册制改革后东北地区首家上市公司,立德教育在香港交所上市。三是招商引资成果丰硕。建成全国首个招商大数据平台,开展云招商,7条省级重点产业链实施链长制招商,成功举办亚布力企业家云端论坛,新签约千万元以上内资项目1080个,同比增长89.5%,实际利用省外资金1221.2亿元,同比增长51.3%。开展“深化国企改革·助力龙江振兴”活动,签署央地合作项目协议86个,总投资3185亿元,中国平安银行哈尔滨分行正式营业,正威国际集团等世界500强企业相继投资建设百亿元项目。

(五)重点领域改革持续深入。一是国资国企改革取得新成效。实施国企改革三年行动。农垦体制改革全面完成,北大荒集团品牌价值突破千亿元,加快打造“三大一航母”。重点国有林区改革实现历史性突破,以优异成绩通过国家验收。龙煤集团办社会职能移交基本完成,全年实现利润5.7亿元。7个省属投资集团投融资能力全面提升,有力服务全省基础设施建设和重点产业发展。中国一重、哈电集团、东安汽发、中车齐车等“老字号”企业业绩实现逆势上扬,国家发改委总结推广了一重改革经验。基本完成省直党政机关、事业单位所办企业脱钩和国有资产集中统一监管。二是“放管服”改革深入推进。创新完善“一会三函”、容缺审批等制度,推广“首席服务员”“证照分离”“承诺即开工”等做法,全省“一张网”一体化在线政务服务平台初步形成,政务服务事项网上可办率省级达97.8%,市县级达90.1%,企业开办时间压缩至2个工作日以内,市场化法治化国际化营商环境加速构建。三是农业农村改革成效显著。农村集体产权制度改革改革试点全面完成,农民专业合作社达到9.5万个,新型农业经营主体达30万个,土地规模经营面积扩大到1.3亿亩,托管服务面积超8000多万亩次,“农业大数据+金融”支农模式在全国推广,累计线上发放贷款超200亿元。四是文化体制改革释放新活力。加快推进媒体深度融合发展,高标准推进省全媒体中心、县级融媒体中心建设,实现省市县三级贯通。黑龙江广播电视台组建区块链新闻编辑部,“极光新闻”客户端注册用户已达210万户。完成省网与互联网整合,省广电网络集团“广电益家”业务平台荣获年度智能营销平台金比特奖。

(六)对外开放进一步深化。一是外贸外资基本盘保持稳定。深度融入共建“一带一路”,实施《黑龙江对俄合作总体规划》,黑河跨境电商综合试验区获国家批准,黑河、绥芬河获批全国第一批互市贸易进口商品落地加工试点,全省新签定利用外资合同金额同比增长19.2%,全省进出口总额实现1537亿元,其中出口同比增长3.2%。二是自贸区建设步伐加快。自贸区总体方案改革任务全面实施,形成超百项制度创新经验,率先发布首批省级十佳创新案例,挂牌至今新设立企业7378家,新签约项目194个,新增投资额2281.6亿元。三是跨境通道进一步畅通。中俄东线天然气管道提前投产通气,同江铁路大桥建设进入收尾阶段,黑河公路大桥即将开通运营,组织开展黑瞎子岛中俄联合保护开发规划对接,黑河公路口岸和黑河步行口岸合作,全省通关便利化水平进一步提升。四是对外合作走深走实。扎实推进龙粤哈深对口合作,重点合作项目加快建设,深圳模式实现“带土移植”,省协(哈尔滨)产业园成为“飞地经济”样板。与吉林省协同推进哈长一体化发展示范区建设方案的实施。贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会、第三次中央新疆工作座谈会精神,扎实做好对口援疆、援藏工作。

(七)区域协调发展步伐加快。一是哈尔滨新区龙头带动作用明显增强。实施哈尔滨新区规划,下放省级管理权限,支持哈尔滨出台“黄金30条”“新驱25条”等多项政策,加快推进基础设施建设和招商引资力度,新签约项目53个,协议引资额1188亿元,绿地国博城、融创四季冰雪等项目加快建设,哈尔滨新区成为高质量发展增长极。二是哈大绥一体化加快推进。哈绥铁伊客专提前开工,绥大、哈肇高速加快建设,恒大文旅康养城作为哈大绥一体化先行区进行规划建设,当年完成投资165亿元,推动哈大齐创建国家自主创新示范区,产业合作协作水平进一步提升。三是资源型城市加快转型。深入贯彻落实习近平总书记视察大庆油田发现60周年贺信精神,印发《关于建设“百年油田”(大庆)的实施意见》,切实增强油气保障能力,完成油气当量4303万吨,页岩气开发取得重大突破,占顶油日产1并获日产30.52吨高产油流。推动煤城加快转型升级,布局的“农头工尾”项目加快建设,五矿集团鹤岗石墨项目带动作用明显增强,启动释放煤炭优质产能,新兴产业新业态加快集聚。加快推进林区绿色转型发展,老林区加快焕发青春活力。四是兴边富民扎实推进。实施守边固边行动,推进兴边富民行动中边境试点建设,完善抵边村屯基础设施,争取中央预算内资金1.8亿元支持抚远市基础设施和公共服务项目建设,推进“醉美龙江331边防路”建设,有力带动边境旅游产业发展,边民补助标准提升到每人每年3000元。

(八)民生得到有力保障。一是就业就业形势稳定。特殊之年突出保就业,成立稳就业工作专班,省级下达就业补助和职业技能提升行动资金39.7亿元,全省稳岗返还失业保险费27.2亿元,实现新增就业37.5万人。二是基本保障水平持续提升。民生支出占一般公共预算支出87%,同比增长9.2%,累计发放价格临时补贴4.5亿元,为低保、特困等困难群众发放生活保障资金67.2亿元,城乡低保标准实现“十四连增”,工伤保险待遇实现“十五连增”,企业退休人员养老金实现“十六连增”,失业保险金由最低工资的80%提高到90%,城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元,CPI同比增长2.3%。三是社会事业均衡发展。深入贯彻习近平总书记致教育大建校100周年贺信和关于研究基础教育工作的重要指示精神,推动研究生教育改革,“双一流”建设支持经费由5亿元增加到10亿元,推进省属本科高校化解债务,高校后勤保障水平明显增强,高考综合改革配套制度改革基本完成,高职扩招3.6万人,入选国家级农村职业教育示范县19个,新建、改扩建200所公办幼儿园,新增养老床位1.4万张,大力推进国家级城市医养联合体试点,加快省市县医疗基础设施和医疗设备更新换代,集采药品平均降价54%。四是文化软实力持续增强。实施全省优秀文艺作品创作生产三年行动计划,推

出《铁人三部曲》等一批双效俱佳的文艺精品。成功打造“文化进万家”活动品牌,深入开展“书香黑龙江”全民阅读,线上线下1500多万人次参与。推进数字农家书屋阅读平台建设和农村电影放映工程,提供免费图书10万余册。五是人居环境持续改善。新开工棚改项目4.61万套,开工改造城镇老旧小区39.5万户,政府投资公租房分配1.5万套,四类重点对象农村危房改造竣工2.4万户,改造城镇供热老旧管网2040公里,二次供水泵站548座,管网1443公里,巩固提升92.66万农村居民的饮水保障水平,农村人居环境三年整治行动任务基本完成,农村“厕所革命”稳步推进。六是社会治理效能整体提高。“平安龙江”建设深入推进,八类案件及涉众型经济犯罪案件立案分别下降18%和35.8%,侦办涉黑涉恶团伙案件共688起,扫黑除恶专项斗争取得决定性胜利,公众安全感满意度达97.6%。严格落实安全生产责任制和食品安全责任制,森林草原防灭火和防汛抗洪救灾工作有力有效,全省安全生产事故起数和死亡人数分别下降28.2%、14.6%。

经过全省上下不懈努力,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多事关振兴发展全局的大事,啃下了许多制约发展活力的改革硬骨头,建成了许多打基础、攒后劲、利长远的重大工程项目,综合实力迈上了新台阶,高质量发展呈现新气象,“十三五”规划确定的目标任务基本完成,决胜全面建成小康社会取得决定性成就。尤其是面对世所罕见的新冠肺炎疫情重冲击,我省经济一季度大幅下降的严峻形势,省委省政府准确把握全国和我省经济走势,综合考虑各方面因素,科学调整全年经济预期目标,及时作出实现全年经济正增长、争取发展好成绩的目标任务,各市(地)和省直有关部门强化经济运行调度,采取强力措施推动经济恢复发展,全省经济逐月回暖向好步伐加快,地区生产总值增长1%,明显好于预期。

在总结成绩的同时,也清醒认识到,我省还存在经济总量不大、发展速度不快、发展质量不优、内生动力不足问题,招商引智和营商环境建设还需加力,创新创业氛围还未全面形成,人才和人力资源仍在流失,保障和改善民生任务依然较重,民营经济和县域经济发展滞后的问题亟待解决,社会治理尤其是基层治理水平仍需提高,少数干部攻坚克难的本领还不够强、真抓实干的作风还不够硬。

二、2021年经济社会发展总体要求和预期目标

2021年是“十四五”开局之年,是中国共产党建党100周年,也是我省全面开启社会主义现代化新龙江新征程的起步之年,做好今年工作意义十分重大。

(一)总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,自觉全面融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,继续做好“六稳”工作,落实“六保”任务,坚持扩大内需战略,强化科技支撑,扩大高水平对外开放,打造市场化法治化国际化营商环境,保障和改善民生,努力保持经济运行在合理区间,推动经济重点领域取得新突破,加快推进全面振兴全方位振兴,确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝建党100周年。

(二)预期目标

按照省委经济工作会议安排,兼顾“十四五”时期年均增速、2020年基数和今年潜在增长力,兼顾维护国家“五大安全”,确定2021年主要经济预期目标:地区生产总值增长6%左右,规模以上工业增加值增长6%左右,固定资产投资增长6%以上,一般公共预算收入增长6%左右,社会消费品零售总额增长10%左右,外贸进出口量稳质升,城镇调查失业率低于上年水平,居民收入稳步增长,居民消费价格指数涨幅控制在3%左右,单位GDP能耗下降2.5%左右,粮食生产稳定在1500亿斤以上。

(三)工作导向

突出“十个新突破”目标引领。对标省委十二届八次全会提出的“十四五”时期在十个重点领域实现新突破目标,立足本地区本部门实际,找准重点领域突破点,创新工作组织方式,谋划推进实施带动性强的重点工程项目,牵一发动全身的重点改革举措,可操作性强的重点政策措施,力争每月都有新进展新突破,积量变为质变,以重点突破带动全局突破。

突出把握宏观政策取向。准确把握国家政策走向,在经济恢复常态化运行的情况下,制度性政策抓好落实,阶段性政策争取国家后备工具箱支持,保持政策可持续性,确保平稳过渡,避免政策退出形成叠加,突出当前、兼顾长远,更加注重精准施策,落实好就业、产业、投资、消费、环保、区域、社会等政策,形成系统集成效应。

突出高质量发展主题。立足新发展阶段,不断提高贯彻新发展理念的能力和水平,用好“三长三短”辩证方法,充分挖掘释放我州资源、生态、科教、产业等优势,做到扬优成势、借势发力,善于在危机中育先机、于变局中开新局,更好地统筹发展和安全,加快推进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,努力推动我省全面振兴全方位振兴。

突出自觉全面融入新发展格局。找准在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势,扭住供给侧结构性改革,同时注重需求侧管理,在供需两端同时发力,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,进一步优化存量资源配置,扩大优质增量供给,在一些关键点上发力见效,增强供给结构对需求变化的适配性,提升融入度,增强辐射功能。

突出统筹疫情防控和经济社会发展。坚持人民至上生命至上,弘扬伟大抗疫精神,慎终如始科学精准抓好疫情防控,加强疫情防控高效指挥体系建设,加强疫情防控综合能力建设,加强疫情常态化精

准防控,增强城乡群众自我防控意识,做到疫情防控人人有责、人人尽责,继续巩固和拓展疫情防控重大战略成果,维护经济发展和社会稳定大局。

突出坚定发展必胜信心。展望“十四五”时期龙江经济社会发展,虽然有困难和挑战,但更有难得的历史机遇,必须始终充满信心,信心来自于以习近平同志为核心的党中央对广大龙江儿女的亲切关怀,信心来自于龙江拥有的比较优势和巨大潜力,信心来自于我们有坚实的发展基础,信心来自于广大干部群众对振兴发展的强烈愿望。

三、2021年经济社会发展重点任务

(一)全面实施乡村振兴战略,加快推进农业农村现代化

1.当好维护国家粮食安全“压舱石”。着力在建设“藏粮于地、藏粮于技”国家战略示范区上取得新进展,围绕建设国家粮食安全产业带,实施新一轮高标准农田建设,新建1010万亩旱涝保收、高产稳产高标准农田。加快现代灌区工程建设和中低产田改造。深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动,坚决遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”。粮食播种面积达2.169亿亩。突出在持续推进**优质粮食工程上取得新成效**,提升粮食产能和供给品质,重点发展亩产千斤以上的高粮、高蛋白玉米,亩产350斤以上的高产、高油、高蛋白大豆,适口性好的优质抗逆粳稻,着力提升三大积温带水稻品质,全省绿色、有机食品认证面积分别达到7920万亩和880万亩。**重点在提升育种科技创新水平上实现新突破**,实施现代种业提升工程,加快种质资源库建设,开展种源“卡脖子”技术攻关,建立10个专家育种示范基地,加快建设5个区域性大豆良种繁育基地,玉米制种面积达到5万亩,全年审定农作物优质专用新品种100个以上。

2.保护好黑土地这个“耕地中的大熊猫”。着力在**扩大黑土地保护利用试点上取得新进展**,牢牢守住耕地红线,坚持生态优先、用养结合,落实国家《东北黑土地保护规划纲要》,建立领导小组+智库专家组,探索实施田间长制,建立田间轮作制度,落实试点面积670万亩,加快构建黑土地保护利用科技支撑体系。**突出在推进秸秆还田上取得新成效**,大力推广“一翻两压”耕作模式,玉米秸秆覆盖免耕播种面积1200万亩以上,秸秆综合利用率达到90%以上,其中还田率达到65%以上。**重点在持续提升黑土地质量上取得新突破**,设立黑土地保护利用研究院,成立黑土地保护专家组,实施农业化肥减量行动,化肥农药使用量同比减少1%以上,严格控制农业面源污染,畜禽粪污综合利用率达到82%以上,加大侵蚀沟和坡耕地治理,严控水土流失。

3.持续深化农业供给侧结构性改革。着力在**实现农产品转化增值上取得新进展**,狠抓高品质农作物生产和设施农业发展,推进农业现代化示范区建设,创建省级高标准科技园、农业科技示范基地,打造国家数字农业基地,农业科技贡献率达69.3%,围绕做大“粮头食尾”“农头工尾”,引进建强农产品精深加工企业,粮食和农产品加工转化率分别达到70%和65%。**重点在推进畜牧业全产业链发展上取得新进展**,实施优质粮食工程和“两年一猪一禽”工程,确保生猪出栏量、规模养殖比重均提高5个百分点,生鲜乳产量稳步提升,力争生猪出栏突破1900万头。**突出在推动一二三产业融合上取得新成效**,推动种养业、智慧农业建设,完善农产品现代流通体系,创建国家级农村产业融合先导区,推进现代农业服务体系建设,大力发展休闲农业、农村电商等新兴产业新业态,办好农民丰收节,打好寒地黑土、绿色有机、非转基因金字招牌。**重点在大力发展中医药产业上实现新突破**,强化政策支持,突出优势道地药材种植,引进加工企业,建设珍宝岛、黑龙江中医药产业园等加快建设,做强中医药产业,壮大中医药队伍,打造中医药小镇,培育中药材示范强县强乡镇村,构建具有龙江特色的品种品牌,中药材种植面积扩大到350万亩。**重点在抓好马铃薯产业上实现新突破**,培育壮大龙头骨干企业,推动云鹰马铃薯主粮化全产业链项目加快建设,提高马铃薯产业综合生产能力和市场竞争力,马铃薯种植面积达到200万亩,努力建设马铃薯薯种薯和商品薯第一大省,加快向马铃薯全产业链大省迈进。

4.实施乡村建设行动。着力在**推进基础设施补短板上新进展**,探索在农村基础设施领域推广工厂化模式,进一步完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施,统筹县域城镇和村庄规划建设,深入开展农村人居环境整治提升行动,继续开展“龙江民居”试点,建设30个省级示范村。**着力在持续推进农村人居环境新进展**,加强农村精神文明建设,提高文明村镇创建质量,深化拓展新时代文明实践中心建设,扎实开展文明实践活动,加快推进移风易俗,培养农民群众科学、文明、健康的生活习惯。**突出在实施“村庄清洁”行动上取得新成效**,健全农村垃圾收集疏运体系,推进63个农村生活污水治理试点建设,生活污水治理比重大幅提高到15%,完成村庄绿化9.4万亩,90%以上村庄达到清洁标准。**突出在推进乡村治理体系建设试点示范上取得新成效**,推动桦南、兰西两个试点县创新工作,探索建立村级小微权力“负面清单”管理、手机平台举报、部门联合惩戒“监管机制”,为乡村治理探索新路子、创造新典型。**重点在推进美丽乡村建设上取得新突破**,探索适宜北方高寒地区区划模式,建设室内水冲厕所16万户以上,室内水冲厕所普及率提高5个百分点。

5.持续深化农村改革。着力在**深化农村土地制度改革上取得新进展**,完善承包地“三权”分置,健全城乡统一的建设用地市场,推进农村宅基地制度改革,抓好安达、兰西、桦南3个国家试点县和阿城区等12个省级试点。加快推进农业农村综合改革。**着力在推进城乡融合发展上取得新进展**,推动公共资源在县域内实现优化配置,强化县城综合服务能力,促进城乡要素自由流动、平等交换,把乡镇建成服务农民的区域中心。推进“快递进村”,加速实现建制村快递服务直达。**突出在健全农村金融服务体系上取得新成效**,推动农村保险覆盖面扩面增品,完善推广兰西县“生产托管+农村金融+农业保险+粮食银行”的全程托管服务模式,力争发放贷款达到300亿元,大力发展农业生产托管服务,全程托管面积2000万亩。**重点在深化农村集体产权制度改革上取得新突破**,加快各项配套改革制度和农村产权交易市场体系建设步伐,提升综合性交易

服务,发展壮大集体经济,持续深化供销社综合改革。加快培育新型农业经营主体,总量达到45万家以上。实行职业农民证书制度。

6.巩固拓展脱贫攻坚成果。着力在**守住脱贫攻坚上取得新进展**,严格落实“四个不摘”要求,在5年过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定,健全防止返贫监测帮扶机制,定期核查,及时发现,及时帮扶,动态清零,防止出现规模性返贫。**突出在拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接上取得新成效**,因地制宜选择部分脱贫县作为乡村振兴重点帮扶县,突出产业支撑,强化就业扶贫、产业扶贫等后续扶持,推动特色产业可持续发展,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡,携手脱贫群众从不愁温饱向生活富裕迈进。**重点在推进农村持续增收上取得新突破**,农村劳动力转移人数稳定在600万人,力争收入1000亿元以上,创新培训方式,培训新型职业农民,通过线上线下培育高素质农民2万人以上,培训农民500万人次以上,提高农民多渠道增收能力。

(二)构建现代产业体系,加快形成均衡发展的产业结构

7.深入实施“百千万”工程。着力在**推进两个万亿级产业集群扩容升级上取得新进展**,矿产资源开发和精深加工集群实现营业收入达6100亿元,农业和农产品精深加工集群实现营业收入达7000亿元,加速向万亿级目标迈进。**着力在培育千亿级产业及产业园区上取得新进展**,推进产业园区规模化、集约化、集群化发展,玉米加工、水稻加工、乳制品等加快向千亿级产业迈进,石油及石油化工、煤及煤电化营业收入超1000亿。**突出在打造百亿级企业矩阵上取得新成效**,推动大庄园肉业、新和成、哈飞等项目加快升级为百亿级企业,推动工大航伟飞行器、七台河联顺医药中间体等65个投资亿元以上重大项目投产达产,支持鑫达、浪潮集团等企业进军民营制造业500强。**重点在扭亏增盈和僵尸企业出清上取得新突破**,有针对性加大亏损企业和临亏企业帮扶力度,帮助企业解决实际困难,提高质量效益,实现648户僵尸企业全部出清。**重点在做大做强工业企业规模上取得新突破**,力争全年规模以上工业企业净增300户以上,不断提升工业在三次产业中比重,开展品牌提升行动,加快建设质量强省。

8.加快制造业高质量发展。着力在**增强产业链供应链自主可控能力上取得新进展**,落实产业链链长制,省级抓重点产业链,市级抓主导产业链,功能区抓核心产业链,强化高端零部件、中间产品和基础原材料稳定供应,保障骨干企业、重点产业和关键领域平稳运行。加快发展我省医疗器械产业。**着力在传统产业升级上取得新进展**,实施制造业智能化改造提升工程,滚动实施千企技术改造项目,加快工业互联网建设和应用,探索建立电力、精密制造、农机等装备领域工业大数据应用和网络化协同生产模式,加快建设智能制造集聚区。**突出在推进民机产业发展上取得新成效**,聚焦国产大飞机战略,大力发展民用直升机、通用飞机、无人机、发动机、核心零部件、航空铝镁合金、航空复合材料、胶粘剂等研发制造,创新开展商飞-黑龙江民机产业培育活动,完善民机配套体系建设,促进北斗导航产业化发展,商业化利用,推动通用航空产业加快发展。**重点在推进钢铁产业发展上取得新突破**,推动建龙集团全产业链发展,打造全国轴承产业基地,建设全省统一的钢铁物流商贸系统,加快阿荣华明管业100万吨制管、建龙北满35MW煤气综合利用等重点项目建设,助推钢铁产量超70万吨、营业收入超千亿元。**重点在加快发展石墨产业上取得新突破**,以推动石墨精深加工为主攻方向,支持五矿集团石墨、鸡西哈工天然石墨等重点重大项目加快投产达产,设立石墨产业基金,实施产业链扶持政策,打造东部石墨产业集群,推动全省石墨产业向中高端迈进。

9.大力发展现代服务业。着力在**促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸上取得新进展**,促进服务业与先进制造业、现代农业深度融合,加快发展工业设计、研发外包、流程诊断、技术测试与分析、信息咨询、现代物流、法律服务、教育培训等行业,利用新一代信息技术赋能新制造,催生新服务。**突出在加快生活性服务业向高品质和多样化升级上取得新成效**,促进健康、养老、育幼、培训、家政、物业等行业提质扩容,引导企业利用新技术精准挖掘用户需求,探索发展服务新业态,推进总部经济、平台经济、共享经济快速成长。**重点在提升龙江服务品牌市场竞争力上取得新突破**,深入实施质量提升行动,增强优势产品供给,开展龙江品牌创建活动,发挥龙江装备、龙江材料、龙江工艺、龙江工匠、龙江生态、龙江资源等优势,提升龙江服务品牌国内市场占有率。

10.推动新能源产业高质量发展。着力在**推动生物质发电上取得新进展**,科学布局生物质热电联产项目,加快项目建设进度,提高项目建设质量,确保今年10个生物质发电项目陆续投产。**突出在抽水蓄能发电上取得新成效**,做好抽水蓄能电站的规划建设,争取牡丹江抽水蓄能电站第一台3万千瓦机组投产。**重点在风光发电项目规划建设上取得新突破**,建设哈尔滨、绥化综合能源基地和齐齐哈尔、大庆可再再生能源综合应用示范区,在佳木斯、牡丹江、鸡西、双鸭山、七台河、鹤岗等地区建设以电力外送为主的可再生能源基地,因地制宜发展分布式能源,推动国家光伏、储能实证实验平台(大庆基地)建设。

11.加快发展数字经济。着力在**推动数字经济产业化和产业化数字上取得新进展**,培育数字经济新兴产业、新业态和新模式,新认定省级数字化(智能)车间40个左右,全省总量达到160个以上,推动哈药、东安发动机、农投集团等龙头企业产品在产品信息溯源、远程控制等方面开展标识解析应用。**突出在智慧城市建设上取得新成效**,基本建成省市两级数据信息共享交换平台,构建全省统一的政务数据共享体系,加快在智能教育、智能医疗、智能社保、智能养老、智能社区、智能交通等领域推广应用。**重点在哈尔滨国家大数据中心重要基地建设上实现新突破**,编制好全省大数据中心布局规划和大数据产业发展规划,推进中国移动、华信、浪潮等大数据中心建设,力争今年基础数据达到2.4万个,服务器达到22万台,加快将哈尔滨市建设成为全球大数据中心重要基地,争进国家骨干直连点,叫响哈尔滨“中国北方数据中心”品牌。(下转第八版)