

萝北县

“十三五”年均增长4.3% 地区生产总值 首次突破百亿元大关

□文/摄 刁星宾 本报记者 王白石

一门心思抓产业

3月,在赶往中国华能萝北风力发电有限公司吊装现场的路上,突然我们的坐骑进入缓慢爬行模式,原来是运输70米长“庞然大物”风电叶片的专用车辆,开在我们前边。

到达现场,见到工程部主任秦庆彬时,他正在现场指挥吊装。据了解得知,他们正在为3月30日30台风机并网发电抢抓工期。他说:“我们春节一天没休,采取了暖棚施工、吊装机远机位转场爬行不拆机、增加人力和设备、技术人员旁站全程监督等超常规措施,以力保按时并网发电。”

像华能萝北风电这样的吊装现场,只是萝北产业建设的一个缩影。在几天的采访中,无论工地、园区,还是大棚、农资市场,都是一派生产繁忙景象。

萝北把产业发展作为“第一引擎”,一门心思抓投资、增动力。中国五矿、中国华能、东方希望等一批行业领军企业落户萝北,累计实施重点项目221个,招商引资到位资金46.76亿元,向上争取到位资金57.6亿元。

萝北充分发挥资源优势,强力推进产业升级,招商落地了建县以来投资规模最大、带动能力最强、发展前景最好的中国五矿石墨产业项目。五矿以“集约化、集团化、集群化”模式,布局实施百亿级石墨新材料产业。其中,累计实施亿元以上项目10个,开采矿石占全国开采总量的1/3,实现产值76.6亿元,增加值21亿元,税金8.5亿元。由此,萝北经济开发区成功晋升省级园区,萝北绿色矿业发展示范区获评我省唯一的国家绿色矿业发展示范区。

萝北大力培育新动能,优化产业格局,百亿级战略新兴产业集群茁壮成长。省百大项目200兆瓦风电项目即将并网发电,60兆瓦风电项目完成核准,30万吨燃料乙醇、秸秆生物制油、石墨储能电站等项目有序推进,县域农林特色产品线上销售火爆,电商交易额达3.3亿元。

一二三产融合发展,生态农业提质增效。萝北不断提升农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力。东方希望百万头生猪养殖加工项目一期建成投产,二期即将竣工入栏,全年畜禽出栏4571万头。农业科技成果转化率达52%,主要农作物良种实现全覆盖,耕种收综合机械化率达99%以上,高出全国、全省平均水平。农业合作社达393家,成为引领现代农业发展的主力军。化肥、农药、除草剂施用量连续五年负增长,全县“二品一标”农产品达24个,农产品质量安全检测合格率达99%。

以“龙江小三峡”为代表的旅游资源,吸引八方游客,提升了萝北的文化品位。县里投入9.5亿元,升级改造了名山、太平沟旅游景区,开发了名山地热资源和医养康综合体,打造了“醉美龙江331边防路”中俄边境自驾游最美风景线,推出红色抗联游、乡村民俗游、界江水上游、对俄边境游等特色旅游线路,成功举办开江节、戏水节、皮划艇大赛等节会赛事77次。累计接待游客280.3万人次,实现旅游收入4.83亿元。

萝北利用边境口岸城市优势,重点发展开放型经济,形成大通道、大物流、大贸易、大产业互相带动的良性发展格局。已累计实现进出口贸易总额8.88亿美元,进出口货物总量69.5万吨,投入13.3亿元,新建中俄边民互市贸易区、龙翔国际物流园区、北跃现代粮食物流园区,升级改造国省干线公路153.5公里。

刚刚过去的“十三五”,萝北县地区生产总值达到102.6亿元,以首次突破百亿元大关圆满收官。萝北县今年的《政府工作报告》对过去五年成就这样表述:这五年是萝北全县上下凝心聚力、共谋发展,综合实力提升最快、质量效益优化最好、城乡面貌变化最大、人民群众受益最多的时期。萝北县“十三五”地区生产总值年均增长4.3%;规模以上工业年均增长26.3%;财政收入年均增长5.6%;城镇、农村常住居民人均可支配收入年均增长6.5%、8.3%。探究成就和数据背后的故事,近日记者走进萝北。



华能萝北风力发电有限公司200兆瓦升压站。

本报资料片

一如既往抓民生

把改善民生作为“第一要旨”,一如既往抓实事、谋福祉,惠民服务、城乡建设,真抓实干,是萝北本届班子均衡普惠观的具体行动。

在全省率先实现低保和特困供养标准城乡统一,连续五年上调企业养老金、机关事业单位养老金和低保、特困供养标准,三次上调城乡居民养老金,萝北县大手笔实施中保障政策。他们还争取到省医疗救助基金5298万元,发放各类退役军人补助金、抚恤金2528万元,受益群众近10万人次。新增城镇就业14635人次,转移农村劳动力8.1万人次。

听民声、纾民意、解民忧,回答人民关切,社会事业得以长足发展。全县累计投入3.12亿元,新建、改扩建高中和幼儿园等13所,义务教育均衡发展高分通过国家验收。投入6539万元,新建、改扩建社区卫生服务中心、乡镇卫生院,全面推行“先看病后付费”,公立医院综合改革连续四年全省第一,获国务院办公厅通报表彰。累计投入3490万元,建设养老服务中心、残疾人托养中心,基本形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。累计投入近2亿元,新建全民健身中心、图书馆等文体活动场所34处。

大手笔谋划、建设,投入6.47亿元,新建、改造八条城市干道,建设生态公园等6处,投入13.5亿元,实施棚户区改造8个,城网数字化实现全覆盖,升级改造农村公路133.4公里,荣获全省“四好农村路”建设示范县荣誉称号。

“我们老两口以为这辈子住不上楼房了,没想到不仅住上了楼房,上楼还有电梯,这回上厕所再也不挨冻了……”发此感慨的是棚改回迁到房产小区的独居老人郑仲财和李玉芝,在萝北县像这对老两口感到暖心的有几千户。

一以贯之抓攻坚

坚持把聚力攻坚作为“第一要责”,一以贯之抓落实、保底线。萝北用底线思维、风险意识,尽锐出击策略,出色完成脱贫、环境保护、社会治理三大攻坚任务。

提前一年实现脱贫攻坚目标。萝北县紧盯脱贫的责任、政策和“三落实”,严把识别、帮扶和退出的“三精准”关口,强化义务教育、基本医疗和安全住房“三保障”,全力冲刺脱贫攻坚“最后一公里”。全县累计投入1.68亿元,出台教育、健康、就业等政策措施,实施教育帮扶809人次、医疗帮扶1.7万人次、危房改造818户、农村饮水安全巩固提升11批次,发展产业扶贫项目14个,产业帮扶实现100%全覆盖,全县7个贫困村全部出列,526户、988名建档立卡贫困人口全部脱贫。

严格落实一系列环保规章,环境品质持续改善。萝北县严格划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,压实“河长制”,常态化开展“绿盾”专项行动,严控秸秆露天焚烧,空气质量优良率达90%以上。县里累计投入5亿元,实施水环境改善和治理,有效控制污染排放,同时回收再利用农药包装废弃物244吨,秸秆综合利用率、规模化养殖场粪污资源化利用率分别达91%、86%,农村卫生厕所普及率达86.9%,生活垃圾收运处置体系实现100%全覆盖,农村人居环境整治三年行动目标任务基本完成,退耕还林还湿还草1763.18公顷。

居安思危、未雨绸缪,把防风险放在更加突出的位置。为防范石墨开采尾矿对林地的侵占和污染,该县建成尾矿库和森林火灾监测系统、智慧公安检查站,AR全景云眼视频监控工程等,形成“一屏观天下、一网知全城”的社会治理模式,该县被评为全省社会治安综合治理先进集体。

出苗率高,产量高,收益高

农业生产托管 农民合作社双受益



名山镇山江村承担农业生产托管服务的大型农机具。

□文/摄 渠起 本报记者 王白石

初春三月,记者到萝北县团结镇龙滨村采访春耕,却看不到农户忙播种,拉化肥,农民都在忙什么?

在村委会,恰巧遇到正在与农机合作社商量今年如何签订服务协议的王广军,记者就与他们聊了起来。田广军说,我们的地已经不自己种了,从种到收,烘干、仓储,都全程托管给农机合作社种了,省心省力多挣钱。

田广军说,两年前他家的5垧地,都是自己种,种粮产量低,收入也不高。被托管后,耕种效率高,产量高,扣掉每垧1050元的托管费用,每垧至少增收700元以上。

田广军的托管方,是萝北县规模最大的红星现代农机专业合作社,拥有26台套大型农机具,还自建了烘干塔、仓储库。2018年最早成为县里的托管服务试点合作社,现托管耕种着97户农民3.2万亩的土地。

红星现代农机专业合作社社长孟凡江介绍说,他们的托管服务,包含种粮的耕、种、防、收全过程,且统一选购种子、化肥和农药。因生产过程全部采用最先进的现代化农机具,播种深度、间距统一,肥量、药量均衡,因此出苗率高,损失少,产量高,收益高。农民如果自己种,每垧地成本最少要在1500元以上,特别是我们的烘干和仓储,还可为农民卖粮待价而沽,提供后续服务。

当记者问到托管服务,是如何保证双方收益时,孟凡江说,每年春天双方先签订协议,服务方向农民收取托管服务费,存入专设的资金专户。在生产过程的每个环节中,都有县乡村三级政府部门的监管、抽查。托管服务费及上级部门补贴的发放分三次,分别在种植、中耕、收获每个阶段完成后,验收通过才能发放。

名山镇山江村的托管服务,是全县唯一以村委会为托管主体的。村委书记兼村长袁晓成说,村委会要与农民签订《耕种防收托管合同》,每垧地收取农民1050元服务费。同时村委会与村里的农业合作社签订《农业生产托管服务合同》,去年已经对40多户的200多垧地进行了托管服务,农民每垧地增收800到1000元,因为双方对于村委会的信任,今年参与托管服务的农户,一下子增加到139户。

据分管农业工作的县领导介绍,萝北县作为我省首批试点县,已完成托管服务面积121万亩次,共有14个专业合作社、3个农业企业、46个专业户参与托管服务工作,服务农户4415户,小农户服务率达到93%,服务组织从业人员432人,服务组织总收入1009.5万元。农户户均增收2.6万元,旱田全程托管种植比流转土地每公顷增收3000元。同时促进了全县农业社会化服务体系建设,社会化服务组织已达42家。

备春耕突出一个“早”

本报讯(记者王白石)资金早筹集,生资早调配,市场早监管,机具早检修,可及早培训,设施早春建,受防疫影响及春耕脖子短的情况,萝北县今年的备春耕工作,突出一个“早”。

据同行的县农业农村局副局长张宇飞介绍,今年受节气影响,春耕时间照往年提前了十天。为此县农业部门提早启动备春耕,通过强化举措,加快推进,确保各项工作有序开展。

据悉,今年全县预计总播种面积117.5万亩,种植业资金总需求5.08亿元,其中春耕期资金总需求3.81亿元,一是资金早筹集,现已筹100%。二是生资早调配,全县春耕期农资库存充足,可满足各项生产条件供应,化肥下摆84.07%;柴油下摆75.24%;农药下摆46.2%;农膜下摆完毕;种子现已下摆76.12%。三是市场早监管,农资市场监管已经全面开展,农业执法部门已检测种子样本100余份,检测结果全部合格,尚未发现转基因种子。四是机具早检修。农机具应检修10258台(套),已全部检修完毕,达到作业标准。五是科技早培训,创新培训方式,组织农业技术专家在快手直播平台在线直播培训,并在电视台开辟专栏,聘请专家做专门讲座。截止到目前,已培训农民1000余人次。六是设施早春建,共建水稻育秧棚4840栋,9个智能催芽车间陆续检修。七是加快秸秆综合利用,年度计划综合利用率达到90%以上,还田利用率达到70%以上。

创建全国文明城市工作启动

本报讯(韩婉璐 张达 记者王白石)扎实做好全国文明城市创建工作,动员全县上下凝聚创建共识,形成创建合力,为建设现代化新萝北增添光彩。这是记者从日前召开的萝北县创建全国文明城市启动大会上获悉的。

据悉,近年来萝北县主要经济指标增幅不断进位赶超,2020年地区生产总值首次突破百亿元大关,经济运行质量和效益持续提升,发展动力和后劲不断增强,成功创建了全国双拥模范县、全国农村一二三产业融合发展先导区、2020中国最美县城榜单等诸多“国字号”品牌,创城基础不断牢固,完全有信心和勇气实现创建目标。



萝北县团结镇龙滨村绿优果蔬农民专业合作社种植的温室反季绿色有机蔬菜,绿意葱葱,生机盎然,成为农民致富的好项目,吸引周边城乡居民四季采摘。 本报记者 王白石摄

连续四年县级公立医院改革全省排名第一

萝北公立医院改革释放红利



萝北县人民医院远程医疗现场。

□文/摄 本报记者 王白石

因公立医院改革而闻名的萝北县,近年来按照“保基本、强基层、建机制”思路,通过财政、机制和服务三个保障,公立医院改革取得显著成效,释放出医疗事业得发展、医疗人员得认可、百姓得实惠的医改红利。连续四年,县级公立医院改革在全省排名第一,获得国务院办公厅通报表扬。

目前,县人民医院、县中医医院县域内就诊率达92.58%,比改革前提高了41.55%,实现了县内90%病人不出县看病的目标。2019年县级公立医院人均工资较上年增长12.88%(2020年由于疫情原因未统计),是县属事业单位的1.8倍。

病经常住院,我是医院常客,现在住院不用交押金,先看病后付费,简化入院手续不跑路,身份证+医保卡,一站搞定,我们感觉非常方便和满意。

2014年,萝北县先后被确定为第二批县级公立医院综合改革、全国建立健全现代医院管理制度和全国紧密型县域医疗卫生共同体建设三个试点县,2019年被确定为“全国建立健全现代医院管理制度试点医院”,是全省唯一上榜的县级医院。多次在国家和省做典型经验介绍,并高质量承办了全省县级公立医院改革现场会。

该县公立医院改革的成功,在于财政、机制和服务的三项保障。

在改革中,首先落实政府主体责任,强化财政保障机制。县财政调整支出结构,保障卫生事业支出不低于财政总支出的9%。

一是强化人员投入。将离退休人员工资全部纳入社保开支,并在编内人员工资、在职职工“五险一金”全额纳入财政预算管理,连续三年,通过校园招聘、特殊人才引进、向社会公开招聘等方式,引进专业技术人员102人;每年投入资金90万元,确保村医平均年薪不低于2万元,稳定了村医队伍。二是强化基础设施建设投入,累计向上争取和自筹资金1.3亿元,新建县直两院住院部大楼和购置了核磁共振、彩超、螺旋CT等大型医疗设备。每年投入近千万元对县直两院的医疗设备进行升级换代;投入500万元用于信息化建设,实现了与全国大数据平台互联互通。三是强化补偿投入。改革初期投入700万元,化解医院符合规定的长期债务;县财政对公立医院药品实行零差率销售的政策性亏损进行兜底补偿1760余万元。同时,建立了辅助用药、营养药和高值耗材使用预警机制,将药占比控制在国家规定范围内。

先试先行,在完善公立医院运行新机制上突破。首先确立公立医院独立法人地位,推进公立医院法人治理结构建设,县直两院完成书记、院长分设,书记是第一责任人,“三重一大”等重要事项,必须经院委会会议同意、职代会通过;将医院保洁、保安等后勤管理,交由第三方机构脱管;建立以公益性为导向的绩效考核评价体系,考核结果与医院财政补助、绩效工资及院长薪酬挂钩。

完善人事薪酬分配机制。对编制进行了重新核定,实行编制内外人员“同工同酬、绩效分配重点向临床一线工作人员倾斜”。书记、院长实行目标年薪制,按照年度目标考核结果纳入县财政管理,不与医院经济收

入挂钩。院内全员竞聘上岗,打破人员身份限制,逐级聘任,按岗取酬。推行不良执业行为积分制管理,实行处方点评和负面清单管理,积分结果与年度考核、职称晋升、聘任、绩效工资挂钩。

破除公立医院逐利机制。医院三年内开展三次价格调整,降低了检查、检验价格,合理提高医疗服务价格,建立医疗费用预警制度,实行三级防控。建立药品采购、付款分离制度。推进分级诊疗制度落实。县卫健局从县直用药目录中筛选150种常用药品,在乡、村医疗机构配备使用,并纳入医保报销,放宽乡镇卫生院基本药物使用比例,保障了下转患者用药的有效衔接,将更多的慢性病、常见病留在基层医疗机构治疗。

今年的政府工作报告中,17项惠民措施中,公立医院惠民就占11项,让百姓共享改革成果得实惠。县政府每年投入200万元,开展卒中筛查、肠镜筛查等惠民项目。在省率先开展了“先看病、后付费”支付方式改革,县财政为此设立专项基金用于风险防范,但目前无一逃费现象发生。对全县高血压、糖尿病等“六类慢病”实行签约服务免费供药,全县各级医疗服务机构全部安装了“金保工程”,实现了全县患者看病费用即时报销结算。

足不出县,就能享受到优质医疗资源。县卫健局局长邓乐民说:下一步我县将从三个重点发力,一是强化“互联网+医疗建设”,建立“诊疗服务线上开展、诊疗信息线上传递、诊疗结果远程推送”的信息平台。二是深度推进公立医院薪酬制度改革。三是精细化管理同质化,开启医共体建设新常态。