黑龙江日报
每事问 民声民生
2021年3月31日 星期三

截至2020年底，哈尔滨市普惠性幼儿园覆盖率达到84.18%，接近全国84.74%的水平，初步满足老百姓普惠性学前教育基本需求。然而，有市民反映，相较于公立幼儿园，部分普惠性民办幼儿园的实际收费很高，并质疑普惠性民办幼儿园能否真正承担起学前教育普惠性、公益性的任务？

清晨，家长送孩子入园。

收费高 收费多 收费乱

莫让普惠性民办幼儿园“脱缰”

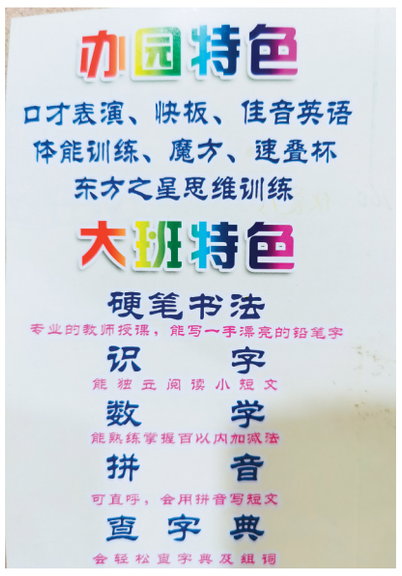
□文/摄 本报记者 杨桂华 肖劲彪

“我家的孩子在南岗区品尚幼儿园，保教费每月1800元，一次性缴纳12个月的费用赠送餐费，入学时还交了1156元备品费和634元的远程费，每学期还收取600多元的书费，共计23000多元。”居住在哈西的李先生反映，哈尔滨市南岗区政府网站公示这家幼儿园是普惠性幼儿园，公示保教费为每月660元，他质疑现在的收费是否合理？

近年来，哈尔滨市采取一系列有效措施，稳步推进学前教育改革，普惠性资源不断扩大。哈尔滨市公办幼儿园数量由2019年的337所增加到2020年的373所；普惠性民办幼儿园由2019年的467所增到2020年的659所，29.13%的增幅远远超出公办园的增速。究其原因，哈尔滨市积极落实《黑龙江省普惠性民办幼儿园认定及管理办法的通知》精神，一些新建小区配套幼儿园作为公共教育资源由政府统筹安排，吸引社会力量委托办成普惠性幼儿园；同时大力引导私立幼儿园向普惠性民办幼儿园标准提升转化。

在一般老百姓的眼里，对于幼儿园的概念，只有公立和私立之分，而对于普惠性民办幼儿园的概念知之甚少。

据了解，普惠性民办幼儿园是指质量有保证、符合大众需求且收费接受政府指导价的民办幼儿园，政府通过购买服务、减免租金、补贴生均公用经费、补贴租金等方式，鼓励开办普惠性民办幼儿园并保障其良性运行。也就是说，当民办幼儿园转向普惠性民办幼儿园时，可以享受政府的政策扶持、经费补贴等，但其收费须接受政府的指导价，不能偏高。而实际情况又如何呢？23日至29日，记者走访了哈市南岗、香坊、道里、道外区的多家普惠性民办幼儿园。



幼儿园特色招生海报。

A 保教费指导价与实收费差距大

在南岗区品尚幼儿园，记者见有几位家长正在咨询入园费用。一位家长证实，他交了每月1800元的保教费。记者查询了南岗区人民政府官网，2019年7月24日通知公告栏目发布了南岗区普惠性民办幼儿园认定公示名单，品尚幼儿园名列其中，显示保教费为每月660元。记者从凯旋门小区开发商处了解到，品尚幼儿园是该小区建设的配套设施，共计2000余平，2016年建设完后交付政府。

记者采访了解到，南岗区德慧宝贝幼儿园的保教费1780元/月、体智能课费200元、每学期教材费298元；南岗区红黄蓝松江新城幼儿园保教费1200元/月，餐费440元/月，还有2000备品费（被褥、书包、夏秋园服、书包等），书费自由选择。

在香坊区泓博恒祥中山幼儿园，记者询问得知，该园保教费1400元/月，每学期还交400元左右的书费。道里区返朴幼儿园的工作人员告诉记者，该园的小小班保教费是1400元/月、小班保教费是1200元/月，另外还有每月500元的餐费。

B 收费名目繁杂 家长压力山大

除了保教费、餐费，记者发现每家幼儿园都以各种名目收取了数额不等的费用。

香坊区丑小鸭第三幼儿园招生简介上写有办园特色，包括口才表演、快板、英语、体能训练、硬笔书法、数学等。该园保教费1200元/月，特色训练费260元，每学期还交书费500元。

道里区返朴幼儿园中班首次入园需缴纳各类杂费1031元，其中包含教材费《幼儿大字国学经典》《千秋好诗词》246元，被褥三件套（毛巾、水杯、罩衣）200元，还有165元的秋冬园服套装等等。道里区海伊斯高瞻幼儿园每学期材料费书费为600元左右。道里区蓝精灵保健幼儿园保教费1200元/月，教材费400元左右。

道外区笑笑幼儿园每学期收取280元的书费。道外区金灵幼儿园每学期收取书本材料费380元，创意美术、口才、体智能班课，单项每月收取100元。道外区星明佳幼儿园每学期收取教材费320元。

记者在香坊区香中小区一家幼儿园采访时看到，已经是下午17时，早就过了闭园时间，但仍有许多家长在外等候正在上课后的课外班。据家长反映，以开办各类课后兴趣班、培训班的形式收费的现象在民办幼儿园很常见，这在公立幼儿园是不允许的，但在民办幼儿园却成为特色。

有家长跟记者算了一笔账，除了以上的收费，幼儿园还会临时收取各项活动费，平均下来每月至少2000元左右。他们夫妻都是打工族，每月的收入6000左右，收入并不稳定，而孩子的支出就占据了家庭收入的一半左右，压力很大。他苦笑道：“一个都养不起，哪还敢生二胎！”

南岗区普惠性民办幼儿园公示名单

序号	幼儿园名称	幼儿园地址	园长姓名	保教费收费（元/月/生）	级别
1	南岗区保健东方智慧幼儿园	南岗区大众新城311栋4-5号商服	隋健平	1160	三级
2	南岗区保健希望幼儿园	南岗区大众家园3号楼8单元	王保强	1080	三级
3	南岗区鸿翼宝贝幼儿园	南岗区征仪路287号	张雷鸿	1198	三级
4	南岗区圣迪幼儿园	南岗区南开街201-1号101门市	李 英	1050	三级
5	南岗区沙曼幼儿园	南岗区振兴街34号	许 颖	1200	一级
6	南岗区品尚幼儿园	南岗区哈尔滨大街509号	胡 枫	660	三级
7	南岗区安琪儿幼儿园	南岗区跃兴街3号征跃小区院内	董国庆	898	三级

南岗区普惠性民办幼儿园公示名单。

C 政府应加强对普惠园收费监管

记者对照了《哈尔滨市幼儿园收费管理实施细则》，发现多家幼儿园收费超出规定范畴。

根据《细则》规定，对享受政府财政补助（包括政府购买服务、减免租金和税收、以奖代补、派驻公办教师、安排专项奖补资金优惠划拨土地等）的民办幼儿园，由市教育局等有关主管部门以合同约定方式确定保教费最高收费标准。幼儿园除收取保教费、住宿费和规定的服务性收费（含伙食费、正常工作日外的托管费、交通费）、代收费外，不得再向幼儿家长收取其他任何费用；不得以开办实验班、特色班和兴趣班、课后培训班、亲子班或早教班等特色教育为名，向幼儿家长另行收取费用；不得收取书本费、资料费、学具费及押金、备用金、入门卡等费用；幼儿园对在园幼儿应当按月预收当月保教费、住宿费、伙食费和交通费，不得跨月预收。

记者为此采访了南岗区教育局。据工作人员介绍：“普惠性幼儿园保教费不超过1200元/月。品尚幼儿园、德慧宝贝幼儿园、汇美幼儿园被认定为普惠班，只要符合普惠班的招生条件，费用相对就低。”对于幼儿园单独收取教材费或材料费是否合理？工作人员答复是“不允许的”。

记者又采访了香坊区教育局。该局工作人员介绍，保教费城区不高于1200元/月/生，乡镇不高于400元/月/生，另外幼儿园是不允许收特色费用的。

记者进一步跟哈尔滨市教育局核对相关政策。工作人员介绍，普惠性民办幼儿园九区收费标准为1200元/月/生以下，九县收费标准为400元/月/生以下。“我们只认定普惠性民办幼儿园，普惠班得具体咨询所在区教育局，普惠班只是一个时期短暂过渡的政策。”

2018年2月发布的《黑龙江省普惠性民办幼儿园认定及管理办法》明确规定，普惠性幼儿园本着微利运行原则，标准可适当高于当地同类别公办园标准。各县（市、区）应当加强对普惠性民办幼儿园的监督管理考核和业务指导，保障普惠性民办幼儿园健康有序发展。普惠性民办幼儿园每年核定一次。对于严重违背学前教育规律等行为的普惠性民办幼儿园，停止享受政府对其的扶持政策，并在三年内不得再申报普惠性民办幼儿园。

市民希望，对普惠性民办幼儿园的监督管理，不要仅限于一年一次的考核，要将监督检查形成常态，保证孩子真正得到普惠性教育带来的实惠。

本期主编：陈长辛
执行编辑：焦 健(0451-84617343)
杨宁舒(0451-84655770)
美 编：赵 博

本版微信公众号
欢迎扫码关注

民声记者苏强 电话:18746073638
兼听则明，偏听则暗，做好每一篇监督报道，认真履行记者职责。

回音壁

勃利县组成调查组 全力解决中和村厕改

本报讯（记者**李天池 吴利红**）24日本版刊发《勃利中和村厕改：污水粪便共用排污罐 村民需常年自清粪池》文章后，勃利县委县政府组成调查组，深入到中和村农户家中，就厕改后出现的问题进行调研，全力解决农户的诉求，并积极联系施工单位黑龙江健鑫科技开发有限公司，对工程遗留问题进行追办，让农民真正享受厕改带来的成果。

帮你问

老楼顶层漏水 返潮发霉气味难闻

□文/摄 本报记者 苏强

29日，哈尔滨市南岗区新苑小区6栋3单元7楼居民郭先生反映，他家房屋位于顶层，3年前开始漏水。从初春积雪融化时开始漏水，到夏天降大雨时漏得更是特别严重，家里准备了很多个盆接水。平时墙壁和房顶也是返潮发霉，屋内气味难闻，正常生活被破坏。

当日中午，哈尔滨下着雨，记者来到现场看到，郭先生家是两屋一厅的结构，其中一个卧室漏水返潮严重，大量墙皮脱落。郭先生说，他曾多次向小区物业反映情况，希望能进行维修，可是物业却一拖再拖，一直到今天也没给维修。郭先生说，最近物业工作人员告诉他，目前已经向相关部门提交了老旧小区改造申请，到时候将进行楼顶防水、外墙保温、庭院改造等工程。郭先生说，谁知道新苑小区啥时候能纳入改造范围，现在漏成这样，雨季更严重，物业是不是应该给修补一下？

记者联系了小区物业，工作人员说，新苑小区建于1999年，当时居民并没有缴纳房屋大修基金，物业也没有这笔经费，有居民反映楼顶漏水，物业只能帮助进行小修小补。现在小区楼龄已达到23年，符合哈尔滨市老旧小区改造的标准。也许一两年内就能启动改造工程。

3月1日执行的《黑龙江住宅物业管理条例》第十三条明确，建筑物的基础、承重结构、外墙、屋顶等基本结构部分，属物业管理区域，依法属于业主共有。

王桂秋参加汇报展示。

专业人士呼吁——充分体现学前教育普惠性

也要防止『托育贵』 解决『托育难』

□本报记者 杨桂华 肖劲彪

近年来，学前教育普惠性问题得到了社会各界的广泛关注，幼有所育已经成为一种国家责任。然而，记者近日调查发现，目前哈市对民办幼儿园的政策性扶持，还停留在指明方向、对普惠性转型进行定调的初级阶段。主要集中于幼儿园的申报认定、收费标准核定及收费过程监管等环节，缺少对其转型的具体指导，质量标准也相对模糊。激励机制不具体有效，政策引导作用发挥不明显，导致很多民办幼儿园通过硬件设备的建设来获取资金，能够轻松的拿到资助，缺乏竞争性，不能有效提升自身的保教质量。

托育服务既要解决“托育难”，也要防止“托育贵”，才能充分体现普惠性。

政府推动民办幼儿园进行普惠性转型，主要目的在于降低幼儿园的收费标准、改变民办幼儿园质量参差不齐的状况。民盟哈市委组织在对普惠性民办幼儿园问题调研时指出，由于缺乏对普惠性含义的全面认识，很多民办幼儿园经营者将其视为通过降低收入来提升竞争力的一种形式，导致民办园向普惠性转型无法有序推进，影响学前教育质量和水平。

如何推进哈市普惠性学前教育有序发展？记者日前采访了哈尔滨市教育研究院学前教育部主任王桂秋。她认为，哈市学前教育普惠资源不足，最主要原因是学前教育投入不够。在财政资金紧缺的情况下，如何实现国家要求的“普汇率”目标，在困局中开新局？她提出，应创新办园体制机制，制定稳定、长期的有利于学前教育普惠良性发展的政策，为学前教育普惠优质发展提供新动力。一些外省市的做法值得借鉴：

借鉴山东省经验。山东省规定，在居住区，配套幼儿园应优先办成公办幼儿园，条件不具备的可由教育行政主管部门通过招标方式，按照约定条件，无偿委托公办园、学前教育专业机构、社会团体、民办幼教集团等，举办成资产国有的普惠性民办幼儿园。

借鉴成都市经验。成都市针对老城区无法新增公办园点位问题，在确保幼儿安全的前提下，突破部分标准，举办公办幼儿园附属办园点。

“哈市有着调动全社会力量举办普惠性幼儿园的优势，特别应挖掘哈市企事业单位办普惠园的潜力。”王桂秋建议，哈市企事业办园有着辉煌的历史，20世纪80年代哈飞、东安、哈师大，哈工大、部队、研究所等都办幼儿园，不仅招收本单位职工子女，而且还招收单位所在地周边的幼儿。90年代，随着企业改制，这些优质学前教育资源或停办，或转制或萎缩。目前，尚存的大多数事业单位幼儿园只招收本单位职工子女。这些企事业单位有着丰富的办园经验，有房舍资源，并且深得区域内老百姓认可。建议政府从政策和资金层面给予支持，使其焕发新的活力和生机，从而扩大公办园招生规模。同时应挖掘其他社会团体、组织以及优质幼教集团等社会力量办普惠园的潜能，采取合作、委托等灵活方式，办成公办性质的普惠园。

王桂秋参加学前教育调研活动。

图片由受访者提供