

国办印发《意见》 服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革

新华社北京4月15日电 国务院办公厅日前印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,深化“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境,是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。近年来,“放管服”改革有效激发了市场主体活力和社会创造力,但仍存在一些企业和群众关注度不高、反映强烈的突出问题亟待解决。

《意见》提出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,围绕“六稳”“六保”,加快转变政府职能,着力清理对市场主体的不

合理限制,实施更加有效监管,持续优化政务服务,以务实管用的政策和改革举措,推动经济社会持续健康发展。《意见》提出了七个方面政策措施。

一是进一步推动优化就业环境。梳理压减准入类职业资格数量,持续动态优化国家职业资格目录。建立职业技能培训补贴标准动态调整机制。落实和完善高校毕业生、退役军人、返乡农民工等重点群体创业就业的支持政策。完善适应灵活就业人员的社保政策。

二是进一步推动减轻市场主体负担。精简享受税费优惠政策的办理流程。提升金融、社保等惠企政策覆盖面、精准性和有效性。从严查处行政机关为特定中介机构垄断服务设置隐性壁垒等违规行为。规范改进认证服务。优化涉企审批服务,大力推进减环节、减材料、

减时限、减费用。

三是进一步推动扩大有效投资。持续提高投资审批效率,简化、整合投资项目报建手续,推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目审批制度改革,加强全过程审批行为和时限管理,规范预先审查、施工图审查等环节。

四是进一步推动激发消费潜力。着力打破行业垄断和地方保护,有序取消一些行政性限制消费支出的规定。清理违规设置的二手车迁入限制。对市场急需、消费需求大的新技术新产品,优先适用国家标准制定快速程序。加快推进内外贸产品“同线同标同质”。

五是进一步推动稳外贸稳外资。持续优化外商投资环境,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。推进进出口商品检验检疫管理模式改革。清理规

范口岸收费,减并港口收费项目,实行口岸收费项目目录清单制度。

六是进一步推动优化民生服务。推进公办养老机构公建民营改革。运用大数据等现代信息技术建立困难群众主动发现和动态调整机制。实施证明事项清单管理制度。推动更多服务事项“跨省通办”。

七是进一步加强事中事后监管。坚持放管结合、并重,把有效监管作为简政放权的必要保障。完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等方式,实施更加精准更加有效的监管。严格规范行政执法,推动建立规范行政执法量裁基准制度。

《意见》要求,各地区各部门要加强组织实施,坚持以企业和群众的获得感和满意度作为评判改革成效的标准,切实做到放出活力、管出公平、服出效率。

权威解答

接种证明 能不能替代核酸检测报告?

□本报记者 霍莹

接种前后是否有必要检测抗体?接种证明能否替代核酸检测报告?4月15日,黑龙江省疾控中心发布和新冠病毒疫苗接种有关的八个最新解答。

一、不同厂家的新冠病毒疫苗,可以替代接种吗?

根据《新冠病毒疫苗接种技术指南(第一版)》,现阶段建议用同一个企业的新疫苗完成全程接种。如遇疫苗无法继续供应、受种者异地接种等特殊情况,无法用同一个企业的新疫苗完成全程接种时,可采用其他企业生产的灭活疫苗完成接种。

二、现阶段全程接种新冠病毒灭活疫苗后,还需要加强免疫吗?

现阶段暂不推荐加强免疫。

三、在接种完新冠病毒灭活疫苗后,如果还想接种其他技术路线的疫苗,这种做法科学吗?

目前接种新冠病毒灭活疫苗需要按照2剂次的免疫程序完成。完成2剂次灭活疫苗免疫后,是否需要加强免疫,是否可以采用其他技术路线的疫苗进行加强免疫,有待进一步研究。

四、60岁及以上人群可以接种新冠病毒疫苗吗?

60岁及以上人群为感染新冠病毒后的重症、死亡高风险人群。目前,4个附条件批准上市的新疫苗三期临床试验研究纳入该人群的数量有限,重组亚单位疫苗三期试验尚在进行中,暂无疫苗对该人群的保护效力数据。但上述疫苗I/II期临床研究数据提示,该人群疫苗接种安全性良好,与18-59岁人群相比,接种后中和抗体滴度略低,但中和抗体阳转率相似,提示

疫苗对60岁以上人群也会产生一定的保护作用,建议接种。

五、现阶段18岁以下人群可以接种新冠病毒疫苗吗?

目前已有的疫苗尚未获得用于该人群的临床试验数据,暂不推荐18岁以下人群接种。

六、接种新冠病毒灭活疫苗后,多久才能产生抵抗新冠病毒的抗体?

根据前期新冠病毒灭活疫苗临床试验研究,接种第2剂次灭活疫苗大约两周后,接种人群可以产生较好的免疫效果。

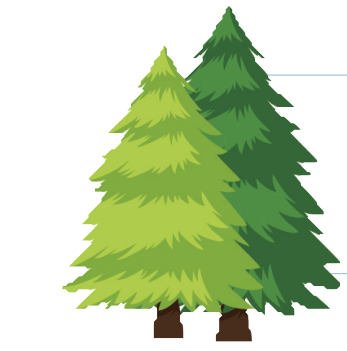
七、接种前后是否有必要检测抗体?

在疫苗接种前无需开展新冠病毒核酸及抗体检测,接种后也不建议常规检测抗体作为免疫成功与否的依据。

八、接种新冠病毒疫苗后还需做核酸检测吗?接种证明能否替代核酸检测报告?

接种新冠病毒疫苗后,由于以下原因,接种者极少数因保护失败仍出现核酸检测阳性或发病:

1. 全程接种疫苗后,个别因免疫失败而未获得有效保护,这部分人群暴露于新冠病毒后,可能因感染新冠病毒而检出核酸阳性或发病;
 2. 疫苗接种后需要一段时间才能产生保护效果,如果这段时间内感染新冠病毒,可能检出核酸阳性或发病;
 3. 处于疾病潜伏期的患者或无症状感染者,即使接种疫苗,仍可能因已被感染而检出核酸阳性或发病。
- 上述人群有可能成为传染者,在新冠病毒疫情防控需要进行核酸检测时,新冠病毒疫苗接种证明不能替代核酸检测报告,还需配合相关部门进行核酸检测。



□文/摄 本报记者 贾红路

早春4月,小兴安岭的植树季

尚未开始,伊春森工铁力林业局公司去年从辽宁凤城引进的千余株嫁接红松,却已经按照辽宁省的节气开始萌动。从4月2日开始,建设林场分公司职工们提前动手,将这一千多株具有示范效应的嫁接红松顶栽进林地里。预计明年,这片树龄10年左右的红松将开始大面积结塔。公司希望林业职工能够通过这片红松丰收结塔示范效应,接受嫁接红松这项新事物,从而拓宽增收渠道。

号称红松故乡的小兴安岭不缺红松,可是伊春森工铁力林业局公司为啥还要从辽宁引进红松呢?

科技创新为小兴安岭带来经济效益 嫁接红松 提前70年吃上松子



铁力林业局公司副总经理曾庆军告诉记者:“红松是果材兼用的树种,经济效益非常好,但是当地野生红松通常需要80-100年才能结塔,获得经济效益的周期太长了。”为了拓宽林业局公司和职工的经营渠道,铁力林业局公司从2019年就开始广泛考察红松嫁接技术。经过多方调研,他们发现目前嫁接效果最好的就是辽宁凤城的红松嫁接红松技术。2020年,公司正式从辽宁凤城引进红松嫁接苗并在当年嫁接了15万株。目前看,这15万株嫁接红松成活率不错。公司在4月初栽植的这一千多株嫁接红松都是即将结塔的,就是希望引领林业局职工参与其中。

红松嫁接红松技术就是用树龄小的本地培育的红松砧木嫁接已经进入丰果期的树龄上百年的红松穗,从而促进红松早日成熟结塔,很快进入盛果期。

在铁力林业局公司标准化苗圃基地,几株刚刚撤掉越冬帘子和土的红松苗伸展着绿油油的枝桠,生机勃勃。

技术顾问杜振洋告诉记者,铁力林业局公司两个苗圃约15万株苗都是去年4月份嫁接的。下面的砧木是4年生的红松,上面嫁接的穗则是从凤城引进的成熟穗。目前,看这些苗木长势非常好,当地纯野生的红松苗一年只能

生长8-10厘米,而这15万株嫁接红松苗从去年至今普遍长了30-40厘米。今年五一前后,这些苗木要全部上山定植。他们预计这些树苗上山之后,3年左右就可以结塔,8-10年就能进入丰果期,野生红松通常需要80-100年才能结塔,而嫁接红松后,提前70年左右就能吃上松子。

根据铁力林业局公司在辽宁考察的情况看,这些红松结塔后可以做到年年丰收,果实大、实、干粒重远远超过野生松子。

从今年起,铁力林业局公司将大力推进红松坚果林项目,计划在全公司12个林场分公司营造红松坚果林5万亩,同时力争用3到5年时间把规模提高到10万亩。

图1嫁接红松苗一年时间长了近40厘米。

图2建设林场分公司示范性嫁接红松栽植现场。



太阳岛开园啦!

4月15日,太阳岛风景区正式开园营业。

当天,记者在太阳岛风景区看到,工作人员严格落实防疫措施,游客有序参观游玩。“一直想来太阳岛看看。刚刚路过的时候得知今天开园,我们一行8人就改行程赶了过来。”来自广东的李先生兴奋地告诉记者。

入园时游客需先出示“预约成功短信”,并测温、扫描“龙江健康码+行程码”,开园初期每个时段不超过7500人,全天总预约游客量不超过22500人。每个身份证号每天可预约1次,超时或提前均不可入园。

本报记者 樊金钢摄

来自“以信用承诺为基础 构建极简审批模式”主题新闻发布会上的报道

推行信用承诺制 构建极简审批模式

(上接第一版)办照即经营:明确对符合信用承诺制的涉企经营许可事项,申请人在取得营业执照、书面承诺符合许可条件并提交相关材料后,即可取得相关许可并从事相应生产经营活动,实行“准入即准营”,有关部门要通过加强事中事后监管为申请人提供满足许可条件的指导服务。

承诺即换证:明确申请人依法取得的营业执照、经营许可证等有效期届满的,诚信经营状况良好,不存在违法违规而被立案调查或经营期间未受到行政处罚,且不需要现场核查的,申请人提交换证(照)申请和相关资料并书面承诺符合许可条件,即可延续或者换发证(照)。

咋让开办公司更便捷?

积极推行信用承诺制改革,使企业和群众到政府办事更加便利更加快捷,那么,如果申请开办公司,政府能提供哪些服务?申请人需要履行哪些程序呢?

政府部门需要提供的服务包括:告知环节。要一次性告知包括事项名称、设定依据、许可条件和提交材料要求,作出承诺的方式、时限和法律效力,作出承诺和违反承诺可能承担的法律后果等,告知内容中不得有模糊表述或兜底条款。

前期办理承诺环节。政府部门收到申请后,应当提供信用承诺书和信用承诺书格式文本。如果当事人选择信用承诺制,要把信用承诺书和信用承诺书当场发给申请人;如果通过信函、电子邮件等方式申请,在收到申请3个工作日内提供。

中期审批决定环节。政府部门收到盖章的信用承诺书和信用承诺书及约定的申请材料后,经核查,信用状况符合信用承诺制要求,提交的申请书及材料符合相关规定,能当场作出审批决定的应当当场作出审批决定,并依法送达行政许可证件。

后期核查监管环节。作出信用承诺后,政府部门作出审批决定后2个月内,将对申请材料是否属实及履行承诺情况进行核查。如果发现实际情况与信用承诺内容不符或者在承诺期限内无法提交

材料的,政府部门将指导并责令限期整改;如果逾期拒不整改或整改后仍不符合法定条件的,政府部门将依法撤销行政许可决定。如果在核查中发现提交材料存在弄虚作假、恶意欺骗情形的,政府部门要依法终止办理、撤销行政许可决定或者予以行政处罚,并纳入申请人的信用记录。对涉嫌犯罪的,要依法移送司法机关。

291项证明可实行告知承诺制办理

省司法厅副厅长陈宏介绍,目前,各地、各部门着眼文化旅游、安全生产、民办教育、城乡建设、公共卫生、交通运输、社会救助和保障、人力资源管理以及自然资源管理等领域,共确定可以实行告知承诺制的证明事项291项,黑龙江政务服务网已将详细事项对外公布,各市(地)、各部门也会通过相关服务场所、各自官方网站等渠道公布本地、本部门实行告知承诺制证明事项、办事指南和告知承诺书格式文本。

陈宏表示,证明事项告知承诺制作为一项便利化改革措施,方便行政审批的同时,也存在一定风险,需要从办理前、办理中、办理后三个关键环节加强监管,规避风险。

在源头办理上,实行告知承诺制证明事项时,各地各部门要坚持风险可控原则,分级分类,精准确定实行告知承诺制的事项范围。直接涉及国家安全、国家秘密、公共安全、金融审慎监管、生态环境保护,直接关系人身健康、生命财产安全,以及重要涉外等风险较大、纠错成本较高、损害难以挽回的证明事项不适用告知承诺制。此外,有较严重的不良信用记录或者存在曾作出虚假承诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。

办理过程中,要强化监管。从加强分类核查,推进信息共享,加强信用监管,强化风险防范措施四方面入手,行政机关如在核查中发现承诺不实的,要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政许可或者予以行政处罚,并纳入信用记录,涉嫌犯罪的,依法移送司法机关;通过跨部门、跨区域信息共享方式,加大核查范围;将承诺

人履行承诺情况全面纳入信用记录,并信用信息共享,分类精准监管;对涉及社会公共利益、第三人利益或者核查难度较大的证明事项,行政机关向社会公开告知承诺书,接受社会监督。

试行告知承诺制 行政审批“马上办”

省住建厅先试先行,积极探索告知承诺制审批方式,将建筑业、工程造价、工程监理、工程勘察、设计、企业房地产开发、工程质量检测机构、建筑企业安全生产许可证等试行告知承诺制,同时明确办理流程 and 承诺书范本,进一步创新政府服务方式,提高了行政审批效能。今年2月,进一步将建设工程企业资质告知承诺制延伸至各市(地)及哈尔滨新区实施,缩短了建设工程类企业的开办时间。同时,对标先进,改造政务审批系统,实现了网上办、一次办和不见面审批。建立了住建系统数据库,录入企业信息1万4千多家、从业人员信息32万余条。在办理政务服务事项时实现了信息共享和数据调用。去年,颁发了东三省第一张建设类企业资质电子证书。目前已发放电子证书20余万份。

此外,针对信用承诺制,省住建厅制定了《黑龙江省住房和城乡建设告知承诺制行政审批实施办法》,加强监管,事后核查力度。对于在核查中发现实际情况与承诺内容不符的,经过整改仍不符合要求的,依法撤销行政许可,列入严重违法失信名单并予以公布,同时3年内不得再次申请该行政许可,进一步规范告知承诺制行政审批。

零要件零环节零时限审批

哈尔滨新区在全国率先推出的“以照

为主、承诺代证”改革,实现了零要件、零环节、零时限审批,实现了低风险事项的拿照即经营。目前,通过“承诺代证”办理公共场所卫生许可的市场主体已有105家,大大激发了在疫情防控常态化下中小微企业的创业活力。

2020年8月,哈尔滨新区从最贴近百姓生活、最需要政策助力的“四类小型公共场所”入手,在全国率先试行“以照为主、承诺代证”改革。该项改革规定在新市区江北一体发展区内注册经营的30张床位及以下的住宿场所、营业面积80平方米及以下的美容场所、营业面积100平方米及以下的美发场所(美容美发场所营业面积应在100平方米及以下)、营业面积300平方米及以下的洗浴场所,在具备开业条件后只需自主承诺即可开始经营,无需办理公共卫生产许可手续。据悉,此次改革将上述企业原本要经过受理、现场核查、审批、出证等环节才能拿到《公共场所卫生许可证》的时间从15个工作日降为“零”。

在发布会上,哈尔滨新区党工委委员、松北区常委王佳在回答记者提问时说,“以照为主、承诺代证”改革,不是对许可事项的取消,而是用申请人的信用承诺来代替审批,是审批模式的改革。目前这项改革在申请办理《公共场所卫生许可证》的四类小型公共场所中试行。凡是申请办理这类许可的,在申请营业执照的同时即可领取《公共场所卫生许可告知承诺书》,申请人在知晓应当具备的条件并承诺能够具备条件后,将签字的承诺书与营业执照一同在经营场所悬挂,同时,扫描承诺书中的二维码将相关信息上传至新区监管联动平台,即视为取得公共场所卫生许可,监管部门会对其依法经营情况及履行承诺情况进行监管,违反承诺和相关法律法规的依法处理。

“这是小切口大民生的改革,也是我们探索以信用为基础的极简审批模式的一次实践。”王佳说,这项改革实施后,实现了零要件、零环节、零时限审批,实现了低风险事项的拿照即经营,这也是哈尔滨新区以实际行动帮助市场主体恢复元气,支持小型微利企业和个体工商户发展的改革举措。

“这是小切口大民生的改革,也是我们探索以信用为基础的极简审批模式的一次实践。”王佳说,这项改革实施后,实现了零要件、零环节、零时限审批,实现了低风险事项的拿照即经营,这也是哈尔滨新区以实际行动帮助市场主体恢复元气,支持小型微利企业和个体工商户发展的改革举措。

筑牢思想根基 锻造政法铁军

(上接第一版)

强化警示教育 推进以案促改

以党风廉政建设强化警示教育。3月12日,在全省政法系统党风廉政建设工作会议上,通报了违纪违法案例,省市县三级政法机关3300多名政法领导干部受到警示教育。

各市县纪委监委主要负责同志作廉政教育报告,讲解中央、省委以及市县委关于党风廉政建设的部署要求,结合暴露出的政法干警违纪违法问题深入剖析原因,全面开展“自查从宽、被查从严”思想动员。截至3月30日,13个市(地)、124个县级纪委监委主要负责同志作了廉政教育报告。

哈尔滨、牡丹江、大庆、鸡西、双鸭山、黑河、绥化等地组织开展党纪党规专题培训,佳木斯市组织观看违纪违法干警忏悔录;省司法厅系统通过编印警示教育忏悔录、举办廉政辅导、召开廉政教育大会等形式,进一步增强广大干警廉政意识和法纪观念。

除了普遍采取参观廉政教育基地、参加警示教育会、旁听职务犯罪庭审等方式外,各地还组织观看《从严治党》警示教育片,进一步增强了警示教育说服力、政策导向的感召力。

活化英模教育 开展为民实践

伟大时代呼唤伟大精神,崇高事业需要榜样引领。各地把弘扬政法机关正能量作为重要任务,运用政法英模宣讲会、政法英模等载体开展英模教育,着手启动英模评选活动,组织政法干警观看《平安中国之守护者》影片,以“学东莱、创一流、保平安”主题为牵引,深入开展“我为群众办实事”实践活

动,把学习教育与服务群众同频共振、相融互动,将学习教育成果转化为为民服务的生动实践。

在哈尔滨市,政法各部门结合业务工作实际,倾听群众呼声,帮助群众解决实际问题。截至目前,共走访企业、社区、村屯、学校1420家,走访群众3310余人,梳理问题389条,整改问题128条。

在齐齐哈尔市,公安机关户政、出入境、车管等部门出台20条便民举措,为群众办事“就近办、一次办、网上办”提供便利服务;检察机关持续深化“群众信访件件有回复”工作,收到各类群众反映问题169件,回复率100%;司法行政发挥公共法律服务职能,立足基层,服务群众,累计为群众办实事268件。

在佳木斯市,连日来,无论是社区,还是企业,都可以见到政法干警的身影。全市政法系统依托网格化管理,开展“学东莱、进网格、办实事”爱民实践活动。广大干警入户走访,从最困难的群体入手,从最突出的问题着眼,从最具体的工作抓起,积极为群众排忧解难。截至目前,全市已有4300余名干警下沉至社区网格,帮助百姓解决各类实际问题1800余件,化解各类矛盾纠纷490余起。

为百姓献真情,让群众得实惠,一项项利民便民举措赢得称赞。

“虽然教育整顿陆续进入查纠整改环节,但我们要坚持把学习教育贯穿始终,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,进一步筑牢永葆忠诚干净担当政治本色的思想根基,努力把自身打造成绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的新时代政法铁军。”广大干警纷纷表示。