

# 除“指尖”之苦 减基层之负

## 各地区各部门扎实开展整治“指尖上的形式主义”工作综述

□新华社记者 孙少龙 王琦 高蕾

形式主义的危害是显见的,也是巨大的。

2020年9月,习近平总书记在一份反映一些政务APP变味走样,占用基层干部大量时间的材料上作出“要摒除形式主义”的重要批示,明确指出移动互联网应用程序发展中出现的形式主义问题和症结,要求切实为基层减负。

摒除“指尖”之苦,才能为基层干部松绑减负,激发干事创业的热情与活力。在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下,各地各部门对“指尖上的形式主义”开展了为期半年的专项整治,取得了良好成效。

### 撬指成拳 坚决整治“指尖上的形式主义”

形式主义不仅是作风问题,也是政治问题,不仅严重影响党中央决策部署的贯彻落实,也会损害党中央权威、破坏党的形象。“指尖上的形式主义”亦是如此。

梳理“指尖上的形式主义”问题表现、逐项提出规范整治的具体措施和目标要求,明确责任分工和时间节点……在深入调研和广泛征求意见的基础上,《关于进一步规范移动互联网应用程序整治指尖上的形式主义的通知》由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室正式印发,专项整治迅速展开,一系列后续行动旋即跟进——

2021年1月,专项工作机制召开会议,强调扎实推进政务APP规范整治工作,促进健康有序发展,防止矫枉过正、简单关停了之;

2021年2月,中央办公厅印发通知,其中,对规范政务APP整治“指尖上的形式主义”问题提出明确解决措施和要求;

2021年4月,专项工作机制办公室赴多地多部门开展督查调研,通过走访、座谈等多种方式,了解进展、成效和存在的问题……

紧锣密鼓的一系列行动,释放出一个清晰信号:坚定不移抓落实,全力整治“指尖上的形式主义”,扎实为基层减负。

一分部署,九分落实。半年来,各地各部门重点清理面向党政机关和基层干部的“僵尸类”“空壳类”移动互联网应用程序,整合多头重复的程序,整治强行推广、滥用积分排名等问题,并对各类公众号、微博账号进行清理,以实际行动向“指尖上的形式主义”开刀亮剑。

数量降下来。在湖北武汉,市委办公厅牵头成立工作专班,组织全市98个区和市直部门对移动互联网应用程序开展“全面体检”,进行清理的同时大力整合精简;在安徽芜湖,当地对延伸至镇街、村居基层使用的信息系统进行调研摸底,关

停市级及以下自建的信息系统35个。

——监督强起来。上海开展专项督查调研,到10个市级部门、18个区级部门和街镇村居,了解情况、听取意见,推动工作落实。江苏开展“啄木鸟行动”,完备基层政务APP监督队伍,直接听取基层评价。

——效能提起来。浙江持续做大做强“浙政钉”平台,整合兼并各种“低小散”应用程序,要求各地各部门将确需保留的移动互联网应用程序加快整合接入;上海把市各部门信息实施职能划转至大数据中心,实现统一规划、统一标准、统一建设、统一维护。

——制度建起来。江西将整治“指尖上的形式主义”纳入政府工作考核内容,从制度机制上进一步提升移动互联网应用程序管理水平;贵州将规范整治工作纳入各级纪检监察机关执纪监督和目标绩效考核重要内容,以结果导向倒逼工作成效,确保为基层减负工作标准不降、力度不减……

既“当下改”,又“长久立”。专项整治开展以来,各地各部门既坚持从实际出发,对移动互联网应用程序该清即清、该留则留,防止“一刀切”,也坚持标本兼治,着手建立常态化监管措施和长效机制,努力做到为基层真减负、减真负。

### 轻装上阵 基层干部有了实实在在的获得感

整治效果好不好,基层干部最有发言权。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道党政办副主任张斯睿说,专项整治对工作日进行了整合,现在手机里只剩一个领导班子群、一个干部交流群和一个业务指导群,盯群、爬楼的情况少了,服务群众的质量也提升了。

这是武汉出硬招抓规范整治,切实为基层松绑减负的一个缩影。专项整治开展以来,武汉重点对160个办公类、管理类、学习类应用程序进行整治,精简应用程序32个,降幅达20%。与此同时,当地还迅速采取措施整治“痕”不重“绩”、跟风点赞、时时待命、多头报送等突出问题,让基层干部有“实”感。

整治“指尖”歪风,带来的也是思想认识的提升。记者采访过程中不少基层干部表示,这次专项整治给各级领导提了个醒,大家普遍认识到移动互联网应用程序不好也会增加基层负担、损害党群关系。“乱建群、搞打卡、搞各种点赞献花的现象少了,整治‘指尖上的形式主义’的弦绷得更紧了。”

“过去基层单位总是爱搞几个APP,弄点花样,现在大家都开始意识到这种行

为的风险性,责任心也上来了。”吉林省吉林市船营区政务局副局长丛丽霞的切身感受,反映了基层单位思想认识的喜人变化。

思想认识的提升,带来从“重痕迹”到“重实绩”的转变。“以前看群里反应速度、举拳头的高度,现在评价严格按绩效考核来,考核和评价方式也更实在了。”武汉市武昌区水果湖街道党工委书记金建涛说,通过专项整治,基层干部疲于奔命的情况有了很大改观,工作效率和质量也有了明显提升。

“指上”清风,带来工作“新风”。基层干部“键对键”的时间短了,才能把更多精力用在和群众“面对面”、为民排忧解难的实事上来。吉林省长春市汽开区东风街道党工委副书记盛新春原来有60多个群,每天早上都被各式各样的信息“轰炸”。“现在我们对手机上的各类工作群都进行了整合,基层干部有了更多时间和精力到一线去。”

“通过专项整治,大家完成了从‘群里吼’到‘实地走’的工作作风转变。”金建涛介绍,过去街道基层干部疲于应付、被动回招,分散了大量精力。通过专项整治,大家到社区一线服务的时间更多了,和人民群众的距離也更近了。

“指尖上的烦恼”少了,基层干部的精气神也焕然一新。

不再“提心吊胆”“焦虑分神”,可以“静下心来干实事”,是此次专项整治过程中不少干部的最直观感受。

武汉市江岸区后湖街道党工委副书记、办事处主任闫伟峰明显感觉到专项整治后自己工作、生活都发生了很大变化。“各种工作群清理整顿后,我有了更多精力抓主要矛盾、解决主要问题,生活上的烦恼也少了很多。”闫伟峰说,不仅基层干部减轻了负担,群众的好评也让他们很受鼓舞。

“基层街道和社区工作繁杂,过去工作人员手机里大大小小各种工作群,忙一两个小时不看,就能攒上百条未读消息。”宁夏银川市西夏区西花园路街道党工委副书记韦华说,现在经过清理整合,工作群少了,大家发通知前都会“提炼重点”,确保消息精简凝练、言之有物。

“没想到中南海的文件和基层干部的感受这么一致。”在吉林市委常委、宣传部长赵永波看来,党中央“一竿子插到底”抓专项整治工作,体现了党中央对反对形式主义的要求更细致更具体,释放出一锤接着一锤敲、不断走深走实的强烈信号。

### 久久为功 推动整治工作常态化、制度化

整治“指尖上的形式主义”,不能仅限于为期半年的专项整治。要巩固整治成果,防止反弹回潮,就必须建设长效机制,

加强常态监督,进一步解放基层干部干事创业的手脚,让他们沉下心来、迈得开步子。

长效整治“指尖上的形式主义”,就要在巩固整治成效上下功夫——

湖北委托专业机构充分运用技术手段,对全省网站、平台、自媒体、工作群等进行巡查抽查,及时发现处置违法违规问题;天津发挥基层观察点、观察员“瞭望哨”作用,提升信息反馈能力,深入了解整治工作实际效果和基层真实感受……

记者了解到,将整治“指尖上的形式主义”纳入基层减负常态化工作,对突出问题定期“回头看”,防止反弹回潮将是各地区各部门下一步的重要工作。同时,中央网信办、国务院办公厅也将加强对地方和部门的指导,对此次整治发现的问题拉单挂账,逐一推动解决。

长效整治“指尖上的形式主义”,就要在建立健全体制机制上下功夫——

广东上线运行面向全省公职人员的“粤政易”APP,要求原则上不再单独新建移动应用,已经独立建设的,要分步分类对接或整合到“粤政易”平台;山西构建起集中统一、技术兼容、安全高效的政务移动应用体系,原则上全面依托“晋政通”提供服务……

控增量,提质量。记者了解到,中央网信办、国务院办公厅正抓紧研究制定移动互联网应用程序建设和管理办法,建立统筹管理、审核备案、评价反馈、清理退出等机制,推动集中整治向常态化管理转变。

长效整治“指尖上的形式主义”,就要在创新基层治理“新思路”上下功夫——

在采访中,武汉的一位基层干部举出的一个“小例子”,反映出专项整治后的“大变化”:以前办理80岁以上老人的高龄津贴,需要社区工作者上门核实,群众较为抵触。现在通过深化街道管理体制改,增加行政和事业编制,运用大数据系统,社区工作者上门不再是看老人是否健在,而是通过“三帮四查”,即帮做饭、看病、代购生活物品,查吃、穿、住、行来落实,得到了群众的广泛认可。

从抵触到认可,转变的是基层作风,赢得的是百姓认同。从“群里吼”到“实地走”,一批批群众急难愁盼问题得到解决,基层干部为群众服务的能力更强了。

驰而不息,方能久久为功。

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,以钉钉子精神整治形式主义,让基层干部卸下更多无谓的负担,“多为他们办一些雪中送炭的事情”,必将使基层工作更加高效,干部作风更加务实,百姓获得感更加充实,为推动国家治理体系和治理能力现代化作出积极贡献。(参与采访 翰星 郑生竹 任玮 董雪 陈弘毅 杨帆 续)

新华社北京6月20日电

## 人民日报评论员文章

# 坚决摒除形式主义 切实减轻基层负担

纠正“四风”不能止步,作风建设永远在路上。2020年9月,习近平总书记在一份反映一些政务APP变味走样,占用基层干部大量时间的材料上作出重要批示,强调要摒除形式主义和长效机制,通过清理整治,各地各部门普遍提高了对整治指尖上的形式主义的思想认识,基层干部卸下了更多负担,一些地方拿出了有效防治指尖上的形式主义的具体举措。

形式主义官僚主义的弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也并非一日之功。整治指尖上的形式主义成效明显,但仍需巩固整治成果,加强常态监管,建设长效机制,防止反弹回潮。要把深入学习贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述和网络强国的重要思想结合起来,把握好移动互联网应用程序规范管理、规范管理和长远发展的辩证关系,既摒除形式主义、着力为基层减负,又善于运用现代信息技术手段推进治理现代化。只有在巩固整治成效上下功夫、在健全长效机制上下功夫、在强化移动互联网应用程序的数据安全上下功夫,才能推动这项工作不断走深走实。

作风建设是攻坚战、持久战,既要滚石上山、爬坡过坎的勇气,深化整治,见底见效,又要坚持抓常、抓细、抓实,锲而不舍、持之以恒。发扬钉钉子精神,对整治形式主义一抓到底,驰而不息、久久为功,就能进一步激发广大基层干部干事创业、担当作为的劲头和活力,为“十四五”开好局起好步提供有力保障。

新华社北京6月20日电

## 我国新冠疫苗接种超10亿剂次

据新华社20日电 据国家卫健委最新公布的数据,截至6月19日,31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团累计报告接种新冠病毒疫苗101048.9万剂次。目前,我国新冠疫苗接种剂次覆盖人群数量均居全球首位。

数据显示,自3月27日疫苗接种超过1亿剂次以来,基本上,每增加1亿剂次接种所需时间间隔不断缩短。从接种

1亿剂次到超过2亿剂次,历时25天;而从接种9亿剂次到超过10亿剂次,只用了5天时间。

启用流动接种车、设立临时接种点、重点场所上门接种、延长接种时间……“疫苗接种”加速度的背后是无数人的默默奉献,反映出越来越多中国人愿意为防疫贡献“一臂之力”,展现出全民抗疫的众志成城。

## 2021中国最美妈妈 公益评选大赛在哈启动

本报讯(黑龙江日报全媒体记者孙佳薇)近日,“2021中国最美妈妈”公益评选活动在全国设立了58个赛区,先后举办了1000多场展演比赛、1480多场公益活动,360余名选手将跻身“中国最美妈妈”全国总决赛。据悉本次活动由黑龙江省商行业协会、黑龙江省演出行业协会、中国最美妈妈哈尔滨组委会主办。赛事旨在选拔出一批独具哈尔滨地区特色的新时代女性代表,跻身“中国最美妈妈全国总决赛”。

截至目前,“中国最美妈妈”大型公益评选活动在全国设立了58个赛区,先后举办了1000多场展演比赛、1480多场公益活动,360余名选手参与。哈尔滨赛区将采取线上线下相结合的方式报名,参赛者可通过“歌颂心灵美”“表现行为美”“传播和谐美”“展示仪态美”四个维度全面塑造和展示“中国最美妈妈”的大美以及在实现“中国梦”过程中的如歌岁月。

## 书香满龙江·第二届黑龙江省出版奖

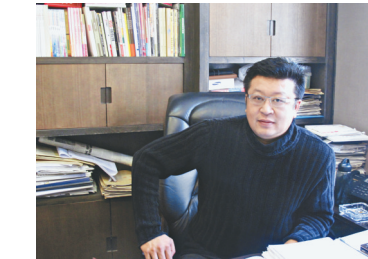
### 金海滨

# 用精品力作作为时代培根铸魂

□黑龙江日报全媒体记者 刘欣

认真、稳重、精炼,是记者采访黑龙江人民出版社有限公司党委书记、社长金海滨的第一印象。躬耕出版30年,他倾心打造图书精品力作,这让他出版之路温而坚定。从他组织策划并主持生产的《中国改革开放全景录·黑龙江卷》《影像中国70年·黑龙江卷》《龙江魂》《为你而生——刘永坦传》《庆祝中国共产党成立100周年·红色经典连环画》等主题图书,以贴近生活、贴近群众的原創经典图书品牌,实现了主题图书精品化、市场化、大众化的目标,为读者奉上精彩纷呈的精神盛宴,获得多项国家和省级荣誉。他本人也荣膺第二届黑龙江省出版奖优秀出版人物奖。

作为图书出版的领航者,金海滨主持成立了选题论证委员会,重大选题策划部以及装帧设计委员会,交上了一份张亮眼的成绩单。2018年10月,他组织策划了《庆祝中国共产党成立100周年·红色经典连环画》丛书的编绘及出版工作。“作者团队及审读专家能够搜集到的历史照片仅40余幅,漫画作品3幅,使画稿创作和审核的难度加大。”金海滨说,丛书在出版过程中,面临原创绘画作品成本投入高、时间周期长、相关党史内容审核要求高等重重困难。为了使画稿在传神叙事的基础上,真实再现东北抗联当时的基本生活状态,他们对服装样式、武器装备等细节要素进行了严格细致的审核,并多次组织专家论证。在绘画表现手法上,他们采用近30年来已经非常鲜见的连环画线描手法,使丛书在内容和规模上具有填补空白的意义。最终,这部从书历时3年完成出版工作,并在社会上引起极大反响。



随着数字出版的号角吹响,他紧跟时代发展,积极推动融合转型,组建的数字出版部做得风生水起,目前已有2个数字出版平台入选了国家项目库,22种数字图书被列入省精品项目。金海滨认为,出版业要以“内容为王+技术创新+渠道扩散”的理念,使原本纸质文字内容转为更丰富的表现形式,不仅要通过出版社自有渠道宣传,还要考虑利用“借船出海”的形式在读者面广的平台扩大影响力。秉承着这个理念,黑龙江人民出版社推出的《民法典普法连环画系列》电子书,以连环画的形式,向读者讲述生动形象、通俗易懂的法律故事,让民法典走出纸面,走进民心。这套数字出版物不仅在出版社官网和微信公众号推出,还在省总工会和省妇联平台进行连载,为全省广大职工群体和1800万女性提供了精神读物。

图片由受访者提供

### 尚志市大亮子河流域综合规划环境影响评价信息公示

尚志市大亮子河流域综合规划范围为大亮子河流域,面积672km<sup>2</sup>,行政区划涉及尚志市。现就环评事宜向公众征求意见,详见尚志市政府网 <http://www.shangzhi.gov.cn/>。联系人:王主任,13796145600。

## 省百大项目彰显龙江营商品牌

(上接第一版)省重大项目办公室还组织各市(地)为每个百大项目配备“专班服务员”,成为企业家的“贴心人”“娘家人”,推行项目承诺、审批代办、驻场服务、集中会办、领导包保“五制”包帮服务举措,重点解决洽谈合作、手续办理、贷款融资、招工用人、产品出口等方面的实际问题,跟踪项目建设和企业发展,定期送政策、送服务、送要素,千方百计破解项目建设过程中存在的问题和困难,直至打通项目推进的“最后一公里”,跟踪服务到项目建设投产后的“最后一步”。

### 联动推进项目 倒逼营商环境改变

在推进项目进程中,省发改委与省自然资源厅、生态环境厅、银行金融机构等多个职能单位通力合作,发挥1+1大于2的成效,倒逼营商环境急剧改变,各部门联动靠前解决项目难题,增加了企业上项目促投资的信心。一个真实数据,就是最好的佐证。

### 创新管理招法 科技点亮营商服务

开工即开工、夏季大会战、秋季打总攻、冬季抓前期,百大项目打响“四季

战”,不分淡旺季,让项目人始终保有建设热情,也让更多的投资青睐黑龙江。在这个过程中,省重大项目办公室创造性地提出“五抓”创新手段提升项目管理水平,高质量呈现营商环境,留住项目投资方。

实现信息科技手段为百大项目建设赋能,天、空、地无缝管控,真正做到“项目在干天在看云在算”。我省采用信息平台抓调度,创新打造了全省百大项目综合调度服务平台,涵盖项目建设全流程、全周期、全要素范围的多功能综合服务体系。特别是疫情期间通过平台远程视频调度查看项目,在线调度不扰民、零距离服务不接触,先后调度项目29轮次376个,解决疫情期间无法到现场推进服务的实际问题。用卫星图片抓监测,各地各部门和“首席服务员”据此靠前服务有了强力抓手。省重大项目办公室利用一批国产高分系列卫星和图源系列卫星,与地理测绘部门创立“百大项目测绘地信监测系统”,利用指向控制卫星图片比对百大项目开

工进度,利用大数据分析及AI统筹,及时跟踪项目进展,重点项目全部实现卫星云监测。联合中国铁塔公司及时编制“5G瞰项目”,实现24小时调度项目,解决夜间施工项目安全用电问题。植入APP抓跟踪,研发龙江百大项目APP,项目人随时上传项目现场视频和图片,实时动态更新黑龙江重点项目进展,加快打通堵点难点,真正将项目抓在“手上”、放在“心中”、推在“点上”。目前已累计上传项目图片11897张、视频892个,形成一整套项目管理的有益经验和管用机制。

企业收获关怀,看到机遇,于是就增强了发展信心。2019年,百大项目逆转经济下行趋势,拉动全省固定资产投资增幅比上年提高11个百分点;2020年抵疫情严重冲击,拉动全省固定资产投资同比增长3.6%,高于全国0.7个百分点;2021年一季度拉动全省固定资产投资同比增长20.9%。在振兴发展中,省百大项目彰显了龙江品牌,助力我省划出一条漂亮的昂扬曲线。

## 黑土地保护叠加效应凸显

(上接第一版)我省黑土地耕不仅面积大,类型也很丰富。横跨6个积温带,复杂多样的地形、热量和降水条件,造就了我省土壤的多样性:黑土、黑钙土、白浆土、草甸土、暗棕壤、风沙土、盐碱土、水稻土等十个土壤类型都有分布。

省农科院土壤肥料与环境资源研究所所长、研究员周宝库,从事黑土地研究34年,对我省的黑土地状况了如指掌:三江、松嫩平原中东部,主要为黑土、黑钙土、草甸土、白浆土。该区地势平坦,土壤有机质普遍下降,耕作层不优,犁底层变厚,土体构型不良,存在障碍层。低山丘陵区和漫川漫岗典型黑土区,自然土壤属于黑土层薄,土体砂砾较多,土壤贫瘠,水土流失比较严重。在松嫩平原西部,春季风沙大、干旱,裸露地表受风蚀侵害,夏季雨水集中,坡岗地土壤受水蚀侵害,该区域风蚀和水蚀造成的水土流失非常严

重;土壤类型主要为黑钙土、草甸土、暗棕壤、风沙土等,耕层厚度16~22厘米左右,犁底层厚度10~15厘米,砂砾层土壤占本区域50%~60%左右,保水、保肥能力较弱。土壤有机质含量中等偏低,一般在25~30克/千克,肥力偏低。在三江平原及松嫩平原中南部的水田区,土壤类型主要以草甸土、沼泽土、低地白浆土、水稻土为主。该区土壤结构不良、透水性差、养分低,土壤酸化加剧。

“一副药只能治一种病。针对不同类型的土壤就要采取不同的方法。”韩晓增说,“松嫩平原中东部和三江平原草甸土区,要用以秸秆翻埋还田为核心的黑土层保育模式;因风蚀和水蚀造成黑土层比较薄,或者暗棕壤等中低产田,适用以有机肥加秸秆碎埋还田为核心的黑土层保育模式;而以秸秆覆盖还田、少耕免耕为核心的保护性耕作模式主要适用于松嫩平

原西部风沙、干旱、盐碱地区;障碍性土层消减快速培肥模式,主要是“治疗”白浆土和黑钙土‘有病’土层等;坡耕地控蚀培肥模式主要是让坡耕地温和排水;水稻秸秆还田增碳培肥模式主要是解决水田秸秆还田难的问题”。

韩晓增提出,对不同生态区域黑土地所存在的主导性问题,要进行精细问题划分,列出清单,然后因地制宜,多措并举实施保护。

### 精准试验供分类施策

开发东北黑土地化现场会,韩晓增和他的团队赶往北大荒农业股份有限公司八五二分公司和黑龙江的定位试验基地,查看玉米和大豆的长势。

在这两个基地,他们分别对白浆土和暗棕壤进行改良培肥利用定位试验,每个基地都采用相对成熟的黑土地保护利用