

党领导经济建设的制度优势

孙浩进

改革开放四十多年以来,特别是党的十八大以来,中国经济发展取得了举世瞩目的历史性成就。这主要依靠党领导经济建设中全面深化改革所形成的巨大制度优势。在我国决胜全面建成小康社会取得决定性成就,开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新的历史方位,系统分析、科学阐释改革开放以来中国共产党领导经济建设的制度内生优势,对于系统总结马克思主义中国化进程中的经济改革理论成果,筑牢新时代中国特色社会主义的制度自信之基,确保实现到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标,具有重要的理论价值和现实意义。

塑造制度变迁的集体理性。在中国经济发展的过程中,全国上下能够坚持党的集中统一领导,意识形态的高度统一性能够保证不同经济主体在思想上的一致性,凝聚起全面深化改革的共识,集中形成制度变迁的思想合力。例如,1978年党的十一届三中全会完成了党的思想路线、政治路线的拨乱反正,这是依靠党的领导来凝聚全国人民意识形态进行的重大的调整,作出把党和国家的工作重心转移到经济建设上来,实行改革开放的历史性决策。这是以凝聚起全国人民的意识形态统一性来塑造深化改革的制度变迁的集体理性,保证了改革起点的前提条件。再如,在应对新冠肺炎疫情影响的过程中,无论是国有经济主体,还是民营经济主体,都能够理性对待和服从疫情防控这一大局,按照国家统一的防控制度安排,在疫情期间严格隔离,又能够得到国家关于复工复产的各项制度安排,根据新形势凝聚向心力、恢复信心,有序推进复工复产,减缓新冠肺炎疫情带来的经济波动,保障了经济的复苏与发展,显示出高度的集体理性。

形成制度变迁的有效需求。中国建立的社会主义市场经济体制能够发挥市场化配置资源的决定作用,能够激活经济主体对于一种有效率的制度的利益诉求,形成制度需求。例如1992年10月党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,通过逐步扩大市场调节比重的办法来稳步向市场经济过渡,此后迅速发展起来的市场经济,使得原有国有企业产权结构、经营管理机制愈加不适应市场的变化,激活了企业对于新的产权制度安排的有效需求。因此在1997年10月党的十五大提出建立现代企业制度,进一步推进企业产权制度改革,对国有大中型企业实行公司制改革,推行政企分开和企业转换经营机制,推动了全国范围内的股份制改革,实现所有制结构由单一向多元转变。

清除制度变迁的障碍阻力。在中国的改革发展中,中国共产党领导下的社会主义国家力量,作为制度变迁的关键行动者,启动的自上而下的制度变迁能够在很大程度上消除和缓解阻力。例如,改革开放之初,围绕家庭联产承包责任制的争议一直不断,很多人一直持否定态度。而1984年中央顶住来自一些领域的压力和反对,全面取消人民公社制度,以制度变迁清除新制度安排的障碍,在全国农村正式全面推行家庭联产承包责任制,广大农民的土地产权得到尊重和维护,农业生产经营的效率得以大幅提升。

减少制度变迁的供给阻滞。在中国共产党的领导下,国家层面对于制度供给的统

一谋划、设计和出台,使得制度的设计、协调、实施等交易成本的降低,最大程度地规避了制度的试错代价,会加快制度供给的速度,减少制度供给的时滞。比如在指导国民经济发展中发挥重要作用的“五年规划”,在制度设计、主体协调方面统一明确、减少时滞,由国务院将“五年规划”提出的主要目标和任务分解落实到各地区、各部门,组织全国各地区、各部门具体实施,在制度实施上保证畅通、时滞极小。

实现制度变迁的本土融合。在中国经济发展和制度变迁中,能够实现正式制度与非正式制度的相容。政府、企业等制定实施的正式制度安排与本土化的历史传统、文化氛围、风俗习惯、理念精神等非正式制度相适应和融合,保证制度变迁在一个好的环境氛围下顺利进行。例如创办经济特区,作为冲破体制机制束缚为目标的制度变迁的改革突破口,就形成了特区的新正式制度安排与文化精神等非正式制度实现的良好相容与融合。深圳是一座移民城市,在发展实践中形成了鼓励创新的显著移民文化特质,其最突出的就是“敢闯”“敢冒险”的特区创新精神,使得国家各项激活效率的特殊经济政策和经济体制的效应在本地得到放大。

保障制度变迁的长期稳定。习近平总书记指出:“摆在我们党面前的一项重大任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。”在改革的进程中,稳定的经济权力配置结构,政府贯彻落实新制度安排的强化力度,庞大经济体释放效率所

产生规模收益递增,将使得新制度安排获得普遍接受和持续,形成制度变迁的良性路径依赖的保障,保证改革的长期稳定性。例如,国家成立中央全面深化改革领导小组负责相关领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、推进落实,以有力的集中领导来保障对于深化改革的制度变迁的长远稳定。在中国共产党的领导下,社会主义市场经济体制的不断成熟、持续完善,产权制度的调整、营商制度的优化等,不断提高经济效率、释放市场活力,使得更多企业获得良好的成长,将会维护现有制度安排的运行和作用,形成良性而稳定的路径依赖。

党的十九届五中全会在科学总结“十三五”发展成就的基础上,提出在“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重大战略部署。在百年未有之大变局下,锚定二〇三五年远景目标,在危机中育先机、于变局中开新局,在系统概括中国共产党领导经济建设中制度改革经验的基础上,以推进全面深化改革来持续释放我国经济中的内生优势,对于坚持和完善社会主义基本经济制度,贯彻新发展理念,构建新发展格局,乘势而上建成社会主义现代化强国,必将产生重要的制度生产力、制度创新力、制度支撑力和制度保障力,保证制度优势更好转化为国家治理效能,进一步巩固和加强新时代中国特色社会主义建设伟大事业的制度自信。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

学党史 悟思想 办实事 开新局

提升城乡社区治理现代化水平

张丽新

实现城乡社区有效治理事关党和国家大政方针的贯彻落实,事关社会和谐稳定,事关人民群众获得感、幸福感的提升。立足于我省“十四五”时期基层治理的战略要求,努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的“社会治理共同体”,坚持以人民为中心,不断推进城乡社区治理的进一步优化,社区治理效能取得新突破,努力使社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,政府行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,发展安全保障更加有力,需要在以下方面不断深化、强化、优化、内化。

系统协同理念逐层深化。按照我省“十四五”规划建议,不断完善共建共治共享的社会治理制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,发挥行业协会商会自律功能,发挥村规民约、居民公约、行业规章在基层社会治理中的重要作用,建设社会治理共同体。党委和政府对于社区治理引领目在于推动基层多元共治,让“社区治理共同体”运转起来,同心协力面对问题。首先,发挥党组织的凝聚力,将社区治理工作纳入党组织绩效考核机制。其次,政府坚持“以人民为中心”,实现赋权与增能并重。坚持需求导向、权力下沉,划清政府和市场、社会的职能边界,赋予社区更多自主权,强化服务功能,提升服务质量效率,增强社区居民的获得感、安全感和幸福感。第三,通过政府补助、税收减免等政策鼓励市场组织参与社区治理,完善费用收取和缴纳的相关法律法规,在保证市场组织合理利益的基础上优化公共物品和服务。

社区建设亟待强化。站在“十四五”的重要起点上,以龙江振兴发展为目标导向,不断优化社区建设。加强基层社会治理队伍,推进各级综治中心规范化建设,完善城乡社区网格化服务管理,提升基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。首先,科学评估社区承载能力,提升社区服务设施配置水平。注重提升社区设施的科学预测水平,在规划前注重通过对社区类型、成员、社区需求的调查和分析,因地制宜,选取符合本社区发展的模式。从社会环境与物质资源两方面考虑满足不同群体基本需求,遵循公平共享的原则。在此基础上,建立资产建设计划评估机制,从公共服务效能、公共卫生和安全风险、系统替换和维护等方面对社区设施的配套建设进行科学评估,综合考量服务设施配套类型、建设规模、设施选址等,提升服务设施配套的科学与抗风险能力。其次,不断提升技术治理能力。结合我省经济社会发展实践,充分运用信息化手段搭建社区服务平台,建立资源共享机制和联动管理模式,有效整合社区资源,协调各主体间冲突,落实责任监督机制。

社区治理机制不断优化。处在新的发展阶段,全省要不断加强和创新社会治理,深入领会习近平总书记的讲话精神,不断推进我省治理体系和治理能力现代化。完善共建共治共享的社会治理制度,以确保社区治理机制完善。拟定相关制度措施,合理运用正式权威和非正式权威资源,规范治理工作,激发社区治理内生动力。首先,创新社区治理模式。实现自下而上的社区参与,居民自助互助和社区文化重建,以此作为实现多元共治的理念先导和精神统领,并为存在不同利益甚至利益矛盾的各种主体实现平等合作提供条件。其次,培养社区“当家人”等具有权威性的个人能力。发挥社区主任等带头人的引领和带动作用。切实发挥居(村)委会引导民众参与自治的作用,反映民众的愿望和要求,获得群众的信赖与支持。第三,提升社区动员和“自救”能力。不断提高社会动员的法治化水平;发挥“群众性科学”的传统,将日常知识和民众结合起来;提升群众参与质量。民众广泛参与不一定代表参与的质量,未来可以自下而上地培育基层组织,在面临风险的时候努力做到“自救”。深入探索实施市域社会治理现代化的试点,推进市域社会治理现代化。

社区群众认同感逐渐内化。党的十九届五中全会指出,要不断完善城乡社区治理体系,需要完善基层民主协商制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的“社会治理共同体”。因此,社区群众要“转变观念”和“积极参与”。通过激发公民潜力,让普通公民参与决策过程。积极参与社区事务,提高自治能力。首先,强化居民社区认同。利用居民中心引入社区资源,丰富辖区内的生活维度,营造浓厚的邻里氛围,以社区日常生活空间连接居民。为交往创造空间,利用社区的社会性开展治理,培养社区意识、公民意识、参与意识,实现邻里守望。其次,创建“熟人社区”。在小区、楼栋等“单元”内构建微型社区,利用生活空间邻近性和诉求的一致性,联结生活利益,提升交往密度,激发居民参与社区治理的内生动力。

(作者单位:中共黑龙江省委党校(省行政学院),本文为2018年国家课题(18BZZ001)和2020年省《党的十九届五中全会和省委十二届八次全会精神》专题项目(20GLH032)阶段性成果。)

全面建成小康社会的价值遵循

邹佰峰 王浴四季

“依靠人民”是“以人民为中心”价值主体的生动体现。将人民作为价值主体是全面建成小康社会的根本立足点。决胜全面建成小康社会取得决定性成就有力地解答了小康社会建成的价值主体构成问题。“以人民为中心”集中体现了人民作为主体的质的价值规定。“依靠人民”是小康社会全面建成过程中的牢固根基。建立在“依靠人民”基础上的从量变到质变的价值逻辑清晰地贯穿于全面建成小康社会的全过程。“依靠人民”并不是从单个人意义上理解人民的价值,而是要从人民的整体出发,诠释它在全面建成小康社会进程中所发挥的主体价值。正是由于“依靠人民”的价值基础性作用得到了充分发挥,全面建成小康社会才能稳步推进并最终成功实现预期的目标。以“人民为中心”包含多重价值意蕴,其价值主体理念强调的是对“依靠人民”的坚守和践行,深刻揭示出“依靠人民”与全面建成小康社会之间相依存的关系。“以人民为中心”对全面建成小康社会具有高度的指向性,建设成效的最优化成效离不开人民的智慧和支持。

坚持依靠人民是牢固基础

决胜全面建成小康社会取得决定性成就是中国特色社会主义发展的里程碑。深入观察和思考决胜全面建成小康社会取得决定性成就的脉络,可以发现其与遵循“以人民为中心”这条价值主线是密不可分的。“以人民为中心”是其在逻辑和价值遵循。

实现人民利益是内在动力

“实现人民利益”是“以人民为中心”价值目标的具体实践。“以人民为中心”的内在要义昭示了“人民”本身就是价值追求。全面建成小康社会的过程中源源不断的力量源泉可以在“实现人民利益”中找到答案。“实现人民利益”是对小康社会全面建成过程中关于动力来源的科学回答。“实现人民利益”是建设小康社会过程中宗旨践行和价值指南的高度统一,它不仅深刻展现了对人民的眷注和爱护,而且蕴含着能够与时代发展相接轨的价值。决胜全面建成小康社会取得决定性成就源于在发展中我们总是根据现实需要和人民需求,把发展的价值追求与对“实现人民利益”的价值取向进行有机融合。这充分体现了将“实现人民利益”作为价值目标与小康社会全面建成自身科学的辩证关系。决胜全面建成小康社会取得决定性成就就是“实现人民利益”最直接、最现实的鲜明验证,彰显了将“实现人民利益”作为价值目标的正确性和科学性。从现实意义来看,“实现人民利益”既能够反映全面建成小康社会过程中本身所内蕴的价值逻辑,也能够与建设社会主义现代化更高的价值目标相统一。

以人民作为价值评价者是保障

“以人民作为价值评价者”是“以人民为中心”价值评价的根本标尺。价值评价旨在衡量人民对发展满足的情况。人民作为价值评价者是评判小康社会建设成效的最高尺度。“以人民为中心”源自于将人民满意、人民幸福作为价值评价的起点。“以人民作为价值评价者”是不断激励和推进全面建成小康社会走向成功的强大保障。始终遵照人民作为价值评价者,有助于确保全面建成小康社会发展方向的准确性、持久性、稳定性。全体人民在小康社会全面建成的过程中不仅作为参与者建设,更是作为评价者去评判。全面建成小康社会过程中将工作着力点与人民价值需求相结合。价值评价者首先是价值的享有者,这是全面小康社会建成的一个基本价值逻辑。全面小康社会建成的过程是一个动态的价值享有和价值评价的双向过程,这个进程就是人民价值需求得到不断满足的过程,同时也是人民给予高度评价并给与高度支持的过程。由此可见,人民作为价值评价者是赋予决胜全面建成小康社会取得决定性成就的强大保障。决胜全面建成小康社会取得决定性成就就能够顺利推进和最终走向成功正是由于坚持“由人民评判”而获得方向不偏差、颜色不褪色的宝贵源泉。决胜全面建成小康社会取得决定性成就不仅印证了“人民作为价值评价者”的正确性和科学性,同时也进一步表明未来发展走势仍需通过人民评判进行方向和性质的把握。

(作者单位:东北林业大学马克思主义学院,本文为黑龙江省哲社规划项目《全面建成小康社会进程中践行“以人民为中心”价值理念的成功经验研究》的阶段性成果,项目编号:20KSH045)

以数字引擎推动乡村文明

侯彦杰

用户数据整合,建设符合农民需要的APP。第一,整合各部门资源,建设以民生服务为目标的官方APP。APP贵精不贵多。根据以往的官方网站建设经验可以发现,千篇一律的网站设计不能达到吸引用户、解决农民切身利益的问题。应该由文化部门牵头,通过数据分析了解农民需求,从民生出发,用短小凝练、语言生动、重点突出的短视频、小段子类农民喜闻乐见的形式给农民讲述息息相关的大政方针、惠农政策、科技服务、法律法规等。第二,依托主流媒体APP提供弘扬主旋律的文化产品进行精准投放。第三,发挥乡村干部、乡贤、党员的带头作用。加强对乡村干部等的理论素养和传播技能培训,明确网络意识形态工作的复杂性和重要性,做好网络舆论的引导工作和信息筛查工作,

当好乡风文明的“把关人”。其次,加强对商业APP的引导与监管。不可否认商业娱乐型APP在市场化运作方面经验丰富,受众广泛,但利润最大化的驱使往往使其耽于感官刺激以吸引流量,需要政府发挥作用因势利导。第一,推动政企合作。以政府购买的方式与商业APP合作开发优秀文化产品。各级政府根据对农民进行文化宣传的主题,出资委托商业APP,根据农民喜闻乐见的艺术形式进行主旋律作品创作。第二,建立APP文化平台评价体系,政府部门通过自身的大数据平台或聘请第三方评价机构对各商业APP的文化传播效果进行科学评价,对弘扬社会主义核心价值观、传播优秀传统文化的平台给予政策扶持和优惠,鼓励商业平台积极参与优秀文化产品的供给。第三,强化监督力度。对群众反映强烈,以低级庸俗的方式丑化农村农民形象、恶搞传统乡土等所谓“博眼球”的行为予以行政管理或法律处罚。最后,发挥网民的主动性和创造力,打

造村民身边的“网红”。大众文化和精英文化能够相互转换,自媒体时代为农民从优秀文化的接受者发展成传播者提供了条件。第一,鼓励农民进行艺术创作。由于各种APP软件大大降低了艺术创作的门槛,为“民间高手”展现了才华提供了平台。各级政府可以充分利用云平台,在选定主题后对农民唱歌、才艺表演、微电影制作等进行评选颁奖,选出农民自己的“网红”并加以培养,成为农民新时代生活的代言人。第二,培养村民中的“文化乡贤”。乡贤治村是我国传统文化中乡村治理的一大特色和优势。新时代乡村文明建设中关注那些在群众中威望高、道德品质好、政治素质优秀的人才进行培养,充分发挥他们在乡村舆情中引导村民明是非、坚定政治立场的作用。

(作者系东北林业大学马克思主义学院院长、教授、博士生导师,本文为省社科基金专项《党的十九届五中全会和省委十二届八次全会精神》(20KSH048)阶段性成果)

参考

上海黄浦区 树立“大数据”理念 实现党建引领下的社区治理创新

为了让党建引领在社区治理中发挥更大的作用,数据库有针对性拓展了线上会诊功能。针对社区综合性问题,由主办部门线上发起“会诊”,通过协办部门数据共享,参与“综合施策”,处协商更便捷,过程更清晰,提升了疑难问题的处置效率,形成了一批可复制、可推广的典型案例。

浙江省丽水市 未来社区运营先行 一款APP打开社区治理新局面

通过APP可以进入“时间银行”,业主只需要注册成为“时间银行”的志愿者,就可以将自己参与志愿服务的时间存进“时间银行”账户,当自己需要帮助时,也可以从中支取“被服务时间”。同时,存进时间银行的积分也可“流转”为家人兑换服务,实现服务时间在全区互通。

LILUN

理论专刊

总第1658期

大家谈

当前,全面推进乡村振兴成为新的历史任务。乡风文明作为乡村振兴的重要环节,不仅是农业强省的精神力量,也是文化强省的重要内容。乡风文明不仅仅是解决农民的文化素养提升、道德素质进步与精神境界提高的问题,更关系到中华文化基因的传承。

随着手机作为互联网终端技术的蓬勃发展,手机APP已经成为农民最重要的文化服务平台,各种手机APP以点对点的形式提供了丰富多彩、贴近生活、生动有趣的大众文化产品,极大地满足了广大农民的文化需要,缓解了当代乡村文化服务短缺的困境。应构建以政府引导、市场为基础,发挥农民自主性的云端公共服务体系。

首先,建设服务农民民生的官方APP。政府利用数据资源优势,可通过对