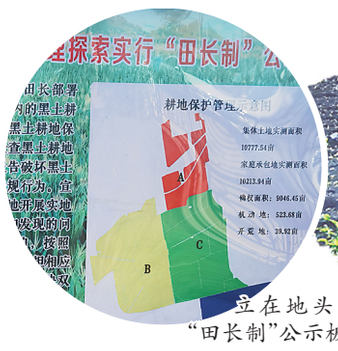
经济视点



立在地头的“田长制”公示板。

村民韩海驾驶农用车喷洒农药。

孟宪海(左)作为田长在跟村民探讨保护黑土地。

# 双鸭山市四方台区 “田长制”的探索

在双鸭山市四方台区太保镇郁郁葱葱的田间,一个晒得黝黑的庄稼汉每天都开上小四轮,在田间地头巡查,不时地掏出小本记上几笔,间或停车捡起丢弃的农药瓶……他是四合村的支部书记孟宪海,眼前他履行的是另一个“官职”,田长。

四方台区的土壤类型主要为黑土、暗棕土、白浆土,土质肥沃,是四方台引以为傲的“黑色名片”。近年来,该区为守护好黑土地,先行先试,率先探索实行“田长制”。区里有像“孟田长”一样的“田长”近百名。“田长们”日夜守护着四方台区的宝贝,“土地中的大熊猫”——11.3万亩的黑土地。近年来,该区为强化黑土耕地保护,通过“田长制”管理保护黑土耕地资源,使当地黑土耕地保护成效立竿见影。

四合村支部书记孟宪海在捡拾废弃农药瓶。

## 分级管土——搭建“集成化”改革架构

正在田里查看秧苗的四方台区委副书记、太保镇党委书记刘鹏介绍:“我也担任着区副总田长。田长制的最大亮点,就是兼顾了黑土耕地与山、水、林、湖、草的互动关系,各部门协同,多层次联动,跨行业推进,效果非常好。”

四方台区将全部黑土保护面积划分成管护地块1.96万个,明晰耕地、林地、草地、村庄建设用地等各类空间管控边界。2021年,全区土地托管和流转总面积达到5万亩以上,其中200亩以上规模经营面积达3.5万亩,占全区耕地总面积的31%,比2020年翻一番。

在此基础上,建立区、镇、村、网格、农户“五级”责任分工体系。设置总田长2人,由党政主要负责同志担任;副总田长10人,由党政班子成员担任;镇级设置田长12人,由镇包村干部担任;村级设田长12人、网格长53人。他们集成三权分置探索方向,明确工作职责。有效衔接土地所有权、承包权、经营权分置改革要求,确立保护边界、地块划分、承包权人不变和田长、保护标准、实际经营人动态改变的“三变三不变”原则,明确各级田长为本级黑土耕地保护第一责任人;土地承包者、实际经营者为地块双责任人制度,不改变土地用途、不破坏耕作层、不使用违禁药具、不污染耕地。

## 分类治土——突出“精准化”因地施策

四方台区农业农村局局长孔凡伟提起“田长制”如数家珍,“我们探索推进了间种套种、有机肥替代化肥、黑土地保护性耕作、建立耕地质量长期定位监测点等新技术新模式,试点示范面积达到了十分之一。对不良耕地我们也绝不言弃!”

四方台区有1300亩采煤沉陷耕地,他们进行排查落图建档,采取申报土地修复项目及与双矿合作开展剥离回填方式分批治理,对退化耕地、低产能耕地和弃耕耕地,也统筹治理;对坡耕地,则采取退耕还林还草、建设生态路沟、栽植拦截泥沙植物层等措施进行综合治理,控制水土和养分流失,遏制黑土地退化和肥力下降,15°以上坡地全部实现退耕还林;对下切侵蚀和局部崩塌形成的受损耕地,四方台区谋划争取黑土区水土流失治理项目,促进农田生态与森林坡地生态相协调,提升黑土耕地生态环境可持续性。

## 防污护土——完善“系统化”政策体系

推行“田长制”的另一个“化腐朽为神奇”之处,就是弥补了农村基础设施短板,最大限度减少面源污染。四方台区大力推进农业“三减”,构建有机肥施用长效机制,“三减”基地建设面积按照10%增幅逐年增加。通过组建饲料站、固化燃料站等增加秸秆饲料化、燃料化、肥料化等综合利用率,2020年秸秆综合利用率达到99%。

对养殖粪污和农业废弃污物,四方台区也实现了资源化利用。引进、培育粪肥施用社会化服务组织,采取试点村的方式建设养殖粪污与秸秆堆沤制有机肥,养殖粪污资源化利用率达到89%以上,规模养殖场粪污设施配套率实现100%。推广可降解农膜,推进农药包装物回收利用,探索畜禽疫病防控、农药包装废弃物回收管理制度,推进兽用抗菌药使用减量化,推广养殖减抗模式,全域实施农业面源污染综合治理。

## 科学用土——探索“数字化”养护结合

日前,在四合村一片整齐的农田里,村民韩海正驾驶着农用车喷洒农药。他对记者说,“这里边的科学多着呢!”

据悉,四方台区统筹土、肥、水、种及栽培等生产要素,运用工程、农艺、农机、生物等措施科学用土。还建设了数字乡村管理系统,推动数字技术同乡村建设深度融合,利用国土资源遥感监测、国土空间基础信息和物联网技术,开展黑土保育、土壤温度、湿度、养分等黑土耕地实时监控管理模式,科学提升农业农村管理水平。

四方台区借助田长制的实施,不断提升农业机械化生产效能和农机管护水平,持续推广“全程机械化+综合农事”“机械化+数字化”等服务新模式。推进机械深松(耕)整地,与有机物料还田紧密结合,打破犁底层,疏松深层土壤,增加土壤通透性和耕层厚度,创建肥沃耕层,提高土壤抗旱防涝、蓄水保墒能力。该区连续两年累计深翻耕地6.96万亩,使具备深翻条件的耕地实现应翻尽翻。

## 全民爱土——营造“普及化”社会氛围

黑土地是农民的命脉,四方台区利用村广播、微信公众号等媒介,广泛宣传黑土耕地保护政策、知识,做到人尽皆知,普及爱护黑土的理念,营造“全民爱土”的社会氛围。

四方台区组织农村致富带头人、农业经营主体、农产品电商从业者、村屯基层干部、农民群众等,开展线上、线下培训,引导农民、土地经营者增强黑土耕地保护的意识和能力。他们还联合高校科技人员,建立区域化农业生产病虫害监测和预防机制。同时,在各地块规划设立“田长制”标示牌,标明责任人、保护面积、保护目标、应用措施、监督电话等,广泛接受社会监督。

正如四方台区委书记、区总田长邓小冬所说,推行田长制的根本目的,就是“看好自家地,守好子孙田,为农业的长远发展守护好坚实肥沃的土地”。

入围“中国网络安全百强”“竞争者”阵营

# 安天科技成为“独角兽”

**本报讯**(黑龙江日报全媒体记者**董盈 薛婧 李爱民**)日前,国内数字化产业第三方调研与咨询机构数世咨询正式发布《中国网络安全百强报告(2021)》。我省企业安天科技集团凭借企业创新力、高速规模成长和品牌影响力,领衔百强中坚力量“竞争者”企业阵营,获评“独角兽企业”。

据悉,这份百强报告调研了国内700余家经营网络安全业务的企业,基于上百项评价指标结合多种角度、不同维度的企业相关数据进行梳理和评价。综合实力较为突出的100家企业获评“综合实力百强”,并划分为领军者、竞争者和挑战者三类。入选竞争者的企业共38家,年营收规模约在2亿元至5亿元之间。竞争者企业是网络安全市场上的中坚力量。此外,今年百强报告首次推出了独角兽、瞪羚和创新黑马三种不同发展阶段的企业。独角兽企业,年收入约2亿元以上,三年平均增长率20%以上,估值30亿元以上。

据介绍,安天目前为全球近百家网络安全企业、通讯设备企业、手机和智能终端企业、IoT企业提供威胁检测引擎和相关安全中间件,累计覆盖超过100万台网络设备和网络安全设备、超过26亿部手机和智能终端;累计申请网络安全类专利1096项,专利授权481项,成为国家知识产权示范企业。2015年,安天科技成为首个进入CV500网络空间创新百强的中国厂商,2018、2019年两度领跑CV500网络空间创新五百强上榜中国厂商,展示了自主创新的中国能力。

# 龙版精品图书展开展

**本报讯**(黑龙江日报全媒体见习记者**孙葳秀** 黑龙江日报全媒体记者**刘欣**)近日,龙版精品图书展在全省12地市新华书店同步启动。据了解,本次活动精选历年来我省出版的党史类、“四大精神”、红色经典、脱贫攻坚等主题图书共计50余类书目,将为读者奉上一场阅读盛宴。

随着黑龙江新华书店集团有限公司党委委员、副总经理张琳以及黑龙江新华书城总经理李帅男将幕布慢慢掀开,龙版精品图书展在全省12个地市的新华书店正式同步启动。据介绍,本次活动经过一个月的筹备,在全省10家出版社提供的50多种出版物,既有党史读物、文学著作、报告文学,也有儿童读物,覆盖各个年龄段的读者。书展期间,参展图书将全部零利润销售。

记者在黑龙江省新华书城看到,为了举办此次书展,这里辟出多个区域作为活动展区:一楼设立的龙版精品图书展区,读者可以从《一颗党心耀百年:百名共产党员口述历史》一书中,了解党的百年历史;从《龙江魂——“不忘初心,牢记使命”学习读本》一书中,感受龙江人的时代精神;由黑龙江人民出版社为庆祝建党百年专门策划出版的红色经典连环画系列丛书,让家长和孩子共同学习杨靖宇、赵尚志和周保中等人的革命精神。书城二楼,党政图书展架一角装饰着的“红船”格外引人注意;在1921~2021我和党史合影区域,读者可以和党旗合影留念,和家人、朋友分享自己的感动喜悦之情;书城还专设了一块阅读专区。

据悉,龙版精品图书展活动将持续2个月。

7月起

# 我省重型柴油车辆执行国六排放标准

**本报讯**(黑龙江日报全媒体记者**吴玉玺**)近日,省生态环境厅和省公安厅联合发布通告,7月起,在省内全面实施国家第六阶段机动车污染物排放标准(以下简称国六排放标准)。

同时,全省行政区域范围内禁止生产、销售不符合国六排放标准的重型柴油车,进口重型柴油车应符合国六排放标准。对不符合国六排放标准要求的重型柴油车,公安机关交通管理部门不予办理新车注册登记。

7月1日前已经销售并且开具机动车销售统一发票但尚未办理注册登记的,办理注册登记可延期至2021年12月31日,逾期不予办理。

# 三家连锁企业上榜百强

**本报讯**(黑龙江日报全媒体记者**王颖**)近日,中国连锁经营协会发布2020年中国连锁百强成绩单,我省三家企业上榜:哈尔滨新世纪家得乐商贸有限公司、哈尔滨地利生鲜农产品企业管理有限公司、黑龙江比优特商业集团有限公司分别位列74、76和91位。

数据显示,2020年连锁百强有15家企业销售额实现了双位数增长,主要分布在区域龙头企业、社区超市和便利店。其中黑龙江比优特商业集团有限公司2020年销售增长率为40.3%,门店增长率为21.6%,均实现双位数增长;家得乐销售增长率为8.3%,门店增长率为15.9%。

据分析,2020年,新冠肺炎疫情给企业经营造成不利影响,同时新会计准则的实施以及社区团购的快速扩张是百强企业销售下降的影响因素。虽然遭遇了自1997年协会有统计以来百强整体销售首次负增长,但连锁百强逆势布局的信心依然不减,2/3的企业门店总数比上一年有所增加。

齐齐哈尔

# 1.5亿微生物制剂项目落地

**本报讯**(**谢文颖** 黑龙江日报全媒体记者**彭溢**)近日,齐齐哈尔市科技局、拜泉县政府、省农科院何鑫淼专家团队和拜泉县盛世粮仓现代农业发展有限公司积极对接,推动总投资1.5亿元的微生物制剂科技成果转化招商项目落地建设。

齐齐哈尔市强力推进校(院)企合作平台搭建,市科技局就企业需求和高校院所可转化的科技成果进行双向征集对接。在了解到齐齐哈尔拜泉县盛世粮仓公司关于秸秆、牲畜粪便沤肥技术的迫切需求,市科技局促成省农科院畜牧研究所的何鑫淼专家团队与该企业对接洽谈并签署合作协议,由省农科院为企业提供动物粪污混合秸秆轻简化造肥、液态功能性生物有机肥的技术服务,企业连续3年每年付给专家团队20万元技术服务费。

此次对接中,齐齐哈尔市科技局细致讲解相关科技政策,全方位为该项目提供科技支撑,帮助企业攻关“卡脖子”难题,解决项目痛点、难点、断点,运用灵活多样科技鼓励政策。

奋斗百年路 启航新征程

学党史 悟思想 办实事 开新局

# 哈尔滨海关 五个着力为企业群众办实事解难题

□何旭一
黑龙江日报全媒体记者 付宇

“今天请各位企业代表来参加关企座谈会,就是想听一听大家对海关工作的意见建议,请大家畅所欲言。”近日,哈尔滨海关关企座谈会以这样一段开场白拉开序幕。近段时间,关企座谈会已成为哈尔滨海关召开频次最高的会议。

“海关多次召开座谈会并到我们企业调研,送政策上门、送服务上门,打通了关企‘最后一公里’,给企业带来了实实在在的便利。”北大荒垦丰种业股份有限公司进出口部部长王伟力告诉记者。

党史学习教育开展以来,哈尔滨海关深入践行“人民海关为人民”理念,用心用情用力开展“我为群众办实事”实践活动,梳理企业群众最急最忧最盼的问题221条,建立《哈尔滨海关“我为群众办实事”实践活动清单》,切实为企业和群众办实事解难题。

## 着力守护粮食能源安全 积极服务国家重大战略

粮食安全、能源安全关乎国计民生。哈尔滨海关推广应用移动远程监管模式,对进境粮食实施“不见面”“零接触”远程监管,实行“随报随检”便利化措施,为企业打造便捷高效顺畅的通关环境。今年1~5月,哈尔滨海关共监管进境粮食16.95万吨。

哈尔滨海关动植物检疫处处长马东升告诉记者,“在企业调研中我们了解到,企业在办理种子通关手续中还存在一些困难和问题,我们立即着手优化审批和监管流程,加速办理种子通关手续,第一时间查验放行,积极支持我省优质种质资源引进。”

“今年1~5月,我们通过黑龙江省口岸进口种子49批次、58597公斤,包括玉米、甜菜、大葱、胡萝卜、番茄、西瓜、亚麻、萝卜、甜瓜等10余个品种,在海关的帮助下,企业发展进入了‘快车道’。”北大荒垦丰种业股份有限公司副总经理刘辉向记者介绍。

近日,大庆海关走访大庆中石油国际事业有限公司,向企业宣讲今年5月由海关总署、财政部、税务总局联合出台的进口天然气“先征后返”优惠政策,帮助企业解决税收享惠政策适用问题,及时完成返税终审,企业在短时间内就收到了4385万元的税款返还,减少了企业资金占用,极大降低了企业经营成本。

## 着力推动制度创新落地 促进自贸试验区发展壮大

哈尔滨海关立足黑龙江自贸试验区“推动东北全面振兴全方位振兴、建成向北开放重要窗口”的战略定位,结合龙江开放型经济发展实际,突出监管制度创新,大胆试、大胆闯、自主改,5项监管创新措施通过海关总署备案并在黑龙江自贸区落地实施,在全国沿边自贸试验区创新中走在前面。

“俄罗斯低风险植物源性中药材试进口这项创新举措实施时,试用范围仅仅是俄罗斯的5种进口中药材,远远不能满足企业发展需求。”黑龙江域外本草药业有限公司业务员肖艳告诉记者。

为了支持企业扩大进口,哈尔滨海关积极向海关总署争取政策支持,在中药材品种上,由原来5种增加到15种。目前,该项创新举措已吸引7家中药材加工企业在黑河、绥芬河自贸片区落地。今年1~5月,全省共进口中药材389吨,同比增长332.6%。

## 着力强化监管优化服务 助推中欧班列跑出加速度

哈尔滨海关围绕提高中欧班列通关效率深入开展研究,进一步发挥科技设备效能,增加非侵入式检查比例,推广智能审图,提高查验效率,实行“7×24小时预约通关”、“舱单归并”等便利化措施,大幅压缩中欧班列通关时间。

哈尔滨鹏强供应链管理有限公司业务员吴影波告诉记者,“以往中欧班列运输的货物,每节车厢的货物都要单独进行申报,哈尔滨海关实行‘舱单归并’便利措施后,我们这次申报的98个集装箱根据商品、合同等,可以归并成6票,极大减少了报关工作量。”

此外,哈尔滨海关联手铁路运输部门共推精细服务,运用铁路新舱单系统,全面实现与铁路运输部门作业数据的互联互通,推进资源共享、监管互助,共同推进中欧班列增加新路线。目前,经由绥芬河铁路口岸入境的中欧班列主要到达哈尔滨、成都、郑州、重庆、大连等地,今年新开通“梅尔基—绥芬河—赣州国际港”回程中欧班列新路线以来,中欧班列货源不断优化,商品种类日趋丰富,跑出了发展加速度。今年1~5月,绥芬河海关监管进出境中欧班列152列,同比增长130.3%;监管集装箱标箱13570标箱,同比增长135.6%。

## 着力推行优惠政策 助力企业抢抓新机遇

去年11月15日,东盟十国及中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰等15个国家正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。其中,关税减让是RCEP在货物贸易领域取得的重大成果,原产地证明作为企业享受自贸协定关税减让的凭证,证书的签发效率直接决定影响着企业享惠的便利化程度。

为帮助企业抢抓RCEP带来的新机遇,哈尔滨海关充分发挥原产地管理职能优势,围绕原产地证书办理开展调研。摸清辖区出口至RCEP成员国的企业数量、产品结构等情况,广泛开展RCEP自贸协定优惠政策宣讲,引导企业加强RCEP原产地规则学习,规范准确申报货物的原产地。

“通过办理自贸协定原产地证书,我们出口的饲料添加剂可以享受进口国关税减让的待遇,进一步增强了市场竞争力,扩大了国际市场份额。”齐齐哈尔龙江阜丰生物科技有限公司业务人员李浩然告诉记者。

今年1~5月,哈尔滨海关共为黑龙江省出口至RCEP成员国的货物签发自贸协定原产地证书9246份,货值2.99亿美元,享受RCEP成员国关税优惠约1496.7万美元。

## 着力优化疫情防控流程 提高旅客通关满意度

哈尔滨海关不断优化卫生检疫流程,为出入境旅客提供高效便捷的通关服务。今年1~5月,哈尔滨海关累计监管进出境航班168架次,监管出入境人员47273人次。

为解决手工填写健康申明卡难以辨识、不易收集整理、信息难以追溯、审核时间长等问题,哈尔滨太平机场海关在出入境旅客卫生检疫环节全面推广健康申明卡电子申报,入境旅客在飞机上就可以通过手机小程序完成健康申报,通关时出示二维码,海关关员扫描二维码后进行健康申报审核,平均审核时间由原来的2分钟缩短至30秒,旅客通关时间变短、通关体验更好。

近日,从日本回国的赵先生在办理完通关手续后告诉记者:“在航班上完成旅客入境健康申明卡电子申报,入境时通过出示二维码,很快就完成了流调、测温、采样,真是太便捷了。”