

## 绥芬河综合保税区

## 深挖优势 全方位提升产业活力

## 地方观察

□文/摄 黑龙江日报全媒体记者 杜怀宇

7月的绥芬河红花绿柳，凉爽宜人，综合保税区门口进出的货运车辆在有序通行。

近日，绥芬河综合保税区内的宏程通达整车进口项目举行开工仪式。这是绥芬河市批复自贸片区后在整车进口产业方面的重大项目突破，加快了绥芬河国际贸易门类多元化发展和对外开放的步伐。

同一天，绥芬河综合保税区还举行了13个项目集中签约仪式，这些项目涵盖了能源、稀有金属进口的7个总部经济类和粮食加工、进口中药材加工等6个产业项目，预计投资金额12亿元，达产后可实现税收2200万元、贸易额13.9亿元。

□王大成 黑龙江日报全媒体记者 杜怀宇

民生连着民心。绥芬河市以完成2021年“10大篇章100件实事”任务为中心，始终把解决好人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题放在各项工作的首位，全力保障基本医疗服务全覆盖、教育资金加大投入、积极开展项目谋划、推进学前教育补短提质等民生实事工作，实施就业优先工程，开通异地身份证受理业务及“零门槛”户籍落地等一系列惠民政策，不断刷新“民生高地”。

## 医疗服务

## 数据多跑路 群众少跑腿

近日，记者在绥芬河市医疗保障服务大厅看到，这里没有了往日人潮，市民通过电话、微信等方式都可办理医保业务。2021年全市城乡居民参保共计42859人，实现了应保尽保。

绥芬河市医疗保障局依托“绥芬河医保”微信公众号、医保大厅服务热线以及政务服务网等“不见面”服务方式，实现医保业务“网上办”“掌上办”。年初以来，线下办理1949件，网上“不见面”办理2914件，不见面服务占比60%。市医疗保障局局长赵清昌说，主要让群众少跑腿，减轻老百姓的奔波之苦。

绥芬河市副市长宋雪花说，绥芬河全力办好百姓放心医疗，持续加强公共卫生服务体系建设，强化突发公共卫生事件应急处置能力，不断提升医疗服务水平。今后将围绕办好民众实惠医保，不断扩大基本医保覆盖面，扩大异地就医结算范围。

## 教育改革

## 问“需”改进 服务解“难”

为了深化教育改革、实施教育体制扩容工程，绥芬河市遵循“缺什么补什么”原则，推进城乡幼儿园扩容升级改造，不断改善办学条件，打造高质量校园环境，着力推动教育优质均衡发展，努力办好人民满意教育。

市直教育工委副书记殷枫叶介绍，教育第一幼儿园新建项目预计8月末竣工，建成后可有效解决“入园难”问题。

为帮助家长解决不能按时接送孩子困难，绥芬河市着力推动各学校开展“课后服务”。课后服务以家长自愿为原则，服务内容包括安排学生写作业、自主阅读、进行音乐美术体育辅导以及娱乐游戏、拓展训练等。

学生家长李静说，学校开展课后服务，真是为我们解决了大难题，下班后来接孩子时，孩子们不仅把作业写完了，还学到很多感兴趣的知识，真是太好了。

## 就业优先

## 广搭平台 以发展“引流”

近日，绥芬河市举办创业政策宣传暨民营企业招聘月活动，参加招聘会的39家企业，提供岗位516个。记者在现场看到，旗镇广场上，很多年轻人和应届毕业生前来投递简历，希望得到自己理想的岗位。

刘艳是2020届高校毕业生，原本在哈尔滨有份高薪的外企工作，她今年选择回到家乡绥芬河。她说，我是学计算机专业的，现在是互联网的时代，我希望能用所学给家乡添砖加瓦。

近年来，绥芬河市人力资源和社会保障局每年都开展就业援助月、春风行动等招聘活动。市就业服务中心主任朱平说，为推动下岗人员、就业困难人员、高校毕业生、农民工等重点群体就业，就业服务中心开展创业政策宣传，通过创业带动就业，同时为民营企业和个人求职者搭建双向选择平台。今年以来，市人力资源和社会保障局还通过政府网站、就业微信公众号、两镇社区信息平台发布企业招聘信息，开展线上招聘11次，推荐就业245人。办理创业担保贷款11笔，发放贷款163万元。

绥芬河市委常委、常务副市长房忠志说，年初以来，市委市政府坚持就业优先，各项就业数据在逆势中创新高，以综保区、边合区为平台载体，大力发展战略性新兴产业，培壮企业145户，带动就业3480人；以国家跨境电商综合试验区建设为契机，发展电商7500余家，实现就业近2.5万人。

## 户籍办理事

## 简捷“零门槛”受理“一站式”

到绥芬河经商的李金国将身份证丢失，因不是本市户口没能及时补办，当得知绥芬河市开通了异地办理身份证业务后，他一大早就来到了市公安局身份证办理大厅。李金国说：“没想到几分钟就办妥了。”

目前，绥芬河市基本实现了全国和省内异地补领身份证受理及绥芬河市户籍身份证、临时身份证受理，同时，在全市四个户籍派出所开通了身份证受理业务，拓展了延时办、预约办、网上办等便民渠道。

据市公安局户政民警张桐介绍，2021年1月至今，公安机关共受理异地身份证业务已达去年全年异地身份证受理业务的72.3%，极大方便了群众。

市政局积极创新服务方式，加快户籍管理制度改革落实。市民张波说：“我来绥芬河五年了，怕麻烦一直没办理户籍转入，听说现在办理户口是零门槛，我带着相关材料到这很快就办理完了。”

绥芬河市副市长、市公安局局长王乐刚说，为让户籍办理政策更优，我们不断深化户籍业务全城通办，用心用情，听民意、帮民困、解民忧。



黑龙江自由贸易试验区成立以来，绥芬河综合保税区找准定位——“保税加工立区，保税物流兴区，国际贸易富区，跨境电商强区”，以打造俄罗斯农产品产业园为核心，推动综合保税区进入了良性发展轨道。

3日，在综合保税区内的绥芬河市驰宇食品有限公司生产车间里，工人们在各流程中有序生产着俄麦挂面。“没有综保区的帮助，我们可能没有机会与盐田港集团这样的大企业对接上。”董事长张拥军对综保区的帮助由衷感谢。他的公司是一家进口俄罗斯面粉加工成挂面的企业。绥芬河综合保税区积极帮助，将驰宇公司优质俄罗斯原料挂面通过盐田港销往深圳，并拓展国内其他区域市场，4个多月时间里已销售60余吨，货值40余万元。

今年新建待生产的晴川饲料加工项目就是充分利用综保区进口加工俄罗斯农副产品的政策优势的具体体现，也是绥芬河片区批复后对粮食加工企业吸引力增强的典型项目。该项目不但壮大了综保区现有粮食加工企业的规模，同时对下步招商引资工作起到引领示范作用。

在晴川饲料加工厂内，卜经理高兴地说，场内运营设备已安装完毕，等待原料到位后即开始生产。

同日，在综合保税区保达农牧业公司院里，载重40吨的大货车满载着从俄罗斯进口的玉米到货了。工人们开着叉车，将玉米卸入库房。生产车间里，工人们将装填好的蒸汽玉米压片用机器封口，放置在传送带上，送到门口的大货车上转运走。现场负责人介绍，企业从俄罗斯进口玉米制成压片后销往国内山东、河南、河北及北京周边地区，产品主要作为牛、猪、鸡的饲料，现在每天生产300吨左右。

保达农牧产品加工有限公司是一家利用境外粮食种植，回运到园区内加工饲料，再出售的企业。在以往的饲料产品出区报关中，企业需事先交纳一个月的报关税金作为保证金，影响了分送集报通关便利化的政策使用。综合保税区管委会积极协调沟通海关部门，对园区内有资产、经营状况和信用好的企业采取企业承诺和海关认定双结合的方式代替税款保证金。

目前综保区内包括保达农牧产品加工有限公司在内的两家饲料企业已经享受到这项制度创新带来的红利。副总经理王丽英说，这大大降低了通关成本，预计每月减少占用资金在100万元左右，还大大提高了通关效率，促进了企业达产达效。

绥芬河综合保税区以问题为导向

向，以企业需求为目标，持续优化营商环境，继续深化“放管服”改革，推行“马上办、一次办、我帮办”，并逐步做到办事不求人。

新引进的黑龙江国鼎生物制药科技开发有限公司，利用自贸区中药材进口政策开展中药饮片、萃取加工。该项目运营后，将成为绥芬河自贸区最大的中药材进口加工企业。同时吸引香港宝芝林公司的投资合作，拓展市场。

根据区内企业需求，在海关和税务部门的有力支持下，绥芬河综合保税区积极争取到一般纳税人试点政策；解决了饲料预归类问题，吸引保达、良运等企业在区内落户；通过“产业+园区”模式盘活企业资产，规划了绿色食品加工园区、海产品加工园区、物流仓储园区，盘活闲置厂房形成了产业集群，现有4家企业开展这项业务；率先推行“抽样即放行”政策，通关时间由之前的1~2周，缩短至当日抽样后立即放行，尤其是给冰淇淋、酸奶等进口保质期较短的企业带来了极大的利好。

创新了企业承诺制和属地海关认定定制的分送集报监管新模式，解决了企业税款占用资金、通关成本过高的难题，每月可为区内粮食加工企业节约税金占用资金50万元左右。

## 量身服务 对症施策推动发展

作为中俄边境上首个获批的综合保税区，目前正在持续创新和自我突破，封关运营以来，已注册市场主体851户，累计贸易额实现36亿美元，过货量1600万吨，税收实现14.35亿元。特别是2019年9月自贸区批复以来，新增市场主体490户，年增市场主体同比超过300%，达到建区以来最快增速。

在对中外资源和市场进行充分调研的基础上，对园区和产业进行了重新定位，大力发展俄罗斯食品加工产业、俄罗斯海产品加工和冷链物流产业、粮食加工产业、酒类加工和灌装产业和跨境电商电子商务产业等。2020年，哈尔滨海关允许10种俄罗斯中药材经东宁口岸进境，指定在自贸试验区内落地加工。绥芬河综合保税区抓住这一机遇，在中草药加工产业上发力，现已招引中草药加工企业3家落户综保区并开展业务，以清洗、挑选、烘干为主要工艺，部分产品复出口销往俄、日、韩及欧洲等地。2020年在疫情影响下，业务总量仍然突破千万元。

当前，绥芬河综合保税区正依托自贸区功能，大胆闯、大胆改，在政策上提升，在产业发展上提升，不断在“补链”“增链”“强链”上下真功夫，全方位提升综保区活力。

## 创新模式 推动园区高速发展



驰宇公司的工人们在紧张忙碌着。

## 我在现场

## 河道清淤 水清岸绿



□文/摄 黑龙江日报全媒体记者 杜怀宇

近日，居住在绥芬河市沿河路边上的沈大爷，每天走在北大河沿岸林荫道上，心情特别舒畅，“河道内哗哗的山水流过，清澈的河底卵石一览无余，岸边优美的环境真是太好了”，沈老高兴地说。

城市美不美，一看绿二看水。近期全市河道清淤治理工程以“城近山水、山水进城”，打造山青水秀、生态涵养的景城一体化的理念，疏浚清障，恢复河道自然景观。

7月2日上午，记者在远东第一桥至市公安局办公楼路段的北大河清淤治理工程改造施工现场了解到，目前，北大河清淤、筑坝治理工程主体已经完

工，改造后的河道补了水，施工人员维修河岸两侧的护栏已经完成，娟娟流淌的河水让城市又多一处休闲游玩的打卡地。沿着北大河岸边小路漫步而行，四周的绿色植被和水面交相辉映，近处传来的流水声给炎炎夏日带来一丝清凉。新修筑的四道堤坝上，银色水流直落下来，泛起层层涟漪，在阳光照耀下波光粼粼。画中的风景，灵动飘逸，微风追着云跑，云影映在河里，在四周建筑映衬下，景色美不胜收。

据了解，为了打造山美水美怡人城市生活环境，改善河道环境质量，绥芬河市住建局于3月中旬开始对全市河道进行清淤治理，总投资约1000余万元，目前工程全部完工。

据市住建局工程实施中心负责人介绍，自河道清淤治理项目开展以来，

施工人员加班加点紧锣密鼓投入到工程建设中去，动用大小型挖掘机40余台，装载机30余台，吊车10余台，运输车辆150余台。已完成了北大河河道、黑瞎子岛河段、孙家沟河段、北大营沟河段、北海公园日月湖河段、敬老院河段总长约12公里、23.5万立方米的清淤治理工作。其中，北大河河道清淤治理项目总长度3.9公里，清除淤泥16万余立方米。北大河拦河坝工程共修建4处（黄河大桥东侧1处，西侧3处），并对北大河原有河堤进行了全面修复。在建设过程中，绥芬河市紧紧围绕治污、清淤、护岸、景观多措并举的综合整治理念，将生态河道建设与“美丽乡村”创建相结合，纵深推进河道治理，打造宜居宜人环境，确保了河畅、水清、岸绿、景美。

## 新闻集萃

## 绥芬河举行千人誓师大会

本报讯(曲香泓 黑龙江日报全媒体记者杜怀宇)近日，绥芬河市隆重举行“奋进新的百年，争当时代先锋”誓师大会，向全市各级党组织和各条战线发出动员令，号召全市上下组织起来，团结起来，乘势而上，开拓奋进，争当新时代高质量发展开路先锋。

绥芬河党政办公中心广场上空，红旗飘扬、党徽闪烁。千余名党政机关干部站成整齐的队列，荣获省和牡丹江市、绥芬河市的“两优一先”人员身着整齐服装，排列出巨大“1921—2021”数字图案，由先进基层党组织组成的红旗方队精神振奋。

誓师大会上，还为绥芬河市“两优一先”先锋队授旗。绥芬河市委发出倡议，全市“两优一先”党员同志们要组织起来、团结起来，成立时代的先锋队做表率带头作用。“两优一先”表彰对象还在标有“向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标奋勇前进”的签名墙上签名承诺。

## 机关干部“走流程”服务市场

本报讯(黑龙江日报全媒体记者 杜怀宇)党员干部扑下身子，沉到一线，能够更好地发现制约企业发展的障碍有哪些，企业的期盼有哪些……”绥芬河市工业和信息科技局党支部书记张学勇说，没有调查就没有发言权，到基层一线体验才能“接地气”“冒热气”。

党史学习教育开展以来，绥芬河市直机关干部聚焦“我为群众办实事”工作目标，以办事人员身份，通过实地查看、流程体验，详细了解办事环节、审批手续、执法程序等，做到与市场主体零距离沟通。截至目前，市直机关共开展“走流程”活动169人次，解决问题110余个。

“坐在办公室里不了解情况，走过去才能发现问题的办法，‘走流程’是一堂生动的现场课，既是服务群众的真心表达，也是通过调研摸到实情的有效方式。”市人力资源和社会保障局党总支书记费义宝说，通过到基层调查研究的方式查摆问题，以问题为导向，将涉及民生保障、乡村振兴、党建引领等方面5个问题，建立台账，细化分工，更好地推动工作的落实。

## 绥芬河市作协获“文学队伍奖建设奖”

本报讯(舟自横 黑龙江日报全媒体记者杜怀宇)近日，在黑龙江省作家协会评选出的2020年度先进团体会员中，绥芬河市作家协会喜获“文学队伍建设奖”。

2020年，绥芬河市作协组织广大会员，聚焦“防控”工作第一现场，创作出优秀“防控”主题文学作品300余篇(首)，并利用微信公众号、美篇等形式发布防疫诗文专辑。2020年《远东文学》第一期推出绥芬河市作家抗疫文学专辑80余篇(首)精品。在黑龙江作家网推出“以笔为剑——黑龙江作家抗击新冠疫情文学作品选”专栏，刊出26篇主题性防疫作品。在6月份黑龙江省“强信心、暖人心、聚民心”抗击疫情主题文艺作品创作征集活动中，市作协有8件抗疫文学作品分获二等和三等奖。

在防控疫情的同时，市作协不忘初心，积极探索，全年有18篇文学作品获省级文学创作奖项，出版诗集《镜中的浮士德》1部，在《天津文学》《北方文学》《草堂》《芳草》《星星诗刊》《星火》《少年文艺》《小说月刊》等国家级、省级、地市级以上报刊发表各类文学作品200余篇(首)。

## “火车小镇”亮相日月湖畔

□文/摄 曲香泓

黑龙江日报全媒体记者 杜怀宇

近日，细心的市民发现，绥芬河日月湖畔公园旁忽然“开来”一列绿皮火车，共有十节车厢。这些“绿皮火车”车厢，全部为铁路部门运营到期的车厢。经过后期改造后，放置于日月湖边的它们，远远望去，仿若川流不息的火车站。但其实，它是绥芬河市打造的一处以住宿餐饮为主题的特色文化旅游项目“绥芬河中东铁路火车小镇”。

该项目主要利用退役绿皮火车、蒸汽机车头、内燃机车头，打造集旅游度假、特色民宿、餐饮娱乐、文化创意等多功能现代文旅综合体。项目力争提高口岸夜间消费便利度和活跃度，拓宽夜生活空间，满足不同人群需求。据介绍，未来这里将成为以住宿餐饮为主的火车主题酒店。

记者在现场看到，火车中间路段铺着木质地板和一段真正的铁轨，还设置有车站站牌，旁边有几处撑着小凉伞、可供休憩观景的桌椅。小镇依湖而建，空气清新，夜晚灯光璀璨，分外迷人，在全省旅发大会期间投入试运营。



创新的“绿皮火车”。