

基层探索与顶层设计良性互动

黑河自贸片区打开制度创新突破口

新型智慧城市一期工程 开通试运行

□黑龙江日报全媒体记者 刘剑 邵晶岩

黑河市近年来持续推进新型智慧城市建设,通过数据资源整合与业务流程再造,完成了城市治理与发展的数字化转型。今年7月,黑河新型智慧城市一期工程实现开通试运行。

据了解,黑河新型智慧城市一期工程包括:智慧城市运行管理中心、大数据平台和公共服务平台,现已实现全市共享。目前智慧政务、智慧应急、智慧城管、智慧自贸区、城乡网格、我的黑河APP等各专项应用软件的功能都已免费赋能到各地。黑河市把城市运行管理和应急指挥中心作为智慧大脑,城市大数据平台和公共服务平台作为智慧底座,围绕专项智慧应用建设,提出了“一级部署、二级使用、多级赋能”的“智慧城市黑河模式”。

在黑河城市运行管理中心,目前已经接入了53个部门、1389类1440万条数据,公共服务平台服务调用总量达到了24万多次,实现了互联网、政务外网、应急指挥信息网、公安视频专网等网络,气象、水务、交通、城管等11个部门业务应用系统,公安、林草、城管、文旅等行业部门5000路视频资源接入。城市运行态势和体征数据也源源不断输入到城运中心的“智慧大脑”,通过对数据的整理和加工,围绕黑河的基础设施、政务服务、经济发展、文化建设、生态环境、民生服务等6个维度和29个细分领域,进行透彻分析,为党政精准决策提供强大数据支撑。

在城市应急指挥中心,通过实时的现场感知数据、强大的融合通信能力和丰富的灾害分析模型为支撑,为防火、防汛等灾害应急处置指挥调度及辅助决策提供支持,实现了一屏纵览全局、一图指挥决策。黑河市应急管理局应急指挥中心负责人张鹏告诉记者,市应急指挥中心投入试运行以来,在应对黑龙江第五次洪峰中检验了实际运用效果,有效发挥了突发事件灾害应急处置的指挥核心和信息枢纽作用。

目前,黑河市在新型智慧城市建设中,已构建起覆盖五级城乡网络体系,将各部门的225项权责清单全部纳入网格管理,依托网格事件统一分拨平台和相应的创新工作机制,打通了基层社会治理“最后一公里”。黑河市大数据中心智慧城市运管科工作人员介绍说,未来,五级城乡网格平台还将以整合接入110非警情的事件处置能力为目标,实现城市运行的“多网合一”和“一网统管”。

黑河市大数据中心相关负责人表示:“我们将坚持落实‘以用促建’,通过应用牵引,促进数据资源重组和流程再造,让数据真正服务城市治理,服务经济发展,服务百姓民生。”



黑河自贸片区二公河进出口加工园区。

□文/摄 黑龙江日报全媒体记者 邵晶岩 刘剑

7月6日,商务部召开自贸试验区第四批“最佳实践案例”专题新闻发布会,介绍了国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室此前印发的自贸试验区第四批18个“最佳实践案例”。18个案例中,黑河自贸试验区“创新中俄跨境集群建设”成为我省唯一入选案例。

制度创新是自贸试验区建设的核心工作,挂牌不到两年时间,黑河自贸片区在制度创新方面交上一份优异的成绩单。跨境电商物流“多仓联动”创新模式,入选中国改革2020年度50典型案例,也是我省唯一获奖案例。“党建引领、创新自贸”党建引航工程,入选全国首届自贸区党建创新典型案例。中俄跨境运输车辆“一站通”综合查验管控新模式获海关总署备案。跨境法律综合服务新模式等4项案例上报国家评审,“两国双园”、龙粤合作框架下的“跨省通办”等10项案例已获全省复制推广。“中俄跨境外商投资企业登记注册便利化审批服务”案例获得省营商局评审出的“全省十佳案例”。截至目前,黑河片区已发布制度创新案例35项。

作为我国最北自由贸易试验区的黑龙江自贸区黑河片区,制度创新如何找到突破口,交上亮眼的成绩单,记者通过采访寻找答案。

放大基层智慧 职能部门成创新主体

在黑河自贸片区,每个职能部门都是制度创新的责任单位。38个制度创新成员单位,按照行业的关联性,3-5个部门分到一个组,每个部门都有制度创新任务。在生成的创新案例中,涉及海关、市场监督管理局、商务局、工信局、科技局、边检、公安局、国网电力公司、司法局、营商局等多个部门。黑河片区各相关部门充分融入自贸试验区建设中,成为制度创新主体。

制度创新的目的是解决问题,方便企业和群众,为发展扫清障碍。中俄跨境运输车辆“一站通”综合查验管控新模式产生以前,车辆要出境须在海关、口岸和交通运输局三个部门登记,运输企业和个人“跑手续”浪费了很多时间,降低了运转效率。对此,依托数字平台,改三个部门登记为在海关一个窗口登记,大大简化了车辆出境的办理流程。

“我们每天都要思考制度创新的问题,主动发现一些流程上的堵点并加以解决。商务局就是要给外贸包括自由贸易创造便利条件,针对跨境电商业务的增长,创新打造海外智慧物流平台,通过海外仓集货与边境仓和中继仓实现快速联运,实现黑河市与布拉戈维申斯克之间一天内完成快速通关。”黑河自贸片区商务局局长张波,结合具体工作介绍制度创新的实践路径。

为解决边民结算和资金问题,自贸片区与龙江银行合作,创新推出“边民联名卡”,将“边民证”和“个人结算账户”合二为一,边民管理实现数字化,边民结算更加便利。

“我们没有与外来机构合作推出创新案例,所有案例由相关职能部门提出,政策法规局负责整理上报。更能突出特色,更贴近工作实践,复制推广性和可操作性强。”黑河自贸片区管委会政策法规局局长尹红梅介绍说。

引人才借外脑 顶层设计内外联动

在黑河自贸片区,分管自贸片区的黑河市领导牵头,成立制度创新领导小组,层层落实责任,既有统筹协调,又有具体分工。基层探索与顶层设计良性互动,提高制度创新案例的质量。

政策法规局是自贸片区制度创新的牵头单位,10名工作人员分别承担不同战线的案例,其中3人为研究生学历。“一批创新案例完成后,工作人员负责的战线进行轮换,让所有人熟悉更多的战线。”尹红梅说。

尽管黑河自贸片区更注重基层探索,不依赖合作机构驱动制度创新,但与研究机构进行合作,在具体案例上,听取研究机构、高校等单位专家意见,由专家给出建议,完善制度创新案例在政策法规、可操作性等方面的细节,增强案例的推广价值。

黑河自贸片区与商务部研究院、横琴自贸区研究院、对外经贸大学、哈工大、黑大、黑河学院开展深度合作。2020年8月,黑龙江大学成立黑河自贸片区研究院,与黑河自贸片区实施人才双向培养计划,自贸片区为经管学院研究生提供实习实训基地,研究自贸区发展的课题。

国家和省相关部门全力支持黑河自贸片区制度创新工作,省自贸办带着专家,深入企业,剖析生成案例,完善制度创新的政策衔接。国家开发银行下派一名干部到黑河自贸片区管委会挂职,促进边民金融创新。

改机制激活力 横向合作联动发展

在省自贸办指导下,黑河自贸片区制定《中国(黑龙江)自由贸易试验区黑河片区创新案例生成机制》,同时制定《中国(黑龙江)自由贸易试验区黑河片区创新案例考核奖励办法》,激发领导小组单位的创新积极性。

“我们把制度创新作为各职能部门的一项重要考核指标,近期将对35项制度创新案例进行表彰,用奖惩机制激发各部门创新活力。”黑河自贸片区管委会常务副主任王海东介绍说。自贸片区将进一步完善创新机制,建立改革容错机制、制度创新奖励机制,建设创新案例储备库。努力打造营商环境优良、服务体系完善、跨境产业集聚、监管安全高效且具有国际竞争力的自贸试验区。

“十四五”期间,自贸区黑河片区将从创新案例的有效性、可复制性等方面不断完善其实践效果,保障创新案例的科学性和创新性,统筹发挥好地方特色,做好创新工作的系统集成,从发展跨境清洁能源综合加工利用、绿色食品、商贸物流、旅游、健康、沿边金融等重点产业入手,找出具体措施与实践中的关键点,对标国际先进规则,提炼出解决问题的方式和突破点,形成更多有国际竞争力的新成果,推动黑河经济发展质量、效率和动力的提升,并与哈尔滨片区、绥芬河片区一同探索创新案例的联动发展。



新丝路中俄跨境木材集散加工项目。



多仓联动加快电子商务通关效率。

我在现场

孙吴县 十件民生工程 全力冲刺



新建的孙吴县第三幼儿园预计8月底竣工。

□文/摄 宫玉忠 黑龙江日报全媒体记者 刘剑 邵晶岩

2日,记者来到孙吴县第三幼儿园项目建设现场,巨大的塔吊在空中灵活旋转,有序运送着施工建筑材料;工人正在抓紧进行建筑外墙保温板安装。大家各司其职,不断抢抓工程进度……一座崭新的多层建筑已经拔地而起。

据了解,孙吴县第三幼儿园是黑河市百大项目,也是孙吴县今年十件民生实事工程之一,占地9531.94平方米,项目总投资2000万元,2020年完成基础及墙体一层结构施工,2021年建设主体及附属工程,已累计完成投资1761万元,预计8月底竣工,届时将满足360名适龄儿童入园需求。负责该项工程的孙吴县教育局副局长于佩新说:“近期雨天不断,对施工进度有所影响,为了能如期保质完成任务,我们在做好防疫工作的前提下,利用晴好天气抢抓施工进度。目前该项工程主体结构砌筑及抹灰已经完成,正在进行外墙保温板安装,下一步进行室内装修和消防设施安装。预计9月将如期交付使用。”

孙吴县持续把改善民生福祉作为“学党史、悟思想、办实事、开新局”的具体行动,结合“我为群众办实事”实践活动,加快推进民生实事工程落地,积极回应群众内心呼声,竭力满足群众强烈需求,力争办好包括建设完成城区第三公立幼儿园以及改善居民生活环境、就医条件、饮水质量和提高城区供热质量等方面十件民生实事工程。为改善就医条件,孙吴县正在加快建设中医医院业务用房及设备购置项目。该工程同为黑河市百大项目,计划总投资2800万元,目前已累计完成投资2681万元。记者在现场了解到,主体建筑已封顶,正在进行室内墙体砌筑,预计9月底竣工。该项目将新建急诊、发热门诊、隔离病房、留观病房、康复中心等,并购置先进医疗设备。同时,孙吴县旧区楼本体改造工程也在火热进行,目标改造城区老旧小区4栋楼,2万平方米;同步推进的民生工程还有民用燃气工程建设,惠及居民1000余户,孙吴县还升级城区集中供热设施设备,改造供热管网8公里,新建换热站3座,将有效提高城区供热质量。孙吴县正在加快推进的一件件民生工程无疑将大大提升百姓幸福指数。

爱辉区 “十个一”让党史学习教育热起来

本报讯(黑龙江日报全媒体记者刘剑 邵晶岩)为了推动党史学习教育活起来、热起来、实起来,让党史学习教育有特色、有亮点、有成效,日前,爱辉区从研读红色经典、弘扬红色文化、开展实践活动等方面入手,精心设计了“十个一”学习教育载体,切实做到“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”。

突出亮点与主题,注重特色和效果,爱辉区创新打造的“十个一”学习载体形式生动活泼。绘制一张“线路图”,细化工作任务;发放一批“参考书”,促进深学细悟;建立一支“宣讲队”,传播红色思想;挖掘一批红色资源,讲好红色故事;创作一批艺术作品,传承红色文化;选树一批先进典型,激励担当作为;办好一批民生实事,坚定为民初心;安排一系列专题学习,汲取党史力量;组织一系列党员干部培训,提升学习效果;开展一系列志愿服务,彰显学习实效。

“十个一”系列活动开展以来,推动了爱辉区党史学习教育全面铺开,党员干部主动学、深入学、专心学、全面学,掀起了党史学习教育的新热潮、新气象,切实推动了党史学习教育走在前、做到位、见实效。

瑷琿镇 首批5万棵草莓苗发往丹东

□崔冬 黑龙江日报全媒体记者 刘剑 邵晶岩

日前,黑河市爱辉区瑷琿镇瑷琿草莓育苗基地,首批5万棵草莓苗期结束,整装打包发往辽宁丹东市场。瑷琿镇一位工作人员向记者介绍说,年初以来,瑷琿镇通过外出考察学习,引进最新种植技术,探索多元化产业发展新路子,在当地瑷琿村、拉腰子村、头道沟村29栋大棚内种植草莓苗260万棵,并与草莓收购企业签订定向收购协议,每棵草莓苗售价为0.5元,年收入预计达到130万元,解决周围村屯闲置劳动力百余人,人均增收1.5万元。近年来,爱辉区瑷琿镇不断加大新型产业的扶持力度,把草莓基地建设作为调整农业产业结构、促进农民增收的一项重要举措,不断加快草莓育苗产业建设步伐,通过多方细致研究探索,草莓产业已成为瑷琿镇群众增收致富的一条新路子。瑷琿镇相关负责人介绍,下一步,瑷琿镇将进一步打好“特色草莓育苗牌”,持续打造特色经济,致力挖掘特色产业潜力,将其转化为助推经济发展的源头活水,充分释放特色产业红利,让农民增收不断提高,依靠产业转型带动致富与振兴。

4000米 高空极限体验



4000米高空极限体验。

日前,伴随着嫩江墨尔根通用机场通航三周年庆典,黑龙江省最北网红跳伞基地正式落户嫩江,这将让许多极限运动爱好者实现4000米高空极限体验的梦想,同时将带动通用航空的飞行员培训、跳伞以及相关产业链的拉长,对嫩江经济社会发展也将起到巨大的推动作用。

高空跳伞项目的正式启动,标志着嫩江市航空产业从单一的通航短途运输向多元化的航空领域进军,为我省乃至东北地区通航产业发展起到关键性的引领作用。

宋宇 黑龙江日报全媒体记者 刘剑 邵晶岩 摄



工作人员为极限爱好者穿好专业装备。



极限运动爱好者准备高空体验。