

社会眼



双鸭山

探索“区域跨界河流治理”新模式

□董力刚 马淑芬 黑龙江日报全媒体记者 任志勇 王宗华

在双鸭山市2.2万平方公里的大地上,大大小小98条河流纵横交错,分属于松花江和乌苏里江水系;还有星罗棋布的湖泊3个、水库39座。如何治理好这庞大丰富的水系,让它们滋润双鸭山大地,造福双鸭山人民,成为摆在双鸭山管理者面前的一道“必答题”。

近年来,双鸭山市大力推行落实河湖长制,探索“区域跨界河流治理”的新模式,加大河湖流域治理和保护力度,使河湖长制真正实现有名有实又有效,使双鸭山全市河湖长制推进、河湖生态修复工作走在了全省的前列,打造出“绿水、青山、蓝天”的优质生态环境,“河畅、水清、岸绿、景美”的美丽画卷正在徐徐展开。

“清四乱”治河道 实现水清岸绿

安邦河,被双鸭山人喻为“母亲河”。这条河发源于完达山余脉的集贤县七星砬子东分水岭北麓,全长167公里,几乎全部穿行于双鸭山境内,最后汇入松花江。

这条曾经养育双鸭山人的河流,十几年前由于工业废水和城市污水的排放,受到严重污染,两岸的树木被滥伐,滥采乱挖,一度干涸百孔。上世纪九十年代洪水冲垮堤坝,淹没农田,冲坏房屋,给人们敲响警钟。

像安邦河一样,双鸭山境内的其它河流也遭遇不同程度的破坏,“四乱”即乱占、乱堆、乱采、乱建现象成为困扰河湖管理的难题。

随着全省中小河流治理的行动,各级河(湖)长开始了治理河道的工程。全市27家河湖长制责任单位共同参与治河治水行动,开展“清四乱”联合执法,“清水蓝天”、“渔政亮剑2020”、“亮剑护河”等行动,打出河湖管理保护“组合拳”。

通过综合整治、污染防治等一套“组合拳”的有力出击,全市生态环境焕然一新。昔日“母亲河”安邦河重新焕发生机,上游水库年供水3000万吨,解决了人们吃水的难题;沿岸湿地公园、绿化长廊,成为市民休闲游览观光的景区。2020年,双鸭山市宝清县被列为全国农村水系综合整治试点县之一,挠力河、宝石河2条河流被纳入全省20条示范河湖建设范围并通过验收。

记者在宝清县宝石河、梨树河等河流两岸采访时,看到堤坝高筑,湖平岸阔,清澈的河水鱼翔浅底,两岸杨柳依依,花团锦簇。

宝清县河湖长制办公室负责人张海军介绍说:“宝石河小城市镇太平段河道原来被乱堆乱采挤占得只剩30多米。全面实施河湖长制,‘清四乱’以来,河面拓宽到了60米,河道两岸的两家采砂场也被清除了。”

双鸭山市水务局相关负责人介绍,去年以来全市河湖环境专项执法检查巡查26次,专项执法600余人次,制止违法行为6次,河湖警长巡河湖167次,清除非法采砂点10个,非法采砂船10条,收缴违禁渔具1058件,收缴电鱼设备2台。目前七星河湿地和东升湿地173处违章建筑全部拆除,完成退耕还湿面积1103.5公顷。

采砂场取缔了,洗煤厂关停了,通过清淤疏浚、加固河床、绿化美化等综合治理,辖区内的河流水清岸绿,空气清新,景色宜人。

编规划上项目 全面修复河湖生态

全长639公里的挠力河,是黑龙江支流乌苏里江左岸的较大支流之一。挠力河发源于完达山脉北坡、七台河市境内那单哈达岭。流经双鸭山市宝清县后,经佳木斯市富锦市建三江农科区与双鸭山市宝清县、饶河县形成左右岸,最终于饶河县东安镇汇入乌苏里江。流域面积3418平方公里。

从航拍图上看,挠力河河床曲折,犹如蜿蜒爬行的长蛇,也正因为如此,挠力河汛期常常泛滥;与此同时,由于过度捕捞、滥采乱挖等行为,给挠力河沿岸生态造成了严重破坏。

对被毁的河湖生态进行修复,要从头做起。编制规划迫在眉睫。双鸭山市基于挠力河流域和挠力河支流宝石河流域的功能定位,以水利部《河湖健康评估技术导则》为评价标准,围绕河湖长制工作六大重点任务,先后完成《挠力河宝清段健康评估报告》和《宝清县宝石河健康评估报告》,提出当前存在的节水工程建设、鱼类保有量、农业面源污染、水土流失等14个方面问题,完成省级挠力河“一河一策”编制,推动挠力河流域在水生态修复、治理、保护等方面提档升级。

项目建设能有效缓解环境污染和水生态破坏压力,对解决地区污染和跨界污染具有重要作用。

宝清县水务局局长姚念光告诉记者,近几年来,宝清县在完成了35条河流和3个湖泊的“一河一策”、“一河一档”编制工作的同时,打出了挠力河流域、宝石河流域、宝清县彩虹岭段生态环境综合整治“组合拳”,组织5.67亿元资金,实施6项沙河工程,全面推进河湖生态环境综合整治项目建设。同时,又谋划了预算7.28亿元境内挠力河、七星河生态项目,实现了3条主要河流生态项目全覆盖。其中,总投资超11亿元的挠力河流域生态环境综合整治修复工程被列为我省“百大项目”。

宝清县还顺应河势,通过对岸进行整形修复,对少数水流直接冲刷的凹岸采取人工抛石与垂柳护坡相结合,取得了实验成功,提升了河道自我修复能力。同时,退耕还湿,退渔还塘,构筑河湖联通水系格局;打造生态防洪兼备景观,确保植物景观既净化水质、赏心悦目,又不影响防洪。

据介绍,宝清县提前储备了流域性生态和工程治理项目5个,预计总投资近19亿元,全部列入“十四五”计划。在未来3至5年内,辖区内三条主要河流的生态水平将大幅提升。

双鸭山市水务局相关负责人林丽娟告诉记者,下一步全市将进一步加强河湖污染防治及水生态修复工作,全面推进重点流域水污染治理。全市列入国家“十四五”水污染防治目标责任书中的6个断面,水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例力争达到66.67%以上;其次加强农业面源污染防治,全市化学农药使用量同比减幅力争达到1%以上;全市畜禽粪污综合利用率达到86%以上,规模场粪污处理设施装备配套率力争达到100%;农药包装废弃物回收处置率力争达到80%以上;全市计划实施测土配方施肥技术面积34万亩;同时抓好生态修复工作,完成年度水土流失治理面积213.6平方公里;完成三北工程造林生产建设任务封山育林5.31万亩。



挠力河俯瞰图。



安邦河从双鸭山市区蜿蜒流过。

区域部门联动 实现河湖长期治理

河流治理管理往往需要多个区域部门联合行动。以挠力河为例,这条河流跨越七台河、佳木斯、双鸭山和农垦建三江的七八个区县。双鸭山按照我省河长制省、市、县、乡、村五级河长的要求,在本区域内设立市级河长、宝清段县级河长、饶河段县级河长。流域内共设乡镇级河长50人,村级河长110人。

近年来,双鸭山市以挠力河联防联控为典型,探索区域部门联动,跨界河流治理的新模式。多方协调省河湖长办、七台河和佳木斯市,制定联防联控方案,签订工作协议,设立联防联控信息公示牌,加大河流治理和保护力度,使河长制真正实现有名有实又有效。

据双鸭山市水务局工作人员介绍,在多个区域和部门配合下,去年以来整改销号水利部、省级暗访、自查河湖问题263个,全市完成226条河流及排干划界任务,完成57条河湖岸线保护与利用规划编制工作;完成113条河流及河段“一河一策”方案编制及“一河一档”配套更新任务;完成2条市级河流采砂规划编制;完成城镇新建及改造污水管网53.05公里,新建提标和扩建污水处理厂6个,完成投资2.57亿元;落实农业“三减”高标准示范面积123万亩;设置农药瓶包装废弃物回收站826个,回收农药包装废弃物422.43吨;创建部级、省级水产健康养殖示范场12个,面积达1.7万亩。投入渔业增殖放流资金53万元,放流鱼苗607万尾;完成年度水土流失治理面积356.59平方公里,超额完成18.3%;完成三北工程造林0.79万亩,退耕还湿0.6万亩。

双鸭山市水务局相关负责人林丽娟表示:“生态建设要有大局意识,我们各级领导都形成了这样一种意识,愿意为环境治理买单,承担起这份生态责任和社会责任。”

为创新再“松绑”

20余条举措赋予科研人员更大经费管理自主权

据新华社北京8月13日电(记者温竞华)为进一步激励科研人员多出高质量科技成果、为实现高水平科技自立自强作出更大贡献,国务院办公厅日前印发《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》,从7方面提出25条举措,为创新“松绑”,赋予科研人员更大的经费管理自主权。

一段时间以来,科研经费申请使用中存在的预算编制繁琐、项目申报流程长、经费拨付进度慢、报销难等问题,耗费了科研人员大量的时间和精力,也影响了他们创新的积极性。

为让科研人员能够心无旁骛地扎根学术,意见提出,简化预算编制,进一步精简合并预算编制科目,按设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算;下放预算调剂权,设备费预算调剂权全部下放给项目承担单位,不再由项目管理部门审批其预算调增。

科学研究具有不确定性,但经费预算却要对未来科学活动进行具体详细的预测。针对这一矛盾,意见提出,扩大经费包干制实施范围,在人才类和基础研究类科研项目中推行经费包干制,不再编制项目预算。并鼓励有关部门和地方在从事基础性、前沿性、公益性研究的独立法人科研机构开展经费包干制试点。

经费管理改革的步伐也能让科技创新跑出“加速度”。意见要求,从三方面完善科研项目经费拨付机制。项目管理部门要根据不同类型科研项目特点、研究进度、资金需求等,合理制定经费拨付计划并及时拨付资金;加快经费拨付进度,财政部、项目管理部门可在部门预算批复前预拨科研经费;改进结余资金管理,项目完成任务目标并通过综合绩效评价后,结余资金留归项目承担单位使用。

为加大科研人员激励力度,意见提出了提高间接费用比例、扩大劳务费开支范围、合理核定绩效工资总量、加大科技成果转化激励力度等多项措施。根据意见要求,稳定支持科研经费提取奖励经费试点范围将扩大到所有中央级科研院所。

违反高层民用建筑消防安全管理规定 哈尔滨开出首张罚单

本报讯(黑龙江日报全媒体记者沈丽娟)8月1日起,应急管理部消防救援局《高层民用建筑消防安全管理规定》(以下简称《规定》)开始实施。8月11日,哈尔滨市松北区消防救援大队开展落实新规集中检查行动,开出哈尔滨市实施《规定》行政处罚首张罚单。

8月11日,松北区消防救援大队在集中行动检查时,发现辖区内一高层住宅小区内物业服务单位安排消防控制室的两名值班人员中,只有一人具备消防设施操作员证。大队工作人员立即约谈物业相关负责人,告知其违反了《规定》第二十六条第二款“消防控制室值班操作人员应当依法取得相应等级的消防行业特有工种职业资格证书”之规定,责令物业立即更换有资质的人员值班;根据《规定》第四十七条“未按照规定落实消防控制室值班制度,或者安排不具备相应条件的人员值班的,对经营性单位和个人处2000元以上10000元以下罚款”,开出3000元的首张罚单。

在检查松北区另外一个小区时,检查人员在楼道内发现正在充电的电动自行车,该行为违反了《规定》中有关规定,消防部门责令物业和车主当场整改;并告知物业企业在日后的工作中,加强巡查检查,开展宣传教育,严防此类违法行为再次发生。

据悉,松北区消防救援大队将持续开展为期一周的新规落地的系列检查。检查内容包括高层民用建筑设置的户外广告牌、外装饰妨碍排烟、逃生和灭火救援,或者改变、破坏建筑立面防火结构的违法行为;在高层民用建筑的公共门厅、疏散走道、楼梯间、安全出口停放电动自行车或者为电动自行车充电,拒不改正的违法行为;未按照规定落实消防控制室值班制度,或者安排不具备相应条件的人员值班的违法行为;因维修等需要停用建筑消防设施未进行公告、未制定应急预案或者未落实防范措施等违法行为。

齐齐哈尔梅里斯达斡尔族区 洋葱丰收了

本报讯(杨杨 梁辰 黑龙江日报全媒体记者姚建平)8月10日,在齐齐哈尔市梅里斯达斡尔族区洋葱膜下滴灌减肥增效示范区,梅里斯镇八旗村达乡洋葱产业专业合作社的社员们在严格执行防疫措施的同时,不断将成熟的洋葱进行分拣、装袋、转运、装车。尽管这套程序已经历过无数遍,却丝毫不会厌倦,他们忙碌在弥漫着淡淡的洋葱味的红色“海洋”中,脸上洋溢着幸福的笑容。

梅里斯达斡尔族区被誉为“洋葱之乡”,八旗村达乡洋葱产业专业合作社也因洋葱而闻名。据合作社负责人介绍,今年八旗村种植了1500亩左右的洋葱,亩均产量在1.3万斤上下,这一袋袋红彤彤的洋葱将主要销往东北三省、北京、山东等地。在达呼店镇丰宝村丰丰蔬菜种植专业合作社的千亩蔬菜种植基地里,来自周边乡镇、村屯的100多名务工人员,同样在严密防护措施下,一边起葱、一边进行修剪、筛土、打捆、装袋,每一道工序都一丝不苟。

“合作社今年种植洋葱、洋葱2500亩,从7月末毛葱就开始收获了,每天的用工量达到二三百人,预计还得一个月才能全部收获。洋葱在最近几天也要开始收获。”丰丰蔬菜种植专业合作社副理事长张友说。

近年来,梅里斯达斡尔族区本着农业产业化的发展思路,在做好洋葱这篇“靓丽名片”的同时,还充分打好蔬菜种植时间差,进行洋葱地套种,使“一份地”挣出两份钱。达乡洋葱产业专业合作社和丰丰蔬菜种植专业合作社,都是在洋葱地里套种白菜,实现了多重增收。

收获的场景。 宋燕军 黑龙江日报全媒体记者 姚建平摄

桦南县跑出大项目签约落地加速度

本报讯(黑龙江日报全媒体记者徐佳倩)日前,伴随着机器轰鸣,挖掘机运转,省百大项目迪诺医药中间体项目正式开工建设,这是佳木斯市桦南县克服新冠肺炎疫情等不利因素影响,成功引进的又一重大项目,项目洽谈到签约落地用时不到两个月。

据悉,自2019年全省深入推进百大项目建设以来,桦南县围绕绿色食品精深加工、精细化工、新能源和现代服务等四大产业,抓招商上项目,建园区拓平台,强服务提质效。在做好疫情防控的同时,项目建设按下“快进键”。在产业项目建设方面,开复工产业项目和完成投资额度始终位列全省前列,精细化工产业更是实现了年年有新项目、大项目生成落地。

桦南县项目办主任刘成强介绍,桦南县在今年5月末通过以商招商的方式与江苏宇田医药有限公司进行对接商洽,于7月份正式签订项目建设协议,仅用不到两个月的时间就完成了迪诺医药中间体项目签约落地。该项目总投资10亿元,主要建设造影剂系列、心血管系列、抗肿瘤系列等中间体5000吨生产线及相关配套设施,年产医药中间体1.2万吨。项目建设期为一年,计划明年进入试生产阶段。

乌苏里江畔的边境饶河县。

本栏图片均由双鸭山市水务局提供