中共黑龙江省委关于深入贯彻新发展理念加快融入 新发展格局推进农业农村现代化实现新突破的决定

的发展思想。切实维护农民根本利益,保 障农民基本权益,发挥农民主体作用,调动 农民积极性,让农民成为乡村振兴的建设

- 坚持以改革创新为根本动力。深 化农村重点领域改革,充分发挥市场在资 源配置中的决定性作用,尊重基层创造,用 好试点手段,创新乡村振兴体制机制,不断 解放和发展乡村社会生产力。

- 坚持人与自然和谐共生。 牢固树 立和深入践行绿水青山就是金山银山、冰 天雪地也是金山银山的理念,统筹山水林 田湖草沙系统治理,严守生态保护红线,推

一坚持因地制宜、分类施策、循序渐 进。遵循经济社会发展规律,坚持一切从 实际出发,既要尽力而为,又要量力而行, 不搞一刀切,不搞形式主义和"形象工程"。

二、加快建设农业强省,争当农 业现代化建设排头兵

坚持现代农业发展方向,以农业现代 化示范区为重要抓手,深入实施现代农业 "十二项工程",形成特色发展、梯次推进的 农业现代化建设格局。

(一)粮食安全保障工程。实行粮食安 全党政同责,完善粮食安全考核机制。加 大产粮大县政策支持,完善农业补贴政策, 充分调动各级党委和政府重农抓粮和农民 务农种粮积极性。深入实施藏粮于地、藏 粮于技战略,加强粮食生产功能区、重要农 产品生产保护区和国家粮食安全产业带建 设。开展"中国粮食、中国饭碗"质量提升 行动,推动品种培优、品质提升、品牌打造 和标准化生产,建设国家粳稻口粮战略保 障基地,深入推进优质粮食工程,实现粮食 安全保数量、保多样、保质量同步推进。全 面落实大豆振兴计划,推行大豆与玉米等 作物合理轮作,建设玉米、大豆优质粮源生 产基地。推动马铃薯产业化发展,提高马 铃薯产业综合生产能力和市场竞争力。加 强防洪除涝和水资源配置等工程建设,实 施大中型灌区续建配套和现代化改造,加 大中小河流治理和小型病险水库除险加 固。支持气象、植保等为农服务体系建设, 提升农业防灾减灾能力。强化粮食市场化 购销,发挥国有粮食企业收储主渠道作用, 加快仓储物流智能化改造升级。开展粮食 节约行动,减少生产、流通、加工、存储、消 费环节损耗浪费。

(二)黑土地保护利用工程。落实《东 北黑土地保护规划纲要(2017—2030年)》, 深入实施国家黑土地保护工程,保护好黑 土地这一"耕地中的大熊猫"。实行最严格 的耕地保护制度,采取"长牙齿"的硬措施, 严守耕地红线,坚决遏制耕地"非农化"、防 止"非粮化"。实施新一轮高标准农田建 设,统筹推进田、土、水、路、林、电、技、管综 合配套体系建设,加快建成1.11亿亩集中 连片、沟渠连通、旱涝保收、高产稳产的高 标准农田。推进退耕还林还草还湿,持续 加强"三北"防护林建设,加强盐碱地改造 利用、坡耕地综合防护与治理,以及侵蚀沟 综合治理。综合采取工程、农艺、生物等多 和措施 因地制官推广秸秆还用 增施有机 肥等黑土地保护利用技术模式,重点实施 黑土地保护性耕作行动,扩大黑土地保护 利用试点。加强黑土地保护利用技术支 撑,加快建设国家级黑土地保护工程技术 研究中心和省级黑土地保护利用研究院。 实施"5+2"田长制,建立黑土地保护利用长 效机制和耕地质量监测评价机制。加强黑 土地保护利用立法,依法严厉打击惩处破 坏黑土地的违法犯罪行为。到2025年,黑 土地保护示范面积扩大到1亿亩。

(三)现代种业提升工程。实施资源保 护、创新攻关、企业扶优、基地建设、市场净 化"五大行动",坚决打好种业翻身仗。加 强农业种质资源保护开发利用,开展农作 物、畜禽、水产、中药材、林业等农业种质资 源普查,加快建设寒地作物种质资源库,强 化国家级保种场建设。开展种质资源精准 鉴定和基因挖掘研究,构建种质资源分子 指纹图谱库。大力推进种业自主创新,对 育种基础性研究及重点育种项目给予长期 稳定支持。通过"揭榜挂帅"等方式,优先 启动重点农作物和畜禽品种关键核心技术 攻关,加强番茄、油豆角等大宗蔬菜种质资 源创新,加快中华华牛培育和东北民猪配 套系研发。推进生物育种技术研发和平台 建设,支持种业龙头企业发展。强化国家 区域性良种繁育基地、南繁基地建设,推动 8个国家级区域性大豆良种繁育基地建设, 建立10个省级专家育种示范基地,加快粳 稻、玉米、畜禽等良种繁育体系建设。加强 校企、院企合作,支持现代种业企业"育繁 推"一体化发展。扶持优势企业发展,推动 与科研单位、金融机构、种子基地对接,加 快构建商业化育种体系。加强种业人才培 养和引进,支持科技人员向企业流动。加 强种业安全监管,加大知识产权保护力 度。加强国际交流与合作,丰富农业种质 资源。到2025年,全省农作物良种覆盖率

(四)现代畜牧业发展工程。以"两牛 一猪一禽"为重点,加快构建现代畜禽养 殖、防疫和加工流通体系,全面提升畜禽产 品供给水平。持续推进奶业振兴,加强奶 源基地建设,巩固婴幼儿配方乳粉第一大 省地位。做大做强特色肉牛产业,打造高 端肉牛第一大省。建设优质生猪生产基

达到100%。

(上接第一版)——坚持以人民为中心 地,打造雪花肉牛、白鹅优势特色产业集 品牌,创建"小而美"的特色农产品品牌。 群。大力发展标准化规模养殖,推广"企 业+农户"托管代养等模式,带动中小养殖 户专业化生产。加快建设现代化饲料产业 体系。加强动物防疫体系建设,落实非洲 猪瘟等重大疫病防控措施,建立边境地区 动物疫情联防联控机制。支持畜禽就地加 工和精深加工,加强活畜调运监管,健全冷 链物流体系,推动畜牧业全产业链发展。 加快渔业发展,大力推进鲟鳇等冷水性鱼 类及兴凯湖大白鱼、方正银鲫等名优特品 种养殖,积极发展水产品加工。到2025年, 畜牧业产值占农业产值比重力争达到40%。

> (五)农产品加工业升级工程。以"粮 头食尾"、"农头工尾"为抓手,延长产业链、 提升价值链,把食品和农副产品精深加工 业打造成为全省第一支柱产业。重点打造 玉米、水稻、大豆、乳品、肉类、果蔬6个千亿 级优势产业,积极培育中药材、食用菌、杂 粮杂豆、汉麻、渔业5个百亿级特色产业。 统筹发展农产品初加工、精深加工和综合 利用加丁,科学引导加丁产能向农产品主 产区、优势区集聚。建设餐饮食材供应链 平台,发展"原料基地+中央厨房+物流配 送"新业态。实施产业链链长制,推进省级 重点产业链、市县主导产业链和经济功能 区核心产业链提档升级。创建四级现代农 业产业园200个,建设国家级农业产业强 镇50个、优势特色产业集群3个。坚持培 育和引进相结合,打造一批百亿级、千亿级 领军企业,壮大企业群体规模。支持企业 通过资本运营、上市融资、发行债券、品牌 联盟等形式做大做强。到2025年,农产品 加工转化率达到70%以上,规上农产品加 工企业达到2150家,农业和农产品加工业 集群规模突破万亿元。

> (六)农业科技创新工程。面向市场需 求,加快农业关键核心技术和装备创新,为 农业插上科技翅膀。支持涉农高校和科研 院所建设,充分发挥科研人员作用,优化整 合相关力量,建设30个现代农业产业技术 协同创新体系。积极与国家级科研机构合 作,加强国家工程技术研究中心、重点实验 室等现代农业科技创新平台建设,支持院士 工作站建设。建立农业科技稳定支持机制, 加大对农业基础科学和重大关键共性技术 研究的支持力度,加快科技成果转化和技术 产业示范区、5个国家农业科技园区和一批 省级农业科技示范基地建设。推广设施农 业装备和技术模式,推进集约化育苗、宜机 化生产、轻简化管理。加强基层农技推广体 作用。发展现代农机装备制造业,发挥驻省 央企、重点国企、民营龙头企业和高校、科研 院所作用,加强具有自主知识产权的现代农 机装备研发与制造,建设高端智能农机产业 园区,培育高端智能农机装备产业集群。加 快农机更新换代,提高农机装备质量,扩大 智能农机比重,在实现主要农作物全程全面 机械化基础上,进一步提高粮食生产高质量 机械化水平。到2025年,农业科技进步贡 献率提高到71%以上。

> (七)数字农业建设工程。推进数字信 息技术与现代农业深度融合,建设农业生产 粉字化云洁其抽 打造农业物联网应用云洁 省、全国数字农业先导区。依托省级农业大 数据平台,加强农业基础数据生成归集,完 善农业生产、农村集体资产、新型农业经营 主体等数据信息,构建基础数据资源体系, 逐步推进有效数据开放共享,实现农业信息 一张图和云网一体化。加快建设数字农业 综合服务平台,为农业经营主体提供数字农 机、数字植保、数字防疫和农产品质量溯源 等生产信息化解决方案,以及线上贷款、保 险、担保等金融服务方案,为农业发展规划、 农业生产监管、种植结构调整等提供管理决 策支撑。推进垦区率先实现数字农业全覆 盖,打造一批数字农场。实施"数商兴农"行 动,加快大数据赋能农村实体店,推进农产 品数字物流配送中心建设,逐步实现农产品 供应链智能化。到2025年,建成数字农业

示范县50个。 (八)农业绿色发展工程。加强大小兴 安岭、完达山脉、张广才岭、老爷岭等林区生 行原则,坚持先规后建。优化县域、镇域内 态保护,健全草原、森林、河流、湖泊休养生 息制度。大力推行清洁生产,加强农业面源 污染防治,健全源头控制和无害化处置长效 机制。深入实施化肥农药减量增效行动,推 广兽用抗菌药替代减量模式,加快发展节水 农业,持续推进秸秆综合利用和畜禽粪污资 源化利用。发挥供销社再生资源回收系统 作用,加大农药包装物、农膜、食用菌菌袋等 投入品废弃物回收处理力度。完善农业生 产技术和农产品质量标准体系,培育农业龙 头企业标准"领跑者"。创建农业绿色发展 先行区。加强绿色有机食品标准化生产基 地建设。引导发酵行业建立绿色低碳循环 生产体系,创建绿色工厂。研究制定农业农 村碳达峰、碳中和路线图。到2025年,畜禽 粪污综合利用率达到85%以上,农作物秸秆 综合利用率达到95%,绿色及有机食品种植 面积突破1亿亩。

(九)农业品牌创建工程。深入实施品 牌强农战略,用好寒地黑土、绿色有机、非 转基因三张金字招牌。加强农业品牌顶层 设计,加快构建以区域公用品牌为核心、企 业品牌为支撑、产品品牌为基础的农业品 牌体系,打造龙江好米、龙江好油、龙江好 奶、龙江好肉、龙江好鱼、龙江好药材等靓 丽名片,叫响一批区域公用品牌。积极培 育粮油和肉蛋奶等"大而优"的大宗农产品

支持龙头企业加强品牌建设,打造一批竞 争力强的企业品牌。建立农业品牌目录制 度,定期发布品牌权威索引,推进品牌农产 品标准体系建设,完善农业品牌培育保护 机制。加强农产品质量和食品安全监管, 大力发展绿色农产品、有机农产品和地理 标志农产品,试行食用农产品达标合格证 制度,严格农产品产地准出和市场准入管 理,创建国家食品安全示范区和农产品质 量安全具。发挥政府主导作用,借助国内 主流媒体、互联网头部企业,开展全方位、 立体式的市场推广,扩大"龙字号"农产品 品牌影响力。办好黑龙江绿色食品产业博 览会、中国·黑龙江国际大米节,持续开展 交易平台建设,打造区域性农产品集散中 心和价格形成中心。开展"互联网+高质量 农产品"行动,实施农产品出村进城工程, 支持建设特色农产品直播电商共享基地, 发挥黑龙江省原产地官方旗舰店、小康龙 江、龙药云等平台作用,推动更多优质农产 品畅销全国、走向世界。到2025年,具有 影响力的农产品区域公用品牌达到70个、

(十)农业对外开放与合作工程。实施 农业"走出去"战略,积极参与"中蒙俄经济 走廊"建设,深度融入共建"一带一路",努 力培育农业对外开放新优势。树立世界眼 光,提升农产品质量,增强在国内国际双循 环中的竞争力,实施特色优势农产品出口 提升行动,培育农产品出口龙头企业,建设 农业国际贸易高质量发展基地。开展国际 商展和经贸交流活动,扩大蔬菜、山特产 品、杂粮杂豆、食用菌等优势农产品出口规 模。推进国际农业科技合作与交流,共建 技术展示示范中心和研发基地。发挥自由 贸易试验区、综合保税区、跨境经济合作试 验区和农业对外开放合作试验区作用,积 极发展跨境农业。

(十一)新型经营主体培育工程。突出 抓好家庭农场和农民合作社两类经营主 体,鼓励发展多种形式适度规模经营。实 施家庭农场高质量发展培育计划,开展示 范家庭农场和家庭农场示范县创建。开展 农民合作社质量提升整县推进试点,创建 一批示范社,支持发展农民合作社联合 社。实施高素质农民培育计划,培养更多 新型农业经营主体带头人、农业职业经理 人和农民企业家。推进农业社会化服务体 系建设,壮大专业化服务组织,促进小农户 与现代农业有机衔接。发挥专业服务公 司、农民合作社、农村集体经济组织等主体 作用,提升生产全过程、全环节服务水平。 实施农业生产托管服务整省推进,完善服 务规范指引,加强价格监测和合同监管。 强化供销社为农服务功能,开展生产、供 销、信用"三位一体"综合合作试点。到 2025年,发展示范家庭农场2万个,省级以 上农民合作社示范社1150个,土地适度规 模经营比重达到80%。

(十二)北大荒"三大一航母"建设工 程。以垦区集团化、农场企业化为主线,深 化农垦体制改革,推动资源资产整合、产业 优化升级,探索推进农垦国有土地资源资 产化资本化 建设现代农业大基地 大企 业、大产业,努力形成农业领域航母。发挥 北大荒农垦集团组织化程度高、规模化特 征突出、产业体系健全的独特优势,示范引 领农业设施化、园区化、融合化、绿色化和 数字化发展,建成中国特色新型农业现代 化示范区。完善现代企业制度,健全市场 化运行机制,培育6家百亿级企业,打造世 界一流现代农业产业集团。围绕米、面、 油、乳、肉、薯、种等重点产业,提升农产品 加工转化水平,促进全产业链发展,当好 "粮头食尾"、"农头工尾"的排头兵。

三、全面实施乡村建设行动,推 进农村现代化实现新突破

坚持乡村建设为农民而建,深入实施 "五项行动",持续改善乡村面貌,建设美丽 乡村、善治乡村、文明乡村。

(一)村庄规划引领行动。秉持规划先 乡村发展布局,分类推进乡村建设,合理集 聚村庄人口。在严格规范工作程序前提下, 科学有序推进"空心村"撤并。积极有序推 进"多规合一"实用性村庄规划编制,建立规 划"留白"机制,留足村庄未来发展空间。对 有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划编 制全覆盖,对暂时没有编制村庄规划的,严 格按照县乡两级国土空间规划进行建设。 加强抵边村和民族特色村规划建设。注重 保护乡村风貌,避免"千村一面",不搞大拆 大建。实施规划师、设计师下乡行动,探索 建立驻镇、驻村服务联系点制度。

(二)农村人居环境整治提升行动。学 习借鉴浙江"千村示范、万村整治"经验,统 筹推动农村厕所革命、污水革命、垃圾革 命、能源革命、菜园革命,加强龙江民居建 设和村容村貌整治,建设一批美丽乡村示 范县、示范乡、示范村。推进农村改厕与生 活污水、黑臭水体综合治理,推广适宜北方 高寒地区的改厕技术模式。加强生活污水 源头减量和尾水资源化利用,推动建设、运 行、管理全过程一体化试点示范,加快城镇 污水管网向周边乡村延伸。健全生活垃圾 收运处置体系,推进垃圾分类减量和就地 资源化利用。发展农村生物质能源,创新 秸秆消纳技术,推广秸秆固化燃料替代散 煤。深入推进村庄清洁和绿化行动。开展

鼓励发展庭院经济。扩大龙江民居建设试 点,推广龙江民居建设图集,打造龙江版 "富春山居图"。到2025年,农村生活垃圾 治理建制村覆盖率100%。

(三)农村公共基础设施建设行动。补 齐农村公共基础设施建设短板,突出乡镇政 府所在地和中心村建设,着力推进往村覆 盖、往户延伸,实现与乡村功能匹配、与城镇 互联互通。高质量建设"四好农村路",推进 乡镇通三级路,较大人口规模自然村、抵边 自然村通硬化路,加强农村公路危桥改造, 加快村内道路硬化。加强通田路建设,提高 村屯到田间的通达能力。全面实施路长制, 完善农村道路养护机制。加强村级客运站 村饮水安全工程建设和运行管理,不断提升 农村供水保障水平。加强农村电网建设,提 升农村电力保障水平。实施数字乡村发展 工程,推进农村千兆光网、第五代移动通信、 移动物联网与城市同步规划建设,实现光纤 网络建制村全覆盖。加快完善县乡村三级 农村商贸物流体系,3年内实现快递村村通, 落实财政补贴、路桥费折扣等措施,降低物 流成本。加强农村供热设施建设,探索农村 集中供热模式。推进燃气下乡,支持建设乡 村储气罐站和微管网供气系统。探索城乡 基础设施统一管护运行模式,鼓励政府通过 购买服务的方式引入专业化企业,提高设施

(四)乡村善治建设行动。健全党组织 领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理 体系,推进乡村治理体系和治理能力现代 化,建设充满活力、和谐有序的善治乡村。 支持农村基层群众性自治组织规范化、制度 化建设,发挥乡镇(街道)社工站作用,提升 乡村公共服务和自治能力。严格落实"四议 两公开"、村"两委"联席会议等制度,加强 "一约四会"建设,推行乡村治理"积分制"。 加强村务财务监督管理,完善运行监督机 制,推广村级"小微权力"清单制度。深入推 进法治乡村建设,创建民主法治示范村。坚 持和发展新时代"枫桥经验",进一步加强人 民调解工作,健全乡村矛盾纠纷多元化解机 制。深入推进平安乡村建设,建立健全常态 化扫黑除恶机制,加大"村霸"整治力度。深 人开展农村假冒伪劣食品专项整治。加快 推进基层综治中心建设,加强农村网格化服 务管理,提升乡村治理信息化水平。加强县 乡村应急管理、消防、道路交通安全体系建 设。深入推进乡村治理试点示范,探索"三 治结合"新模式新路径。

(五)乡风文明建设行动。弘扬和践行 社会主义核心价值观,以农民群众喜闻乐见 的方式,深入开展习近平新时代中国特色社 会主义思想学习教育。加强农村文化建设, 加大政府购买公共文化服务力度,开展"结 对子、种文化"活动。繁荣优秀传统乡土文 化、边疆文化、民族文化、红色文化,把保护 传承与开发利用结合起来,赋予传统文化新 的时代内涵。加强农村文化体育设施建设, 丰富农民文化体育生活,倡导科学健康文明 的生活方式。开展乡风评议,弘扬社会新 风,创建和选树一批文明村镇、文明家庭、道 德模范、劳动模范。发挥村规民约作用,普 及科学知识 推讲移风易俗 增进道德自 觉。加强新时代文明实践中心建设,推动开 展志愿服务。到2025年,新时代文明实践 中心(所、站)实现县乡村全覆盖。

四、加快构建农民增收长效机 制,促进农民富裕富足

实施农民增收"四项计划",拓宽增收 渠道,优化收入结构。

(一)脫贫攻坚成果巩固拓展计划。扎 实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接,过渡期内严格落实"四个不摘"要 求,确保工作不留空档、政策不留空白。健 全防止返贫动态监测和帮扶机制,建立易返 贫致贫人口快速发现和响应机制,分层分类 落实帮扶措施,坚决防止规模性返贫。加强 扶贫项目资产管理和监督,确保持续发挥作 用。推动脱贫地区特色产业持续发展。运 用政府采购政策,深化拓展消费帮扶,各级 预算单位按照不低于10%的比例预留年度 食堂食材采购份额,用于采购脱贫地区农副 产品。做好有组织的劳务输出,统筹用好公 益岗位,促进脱贫人口稳定就业。把符合条 件的丧失劳动能力脱贫人口纳入农村低保 范围或特困人员救助供养范围。

(二)乡村产业富民计划。加快发展富 民乡村产业,切实把产业链主体留在县域、 把增收主要留给农民。推进农业结构调 整,提高农业生产经营集约化、规模化、组 织化水平,促进农业生产节本增效、农产品 优质优价,巩固提升农民经营性收入。鼓 励各地依托资源、区位优势,大力发展杂粮 杂豆、食用菌、东北黑蜂、森林鸡、浆果坚果 等特色种养业,加快发展棚室蔬菜、水果、 花卉等设施农业。积极发展中药材产业, 打造刺五加、五味子、黄芪等道地中药材种 植基地,引建加工企业,推进"企业+基地+ 农户"全产业链融合发展。大力发展农产 品产地初加工,支持农产品加工和流通企 业向乡镇和物流节点集中。加快农产品产 地冷藏保鲜设施建设,开展整县试点,打通 农产品销售"最先一公里"。积极发展农资 供应、烘干收储、冷链运输等农业生产性服 务业。改造农村传统小商业、小门店、小集 市,发展批发零售、养老托幼等农村生活性 服务业。拓展乡村多种功能,开展田园综 合体试点,发展休闲农业、生态旅游、乡村

深度融合。建设农工贸专业村,打造"一乡 一业"、"一村一品"。推进农村一二三产业

全面融合发展,建立稳定紧密的利益联结 机制,形成企业和农户产业链上优势互补、

(三)创业就业扶持计划。改善农村创 业创新生态,推进农民创业创新,实现农民 充分就业,努力增加工资性收入。深入实 施农村创业创新带头人培育行动,对首次 创办小微企业或从事个体经营、正常经营6 个月以上的人员,按规定给予一次性创业 补贴。加大返乡创业农民、入乡创业人员、 在乡创业能人扶持力度,允许入乡创业就 业人员在原籍地或就业创业地落户,并享 受相关权益。发展乡村车间、家庭工场、特 色手工作坊、电商直播以及创意农业等,开 发乡村公益性岗位,支持企业吸纳农民灵 活就业,拓宽就地就近就业渠道。加强县 级职业教育和县乡村就业服务,支持建立 不同劳务群体的技能培训体系,提升从业 人员职业技能,加快培养高技能人才和乡 村工匠,为农村劳动力转移就业和返乡就 业创造条件。维护农民工合法权益,重点 解决好拖欠农民工工资问题。

(四)改革赋能增收计划。加快推进农 业农村重点领域和关键环节改革,激发乡 村资源要素活力,释放改革红利,增加农民 财产性收入。深化农村土地制度改革,适 时开展第二轮土地承包到期后再延长30 年试点,维护农民土地承包权利,保持农村 土地承包关系稳定并长久不变。用好农村 承包地"三权分置"成果,进一步放活经营 权。稳慎推进农村宅基地制度改革试点, 加快房地一体的宅基地确权颁证,探索农 村宅基地"三权分置"有效实现形式,积极 稳妥盘活利用农村闲置宅基地和闲置住 宅。推进农村集体经营性建设用地入市改 价。允许农村集体在农民自愿前提下,依 法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体 公益性建设用地转变为集体经营性建设用 地入市。全面开展农村土地征收制度改 革,建立土地征收公共利益认定机制。探 索有效稳定的土地流转方式,促进土地向 新型农业经营主体适度集中。做好农村集 体产权制度改革"后半篇"文章,加快建设 新型农村集体经济。加强和规范集体经营 性资产运营管理,通过资产租赁、资源开 发、投资入股、兴办产业等形式,促进集体 资产运营效益最大化。巩固"清化收"成 果,加强农村集体"三资"管理。最大限度 释放惠农富农政策效应,稳步提升农民转

五、建立健全体制机制,推动城 乡融合发展取得新进展

协同推进乡村振兴战略和新型城镇化 战略实施,以建立健全"五项机制"为着力 点,加快形成工农互促、城乡互补、协调发 展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

(一)健全农业转移人口市民化机制。 全面取消城市落户限制政策,推进以人为 核心的新型城镇化。推动城镇基本公共服 冬潭羊土茨口党住人口 古<u></u>
古技右冬代州区 将未落户常住人口纳入普惠性学前教育保 障范围,简化社保转移接续程序。将符合 条件的进城落户农业转移人口纳入当地住 房保障范围,符合公租房申请条件的人员 可在当地申请公租房实物配租。推进农民 带权进城,保障进城落户农民土地承包权、 宅基地使用权、集体收益分配权,探索农村 承包地、宅基地依法自愿有偿退出机制。

(二)健全城乡基本公共服务均等化机 制。加强农村基本公共服务体系建设,推 进城乡基本公共服务标准统一、制度并 轨。加快公共服务资源和服务力量下沉, 实现农村社区综合服务设施全覆盖,促进 农民"就地市民化"。巩固义务教育基本均 衡发展成果,补齐农村义务教育短板,推动 农村义务教育学校联盟式发展,加强县域 内义务教育学校校长教师交流轮岗。完善 普惠性学前教育和特殊教育保障机制。加 快健康乡村建设,打造县域紧密型医共体, 提升乡镇卫生院和村卫生室标准化水平和 中医药服务能力。推动乡村医生向执业 (助理)医师转变,加强乡村全科医生培养 使用,采取派驻、巡诊、远程医疗等方式,提 高基层卫生服务水平。统筹城乡公共文化 设施布局,建设乡村文化活动中心和广场, 推动公共文化数字化建设,提高文化惠农 服务的覆盖面、可达性和适用性。完善统 一的城乡居民社会保障制度,健全城乡居

民基本养老保险待遇确定及基础养老金正 常调整机制,稳步提升城乡居民基本养老 保险待遇水平,落实城乡居民基本医疗保 险财政补助政策,推动基本医疗保险省级 统筹和社会救助制度城乡统筹。健全县乡 村衔接的三级养老服务网络,加强养老服 务设施建设,发展农村普惠型养老服务和 互助性养老。完善农村留守儿童、留守妇 女、留守老年人等关爱服务体系 (三)建立人才资金科技"三下乡"激励

机制。鼓励人才向农村流动,吸引高等学 校和职业学校毕业生、外出经商务工人员、 城镇退休人员等入乡返乡创业兴业。鼓励 城市教科文卫体等行业人才下乡服务,搭 建社会工作和乡村建设志愿服务平台,建 立健全城乡、区域、校地间人才培养与交流 合作机制,探索农村集体经济组织人才加 人机制。完善各类人才参与乡村建设支持

政策, 具乡两级要为人乡返乡人才提供必 要的生产生活服务。推动构建多层次、广 覆盖、可持续的金融服务体系,鼓励金融机 构依法将更多资源配置到乡村发展的重点 领域和薄弱环节,推动发展供应链金融,落 实金融支持乡村振兴考核评估机制。发挥 财政资金的引导作用,撬动金融和社会资 本更多投向乡村振兴。建立工商资本人乡 促进机制和负面清单制度。开展农村集体 经营性建设用地使用权、集体林权抵押融 资,以及承包地经营权、集体资产股权等机 保融资。推动科技进乡村,深入推行科技 特派员制度。实施农业科技成果协同转化 推广项目,支持事业单位科研人员按规定 入乡兼职兼薪和离岗创业,鼓励科技人员 带项目、带技术、带成果服务乡村振兴,并 允许合理取酬。 (四)健全县域经济高质量发展机制

把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推 进县域经济高质量发展,支持鼓励争创全国 百强县。加快提升主导产业支撑力,每个县 (市)至少培育发展1-2个优势突出、特色鲜 明、竞争力强的立县主导产业。深入实施民 营企业梯度成长培育计划和小微企业成长 工程,分层次推进个转企、小升规、规改股 股上市,培育一批龙头企业和创新型企业 持续优化营商环境,建立县域营商环境评价 机制。围绕"五头五尾"、"百千万"工程、"百 大项目",立足补链、强链、延链,编制投资清 单和产业招商图谱,加大招商力度,做优待 量、扩大增量,推进县域产业集群化、全链条 发展。坚持"一县一区、一区多园",规范园 区管理机制,补齐园区基础设施短板,提升 配套服务功能,推动园区由企业集中向产业 集聚发展。加强县域商业体系建设,实施农 村消费促进行动,扩大农村消费需求。完善 县域经济高质量发展政策,进一步优化土地 供应方式,对具域重大项目实行土地直供 鼓励金融机构围绕县域主导产业发展产业 链金融、量身定做金融产品。优化调峰电价 等政策,降低企业用电成本。强化县域经济 考评,继续实行"一图一表一评价"擂台赛机 制,对每年考核排名全省前三位的县(市), 根据工作需要,对符合条件的党政主要负责 同志优先提拔使用;对全省排名前十位和位 次上升幅度前五位的县(市)给予资金奖励。

(五)健全垦区、林区融入属地发展机 制。垦区、林区是全省农村经济社会的重 要组成部分。全面落实属地责任,完善属 地管理,建立共商共建共享的融合发展机 制,同步落实乡村振兴支持政策和改善民 生政策,持续提升城乡公共资源、公共服 务、行政执法管理水平,实现对垦区、林区 及地方国有农林牧渔场全覆盖。加强垦地 合作,以区域农业综合服务中心为载体,鼓 励垦区企业开展农业生产托管服务、向地 方延伸原料基地,示范带动全省现代农业 发展。持续巩固国有林区、国有林场改革 成果,坚持生态优先、绿色发展,通过生态 银行等模式拓宽生态产品价值实现通道 加快推进国有林区森林生态资源资产化和 资本化试点。推动林区产业转型,重点发 展森林食品、生态种养、旅游康养、林业碳 汇等接续产业,构建"林下种、林中养、林上 采、林间游"的立体发展格局,辐射带动周

六、加强党对"三农"工作的全 面领导,强化农业农村现代化支持

坚持农业农村优先发展,健全党领导 "三农"工作的组织体系、制度体系和工作 机制,加强政策支持保障,加快推进农业农 村现代化和城乡融合发展。

(一)完善党领导"三农"工作体制机 制。贯彻落实《中国共产党农村工作条例》 和我省实施办法,实行省负总责、市县乡抓 落实的农村工作领导体制。落实五级书记 抓乡村振兴工作机制,县委书记要当好乡 村振兴"一线总指挥"。建立省市县党委和 政府负责同志乡村振兴联系点制度。发挥 党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协 调作用,强化部门协同配合,加强各级党委 农办工作力量。开展县乡村三级党组织书 记乡村振兴轮训,每年至少对村党组织书 记培训1次。建立健全干部培养、配备、使 用、管理机制,提高农村基层干部报酬待遇 和社会保障水平,建设懂农业、爱农村、爱 农民的农业农村工作干部队伍。

(二)加强农村基层党组织建设。认 真落实《中国共产党农村基层组织工作条 例》,推动农村基层党组织建设全面进步、 全面过硬。选优配强乡镇领导班子、村 "两委"成员特别是村党组织书记,加强选 调生培养,坚持和完善向重点乡村选派驻 村第一书记和工作队制度。深入实施"助 力乡村振兴万人计划",实现每个村有1-2 名大学生。加强有好的带头人、有活动场 所和经费保障、有主题和实践载体、有培 训和管理的"四有"党支部建设,及时在农 村经济组织、社会组织中建立党组织,以 县为单位持续整顿软弱涣散村党组织,实 现整乡推进、整县提升。支持开展"红色 美丽村庄"建设试点。优化农村党员队伍 结构,加大在青年农民中发展党员力度 在乡镇换届期间,加大从乡镇事业编制人 员、优秀村党组织书记、到村任职过的选 调生、驻村第一书记和工作队员中选拔乡 镇领导班子成员力度。注重从优秀村党 组织书记中考录乡镇公务员、招聘乡镇事 业编制人员。

(下转第六版)

本报地址:哈尔滨市道里区地段街1号

邮编:150010

总编室:(0451)84616715

广告部:(0451)84655043

发行部:(0451)84671553

零售每份1.7元 定价每月45元

黑龙江龙江传媒有限责任公司印刷