提高站位 “跳起摸高” 为建设协同发展先导区贡献 绥芬河方案

□文/摄 黑龙江日报全媒体记者 赵传芝

2019年9月29日，中国（黑龙江）自由贸易试验区绥芬河片区正式揭牌运行。两年来，作为国家首批在沿边地区布局的自贸试验区，百年口岸绥芬河再次焕发勃勃生机。

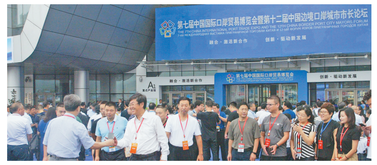
绥芬河片区的启动建设，为加快构建对外开放新格局提供了全新平台，为全面振兴全方位振兴注入了强劲动力。两年来，绥芬河片区紧扣“打造一个窗口、建设四个区”发展定位，主动对标先进自贸试验区和国际经贸规则，以“创新驱动发展，自贸引领未来”为主线，立足推动“贸易”“产业”“合作”“服务”四个转型探索实践，着力打造沿边特色鲜明，更具市场影响力和竞争力的自贸片区。

如今，绥芬河片区吸引和集聚了全市78%的企业，为全市贡献了73%的税收和91%的贸易额，片区每千人拥有市场主体222户，高于全国和全省平均水平。

中国（黑龙江）自由贸易试验区绥芬河片区2019年9月29日揭牌运行。

绥芬河市政府与厦门建发物产有限公司举行签约仪式。

绥芬河电商网红直播带货。


客商云集的中国国际口岸贸易博览会。

食品加工厂进口俄罗斯面粉加工面包。

绥芬河边境经济合作区国林木业城产业园区。

探索 聚焦目标定位 探索新模式新路径新通道

“大胆试、大胆闯、自主改”，绥芬河片区立足国家确定的发展定位，释放对俄、沿边、口岸的特色优势，积极承担好服务国家沿边开放、促进龙江振兴发展、带动区域经济升级的改革任务。

探索深化对俄开放合作新模式。绥芬河片区强化“自贸区”与“自由港”融合发展思路，15家企业入驻俄远东自由港和超前发展区，引导企业在俄投资70个项目，7个境外园区，涉及农业、林业、渔业等领域。实施“单边试验+嵌入发展”，以自贸试验区为引领的7个国家级园区与境外园区形成跨境多区联动多产融合新模式，木材、粮食、中药材等跨境产业链逐步形成。支持境外企业“引进来”，利用两种资源、两个市场，形成资源境外储备、口岸回运、落地加工的中俄跨境产业合作供应链。

今年1至8月，绥芬河片区外贸进出口总额完成84.41亿元，占全省自贸试验区的52.4%。

探索畅通跨境物流运输新通道。发挥跨境物流通道战略前沿和桥梁纽带作用，深度融入共建“一带一路”，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，运营“哈绥俄亚”陆海联运班列，服务“中欧班列”，开通莫斯科至绥芬河“中俄直列”，启动哈萨克斯坦至绥芬河“互贸专列”。借助俄罗斯符拉迪沃斯托克等港口，实现通海达洋，与国内16个沿海港口建立了内贸货物跨境运输体系，畅通了龙江出海口，协调推动俄罗斯海关深化内贸货物跨境运输通关改革，将原有“二次申报、二次验放”改为“一次申报、口岸放行”，与太仓海关合作，做到单证一致、关封完好、重量一致可直接快速放行。

探索促进沿边口岸发展新路径。以两个国家级一类口岸为支撑，全面增强对外开放、对内集散能力，扛起“打通内循环、畅通外循环”的口岸担当，口岸过货量占全省陆路口岸90%以上。绥芬河机场通航后，将构建起集铁路、公路、航空、陆海联运一体化的口岸集疏运体系。获批全国首批进境粮食指定口岸，拥有猪肉出口和冰鲜水产品、食用水生动物、肉类、整车等进口资质。探索中俄车辆联检快放新模式，信息采集备案时间由原来30分钟缩短到2分钟，车辆查验通关时间由原来的10分钟缩短到30秒。

绥芬河机场。

动车组驶入绥芬河站。

G10绥满高速公路。 赵传芝摄

创新 突出制度创新 深化改革闯新路

两年来，绥芬河片区围绕服务国家沿边开发开放，加快探索制度创新。目前，全国改革试点经验在绥芬河片区复制推广率达98%，全省总体方案试点任务实施率达100%；累计探索形成83项制度创新成果，其中19项为全国首创，23项入选省级创新实践案例。绥芬河片区聚焦投资自由化、贸易便利化、金融国际化、管理现代化，深入探索改革创新，通过一系列制度创新和系统集成改革，一个个“首单”“第一”在绥芬河片区成为现实，为全面深化改革、扩大沿边开放提供了新经验新模式。

27项创新成果让贸易通关更便利。通过实施预约通关、快速放行、上厂验放、开辟绿色通道等通关方式，推动我省国际贸易单一窗口建设，创新建立通关环节自主备案、自主申报、自主核销、自主缴税、简化海关核准手续等制度，通关效率提升67%。

推行濒危物种允许进口证明书云端办理，绥芬河进出口企业对《出口国家重点保护野生植物或者进出口中国参加的国际公约限制进出口野生植物审批》、《濒危野生动植物种国际贸易公约允许进出口证明书》的需求每年约14000余份，创新举措实施前，这些审批事项企业需要到哈尔滨办理，耗费大量财力人力，如办理不及时就会导致进口企业木材到达口岸后无法进行正常报关，造成木材压站，产生仓储费用的同时也影响了企业的销售。为解决企业难题，国家林业和草原局驻黑龙江省专员办（国家濒危物种进出口管理办公室黑龙江办事处）在绥芬河设立办证室，深入一线为企业服务。开展濒危物种允许进口证明书云端办理工作后，企业只需在网上提交材料，省林草局、省专员办（省濒管办）就可在网上受理审批，各自网上办结时限由原来的20个工作日压缩为5个工作日，两项审批事项无缝对接，大大节省企业办证时间，提高了效率，降低了成本。

21项创新成果让投资准入更自由。绥芬河片区建立了外商准入负面清单制度，推行“容缺式审批”“一枚印章管审批”等商事登记改革，工程建设项目审批时限压缩了一半时间，企业开办“照、章、银、税、金、保”6个环节一日办结，最大限度让企业和投资者办事“不出区、不出市”。

探索“一照多址”登记改革，实现了企业住所与经营场所分离；开通“绥东两城一体化”商事登记业务，实现了绥芬河、东宁两地线上线下双轨同步发照的功能；创新了项目环评审批公示同步受理新模式，推动环评审批由“串联式审批”向“并联式审批”转变，从申请到完成审批，让部门对接代替企业跑动，审批时间压缩近1/3；开启“互联网+不动产登记+金融服务”新模式，实施不动产登记与商业贷款办理“一窗式服务”，试点银行变身不动产登记便民服务点，企业和群众办理抵押登记“只跑一趟银行，只交一次材料”，办结效率是传统办理模式的近10倍，大部分不动产抵押登记业务从法定30个工作日缩短到2个工作日内办结，提速逾90%。

记者采访中了解到，绥芬河市民盖插开设了一家物流公司，但不太了解营业执照办理流程，他在建设银行办理业务时，听说银行有领办营业执照的业务，他尝试了一下。很快，盖插拿到了物流公司的营业执照。这得益于绥芬河片区市场监督管理局与建行、中行、工行联合推出的“政银合作”业务，这项举措推动了绥芬河片区内商事登记“多点通办、便民利企”全面落地，实现企业开办“一次全办”。

19项创新成果让金融服务更多元。绥芬河片区从国际视角推进金融创新发展，在全国首次推出俄籍自然人及代理人跨境人民币支付业务、代理边民支付外汇服务，在全省率先办理了中方代理人代办开卡业务；创设黑龙江地区首例木材经营信用贷款，有效解决了木材贸易企业不能提供有效的抵押物、申请贷款难度较大的问题，助力中俄林业产业合作；创新实现“涉农贷款远程审批异地放款”，开办了仓单、存货质押贷款业务，开通“金助民企”微信平台，开办企业一站式服务窗口，开展先贴现后评级业务，为企业提供便捷金融服务；利用CIPS系统开展对俄跨境本币结算，开展了首笔区块链平台贴现融资，开通“关银-KEY通”业务，创新“跨境易支付”跨境结算支付模式，通过境内外分行账户间点对点的转账支付，实现跨境资金秒到账，开办“跨境融资低风险参与”业务，开通境内货物贸易美元信用证结算新通道，开通首条对俄卢布现钞陆路调运通道，为中俄跨境金融合作探索新路径，1至8月国际结算量同比增长45.6%。

16项创新成果让现代管理更高效。从法律服务、便民服务、涉外服务等多领域，探索形成现代化管理体系。

法律服务：建立了具有边境特色“涉外公证、涉外调解、涉外法援”为主要内容的涉外法律服务体系。创建了全省首家涉外商事调解中心，中心与牡丹江仲裁委员会绥芬河片区仲裁中心合署办公。中心设立的仲裁咨询和公证窗口，为及时赋强调解协议效力创造了便利条件。中心与绥芬河市场监督管理局、法院、口岸派出所等单位协作，采取诉调衔接、联合调处、线上线下相结合等方法，高效处理涉外商事案件。

涉外服务：创新临时入境车辆交通违法处罚新模式，自主开发外籍临时入境机动车及驾驶人登记系统，制作中俄双译的处罚决定书，成立涉外服务中队，延伸临时入境牌证窗口服务，实现对临时入境车辆合法监管和处罚，突破了俄籍车辆在我国境内交通违法法行为不能处罚的瓶颈。构建对俄特色医疗旅游模式，依托对俄医疗旅游试点市、首批国家中医药服务出口基地，在创建以健康体检和中医诊疗保健为主的自主医疗旅游品牌基础上，构建了对俄特色医疗旅游模式，组建专业团队、加强设施建设、引导宣传推介，保障了特色医疗旅游业务开展，形成了适合外籍居民健康管理的特色医疗服务模式，累计接待外国医疗旅游者4万余人次。

便民服务：提升数字服务水平，上线运营“绥意办”APP线上服务窗口，建设了全省功能最全的24小时离厅式智慧办税厅，建立大数据应急保障平台及国有资产资源储备数据库。树立“四化”理念，推行“四办服务”，打造便民高效医保模式，实行异地就医“无障碍”办理，医疗保险关系转移接续“代办制”，办理时限由15个工作日缩短至5个工作日，实施医疗救助“一单制”结算，打造“绥芬河掌上医保”，对异地安置、异地急诊、异地意外伤害等异地就医事项推行电话和微信备案，让“数据多跑路、群众少跑腿”，让企业群众办事“网上通办”。

中药材产业蓬勃发展。

绥芬河市人民医院国家级中医药服务出口基地。

清洁能源LPG存储中转站项目。

打通卢布现钞跨境调运新通道。

绥芬河公路口岸。 李英杰摄

破题 赋能产业转型 振兴地方经济

绥芬河片区以产业集聚为目标，通过自贸试验区先行先试的制度设计，破解产业发展痛点、堵点和难点，增强改革的联动性、协同性。今年启动“总部经济招商年”，辟建了总部经济大厦，建立月集中签约制度。1至8月，片区新设企业增长25.4%，外资企业数较去年增长2倍，利用外资增长67%，利用内资超过前两年的总和，不断彰显自贸活力。

今年以来，绥芬河市26个省、市百大项目开复工率100%，总投资50.88亿元，投资完成率98%，融创粮油项目、益满加工厂项目及谷益粮油菜籽油加工项目等18个省、市百大项目已竣工。构建了木业、粮食、水产、中药材、清洁能源等生产型加工业，电商、会展、旅游、医养、物流等商贸型服务业多元融合的产业格局，探索形成“自贸+产业”发展新模式。

“自贸+园区平台”。综保区发挥“两头在外”优势，打造“头”在境外“尾”在境内的全产业链经济；边合区复制“小组闭环动开发”模式，建设百亿元级木业产业基地。目前，木业规上企业54家，占全省44.3%；粮食加工企业44家；已注册中药材企业77家。

“自贸+互市贸易”。推行边民合作社组织形式，建设了全国首家铁路互贸交易市场和中俄互贸交易结算中心，实现互市贸易进口油菜籽在绥芬河片区首次进行落地加工，互贸国别拓宽到俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、韩国、吉尔吉斯斯坦、蒙古和乌兹别克斯坦7个国家，成为全国互贸往来国家最多的自贸片区，实现黑龙江省对白俄罗斯、韩国、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦4国的糖果、咖啡、海苔等互贸商品的首发进口交易，互贸交易占全省互贸总量85%。

积极开展互贸商品进口落地加工，建设互贸（国际）物流加工园项目，一期占地面积21万平方米，计划总投资5亿元，预计2021年建设完毕并投入使用，可容纳互贸进口商品落地加工企业11家，已达成签约意向企业10家。

“自贸+电子商务”。推进“一港、一园、五基地、五中心”建设，即中俄信息港，全域电商产业园，木业交易、木耳交易、能源交易、轻纺制品、俄货商品基地，网红直播、双创孵化、同城配送、金融信保、跨境物流中心，打通“1210”保税备货进口和“9610”跨境电商交易业务，建设数字化通关服务平台，累计培育电商从业主体8053家，年在线销售俄罗斯商品15.5亿元，从业人数2.5万人，快递发寄量位列全省县域第一位。

中国（黑龙江）自由贸易试验区绥芬河片区党工委副书记、管委会常务副主任、牡丹江市委常委、绥芬河市委书记黄士伟表示，下一步，绥芬河片区将紧扣国家战略和省委部署，提高站位，放开眼界，“跳起摸高”，为黑龙江省建设协同发展先导区贡献“绥芬河方案”。

一是凝聚创新共识，放开“大视野”。对标上海和粤港澳大湾区找思想解放上的差距，对标省内自贸片区找政策支持上的差距，对标沿边口岸找功能资质上的差距，对标内陆县市找成本要素上的差距，通过先行先试，在做大互贸总量、推动金融创新、扩大加工制造规模、拓展消费地市场等方面探索突破，为实现中俄两国领导人确定的2000亿美元贸易目标作出贡献。

二是突破创新政策，培育“增长极”。聚焦产业定位，进一步延伸产业链、提升价值链、优化供应链、建立创新链，加快形成更多经济增长点和支撑点。探索“量体裁衣”“量身定制”的个性化政策，发挥综合保税区加工优势，构建自贸创新“政策特区”，通过互贸商品二级市场流通、离岸免税、跨境电商保税备货线下自提等创新，努力实现全域免税。

三是拓展创新空间，扩大“朋友圈”，推进“四个转型”，驱动“四个经济”。

*贸易转型，驱动外贸经济。*加强与“一带一路”沿线国家、15个互贸准入国、友好城市、RCEP的交流合作，建多点多极贸易布局、优进优出贸易结构、多国多边贸易伙伴，变“外事交流”为“国际合作”。

*产业转型，驱动产业经济。*发挥开放园区、产业平台优势，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业体系，变“过货贸易”为“过埠增值”。

*金件转型，驱动区域经济。*强化区域协同，提高政策溢出效应，推进制度创新触角向牡丹江全域延伸，变“创新试点”为“创新驱动”。

*服务转型，驱动富口经济。*以“绥意办”政务服务为依托，拓展“不见面经济”，建设高标准高质量“智慧自贸”，变“上门代办”为“数据领路”。

四是释放创新活力，当好“服务员”。正确处理好创新与便利、实施与落实、复制与推广、评估与评审“四个关系”，推出系统性、集成性、品牌性制度创新成果，为企业发展和项目建设注入新动力，带动贸易额、项目数、投资额、市场主体“四个倍增”。在扩大生产、拓展市场、融资贷款等方面，提供“一企一策”的精准化服务，大力打造亲商爱商富商的营商环境。

五是挖掘创新成果，深耕“试验田”。

对接国际国内两种资源、两个市场、两类规则，在新发展格局中不断扩大循环规模、提高循环效率、增强循环动能，构建贸易加工中转港；

打造高速公路、高速铁路、航空立体化交通网络，形成符合国际贸易、内贸货物跨境运输所需要的多式联运模式，构建国际物流枢纽港；

立足对俄优势和沿边特色，在加快日贸创新和产业发展建设的基础上，力争“一线放开，二线管住”，构建进境商品免税港；

推进离岸金融业务发展，探索设立“中俄跨境区人民币自由兑换中心”，构建中俄金融服务港。

通过推进“四港”为支撑的中俄边境口岸城市现代化经济体系，进一步打造新时代中俄合作先行示范区。

绥芬河公园