

自贸试验区绥芬河片区

贸易赋能产业经济 构建特色口岸新格局



绥芬河边境合区木业产业园区。

黑龙江日报全媒体记者 杜怀宇

站在2021年岁尾,回望“十四五”开局之年的中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区(以下简称“绥芬河片区”),一个崭新的特色口岸正以昂扬的姿态蓬勃发展。

一年来,绥芬河片区全面贯彻新发展理念,全力服务新发展格局,加快完善边境贸易产业链,通过推动制造链条、服务链条、供应链条与贸易活动的高效合一,实现了贸易对产业经济全面赋能,推动边境口岸经济由“通道经济”向“产业经济”转型,打造了边境特色贸易产业体系,为边境地区创新发展提供了动力引擎,着力构建着新时代中俄边境口岸城市现代化发展新格局。

抓住机遇 打造新兴业态发展新引擎

做大数字经济规模。深入推进新型“智慧城市”建设。“绥办办”便民利企。推出全省县级城市首个城市服务APP“绥办办”,市民能更便捷地获得政府服务、更广泛地参与城市管理、了解本地新闻动态和社会热点,体验各类生活便民应用。“绥意游”智慧服务。以数字经济助力旅游产业提档升级,“绥意游”智慧平台为游客提供文化旅游资讯、景区智能导览等的一站式智慧服务,为管理部门提供数据分析服务。据大数据平台显示,浏览游客遍布10余个省份,日关注点击最高峰近2000人次。“绥疫控”快速排查。自主研发“绥疫控”绥芬河市疫情防控大数据服务平台,实现对省、市推送的协查信息、隔离人员相关信息实现动态化管理、智能化查询,在各部门之间构建一张信息数据网,形成了“零接触”登记、信息采集、实时核查、落实管控的闭环,有效提升口岸常态化疫情防控信息化水平。“绥医养”独具特色。作为省内首个对俄医疗旅游试点市,绥芬河市依托人民医院国家级中医药服务出口基地,创建了对俄特色医疗旅游服务模式,设置中医服务区,组建专家团队,开发“六疗一体”、中医三绝、中药熏蒸、中药汤剂及中药敷贴等中医药特色服务和中医保健等优质医疗产品;推行“互联网+医疗”,在疫情期间,为千里之外的俄籍患者提供远程医疗服务。“绥易展”高效便捷。应对疫情防控常态化下的会展行业新业态,全面融合互联网新技术手段,实现传统线下会展转型升级,吸引来自俄罗斯、日本、韩国等十余个国家以及国内的2289家企业注册参展,推动会展业数字化、网络化、智慧化转型。

做优金融服务支撑。充分发挥沿边特色,推进金融对实体产业发展的便利化支撑。突出跨境特色,在全国首次推出俄籍自然人及代理人跨境人民币支付业务,代理边民支付外汇服务;利用CIPS系统开展对俄跨境本币结算,开展了首笔区块链平台贴现融资,开通“关银-KEY通”业务,创新“跨境易支付”跨境结算支付模式,实现跨境资金秒到账,开办“跨境融资性风险参与”业务,开通境内货物贸易美元信用证结算新通道,开通首条对俄卢布现钞陆路调运通道,为中俄跨境金融合作探索新路径。助力产业发展,创设黑龙江地区首例木材经营信用贷款,有效解决了木材贸易企业贷款难的问题,助力中俄林业产业合作;创新实现“涉农贷款远程审批异地放款”。提升服务水平,开办了仓单、存货质押贷款业务,开通“金助民企”微信平台,开办企业一站式服务窗口,开展先贴后评级业务,为企业提供便捷金融服务。

做活电子商务模式。绥芬河片区探索“电商+”新模式,以数字化转型促进电商产业多元化融合发展。内外贸易齐头并进,通过开展跨境电商1210保税备货进口业务,盘活跨境电商9610出口业务,打造本土化电商+贸易品牌,扩大电商经营主体,大力发展“直播带货”。整合电商经营主体资源,融合国内外两个市场,实现产业集聚发展。咱家农货我代言。在探索“电商+农业”模式方面,通过技能培训和第三方平台推广的“组合拳”,拓展农产品线上销售网络。邀请农产品销售商与直播带货经验丰富的主播进行合作,利用网络直播带货和短视频线上集中宣传推广,打造区域电商助农新零售样板。“老树”也能发“新芽”。充分发挥绥芬河“木业之都”的优势,以“电商+木材”为核心,服务木材产业链上下游企业,打造集动态信息发布、线上实时交易、物流数据跟踪、VR实景预览为一体的木业产业类综合服务平台,揭开智慧木业新篇章。



跨境电商体验馆。



“绥疫控”疫情防控大数据服务平台。

电商直播。



粮食生产基地食品加工。



24小时“离厅式”自助办税厅。

聚焦优势

重点推进“自贸+产业”发展模式

国务院批复的《中国(黑龙江)自由贸易试验区总体方案》中,明确“绥芬河片区重点发展木材、粮食、清洁能源等进口加工业和商贸金融、现代物流等服务业,建设商品进出口储运加工集散中心和面向国际陆海通道的陆上边境口岸型国家物流枢纽,打造中俄战略合作及东北亚开放合作的重要平台。”围绕总体方案赋予的产业发展定位,绥芬河片区基本形成了以木材、粮食、水产、中药材、清洁能源五大生产加工型、物流、电商、金融、旅游(医养)、会展五大服务贸易型为支撑的产业体系,重点推进了“自贸+产业”发展模式。

自贸+木材。逐步形成了境内外联动、上下游衔接,产业内吃配的发展模式,即将获批国家林业和草原局第二批国家林业产业示范园区,成为了中俄林业跨境产业合作的重要基地。口岸特色凸显,企业“走出去”。引导企业在境外投资建设木材加工园区和采伐加工项目,实现了从境外到境内的跨境木材产业链,形成了集采伐、加工、回运、精深加工和销售于一体的“头”在境外、“尾”在境内的跨境木材产业链。管理模式革新,政府做“保姆”。边合区推进“小组滚动发展”模式,以建设百亿级木业产业基地为目标,打造中俄跨境木材加工全产业链平台,形成了以森联国际中俄木材加工交易中心项目为依托的木材初加工平台,以国林木业城产业园区为依托的木材中端产品加工平台,以实木家居产业园项目为依托的木材终端产品加工平台,木材加工产业链不断延伸。打造优势项目,产业“再升级”。作为省百大项目之一的绥芬河实木家居产业园项目正在加快建设,在绥芬河片区内落地加工为抓手,形成了中药材产业发展新动能,同时积极争取申报中药材进口指定口岸。自2020年11月至今,已有国内77家中草药进口、加工企业和个人工商户在绥芬河市登记落户,冠硕、域外本草、鹤州药业、华世融承等进口中草药加工项目落户绥芬河综合保税区。绥芬河已成为俄罗斯中药材落地加工产业的集聚区和主阵地。

自贸+粮食。绥芬河片区充分利用俄罗斯农业资源优势,探索中俄跨境粮食产业“单边+嵌入”合作发展模式,构建了境外种植、口岸回运、综保区加工、区内销售等一整条跨境溯源产业链。境外投资,以俄滨海边疆区中俄农业产业示范园区和宝国境外农业产业园区两个大规模综合性农牧业产业园区为

基地,开展粮食境外种植和回运。国际流通,依托国际口岸物流枢纽优势和陆海联运大通道功能,对接生产区和加工区,实现了货物的快速快出。境内生产,以综合保税区为加工贸易集散中心,充分发挥政策优势,粮食入区加工享受配额限制,引导企业将玉米、小麦在综合保税区开展精深加工,打造了“头”在境外、“尾”在境内的全产业链经济,吸引了辛巴赫、保达、良运、驰宇等一批企业落户,创新“粮头食尾”“农头工尾”的境内外联动模式,构建起完整的跨境农业产业链条。

自贸+互市贸易。绥芬河片区推动创建互市贸易全流程监管模式,最大限度放大边民互市贸易政策优势,实现互市贸易规范化、便利化发展,创新举措成功入选全省首批十佳创新实践案例。畅通进口通道,获批全国首个铁路互市贸易点,充分发挥铁路运输运能大、便捷优惠的优势,探索开展油菜籽、亚麻籽等大宗商品的互市贸易,推动互市贸易规模、品类升级。推进落地加工,成功开展了以边民合作社为参贸主体的边民互市贸易进口商品落地加工试点,是全国对俄口岸首个由边民互市贸易交易进口商品、通过委托综保区内企业进行落地加工的模式。加快平台建设,作为省百大项目之一的绥芬河互贸(国际)物流加工园区项目,总规划占地面积72万平方米,计划总投资18亿元人民币。其中一期计划总投资5亿元,拟建粮食加工区、油料类加工区,项目达产后可完成总产值20亿元,实现纳税1亿元,带动就业1000人。

自贸+中药材。绥芬河片区紧抓政策机遇,以准许进口15种俄罗斯中药材在绥芬河片区内落地加工为抓手,形成了中药材产业发展新动能,同时积极争取申报中药材进口指定口岸。自2020年11月至今,已有国内77家中草药进口、加工企业和个人工商户在绥芬河市登记落户,冠硕、域外本草、鹤州药业、华世融承等进口中草药加工项目落户绥芬河综合保税区。绥芬河已成为俄罗斯中药材落地加工产业的集聚区和主阵地。

黑龙江域外本草药业有限公司副总经理孙世鹏说,我们在政府的大力扶持下,在绥芬河建厂,企业在这个政策当中是实实在在得到了实惠。

做优服务

培育产业投资环境新优势

春江水暖鸭先知。营商环境优劣,企业最了解。绥芬河片区秉持“为民为企,全力以赴”的理念,想在企业之前,谋在做事之先,把创新作为核心任务之一,“大胆试、大胆闯、自主改”,以创新提速,以服务提质,在优化营商环境上积极探索,将经济发展“软环境”转化为产业投资“新优势”。

优化税收环境。绥芬河市税务局创新纳税服务理念,建设方便快捷的24小时“离厅式”自助办税厅,开启同城通办、全天候办税新模式。全新的“智能办税”系统,能够满足纳税人各种涉税资料(含发票)“即来、即领、即走”,纳税人办税不再受时间限制,从以前“等待办”“按时办”,变为“随心”“即时”办。在创新理念的驱动下,市税务局不断探索创新税收监管方式,采取税收征管未位对标预警管理机制,通过提示、提醒、约谈、纳税评估等新进式的风险应对措施,让执法既有力度又有温度,既降低了征纳成本,又提高了税收征管效率。

优化用电环境。绥芬河供电公司全面推行供电服务便利化,全面推动“互联网+”服务,依托大数据网络平台,通过引进人脸识别设备,在全省率先实现“刷脸办电”,实现客户线上自助提交申请资料、查询业务进程和评价服务质量,减少客户往返营业厅次数。为客户提供业务咨询、电费缴纳、咨询报修等全方位、零距离的贴心式服务,全力打造供电安全可靠、服务便捷高效、响应快速到位的电力服务新体系。提升智能用电服务水平,打造供电服务中心专属营业厅。24小时自助服务区,为客户提供全天候服务。企业用户李瀚文说,我们公司原来办理高压新装业务

时,需要提供两三种复印件材料,现在只需提供一个身份证就能办理,企业用电更方便,更快捷。为供电服务点赞。

优化投资环境。两年来,绥芬河片区持续加大对重点项目扶持力度,开辟重大项目审批绿色通道,将企业投资推上快车道。项目牵头部门倒排时间表,全程跟踪进展。行政审批局建设项目综合受理窗口,前台一窗受理,后台并联审批,为项目快速落地提供了有力保障。2020年绥芬河市实施“承诺即开工”创新审批制度改革,截至目前,自贸片区行政审批局已受理推进了15个“承诺即开工”项目。

一件事一网通跑一趟,流程再造便民利民。绥芬河市营商环境建设监督局勇做亲商护商的“首席服务员”,倾心培育“亲”有温度“清”有尺度的新型政商关系,把服务理念贯彻到帮企助企的实际行动中。创新工作方法,再造流程,实施“一件事”改革。从企业、群众办事的角度审视工作流程,形成全链条集成服务,为企业和群众办事提供真正的方便。落实推动“一网通办”,实现了从拐弯抹角找人办到足不出户自己办转变。梳理绥芬河市政务服务2229项,录入省一体化平台,实现应接尽接、应上尽上,实现了1170项各类商事和个人业务网上办。推进的“最多跑一次”改革,压缩审批时限。目前梳理公布1247项“办事不求人”清单和1236项“最多跑一次”事项清单,公开承诺“最多跑一次”,让企业、群众办事更方便。通过创新实施项目环评审批公示同步受理,推动环评审批由“串联式审批”向“并联式审批”转变,办理时间压缩至17个工作日以内。

创新驱动 建设中俄边境口岸城市现代化经济体系

绥芬河市委副书记、市长、自贸区绥芬河片区党工委副书记王锦表示,下一步,绥芬河片区将立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,围绕国家建设向北开放重要窗口总体定位,聚焦目标引领、功能服务、交流合作、服务机制四个重点,增强碳汇经济、数字经济、生物经济,畅通通道经济、口岸经济、平台经济,巩固区域经济、外事经济,提升窗口经济、分享经济。

要建设创新绥芬河,培育产业数字化新潜能,结合旅游、会展、医养等行业发展和应用,推动创新攻坚,向建成具有国际影响力和竞争力的自由贸易

园区目标迈进,探索“绥芬河经验”。要建设开放绥芬河,深度融入“一带一路”,高标准建设物流枢纽,畅通国内循环,打通外循环,向贸易、加工、流通、消费全产业链分配环节贯通发力,形成“绥芬河方案”。

要建设活力绥芬河,优链补链强链,促进经济结构转型升级,把口岸优势、通道优势转化为产业优势、经济优势,突破“绥芬河制造”。

绥芬河市将着力在科技、物流、贸易、金融上突破藩篱、破冰攻坚,在沿边开发开放中抢占先机,全面建设中俄边境口岸城市现代化经济体系,意气风发迈向第二个百年奋斗目标新征程。

绥芬河自贸创新展示馆。

本版图片由绥芬河自贸片区管委会提供