

啃硬骨头 炼好作风 塑新环境 推动龙江振兴发展再创新辉煌

第十二届黑龙江省委深化机关作风整顿优化营商环境工作综述之三

□省深化机关作风整顿领导小组办公室

营商环境篇

五年来,从办事慢难到“一网、一门、一次”,从“新官不理旧账”到“守信激励、失信惩戒”,从“投资不过山海关”到“山海关不住、投资进龙江”,群众办事全链条整合优化,项目建设全周期服务保障,信用体系全社会建立完善,营商环境止跌上扬。

(一)大力改革破除藩篱,整体提升政务服务水平

充分发挥改革突破先导作用,在最基础、最急需处发力,着力打造“办事不求人”服务品牌。一是率先成立省市县三级营商环境建设监督局。克服机构编制限额困难,组建省市县营商环境建设监督局,统一行使原分散在各单位的“放管服”改革、政务数据归集应用、社会信用体系建设、企业投诉受理等职能,省级累计取消、下放行政权力251项,建成全省政务服务数据共享交换平台,统一领导、权责一致、权威高效的全省营商环境建设监督体系全面构建。二是深入推进政务服务改革。以政务服务“一网、一门、一次”改革为牵动,持续深化“一网通办”,全省一体化在线政务服务平台建成运行;整体推进政务服务大厅标准化建设,一窗受理、一站办结、智能审批等办事新方式广受好评;大力实施

“办好一件事”改革,推进“最多跑一次”“不见面”审批,186项高频事项实现跨省通办、区域通办。齐齐哈尔建设数据共享、业务协同的数字政务,服务事项全流程网上实办率达到91%;大庆市餐饮、仓买等“二百小”行业个体工商户开办一日办结、一网通办、同城可办;桦南县推行相对集中行政许可权改革,原29个部门203项行政许可划转行政审批局统一办理,服务效率聚变提升。三是全面推行行政审批信用承诺制改革。推行容缺式受理、告知承诺制,一般生产经营项目“准入即准营”“办照即营业”,推行守信联合激励、失信联合惩戒“共享即惩戒”机制,极简审批模式加速构建。市场监管系统全面推行“承诺即换证”,齐齐哈尔市零售药店“证照联办、许可合一”获国务院通报表扬。四是充分发挥新区自贸区“试验田”作用。施行《黑龙江省哈尔滨新区条例》,自贸试验区89项改革任务全部实施,发布金融创新、跨境合作等实践案例80个,黑河片区“创新中俄跨境集群建设”人选自贸试验区国家级最佳实践案例,深哈产业园带土移植“深圳经验”45项,成为南北对口合作样板。

(二)有求必应优化服务,有效激发市场主体活力

紧紧围绕项目、企业、企业家

需求,做实做细服务、做大做强企业,每一项涉企服务都努力体现出龙江温度。一是以项目为龙头,提供全要素保障服务。全面推行“专班+首席服务员+领导联系”项目建设服务保障机制,全程帮办审批许可、协调生产服务,以省级重大招商引资项目为重点全力保障水电气运工、人地钱技数等要素供给。深入推进“承诺即开工”等工程建设项目审批制度改革,推行政府并联审、区域评、集成办、联合验、容缺批,极大加速项目建设。绥化市创新“地铁运行图”模式,分14个节点全流程保障项目建设。二是以企业为中心,提供全生命周期服务。深化商事制度改革,企业开办登记、印章刻制、申领发票一日办结;推出多种灵活金融产品,“信易贷”平台入驻企业24.9万家;健全“培育、改制、辅导、申报、上市、做强”机制,“紫丁香计划”三年来指导企业224家;以市县为主体统一发布、动态调整优惠政策清单,支持企业承担国家专项、上市挂牌企业补助等3.3亿元惠企资金“免申即享”;制定新增规模以上工业企业奖励政策,惠及企业2200余户(次);完善企业简易注销程序,公告时限压缩55.6%,企业获得感显著增强。七台河市推出“黄金十条”系列惠企政策,助力民企发展壮大。三是以企业家为主角,提供

全成长链条服务。坚持亲而有度、清而有为,健全领导联系民营企业制度,普遍建立座谈访谈、早午餐会、政企微信群等机制,搭建产品对接、金融、用工等全省服务平台,组织472批8000余名企业家赴外地考察培训,冷友斌、陈希滨等一批杰出企业家纷纷涌现,企业家精神在龙江大地加速培育弘扬。

(三)严治细评补强短板,全力维护公平高效环境

瞄准突出问题,除“草”杀“虫”、“测”土“施”肥,为各类市场主体茁壮成长提供更加肥沃的龙江黑土。一是持续整治重点领域。聚焦工程建设、食品药品、旅游、水热气电讯等市场领域,严格实行全国统一市场准入负面清单,严肃查处扰乱市场秩序行为,旅游投诉先行赔付机制全省建立,公用事业“四指定”行为明显减少,无形市场和有形政府作用更好发挥。二是严格规范公职行为。集中开展“清廉政风”、在册政府失信违规事项1.2万件全部整改完成,一批领导干部破坏营商环境特别是插手工程建设问题得到有效整治。三是科学评价营商环境。建立健全适应省情的营商环境评价机制,持续开展市(地)营商环境评价,持续组织对标优化专项提升行动,短板弱项加速治理。2019年大庆市位列东北地区营商环境试评价地级城市首位。

王兆力在哈尔滨市委民族工作会议暨全市民族团结进步表彰大会上强调

以铸牢中华民族共同体意识为主线 推进新时代民族工作高质量发展

本报讯(黑龙江日报全媒体记者樊金钢)21日,哈尔滨市委民族工作会议暨全市民族团结进步表彰大会召开,省委常委、哈尔滨市委书记王兆力在会上强调,要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推进新时代民族工作高质量发展,谱写民族团结、社会和谐、共同发展的时代新篇章。

王兆力强调,要大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,繁荣发展各民族优秀传统文化,大力发展民族文化创意产业。要聚焦共同繁荣,大力推动各民族共同走向社会主义现代化。把民族

乡村发展纳入地区发展的总体规划,因地制宜,着力打造一批民族特色示范村,做实做强做优民族地区实体经济。深入开展民族团结进步创建工作,创造各民族共居共学共事共乐的环境。要聚焦社会和谐,不断提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。

王兆力强调,要加强党的领导,为做好新时代民族工作提供坚强政治保证。各级党委(党组)要切实把握党的领导贯穿民族工作各领域、全过程,认真履行主体责任。要健全工作机制,党委统一战线工作领导小组要抓好统筹协调,切实形成齐抓共管的新时代民族工作格局。要选优配强各级各战线民族工作干部,强化党建引领,不断完善基层民族工作网络,确保各项工作落实。

省促进中小企业发展条例草案提请省十三届人大常委会第二十九次会议审议

打好促进中小企业健康发展法治底色

本报讯(黑龙江日报全媒体记者闫紫谦)中小企业是国民经济和社会发展的主力军,在扩大就业、改善民生、促进创新创业等方面发挥着重要作用。近年来,国际国内经济形势出现了新的变化,中小企业普遍面临生产成本上升、融资难融资贵、人才短缺、创新发展能力不足等新情况、新问题。21日,《黑龙江省促进中小企业发展条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)提请审议,《条例(草案)》的出台将进一步改善中小企业经营环境,为企业撑起“权益保障伞”,护航中小企业持续健康发展。

《条例(草案)》在遵循上位法规定的基础上,借鉴外省市先进经验,结合我省实际,着眼长远,力求创新。在突出优化营商环境方面,设立发展环境专章,从完善公共服务,建立政企沟通机制,保障中小企业款项支付等方面着手,促进政务服务便利化,降低制度性交易成本。加强规范行政执法、产权司法保

护,明确了不得实施侵害中小企业合法权益的具体行为。在聚焦创新创业方面,鼓励设立中小企业发展基金,通过专精特新中小企业培育、数字化赋能、知识产权保护、产学研合作和质量品牌建设等措施规定,推动中小企业转型升级,在用地、厂房、孵化载体建设等方面强化措施保障创业。

为解决现实难题,《条例(草案)》设立人才服务专章,建立帮助企业引才留才育才的制度措施,助力企业解决人才问题。从信贷支持、金融服务、投资基金、证券融资、供应链金融、征信应用等多个方面帮助解决中小企业融资问题;从省际经贸合作、政府采购、电子商务、出口服务和中小企业融通等方面强化市场开拓举措。《条例(草案)》强化监督检查,设定“监督检查”专章,完善中小企业发展环境评估制度,强化对制度措施落实的监督检查,设立有关违法行为的责任追究条款。

省社会信用条例草案提请省十三届人大常委会第二十九次会议审议

增强诚信意识 构建信任机制 筑牢社会信用法治基石

本报讯(黑龙江日报全媒体记者闫紫谦)社会信用体系是社会主义市场经济的“基石”和社会治理体系的重要组成部分。近年来,我省社会信用体系建设取得了重要进展和积极成效,但是信用监管不够健全、信用奖惩标准不够统一、信用主体合法权益保护不够充分等制约我省社会信用体系向纵深拓展的矛盾和问题也逐步显现。日前,《黑龙江省社会信用条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)提请审议,这部地方性法规的出台将确保相关改革于法有据,同时依法引导全社会切实增强诚信意识、构建信任机制,有力推进社会治理体系和治理能力现代化。

《条例(草案)》强化了社会信用环境建设,细化了重点领域诚信建设要求,规定了政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信领域的建设要求,重点强调各级人民政府应当在社会信用体系建设中发挥表率作用和示范引领作用。《条例(草

案)》规范了社会信用信息管理活动,规定除依法不予开放的公共信用信息外,应当通过公示、查询、约定开放等方式依法开放公共信用信息。

为了完善守信激励和失信惩戒机制,《条例(草案)》提出了市场主体失信的处理方式,规定市场主体被列入严重失信主体名单的,应当依法对其法定代表人或者主要负责人、实际控制人、影响债务履行的直接责任人实施惩戒措施,并将相应失信行为记入公共信用信息,鼓励行业协会商会等对失信会员采取降低会员级别、取消会员资格等措施。

《条例(草案)》还加强了信用主体权益保护,突出了信用监督管理机制。规定信用主体享有对其社会信用信息采集、归集、共享、开放、应用情况的知情权;行政机关应当综合运用公共信用综合评价和行业信用评价结果对监管对象进行综合分类,并根据信用状况采取差异化监管措施。

《第十二届黑龙江省委改作风 优环境实践创新案例选编》出版

本报讯(黑龙江日报全媒体记者孙铭阳)近日,黑龙江省深化机关作风整顿领导小组办公室组织编写的《第十二届黑龙江省委改作风 优环境实践创新案例选编》一书,由黑龙江人民出版社出版发行。

为确保党中央精神贯彻落实,2017年省第十二次党代会作出整顿作风部署,省委成立领导小组,连续五年开展作风整顿,一年一个主题,以上率下、建章立制,着力纠正形式主义、官僚主义,“摆平”“搞定”等不良作风,大力解

决群众最反感、市场主体最困扰、制约发展最突出的实际问题,取得了显著成效。

为认真总结宣传对企服务、为企业解难的典型案列,推动干部作风和营商环境实现更大改善,黑龙江省深化机关作风整顿领导小组办公室历时4个月,经各地各单位先行推荐、省级集体研究,共集中评选出20个实践创新案例。

这批案例选题广泛,涵盖省市县各层级,包含干部作风、营商环境、法治环境各领域,涉及数字政务改革、产业发展、社会治理、民生服务各方面。

从昔日翘楚到身陷囹圄,究竟是什么让汪振昌改变了人生的航向?回首他的人生轨迹,我们或许不难找到答案。

“刚参加工作,我勤勉上进,曾获得优秀工作者荣誉称号。随着职务晋升,我接触到了社会上形形色色的人物,应酬场面也越来越多。因为放在学习上的时间少了,我的业务能力开始下降,一心沉醉在所谓的‘社交活动’中,心中渐渐萌生了虚荣和贪念,一步步亲手葬送了原本平静的生活。”回想过往,汪振昌悔不当初。

1997年8月,汪振昌利用职务之便,开始挪用单位公款。据汪振昌交代,他一开始是将公款私存赚取利息,后来胆子越来越大,瞒着单位将财政资金私用,

用冰用雪量23万立方米,将建造65组冰雪景观,单体景观数量超百个,整体艺术观赏性更佳。本届哈尔滨冰雪大世界以长达550米的历史最长景观轴线,布置各组冰雪景观,并将园区景观划分为冬奥之光、五环圣域、闪耀之巅、梦幻冰原、欢乐相聚、激情雪圈及雪山飞扬等七大区域,通过大气磅礴的冰雪景观、晶莹剔透的冰雕建筑、流光溢彩的冰雪夜景、炫丽醒目的灯光特效,打造壮美的冰雪王国,传递冰雪冬奥精神。

第二十三届哈尔滨冰雪大世界25日开园 试营业期间特惠票100元/张

本报讯(黑龙江日报全媒体记者刘艳)记者从哈尔滨冰雪大世界园区获悉,第二十三届哈尔滨冰雪大世界将于25日16时试营业。

本届哈尔滨冰雪大世界门票价格在原价的基础上降价销售,惠民价180元/张。同时,25日到27日哈尔滨冰雪大世界试营业期间,市民和游客购票可享受100元/张的全民特惠票。

本届哈尔滨冰雪大世界以“冬奥之光 闪耀世界”为主题,向2022北京冬奥会献礼。园区占地面积82万平方米,景观建设面积40万平方米,

中央生态环境保护督察在黑龙江

第九批群众信访举报案件已办结43件

本报讯(黑龙江日报全媒体记者吴玉玺)21日,我省向中央第一生态环境保护督察组上报办理的第九批案件办理情况。督察组交办的72件举报案件中,办结43件,阶段性办结29件。其中,属实9件、基本属实40件、部分属实16件、不属实7件。各市(地)针对调查发现的违法

行为,采取了责令整改、立案处罚、立案侦查、问责等措施。其中,责令整改9家、立案处罚10家、罚款金额63.65万元、立案侦查1件、约谈1人,纪检监察机关调查处置6件、追究问责10人。

截至目前,督察组向我省交办的前九批558件举报案件中,已办结

340件、阶段性办结214件、未办结4件。其中,属实110件、基本属实243件、部分属实117件、不属实84件。责令整改88家、立案处罚37家、罚款金额1626.45万元、立案侦查15件、约谈18人、刑拘2人,纪检监察机关调查处置50件、追究问责142人。



案件办理情况
扫码查阅

中央生态环境保护督察组交办 黑龙江省群众投诉举报案件统计表(第十九批)

2021年12月22日

地区	案件数量(件)				问题种类数量(个)						
	来信	来电	合计	重点案件	水	大气	土壤	生态	辐射	噪声	其他
哈尔滨	15	24	39	5	7	11	4	7	0	11	5
齐齐哈尔	1	7	8	1	0	1	1	5	0	2	0
牡丹江	3	1	4	2	0	1	1	1	0	0	1
佳木斯	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0
大庆	5	5	10	3	1	3	1	5	1	0	0
鸡西	1	2	3	0	1	2	0	0	0	0	0
双鸭山	1	2	3	0	0	0	0	3	0	0	0
伊春	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
七台河	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
鹤岗	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0
绥化	0	2	2	0	0	1	0	1	0	1	0
黑河	1	1	2	0	0	0	0	1	0	0	1
大兴安岭	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	29	44	73	11	9	19	8	24	1	14	7

备注:中央生态环境保护督察组累计交办我省信访案件1335件,其中重点关注案件137件。

“看到穿制服的人就腿脚发软……”

潜逃22年的他,最终选择主动投案

本报讯(盛季轩)“我跑了这么多年,悔恨和泪水一直伴随着我,内心始终充满着焦虑和恐惧……”面对办案人员,潜逃了22年的鸡西市财政局原基建科科长汪振昌泣泪忏悔。

从昔日翘楚到身陷囹圄,究竟是什么让汪振昌改变了人生的航向?回首他的人生轨迹,我们或许不难找到答案。

“刚参加工作,我勤勉上进,曾获得优秀工作者荣誉称号。随着职务晋升,我接触到了社会上形形色色的人物,应酬场面也越来越多。因为放在学习上的时间少了,我的业务能力开始下降,一心沉醉在所谓的‘社交活动’中,心中渐渐萌生了虚荣和贪念,一步步亲手葬送了原本平静的生活。”回想过往,汪振昌悔不当初。

1997年8月,汪振昌利用职务之便,开始挪用单位公款。据汪振昌交代,他一开始是将公款私存赚取利息,后来胆子越来越大,瞒着单位将财政资金私用,

最终一发不可收拾。

1999年10月13日,汪振昌自知隐瞒不住,畏罪潜逃。多年来,检察机关、公安机关从未放弃对汪振昌的抓捕。监察体制改革后,该案移交鸡西市鸡冠区监委办理。

在省、市、区三级纪委监委坚持不懈的推进下,汪振昌的追逃工作逐步破冰。鸡冠区纪委监委与区公安局抽调精干力量成立追逃专班,量身定制追逃方案。一方面,多方“会诊把脉”,不放弃任何一条可疑线索;另一方面,打好政策、亲情“两张牌”,讲明政策情况和利害关系。在强大的反腐震慑和政策感召下,汪振昌认清形势,主动来到鸡西市监察委员会投案自首,配合纪检监察机关调查。

据办案人员介绍,为了躲避追捕,汪振昌常年在环境恶劣、人烟稀少的地方游荡,居无定所。为了维持生计,他四处打零工,曾经种过棉花、搬过白菜,只要能有个口饭吃,他什么活儿都

干。为了不暴露身份,他多年不与家人朋友联系,父母先后离世,他都没能见到最后一面。甚至连生病受伤,他都不敢去医院,只能硬挺着;一看到穿着制服的人,心脏就狂跳不已,腿脚发软。

“每当夜深人静,想起当年那个有着体面工作和温馨家庭的我,再看看现在这个每天东躲西藏、面容苍老、狼狈不堪的自己,我就悔不当初。我恨自己糊涂,更恨自己当初罪上加罪、畏罪潜逃。迷途知返,主动投案才是自我救赎的唯一选择!”

日前,鸡西市鸡冠区人民法院对汪振昌一案作出判决,鉴于其具有自首情节,认罪、悔罪,家属积极赔偿,依法对其减轻、从轻处罚,判处汪振昌有期徒刑一年八个月。

反腐败追逃故事

我省警方侦破公安部督办案件

本报讯(刘雪晴 黑龙江日报全媒体记者米娜)近日,在省公安厅治安管理局总队指导下,鸡西市公安局打掉全国“扫黄打非”办和公安部治安管理局联合挂牌督办案件。

2020年8月,王某向鸡西市公安局恒山分局报警,称其孩子通过手机加入了一个不定时发布色情网站链接的微信群,请求警方处理。

恒山分局立即成立“8·21”专案组,经侦查确定犯罪嫌疑人王某为广西壮族自治区平南县黄某冰等4人,在当地警方配合下将4人全部抓获。经讯问,4人对为“某淫秽视频传播平台”做代理传播淫秽物品牟利的犯罪事实供认不讳。

经专案组进一步工作,确认这是一个有组织的淫秽物品传播牟利平台,固定窝点位于福建某县城外山中,成员包括多名负责传播淫秽物品牟利的“代理人”,以及负责通过微信商户收款的“代收人”。“代理人”获取视频链接发送到其掌握的微信群内,群成员点击链接后弹出收款付费二维码,通过手机扫码支付后进行观看。

为进一步查清犯罪事实,彻底摧毁上下游制售分销网络,省公安厅治安管理局总队部署鸡西市公安局联合警种资源,实施全链条打击,12月17日展开收网行动,共抓获犯罪嫌疑人29名,扣押涉案资金400余万元人民币。