



建议

中央农村工作会议指出,大力推进种源等农业关键核心技术攻关,提升农机装备研发应用水平,加快发展设施农业,强化农业科技支撑。我省作为农业大省,要加大科技创新力度,引领农业现代化发展。

加大农业科技创新投入 加强农业科技支撑作用

科学技术是第一生产力,要坚持走科技化、精准化、信息化、智能化的农业发展道路,一方面要不断提高农业科技研发投入强度,另一方面要切实优化农业科技财政支出结构。首先,要提高农业科技财政支出规模,加大农业科技研发投入,重视农业科技的基础性研究,在数字农业、智慧农业、互联网+、大数据技术支撑等关键领域实现重大突破,形成具有竞争力的强大科技研发能力,突破现有环境资源约束,支撑引领现代农业发展;其次,要创新农业科技财政资金支持模式,转变农业科技财政投入方式,可设立“农业产业技术创新与科技金融”相关专项资金,有重点、有步骤地支持农业科技创新,提升农业科技型企业的成长能力,提高农业科技竞争能力,形成推动农业科技创新的长效机制。

培养农业科技创新人才 壮大科技创新人才队伍

无论是原始创新还是集成创新,创新的主体都是人才,都需要人才的支持和保障。一方面,要创新农业科技创新人才培养方式,既重视人才数量的增加,通过招聘等方式招录高层次人才,又注重提升其整体素质,完善培养机制,通过培训学习、实践锻炼等方式,助力人才能力的提升;另一方面,要完善人才激励机制,通过物质奖励、改善职业发展通道等方式,充分调动科技人才的工作积极性,激发科技创新的活力。农业科技人才是整个人才队伍中最重要的组成部分,发挥农业科技人才作用,应坚持思想政治教育和管理服务并重,实行更加积极开放有效的人才政策,把肯下基层作为评价农业科技人才重要因素,真正让农业科技人才在农业现代化发展建设中想下去、下得去、留得住、用得好;加大对高等院校、科研院所,特别是涉农高校和科研院所的支持力度,为其提供人才培养、教育培训、科技创新、社会服务等支持;构筑“内外”结合、多层次的人才梯队,激发农业龙头企业、新型农业经营主体科技创新活力,加强基层农业科技人才、职业农民、新型农民的培训,建立政府主导、部门协作、统筹安排、产业带动的培训机制,造就更多本土科技人才。

健全农业科技创新推广体系 促进产学研深度融合

科技创新推广是实现农业现代化的重要环节,建立健全农业推广体系可促进科研成果转换。着力支持、引导、实施一批农业科学技术项目、创新团队计划

项目,不断增强农业科技创新供给能力;积极对接农民需求,服务农业技术创新,联合企业解决好制约农业发展的关键技术问题;大力加强智能化、环保型、复合型农业机械化的推广应用,提高补贴标准,进而提升耕种收播效率。同时,可与内外部环境、人力资源配置和推广模式相匹配,大力提升农业科技创新供给能力和对接服务的能力。针对推广人才不足、素质水平不高、推广模式不适应等情况,提高推广人员招聘水平,稳步提升推广队伍服务能力,同时创新现代科技推广模式,加快建设基于移动互联网共享技术的农业科技共享平台,通过应用现代推广工具提升推广能力。产学研深度融合是促进农业科技创新成果转化的关键手段之一,应大力发展面向市场的新型农业技术研发、成果转化和产业孵化机构。建立总体布局合理、功能定位清晰、产学研有机融合的农业科技成果转化体系,形成多元参与、协同高效的创新治理格局,打通技术突破、产品制造加工、市场模式和产业发展“一条龙”转化瓶颈。建立一批公益性、专业化的技术转移机构和面向市场的服务网络,打通创新链和产业链的精准对接,加快科技创新成果落地。

完善提升农业科技创新政策 加强农业科技制度供给

推动农业科技现代化,必须切实完善对农业科技的各项支持政策。一要强化农业科技知识产权保护,完善农业科技知识产权保护政策和法律法规,依法打击侵犯农业科技知识产权等违法行为,建立健全农业科技知识产权保护的监督机制;二要加强规范和引导,有效维护农业科技市场秩序,进一步完善农业科技创新评价机制,采取物质奖励、精神鼓励、职务职称晋升、提供学习培训机会等多种形式,激励优秀农业科技人才创新创业;三要制定以科研质量、创新能力和成果应用为导向的评价标准,从农业科技研究成果及其转化率、项目管理水平、服务农业的实际成效、农民满意程度等方面,多角度全方位评价农业科技创新人才,形成完善的创新激励机制。

(作者单位:哈尔滨师范大学经济学院;东北农业大学现代农业发展研究中心)

加大科技创新力度 引领农业现代化

杜旭郭翔宇

以系统观念和辩证思维促振兴发展

刘世佳 马琳



灼见

省委十二届十一次全会暨省委经济工作会议提出,全省各级党组织和广大党员干部要在全国发展的大背景下审视黑龙江所处的发展阶段,在全国发展的大格局中去考量黑龙江的发展定位,在国家区域发展的战略中去谋划黑龙江未来的发展蓝图,坚决扛起时代赋予我们的重大历史使命,扬长补短、扬长克短、扬长补短,奋力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势得以充分释放的振兴发展之路,在服务和国家工作大局中体现新担当、展现新的更大作为。这为我们用系统观念和辩证思维促振兴发展提供了方向。

深刻认识系统观念和辩证思维的重要性

系统观念是辩证唯物主义的重要认识论和方法论。党的十八大以来,习近平总书记多次强调坚持系统观念的重要性,在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中指出:“党的十八大以来,党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业,根据新的实践需要,形成一系列新布局和新方略,带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中,系统观念具有基础性的思想和工作方法。”系统观念强调了党的领导的全局性。“党的领导必须是全面的、系统的、整体的,必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面”。

用系统观念和辩证思维指导发展,要围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,加强系统集成、精准施策上来。在推进改革中,要坚持正确的思想方法,坚持辩证法,立足当前、着眼长远、把握大势,努力把我省经济社会发展的事情办好。

用系统观念和辩证思维审视省情

一是加快转变思想观念,深化改革引

领经济发展。促进经济高质量发展,要有解放思想、转变观念的决心和勇气。面对新形势新任务,要用新的理念、辩证思维来引领未来发展,要从更高层次、更宽视野来谋划工作,要善于学习和借鉴其他地区的先进经验,将外地的先进经验为我所用,在思想上、眼界上、境界上实现飞跃。要加强哈尔滨与深圳合作,认真学习深圳的好经验好做法,加强政策制度创新,积极探索国际仲裁服务,强化信誉体系建设,不断优化营商环境,加大招商引资力度,既要“招大商、引大资”,也要“招小商、引小资”,壮大市场主体,增加就业渠道,形成创新创业新局面。打造改革创新的试验区,开放合作的新高地。在深哈合作中,发挥比较优势,拓宽合作领域,实现互利共赢,推动特区与新区共同发展,打造深哈合作的前沿阵地、龙粤合作的重要平台、龙江对外开放的桥梁纽带。深哈合作不仅是产业实体合作,更是体制机制创新。要突破利益固化藩篱,从制约发展的条条框框中解放出来,深化改革,从不利于发展的体制机制中解放出来,勇敢闯、大胆试,最终形成充满活力的体制机制。

二是统筹发展与安全,加快经济结构调整。我们要坚持新发展理念,自觉全面融入新发展格局,扛稳“五大安全”责任,农业要坚持“藏粮于地、藏粮于技”,保护好“耕地中的大熊猫”,发挥国家粮食安全“压舱石”的重要作用。精深加工农副产品,提高农产品附加值,在延链补链强链上积极发展轻型工业,高科技型工业,大幅度提高科技含量和附加值,在提高利润率,培育财源上狠下功夫,把抓好“五头五尾”的目标任务真正落到实处。要培育壮大商业实体经济,畅通流通渠道,线上线下结合营销,创新营销模式。总体上要深化供给侧结构性改革,深度开发农产品、石油、林木、矿产等资源型产业,培育航空航天、交通装备、新能源装备、电站设备、高端装备制造和生物医药、新材料等新兴产业发展动能。我们要把发展装备制造和振兴老工业基地紧密结合起来,加快核心技术攻关,推进科技成果就地转化,把好技术好产品应用到民用领域,更好地带动地方经济发展。

三是加快数字经济建设,抢占发展的制高点。我们要深刻认识数字经济的重要性,制定数字经济发展规划,把数字经济作为推动高质量发展的重要引擎。就我省而言,加快推动数字经济和实体经济

融合发展,推动装备制造业、农业、服务业等产业数字化,利用互联网技术对传统产业进行全方位、全链条的改造,提高全要素生产率。以数字经济加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。推进重点领域数字产业发展,聚焦战略前沿和制高点领域,增强产业链关键竞争力。充分发挥我省某些大专院校、科研院所、企业集团,有发展信息产业、数字经济的良好基础和优势,努力把数字经济做强做大。加快实施我省出台的推动数字龙江建设的20条政策,培育经济发展新动能新业态。

四是统筹城乡发展,加快体制机制建设。推进城乡土地资源、人力资源优化配置和合理流动,加大城乡基础设施投资和建设力度。创新发展农村特色产业,抓好以农副产品精深加工为重点的“粮头食尾”“农头工尾”,加快城乡产业互动发展,支持城乡劳动力创业就业。加大农业科技创新支持力度,推动三次产业融合,以新技术、新业态和新模式引领城乡创新驱动发展。完善和统筹城乡土地制度、就业制度、户籍管理制度、行政管理体制、民生保障制度,推进城乡基层治理制度创新和能力建设,走出一条具有龙江特色的现代化农业农村发展新路。

五是统筹国内国外两个市场,加快构建对外开放新格局。以对俄贸易为支点,深度融入“一带一路”建设,做好东北沿海经济带和沿边开发开放大文章,打造中国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽。扩大覆盖全面融入,加强同区域全面经济伙伴关系协定成员国合作,持续深化龙粤、哈深合作。积极夯实外贸发展基础,优化营商环境,加快开放合作平台

链接

全面建成小康社会后,我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国发展环境面临深刻复杂变化,发展不平衡不充分问题仍然突出,经济社会发展中矛盾错综复杂,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

——关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

建设。扩大跨境电商产业规模,强化对外投资规模和效益,推进对外合作稳步发展以中国(黑龙江)自由贸易试验区为基点建设高水平开放合作新高地。

六是统筹科技创新资源,加快创新驱动发展。我们要优化基础研究、技术创新、成果转化和产业化开发等创新活动,抓好全链条布局,重点在人工智能、航天科技、页岩油气开发、石墨新材料、黑土保护、生物育种、绿色食品、生命健康等领域开展联合攻关。加大科技型中小企业孵化培育力度,以建设高水平科技创新基地为抓手,以推进哈大齐国家自主创新示范区建设和高新区提质升级建设为载体,促进科技经费资本化、产业化。

七是统筹谋划形成合力,加快构筑人才集聚新高地。招商引资不仅要引进项目和资金,而且要注重人才的引进,加快各类人才集聚,为龙江振兴发展提供新支撑、积蓄新力量。聚焦人才引进、评价、激励等关键环节,推进体制机制改革,激发人才活力,增强创新动力,释放发展红利。构建多元化人才集聚机制,实现项目集聚人才与人才带动项目的良性互动。适应人才流动新形势,健全顾问指导、兼职引进、退休特聘等柔性引才机制。要营造良好环境,提高薪酬待遇,更好地集聚资源、集聚人才。在引进外地人才的同时,要发挥好本地人才的作用,留住人才。

(作者刘世佳系省科顾委常务副主任,龙江振兴发展研究中心特聘研究员;马琳系省商务经济研究中心国内贸易研究室主任,高级经济师,省科顾委专家)

用法治思维和方式推动统计事业发展

刘玉和

伟大时代孕育伟大思想,伟大思想引领伟大征程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在领导全面依法治国、建设法治中国的伟大实践中创立了习近平法治思想,并于党在历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议上确定为全面依法治国的指导思想。这是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果,是马克思主义法治理论中国化的新飞跃,为法治中国建设指明了方向,提供了遵循和行动指南,必将引领统计工作驶入全面依法治国法治统计的快车道。站在新的历史起点上,全省各级统计机构要把习近平法治思想贯彻落实到统计工作的全过程,认真贯彻执行党中央、国务院和省委省政府关于统计工作的各项决策部署,坚定不移推进依法统计依法治理,坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假,为高质量发展提供扎实统计保障。

统计是经济社会发展的重要综合性基础性工作,统计数据是宏观调控和决策管理的重要依据,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要基础。当前,党中央、国务院对统计工作重视程度之高、制度出台之密、监管执法力度之严前所未有,统计工作自身提高法治化建设的科学性、提高统计数据的真实性、提高服务质量水平的压力前所未有。面对新形势,省委省政府以高度的政治站位、强烈的政治担当,坚决贯彻落实习近平总书记关于统计工作的重要讲话指示批示精神和中央关于防范统计造假弄虚作假各项决策部署,印发《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的实施意见》(以下简称《意见》)、《贯彻落实〈统计违纪违法责任人处分处理建议办法〉的实施意见》《关于深入学习贯彻〈防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定〉的通知》,旗帜鲜明防范和惩治统计造假、弄虚作假,依法统计依法治理的法治环境、工作环境和社会环境大为改观。我们要进一步全面贯彻落实中央和省重大决策部署,以习近平法治思想为指引,用法治思维和方式推动统计事业改革发展,把统计工作各个方面和各个环节纳入法治轨道,勇于担当,敢于碰硬,改革创新,推动依法统计依法治理向更高水平发展。

坚持党对统计法治工作的领导。统计事业是党和国家事业的有机组成部分,党的领导是做好统计工作和统计法治工作的根本。全省统计系统要按照新时代党的建设总要求,必须坚持党对统计工作和统计法治建设的领导,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,不

断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉把思想和行动统一到习近平法治思想和党的十九届六中全会精神上来,统一到习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神上来,统一到党中央、国务院和省委省政府关于统计改革发展重大决策部署上来。必须坚定不移地以政治建设为统领,深入推进从严治党,坚持党的实事求是思想路线和求真务实工作作风,把统计工作放到党和国家事业发展全局中去谋划、去推动,不断推进《意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》和《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》在全省落地生根。

坚持提高统计法治意识。要全面学习领会习近平法治思想的核心要义、丰富内涵,不断深化认识,全面理解把握,深入践行要求。要将学习统计法及其实施条例等法律法规同贯彻落实党中央关于统计工作的重要要求结合起来,同日常的统计工作结合起来,强化遵守统计法律法规和统计政令意识,增强依法统计的自觉性和主动性。要大力弘扬法治精神,严格执行统计法律法规,树牢规矩意识,强化纪律约束,推动依法统计,做到统计权利受保护、统计权力被监督、统计违法必追究,不断提高领导干部依法统计依法治理能力。要切实担负起统计法赋予的依法统计职责,履行好维护统计数据质量的主体责任,依法组织实施统计调查,确保统计机构和统计人员依照统计法规定独立行使统计调查、统计报告、统计监督的职权不受侵犯,依法管理、公布统计资料,严守统计法律底线,严

格执行数据质量控制流程,坚决拒绝和抵制违法干预统计数据的行为。层层传导压力,压实责任,坚决做到守土有责、守土负责、守土尽责。

坚持全方位推动依法统计。依法统计依法治理是一项系统工程,涉及经济社会发展各方面,需要各方面共同努力,共同遵循。各级党委、政府,各部门要充分认识到依法统计依法治理是中国特色社会主义法治的有机组成部分,是落实全面从严治党、全面依法治国的具体行动,是确保统计数据质量、推动高质量发展的重要保障。要牢固树立正确的政绩观,以高度的政治站位和责任担当,建立健全提高统计数据真实性的责任制、问责制和督察机制,明确本单位及内设机构和工作人员防范和惩治统计造假弄虚作假的责任,为统计工作的开展提供良好保障。各级统计机构、统计人员要切实履行统计法赋予的职责和义务,学法守法,懂法用法,不断提升法治思维,坚决维护统计数据质量稳步提升。要严格执行国家统计规则、统计调查制度和统计调查规范,努力为经济社会发展提供真实可信、科学完整的统计数据,为省委省政府、各级党委政府宏观管理和科学决策提供优质服务。国家机关、企事业单位和其他组织以及个体工商户和个人等统计调查对象要认识到遵纪守法是应尽义务,违反统计法律法规必然要承担法律责任,必须依照统计法和国家有关规定,真实、准确、完整、及时地提供统计调查所需的资料,不得提供不真实或者不完整的统计资料,不得迟报、拒报统计资料。

坚持依法严惩统计违法行为。认真落实统计执法“双随机、一公开”抽查制度,结合“我为群众办实事”实践活动,始终保持严惩统计造假弄虚作假的高压态势,做到有案必查、查案必实、实案必惩。认真落实领导干部违规干预统计工作记录制度,彻底清查和坚决抵制违反统计法规定的文件精神的做法,坚决整治群众反映强烈、漠视侵害群众利益的统计造假弄虚作假问题。强化执法检查,对各种统计违法违纪行为实行零容忍,让违法者真正付出高额的成本,努力形成不敢、不能、不想违法的社会氛围。积极鼓励社会各界举报统计弄虚作假等违法行为,对于查实的弄虚作假



思考

等统计违法案件,不管涉及到什么地方、什么部门、什么单位、什么人,都严格依法予以惩处。

坚持增强统计普法宣传效应。把领导干部带头学法守法作为普法宣传的关键。要把统计法律法规列为党校、行政学院必修课,通过以案教学、以案说法,不断提高领导干部依法组织领导统计工作、带头遵守统计法的自觉性和主动性。把统计人员执行统计法作为普法宣传的重点。将依法统计宣传贯穿于统计工作全过程,使统计法治精神真正融入到工作布置、业务培训、数据收集、数据审核、数据管理等工作中。把调查对象和社会公众的知法守法作为普法宣传的长期基础性工作,不断提高社会公众对统计工作的支持和配合。

坚持构建统计调查信用体系。落实《统计信用管理办法》有关要求,加快构建各级统计机构向联合惩戒部门推送严重失信企业信息和严重失信统计人员信息的网络。积极推进统计失信行为的公示工作,用好严重失信企业公示平台和联合惩戒制度,对依法认定存在严重失信行为的人员和企业,依照法定程序在公示平台进行公示并纳入联合惩戒,切实引导和增强调查对象和统计人员诚信统计意识,“一处失信、处处受限”,让失信者寸步难行。依法建立健全统计守信激励机制,推进统计调查领域信用建设,确保统计法定职责义务履行到位,确保统计数据真实准确、完整及时。

坚持统计改革创新。完善高质量发展统计指标体系,为推动质量变革、效率变革、动力变革提供高质量的统计服务。依法规范统计调查项目管理,依法变革优化统计生产方式,进一步加大数据挖掘力度,创新统计分析手段,为推动经济社会高质量发展提供扎实可靠的数据支撑和信息服务,向党的二十大胜利召开献礼。

(作者系黑龙江省统计局党组书记、局长)

链接

坚持农业科技自立自强,完善农业科技领域基础研究稳定支持机制,深化体制改革,布局建设一批创新基地平台。深入开展乡村振兴科技支撑行动。支持高校为乡村振兴提供智力服务。加强农业科技社会化服务体系,深入推行科技特派员制度。打造国家热带农业科学中心。提高农机装备自主研发能力,支持高端智能、丘陵山区农机装备研发制造,加大购置补贴力度,开展农机作业补贴。强化动物防疫和农作物病虫害防治体系建设,提升防控能力。

——《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》