建言资政共谋振兴伟业 凝聚共识同谱时代新篇

省政协十二届委员会第五次会议大会发言摘编

打造龙江"数字农业" 助推我省农业农村现代化实现新突破

赵雨森委员代表民盟省委的发言

推动农业农村现代化，必须抓住用好网络化、数字化、智能化带来的宝贵机遇，进一步激发农业农村发展活力，让农民共享数字经济红利，踏上致富之路。我省前期提出"农业强省"目标，把物联网、大数据、区块链等现代信息技术应用到农业生产经营各个环节，推动我省农业农村数字化、智慧化进程，在"数字农业"建设上走在前、做表率。用现代信息技术把龙江的大潜力和强大动能释放出来，推进农业农村现代化实现新突破，提出以下四点建议：

一、将农产品流通数字化摆在龙江"数字农业"建设首位，推进农产品流通模式的转变。

聚焦我省优势特色农产品，以县为单位，依托农业龙头企业、合作社、产业协会、信息进村入户运营商、电商企业等各类企业组织，建立健全县级农产品产业化运营主体，[illegible]

二、整合各方资源，聚焦数字农业前沿领域、关键环节、核心技术，推进关键技术协同创新。

[illegible]

三、整合各方资源，聚焦数字农业[illegible]

[illegible]

四、扎实做好数字农业基础设施建设。

[illegible]

加快建设哈尔滨临空经济区 打造我省经济发展新引擎

张显友委员代表民进省委的发言

哈尔滨太平国际机场是国家"十三五"规划明确建设的国际航空枢纽，依托其规划建设的哈尔滨临空经济区，是我省发挥哈尔滨"中蒙俄经济走廊"核心枢纽优势，深度融入共建"一带一路"，打造"天空开放"新平台的重要举措，对促进哈尔滨市乃至全省沿边开发和开放具有重大意义。在前期不懈努力的基础上，2021年底，省委、省政府继续推进哈尔滨太平机场在国际航空枢纽方面的功能建设及定位规划，为临空经济区高质量开发创造了更好的发展机遇。加快哈尔滨临空经济区发展，提出如下建议：

一、强化顶层设计，推进共建、共管、共享。

哈尔滨临空经济区的设计规划、定位和相应职能，应与国家十大国际航空枢纽地位相匹配。应尽快将其纳入省级开发区规划，享受省级开发区相关优惠政策，并支持哈尔滨市向国家发改委和民航总局申报国家级临空经济示范区。同时，应深入推动"自贸片区+哈尔滨临空经济区等区域"的一体化发展战略，积极争取中央和部委层面的各类支持，推动机场的公共性和基础性与临空经济区的经营属性相互协调发展。此外，应抓住当前国内临空经济蓬勃发展的有利契机，尽快建立起"市管为主、省级扶助"的领导体制，并与发改、交通、商务、人社、国土资源等省直有关部门建立直通车制度，为临空经济区发展提供制度和机制保障。

二、加快推进基础设施和公共设施建设。

加强省市合作，联合建立、健全临空区建设资金筹措机制，尽快完善机场、临空经济区及周边的道路、水电供热等基础设施建设，抓紧筹建既能符合防疫要求又能满足各航空公司需求的宾馆设施，并规划预留医院、学校、社区行政服务、生态环保、交通等公共服务设施，优化临空区内办公、生活等硬件条件，为临空经济区发展打好提前量，增加人口吸附力。

三、围绕打通哈尔滨至欧洲、北美货运包机航线等交通发展规划布局临空经济区产业。

支持哈尔滨市"三区一港"（自贸区哈尔滨片区（新区）、哈尔滨综合保税区、哈尔滨临空经济区、哈尔滨内陆港）联动发展规划实施，在临空经济区复制自贸区发展成功经验，重点打造航空物流、航空制造、航空保障服务三大核心产业和航空商务服务、跨境电商等特色产业。以中龙飞机循环再制造项目为基础，发展飞机拆解、航空检测、航空维修、航空研发等业务。支持哈尔滨机场与临空经济区联动建设临空国际快递产业集聚区，并联动申请国际航空邮件经转口岸、进境食用水生动物指定口岸、进出境免税商店、机场航油海关监管仓库及保税仓库，拓展保税航油业务，进一步政策吸引国际货物包机航线聚集，加快推动哈尔滨临空经济区产业升级发展。

加快风光储一体化发电示范项目建设 助推我省实现碳达峰碳中和

马立群委员代表农工党省委的发言

能源电力行业的深度脱碳将在实现我国碳达峰碳中和目标的进程中发挥至关重要的作用，而其重要突破点在于新型电力系统和现代能源体系的创新。双碳目标的提出推动了可再生能源的广泛应用，为风光储一体化发电项目市场化发展奠定了基础。储能是支持新型电力系统的重要技术和基础装备，对推动能源革命、保障能源安全、促进能源高质量发展、实现碳达峰碳中和具有重要意义，为构建我省绿色低碳、安全高效、城乡一体、区域协同的现代能源体系发挥了重要的作用。为此，提出以下建议：

一、提高我省电网的就地消纳、配置和调控能力，推动外送通道建设。要加快构建适应新能源高比例发展的新型电力系统，通过储能优化运行保障新能源高效消纳利用，加快构建数字化、智能化的电力配置调控能力和运行的机制，为电力系统提供容量支撑及一定调峰能力。加快省内间的外送联络线建设和跨省、跨区的外送特高压直流电力通道的建设，提升外送通道利用率和通道新能源电量占比，发挥大电网综合平衡的能力。

二、运用智能化技术手段，增强光伏和风能发电稳定性。提高局域智能电网和微电网等技术的应用，着力释放需求响应潜力，提高用户侧的智能化水平。促进发电侧和负荷侧双向的智能互动，从而提高光伏、风能发电的稳定性和应对异常气候的能力。

三、建设分布式储能电站，提高新能源利用率。截止到2021年11月，我省仍存在弃风弃光的现象。利用波谷时的风、光所生产的电能，可在电动汽车充电站、工业园区、数据中心、5G通信基站、医院、商场、写字楼、田园生态园区、银行、酒店等建设分布式储能电站，从而提高光伏、风电新能源的利用率。

四、加强科技创新和技术研发，提高储能所占比例。密切关注全国各科研院所及设备制造企业电化学储能在寒冷地区技术的突破。我省企业、科研院所可根据当地实际情况联合成立创新联盟，研究适合寒冷地区的储能技术。对新建光伏、风电项目配套建设一定比例的储能电站。随着储能技术不断创新、发展和完善以及成本的降低，逐步提高储能所占的比例。

五、将我省新型储能发展纳入"十四五"规划，完善政策及激励机制。政府投资主管机构、建设等多个部门协作配合，成立强有力的规划领导机构，建立规划协调推进机制，明确责任部门，跟踪考核工作效果，地方政府、企业、金融机构、科研院所联合成立新型储能发展基金。地方政府应在投资、土地、工商、电网接入及项目审批等环节给予政策支持，制定相关工商、税收针对性强的优惠政策，项目建设期间、运营初期可对项目企业的所得税、增值税提供税收优惠支持，以减轻项目企业负担。推动以市场机制为基础的投融资运营模式，采用市场化运作的投融资机制，积极运作国企、民营资本参与项目建设。地方政府主管部门应制定相关扶持政策，提供前期工作便利，在风险可控的前提下，支持企业通过企业债、低息贷款等方式解决项目融资问题。

在俄建设大豆良种繁育基地 促进我省良种走出去

庞达委员代表九三学社省委的发言

俄罗斯耕地富足，土质肥沃，大豆生产成本低。从俄进口大豆，实现大豆进口国家的多元化，能够拓宽国家粮食安全的保障渠道。国际惯例要求异国品种必须在本国试验和登记后，方可合法推广应用。为解决俄产大豆的品种问题，中俄双方一直在努力。2019年2月，省农科院自筹资金启动犹太自治州分院（示范园区）前期建设项目，与当地中资企业合作，在该州列宁区建立了试验示范基地，运行良好。2019年11月，俄联邦农业部种植业司司长、国家品种登记委员会主席涅克拉索夫来我省，就有关品种在俄登记达成共识。2020年2月，我国农业农村部批准"黑河43"等大豆良种出口，并在俄登记试验；这些品种适合阿穆尔州、哈巴罗夫斯克边疆区等俄远东地区种植。2021年4月，我省大豆良种再次入俄试验，今年可获批登记。

中俄两国元首共同确定了2024年双边贸易额达到2000亿美元的目标。在俄建设大豆良种繁育基地，加快已登记品种在俄推广应用，促进我省良种走出去，俄优质大豆买进来，是把我省"置于全国发展大背景、大格局、大战略中谋划推动工作"的一个具体体现。对此我们建议如下：

一、争取国家部委支持。

建议抓住国家"加大种业对外开放力度。支持种业企业高质量'引进来'和'高水平'走出去，鼓励在境外设立研发机构和向国外申请植物新品种权"的政策机遇，从落实国家行动方案，促进种业振兴的角度，积极争取国家农业农村部、外交部、国家发展改革委等相关部委的支持，合力推进中俄在农业种质资源、植物新品种保护等领域合作，为在俄建设大豆良种繁育基地优化环境，创造条件，铺平道路。

二、支持搞好先行试点。

俄犹太自治州有省农科院在当地已建分院的科技优势，也有中资企业长期驻俄生产的产业优势，还有充足土地资源、成套机械设备和专业生产管理团队等基础优势，把现有的试验示范基地扩建成良种繁育基地，具备了必要条件。建议省委省政府予以支持和有力推动，促进各方面优势在该州更好整合，搞好良种繁育基地建设，示范带动俄其他宜豆地区的大豆生产合作，助力俄方把大豆面积扩大到800万公顷的既定计划落到实处，使俄大豆总产达到2000万吨以上，增强对我国的供应能力。

三、构建配套推进机制。

建议促进我省与俄方有关地方政府有效对接，出台具体办法，解决阻碍双方合作的劳务配额、关税、就业、产业、市场准入、保险、运输、国民待遇等问题。完善我省与俄有关地方政府经贸联络机制，推动与阿穆尔州、犹太州和滨海边疆区等地签署大豆结对子协议。利用中国国际进口博览会、"哈洽会"等平台，促进中俄两国大豆贸易。在边境口岸针对俄豆进口制定相应办法，开设专门通道，简化进口手续，降低或取消通关费用，激励俄方增加大豆生产，扩大对我省大豆良种的需求。鼓励我省有关科研机构及企业参与良种基地建设。

加快推进我省数字文化发展建设 构建公共数字文化共享体系

迟子建委员代表无党派人士的发言

我省"十四五"规划中提出，要推进城乡公共文化服务体系一体化和数字化建设，实施文化大数据体系建设工程，打造文化大数据综合试验区。在数字化、信息化、全球化的大背景下，文化必然也必须跟上时代步伐。数字文化不会受到地域、空间等限制，是我省打破地理区位等传统公共文化发展劣势的重要途径，鉴于此建议：

一、提高认识，加强顶层设计。应针对我省实际，将数字文化服务建设，适当纳入各级政府经济社会发展规划、基础设施专项规划，统筹布局，构建我省数字资源丰富多样、技术先进、涵盖面广的公共数字文化共享体系。

二、加大投入，整合各方资源。建议为公共数字文化项目建设提供基础资金和政策支持；将数字文化建设，对接乡村振兴战略和5G通信、光纤宽带、广播电视公共服务网络建设；加强文化部门与其他部门的统筹协调，将数字文化建设与基层党建工作、政务服务、科技服务等一体布局，减少重复投入。加强数字文化创作、经营和管理队伍的建设，建立多元化的投入渠道，鼓励并引导社会力量，参与公共数字文化服务。

三、丰富载体，鼓励百花齐放。应加强数字文化平台建设，利用我省现有的文化资源，通过建立更加完善的数字化博物馆、图书馆、美术馆、音乐馆、文学馆、地方戏剧馆等，开展丰富多彩的线上文化活动，让群众更便捷地获取文化知识和信息。运用大数据分析技术，针对不同区域、不同群体，提供更加精准高效的公共文化服务。借鉴山东、北京、天津等经济发达省市助力文化消费的举措，适时发放政府文化消费券，激发人们文化消费的潜能。在发挥我省冰雪资源优势方面，近几年哈尔滨冰雪大世界逐渐融入数字元素，对宣传我省冰雪文化发挥了重要作用。去年张艺谋执导的电影《悬崖之上》票房近十二亿，雪乡的自然景观及哈尔滨的人文景观，在电影里有精彩呈现，编剧就是黑龙江作家全勇先。而在网络文学创作方面，我省拥有几位"白金级"作家，他们被称为"新兴文艺群体"，我们应加强引导，鼓励他们创作更多能够提升黑龙江形象的影视作品。

四、加强引领，弘扬主流文化。注重加强数字文化建设对人们思想道德、思维方式、生产生活方式的引领和影响，助推各地政治、经济、文化、社会、生态文明"五位一体"建设，多提供思想性、艺术性、观赏性俱佳的文化产品。应充分利用我省红色历史文化资源，传播龙江"四大精神"，讲好龙江故事。利用好我省近三千公里的边境线，打造边境文化驿站。依托中俄文化大集、旅发大会等，通过网络新媒体，宣传我省壮美的自然景观，独具特色的历史和饮食文化。

习近平总书记强调，人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。当今，各种文化表现形式交叉融合，互联网、大数据、人工智能等催生了文化形式创新，拓宽了文化空间。我们应该抓住机遇，运用新的技术和手段，激发创意灵感，丰富文化涵养，让全省人民享有更美好的精神文化生活。

强优势 补短板 推进龙江冰雪产业高质量发展

薛坤委员代表民革省委的发言

还有不到半个月，举世瞩目的北京冬奥会将拉开帷幕。我省作为中国现代冰雪产业的肇兴之地，一直积极贯彻落实习近平总书记的绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山和三亿人参与冰雪运动重要指示，不断在加强基础设施建设、完善产业配套、培育冰雪人才、打造优势品牌上深耕厚植，全省冰雪旅游呈现出15%左右的快速增长，已领跑全国。

当前，我国正处在优化经济结构和转换增长动能的关键阶段，省委书记许勤号召我们要在全国发展的大格局中去考量黑龙江的发展定位，在国家区域发展的大战略中去谋划黑龙江未来的发展蓝图。我省应主动将龙江冰雪产业和冰雪经济融入双循环新发展格局中，努力强优势、补短板，让"冷资源"搅热全省"热经济"。

一、强化冰雪产业统筹，争取国家相关支持。为避免各省间的同质化竞争，我省应加强区域合作、抱团发展。可通过建设"黑吉辽蒙冰雪体育文化旅游带"、组建"冰雪运动旅游联盟"等方式，做到"资源互补、文化互动、市场共拓、客源共享"，形成冰雪产业"大融合"的新发展格局。应在冰雪产业项目方面积极争取国家财政补贴、税收优惠、土地供应、基础设施改造等政策倾斜，加大对边远地区开展冬季项目的经济支持；积极承办大型国内外冰雪赛事，向国家建议建立冰雪人才外流补偿机制，争取冰雪人才补贴，促进冰雪人才资源可持续发展。

二、优化基础设施建设，完善公共服务体系。构建全域旅游交通体系，推进重点景区涉旅基础设施配套化建设，提升高速公路服务区旅游功能。完善智慧旅游市场监管与公共信息服务综合平台构建，搭建自驾游、旅游租车线上线下自助平台，加速省内旅游景区5G基站开通建设。加快建设具有冰雪运动主题的世界级和国家级旅游度假区及A级旅游景区，打造健身休闲、竞赛表演、运动培训、文化体验一体化的冰雪运动旅游度假地。盘活存量资源，改造提升现有冰雪场地设施、完善功能，提升服务能力。

三、加大政策扶持力度，助力冰雪企业发展。发挥省产业投资引导基金作用，吸引带动社会资本设立冰雪产业发展子基金，支持冰雪关联产业新技术、新产品、新业态发展壮大。加大向金融机构推荐冰雪产业重点企业力度，积极开展多种方式的融资服务。在制定和实施政策规划时应适当降低门槛，使更多企业享受政策红利。为企业搭建国际交流平台，允许国际知名冰雪装备制造商以技术专利、商标等无形资产入股。鼓励提升冰雪科技研发能力，对自主研发的先进冰雪装备，符合条件的，应允许享受国内首台（套）优惠政策。

四、促进消费提质升级，推动全产业链发展。以当前新生代冰雪运动消费主力军为突破口，提升产品研发力度，并充分利用网络社交媒体和平台加大传播力度，助力冰雪运动消费升级。实施各级体育协会与行政机关、事业单位脱钩，活跃体育活动和竞赛领域，拉动和促进体育消费。支持社会力量兴办冰雪运动俱乐部或冰雪运动培训学校，开展大众冰雪运动健身培训服务，努力让冰雪运动成为群众健身的新时尚。

大力发展现代农机装备制造业

杨弘智委员代表民建省委的发言

作为全国农机应用第一大省，重要的老工业基地，我省具有良好的装备制造业基础，拥有多所农机装备制造相关高校和科研院所，理应成为农机装备制造业的强省。2020年省政府出台《关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的实施意见》，对于促进我省农业机械化由量变向质变转变，由传统机械化向高端智能机械化升级，进而加快发展壮大农机装备制造业，培育新的经济增长点具有重要意义。为进一步推动我省现代农机装备制造业发展，如下建议：

一、重点推进智能农机装备产业发展。应根据现代农业对高端化、智能化和供应链安全的新需求，以发展高端智能农机装备产业为重点，支持企业围绕水稻、玉米、大豆等主要农作物，以及蔬菜、马铃薯、汉麻等经济作物，发展农业生产全程高端智能机械化装备。

二、建立产业研发体系。针对主要农作物、规模养殖、设施种植等高端智能农机装备生产，采取"揭榜挂帅"方式开展技术攻关，攻克基础材料、人工智能等难点，推进农机装备关键部件和传感器创新研发，加快解决农机装备产业关键技术。打造全省高端智能农机装备行业创新平台和一批创新基地，大幅提升研发基础设施水平。积极对接国内外高水平大学和科研机构，推动传统农机行业与物联网、自控等领域的跨学科合作。支持整机与核心基础零部件、新材料与基础工艺、智能控制与工业互联网等企业开展合作、协同发展，从而构建产学研一体的技术创新体系。通过智能化、信息化与农机装备的结合，实现高端智能农机装备的技术突破，确保农机装备产业安全。

三、建设农机装备制造产业园区。依托现有开发区，分三个片区，打造国家级高端智能农机装备产业园。佳木斯片区以整机装配、核心零部件生产为主，齐齐哈尔片区以高端材料和精密零部件生产为主，哈尔滨片区以研发、测试和成果转化为主，形成特色明显、优势互补、牵动区域、竞合发展的格局。鼓励北大荒集团等市场端企业与制造企业密切合作，借助自贸区先行先试等政策，吸引更多国内外先进农机制造企业落户龙江，形成农机装备制造产业发展集群。

四、争取农业农村部在我省建立国家高端智能农机装备推广应用先导区。重点围绕水稻、玉米、大豆等主要农作物和规模养殖、设施农业等主要生产环节，在我省开展高端智能农机装备技术应用、示范和推广，探索高端智能农机装备的普及应用新模式。

五、加大政策支持力度。整合政策资源，将购机补贴向农机装备制造业企业转移一部分，返还农机企业缴纳的税费中由地方财政分得部分，同时积极向国家申请增加中央财政专项补贴资金，提高农机装备制造业政策补贴力度和针对性实效性。创新农机购置补贴方式，建立高端智能农机产品目录，对高端智能农机装备和传统农机装备实施差异化补贴，提高高端智能农机补贴定额。引导金融机构开发各类信贷产品和提供个性化融资方案。

加快工业互联网建设 赋能工业振兴

张海华委员代表省工商联的发言

工业互联网是新一代信息通信技术与工业经济深度融合的新型基础设施、应用模式和工业生态，正在赋能千行百业的数字化转型。习近平总书记强调5G与工业互联网的融合将加速数字中国、智慧社会建设，加速中国新型工业化进程，为中国经济发展注入新动能。我省扎实推进工业互联网等基础设施建设及应用，累计建成3.69万个5G基站，联合建设龙哈工业云平台，首个工业互联网标识解析二级节点上线运行，认定175个数字化（智能）车间，在中国一重、飞鹤乳业、建龙西钢等重点行业企业打造了20余个典型应用场景。但我省工业互联网仍处于发展起步阶段，为加快推进工业互联网建设及应用，支撑服务企业数字化转型，赋能工业振兴，建议如下：

一、加强基础建设，提升支撑和服务能力。一是推动网络基础升级。加快哈尔滨国家互联网骨干直联点和全国大数据中心重要基地建设，推动基础电信企业结合产业发展科学布局5G和千兆光纤网络，支持企业生产设备互联互通，加快内网改造、外网升级。二是完善平台体系。加快工业云平台、大数据平台和工业互联网综合服务平台、安全态势感知平台及应用创新推广中心建设；积极推动平台进企业、进园区、进行业，探索打造跨行业跨领域跨区域的工业互联网平台体系；加速推进工业互联网标识解析服务体系建设，快速扩大二级节点和企业节点数量。三是加强服务供给。建立工业基础数据库、软件库等，推动工业资源互联互通、开放共享；引进培育工业互联网供应商、服务商，加快核心技术攻关和产品供给，特别是聚焦中小企业形成一批低成本、模块化的解决方案。

二、加快融合发展，赋能传统产业数字化转型。一是培树互联网思维。通过培训、观摩、交流等方式，引导企业家从"数字化转型、网络化重构、智能化提升"视角考量工业互联网建设及应用，激发建网、上云、上平台、用数据的主动性。二是深挖应用场景。推动"5G+工业互联网"与龙江重点行业深度融合，在装备制造、绿色食品、生物医药等领域，加快工业互联网部署，拓展产品追溯、供应链管理和全生命周期管理等应用模式，打造一批面向细分领域的标杆性应用场景。支持行业龙头企业先行先试，带动产业链上下游企业形成协同体系。三是推进工业互联网与新技术一体化发展。鼓励企业将工业大数据、数字孪生等技术与工业互联网融合，拓展在产品研发、生产制造、管理服务等环节的深度应用。研究探索区块链、人工智能等在数据监管、网络安全等领域应用。

三、健全保障体系，营造良好发展生态。一是强化智力支撑。推动哈工大、哈工程等高校及科研院所与企业联合打造人才培养和供给体系。二是加大政策支持。在升级改造、平台建设、科研攻关等方面给予政策倾斜，特别是加强对中小企业支持力度，推行普惠性"上云用数赋智"服务。三是加快地方立法。聚焦工业互联网技术、平台、数据等，加快完善地方性法规和行业规范，为维护工业信息安全、规范行业发展提供可靠保障。

加大力度推进大庆页岩油勘探开发利用

张立君代表大庆市政协的发言

大庆古龙页岩油的勘探开发是贯彻落实习近平总书记肩负起当好标杆旗帜、建设百年油田的重大责任指示精神的重要体现。加快大庆古龙页岩油勘探开发是保障国家能源安全的重要抓手，也将有效解决油气后备资源接替，为驻龙江油化央企可持续发展释放广阔空间，为建设"百年油田"提供资源保障。

从当前情况看，大庆页岩油勘探开发利用具有国家大力支持，地方高度重视，产业基础雄厚的有利条件，应抓住机遇，乘势而上，扎实推进。现提出如下建议：

一、给予大庆页岩油勘探开发资金政策支持。页岩油勘探开发具有前期投入大、科技含量高、回报周期长的特点，为加快推进大庆页岩油规模效益开发，建议在勘探、开发、利用等环节以及油田基础设施项目建设方面给予中央预算内资金支持；制定并给予页岩油勘察、开采技术及装备研发等专项鼓励政策、专项补贴政策；加大"减税降费"政策力度，研究降低页岩油勘察开采企业增值税适用税率；对页岩油勘察、开采、利用、生产性服务企业进口所需的机器、设备等货物予以免税，对页岩油勘察、开采或利用企业给予企业所得税优惠，实现全产业链覆盖。

二、给予页岩油勘探开发基础设施配套建设支持。围绕加快古龙页岩油规模效益开发步伐，大庆市正在谋划建设铁路运输、储油储气、水电供应、生态治理等配套基础设施项目，在满足页岩油勘探开发需求的同时，带动城乡基础设施功能完善，进一步放大页岩油勘探开发项目综合效益。建议相关部门将页岩油基础设施配套项目列入相应国家"十四五"专项规划和国家能源局《页岩油勘探开发加快实施方案》，并通过中央预算内投资和债券等方式给予支持。

三、给予页岩油资源本地精深加工政策支持。大庆古龙页岩油密度低，轻质组分高，非常适合发展乙烯等产业链。建议将新增的页岩油资源全部留在本地精深加工并提供相应的政策支持，进一步提升大庆市"油头化尾"全产业链规模和质量，实现资源优势向产业优势的转化升级，为大庆当好标杆旗帜、建设百年油田，推动油城转型发展提供重要战略支撑。

四、给予科技攻关力度支持。针对我国陆相纯页岩型页岩油的特殊性，建议在大庆油田设立陆相页岩油国家实验室，将重大基础研究及关键技术作为国家重大基础研究计划和国家科技攻关计划，将前缘核心技术攻关作为国家变革性技术计划，将勘探开发及"卡脖子"技术作为国家重大专项计划内容。并将其列入《页岩油勘探开发加快实施方案》，引导企业和科研机构加大研发投入，发挥国家级创新平台作用，科技引领页岩油勘探开发进程。

五、给予特色学科建设政策支持。大庆古龙陆相页岩油展现出广阔的勘探开发前景，建议争取教育部支持研究启动页岩油勘探开发特色学科建设，围绕页岩油地质工程一体化，整合教学资源，组建专业团队，开展页岩油地质、地球物理、压裂改造、高效开发、储量评价、配套技术、装备研发等领域教学研究，尽快为页岩油勘探开发领域培养输送一批专业人才。

加快推动龙江中药产业链高质量发展

省政协委员 郭宏伟

我省是我国重要的中药材自然繁育及保护基地，全省野生中药材1120多种，载入《药典》的药用植物130种左右，主打药材种质纯正、药性突出，道地药材种植加工具有显著的经济优势。但在服务地方经济发展中，我省道地药材知名度不高，尚未形成优势资源全产业链发展。为抢抓机遇，加快打造中药全产业链，提出以下建议：

一、巩固中药产业链基础，提高竞争力。我省中药材累计获得国家地理标识认证21个，以"龙九味"为主导的优势品种面积达226.4万亩。一方面，要不断扩大道地药材市场占有率。着眼我省中药产业发展规划和道地药材种植布局，聚焦市场需求，继续扩大板蓝根、防风、柴胡等大宗优势中药材品种种植面积，不断探索主要中药种植区域的产品结构，扩大药材市场供给率和占有率。另一方面，要进一步提高产业附加值。在"中药饮片"品种基础之上，积极推动单体中药新品、组分中药新品的深加工研发，以板蓝根、防风、柴胡等畅销品种二次开发为重点，加强对其药品、保健品、饮料、食品添加、化妆品等的深加工孵化，以及对单味小包装、超微饮片等新型产品的研制。

二、促进中药产业链升级，完善市场体系。我省是传统的中成药研发基地，拥有初加工企业173家、中药品种2999个。一方面，要加快形成产业集群。加快建设全省中药材交易市场体系，积极鼓励中药企业做强做优、错位发展，探索与具有成熟中药制剂的中医医院、规模型中成药生产企业和中药饮片加工企业合作开发，探索在医联体、医共体和专科联盟中制剂使用的新途径。另一方面，要加强道地药材品牌效应。制定"龙药"品牌发展规划，突出寒地黑土、绿色优质的优势，推动市场对龙江道地药材的认可度和美誉度。深入挖掘优势中药材以及各中药企业的品牌文化与历史，讲好龙江道地药材故事，提升品牌市场形象。积极推行"三品一标"认证工作，加快注册地理标志商标的步伐，提高龙江道地药材区域内外的品牌知名度。

三、拓展中药产业链延伸，强化保障平台。全省现有中医药类国家重点实验室、工程中心等国家级科技平台27个，中医产业链基础深厚。一方面，要加强智库建设。发挥智库的"智囊"和"参谋"作用，依托中医药高等院校、科研院所、医药企业等优势平台，积极培育中医药高端技术人才和创新团队，推进产学研用一体化，加快构建形成"资源—技术—生产—服务"一体化的产业优势。另一方面，要加快中药产品标准体系建设。制定我省大宗道地药材和相关中药产品质量和技术标准，打造我省现代中药材流通平台，建立中药产业全链条的优质产品标准体系和产品溯源体系，引导药农和药企逐渐从分散式仓储向专业标准化仓储体系转变。

新时代、新机遇、新挑战，我们要在省委省政府的正确领导下，紧密结合龙江经济和社会发展需要，抢抓中医药产业发展机遇，培育打造我省中药材全产业链，努力推动中医药产业高质量发展。

制定和推进农村居民疾病防治规划 助力乡村振兴战略加速发展

省政协委员 李恩有

建立农村居民疾病防治保障机制是社会保障制度发展和完善的重要组成部分。近年来，随着健康中国战略的深入实施以及"乡村振兴"战略的逐步推进，医疗保障工作面临的形势发生了极大的变化，人民群众对高质量医疗保障水平的需求日趋强烈，在医保基金支付压力越来越大情况下，建立和完善农村居民疾病防治保障机制已经成为当前社会协调发展的内在需求。为此，提出如下建议：

一、建立医疗资金筹集机制，提高医疗保障能力。医疗保障资金是建立和完善农村居民疾病防治保障机制的经济基础，虽然当前医疗保险制度对于此类工作起到了较大的保障作用，但对于农村居民对健康要求的标准不断提高，仍然需要拓宽思路，通过整合医疗保险、财政、民政以及社会（慈善机构）投入等多元化相关资源，建立稳定的资金筹集渠道，尽快形成相应的医疗专项基金，解决机制内医疗资金的筹集问题。

二、建立高效医疗通道，让农村居民疾病防治不再难、不再贵。在医疗基金与医疗资源有限的前提下，农村居民疾病防治规划必须寻求高效的实施路径，以达到降低负担、提高效率的目的。要针对农村居民所患疾病的治疗，设置专家会诊制度，使诊疗过程不走弯路，并在对疾病进行有效评估的基础上，确定有效医治其疾病的医疗机构，建立相关医疗绿色通道，为农村居民创造出一个低成本、高效率的治疗环境，解决看病难、看病贵的问题。

三、制定农村居民疾病防治规划和预防体系。根据农村居民的健康状况，按照预先设置的专家会诊制度，对其所患疾病进行科学评估，建立疾病档案，设置针对农村居民的健康普查规划、疾病预防规划等功能体系，通过实施疾病健康教育、防病知识普及以及健康咨询等工作，逐步建立一个科学的疾病预防体系，逐渐突出防病重于治病的思想理念。

四、因病制宜，分类分步解决。按照所患疾病进行分类，并按如下顺序逐步解决：一是优先解决所患疾病在短期内治疗后，可恢复到正常状态的医疗问题；二是解决所患疾病经短期治疗后，可恢复一部分劳动能力的医疗问题，并持续关注后期的治疗情况，保证其向更好的效果发展；三是解决所患疾病需经长期治疗后，才可能恢复全部或部分劳动能力的医疗问题，并重点关注其治疗的连续性问题；四是解决所患疾病经治疗后无法恢复劳动能力的医疗问题，以尽力保证其生活质量为目标，重点解决其维持性医疗问题。

综上所述，通过实施农村居民疾病防治规划，逐步建立和完善农村居民疾病防治保障机制，既能够在短期内解决乡村百姓当前的健康问题，同时，又可以通过疾病预防规划的实施，逐步将健康问题从以治疗为主向以预防为主推进，以保证农民群体健康状况的稳定提高。

努力提振企业家信心 加力推进龙江经济高质量发展

省政协委员 张洪涛

企业是国民经济的细胞，企业家是企业可持续稳定成长的关键所在。在世界疫情冲击和百年变局加速演进的当下，面对更趋复杂严峻和不确定的外部环境，提振企业家信心显得尤为重要和迫切。

近年来，省委省政府高度重视各类企业发展，先后推出"黄金30条""温情21条""新驱25条"等惠企政策，有效提振了企业家在龙江发展的信心。但我们感到龙江发展还存在着经济结构有待优化、区域联动性发展不足、人才资源短缺、弘扬企业家精神的舆论环境尚待提升等亟待解决的问题。为此，提出如下建议：

一、利用我省资源优势，抓住"双碳"发展机遇，引进头部科技企业，加快科技兴省。深化互联网、大数据、人工智能与制造业融合，推动"产业集群+人工智能"，支持企业"上云用数赋智"，在智能制造等领域突破一批共性关键技术，打造全行业全链条数字化应用场景。同时，加大头部科技企业的引进，从尝试引进头部科技企业"云计算"基地开始，具体可以是百度、字节跳动、美团等总部在北方的科技头部企业。

二、利用区域商帮、校级商帮，加强交流，鼓励更多的企业家回龙江投资发展。一方面，建议加快"龙商"总会建设，以"龙商"总会为情感纽带，进一步加强企业家间的交流，把黑龙江不断优化的营商环境、出台的招商引资政策传递给省外企业家，鼓励更多企业家回省投资和发展。另一方面，发挥校级"商帮"这一重要资源。校友是另一种"乡情"，成立校友总会可以对接其他校友组织，加强各区域、商帮、高校之间的联动。

三、创新驱动产业升级，推动龙江实现高质量发展。一是积极响应国家区域发展战略。把握龙粤、深哈合作机遇，深度参与跨区域产业链供应链分工，承接发达地区产业转移。二是推动企业转型、技术创新、产品升级。发挥我省科教资源、产业基础、应用场景等优势，加快推进产业数字化、数字产业化，促进生物制药、生物育种、生物能源等新产业新业态发展，打造新的经济增长极。三是多措并举推动民营企业做大做强。扶持培育一批"专精特新"小巨人和制造业单项冠军企业，推进梯度成长；通过以商招商、产业链招商等方式，优化产业生态，推进集群发展；通过科技赋能，支持民营企业技术改造升级，增强综合竞争力。

四、深入贯彻"服务到家"理念，为企业营造安心的营商氛围。一是加大舆论管控和引导力度，努力为企业家营造优良的发展环境和善待企业家的氛围，进一步增强企业家干事创业的信心。二是支持和培育年轻企业家成长进步，鼓励企业家增强对未来发展的积极预期。三是落实好惠企纾困政策，着力落实好领导干部包联产业、企业、项目制度，提高为企业服务效能，助力民营企业渡难关促发展。

图片由省政协提供

稿件均由黑龙江日报全媒体记者 郭铭华 那可整理 图片除署名外均由黑龙江日报全媒体记者 荆天旭摄