E-mail:hljrbdcyj@163.com

筹发展和安全

勤

提高经济增长的就业带动力

以高质量就业奠定共同富裕基础



黑龙江政府工作报告通篇贯穿了 以人民为中心的发展思想,以扎实推进 共同富裕为长远目标。过去一年,我 省民生保障有力有效。新的一年,擘 画推进龙江共同富裕宏伟蓝图可期 可盼。特别是把就业作为最大的民 生工程、民心工程、根基工程,突出强 调"提高经济增长的就业带动力",打 好减税降费、援企稳岗等政策"组合 拳",切实形成稳就业工作强大合 力。凸显了我省"将就业优先政策置 于宏观政策层面"的政治站位,体现 了以实现更加充分更高质量就业来 夯实龙江人民共同富裕重要基础的 人民情怀。

2021年,是我省振兴发展中极不 平凡的一年。面临就业总量压力较 大、就业结构性矛盾突出、就业质量 有待提高以及多轮疫情冲击较大等 诸多难题,我省深入实施就业优先政 策,全力保障重点群体就业。特别是 强化省市县三级"稳就业工作专班" 机制,确保就业形势总体稳定,全年 城镇新增就业41.9万人。2022年,报 告提出全省实现城镇新增就业30万 人以上,持续保障就业形势稳定。笔 者认为,应从以下三个方面领悟其中

创新数字经济驱动下更高质 量的就业优先政策体系

政府工作报告强调要加快发展数 字经济,特别是以数字赋能传统产业, 并将其作为全力实施工业振兴计划、 加快产业结构优化升级的重要举 措。因此,在加快发展数字经济进程 中,应高度关注数字经济对就业产生 的深远影响。

一是创新更高版本的就业优先政 策体系。著名经济学家蔡昉高度关

注数字经济时代的就业问题,提出 劳动时代"的紧迫需求持续发力。 应打造更高版本的就业优先政策, 统一来解决就业总量问题、就业结构 问题和就业质量问题",认为政府责 任更重,要求更高。因此,我省在制 定数字经济规划和产业政策时,应将 更高版本的就业优先政策体系的研 究制定放在重要位置并予以系统考 虑,政策发力适当靠前,突出高质量 发展中共同富裕的就业导向,在鼓励 创造更多高质量岗位的同时,既要最 大限度地避免转移出来的劳动力和 新增劳动力大量流向低效率岗位,导 致收入差距拉大和中等收入群体减 少,又要防止以稳就业为借口保护低 效率企业、过剩产能、落后产业甚至 过时岗位,影响"创造性的破坏"带来 的生产率模式转化的进程

二是强化就业优先政策在宏观政 策层面的协同联动。党的十八大以 来,中国的就业政策从"就业优先"到 将就业优先政策置于宏观政策层 面",应深刻领会背后的深意。宏观 政策坚持"就业优先",需切实将就业 指标视为宏观调控的优先考量,特别 是落实"十四五"强化财政、货币、投 资、消费、产业、区域等政策支持就 业,实现与就业政策协同联动的要 求,不仅在国家层面,就业这个政策 工具在地方层面也大有可为。在系 统规划的基础上,要提高省市县三级 "稳就业工作专班"机制协同效能,突 出"提高经济增长的就业带动力",特 别要强化发改委、工信厅、商务厅等 重要经济部门与人社厅的协同联动, 切实提高政策支持的精准度和实效 性,靶向发力,握指成拳,进而构建就 业优先政策的长效机制。

实施高技能人才引领下更高

报告强调,要开展职业技能培训, 加力推进大众创业、万众创新。这一 举措凸显了职业技能培训在新发展 阶段由精英创新向大众创新转型的

一是瞄准高技能人才引领"技能

2021年8月人社部出台的《"技能中国 行动"实施方案》,首次提出建设技能 中国,开启了我国高技能人才引领的 "技能劳动时代"。我省目前共有技 能人才208万人,其中高技能人才65 万人,占比超过三分之一,高于全国 平均水平。因此,大规模、多层次实 施劳动技能培训,基本满足龙江经济 社会高质量发展需要的技能人才队 伍,特别是与实施龙江工业振兴计划 相匹配的技能人才,不仅有效缓解高 技能劳动力短缺的结构性矛盾,用 "技能红利"替代已消逝的"人口红 利",而且对于支撑龙江制造、龙江创 造,推动全省经济高质量发展具有重 要作用。

二是瞄准优秀"蓝领"率先进入 中等收入群体的共同富裕目标稳步 迈进。通过大规模、多层次劳动技能 培训,增强劳动者的人力资本极其对 新岗位的适应性,提升其向较高生产 率、较高工资收入岗位流动的竞争 力,培养一支规模宏大、结构合理、技 能精湛、素质优良的现代产业技工队 伍,促进优秀"蓝领"率先进入中等收 入群体,为龙江全体人民共同富裕奠 定重要基础:通过加速推进终身学习 体系下通识教育和职业教育的融合, 增强中低收入群体应对技术和市场 瞬息万变的风险的能力;通过针对新 就业形态加速构建新型劳动关系的 法律保障,加速构建一种灵活就业的 新型社会保障模式,确保这些灵活就 业人员生活基本稳定,权益得到有力保

提供生产率模式转换下更高 水平的公共就业服务

政府工作报告提出,要加大高校毕 业生、退役军人、农民工和就业困难人 员等重点群体就业帮扶力度,实施大 项目拉动就业、创业带动就业、支持 新就业形态发展计划。可谓民生冷 暖见初心,一枝一叶总关情。充分体 现了人民至上的执政理念,守住兜牢 民生保障底线的坚强决心。

一是着重提高公共就业服务的

"供需匹配度"。当前,中国劳动生产 率增长面临减速停滞的危险,制造业 比重下降导致劳动力流向生产率低 的第三产业,出现了生产率和工资相 背离的现象。因此,从宏观政策层 面,唯有社会保护托底,才能促进劳 动生产率模式转化,特别是能有效避 免以稳就业为借口,为低效率企业、 过剩产能、落后产业甚至过时岗位提 供保护带来的负面效应。

二是着重打好守住兜牢民生保障 底线的政策"组合拳"。要协同发力 市场主体"稳就业",将实施积极的就 业政策,打好减税降费、援企稳岗等 政策"组合拳",以更加灵活适度的货 币政策缓解企业融资难融资贵问题, 为疫情防控、复工复产和实体经济发 展提供精准金融服务,专门扶持在疫 情中受到巨大冲击的市场主体特别 是中小微企业、个体工商户,帮助其 减负纾困,恢复发展;要分类施策重 点群体"固就业",继续加大高校毕业 生、退役军人、农民工、失业人员等重 点群体就业帮扶力度,开发公益性岗 位托底安置就业困难人员,确保零就 业家庭动态清零;要着力提升服务效 能"促就业",创新针对不同就业群体 的、网上网下结合的、形式丰富多样 的公共就业服务活动,深入实施职业 技能提升行动,组织培训主体与各类 企业、百大项目、产业园区、人力资源 市场、新经济新业态新职业"五对 接",提升就业公共服务的精准性有 效性;要守住兜牢民生底线"保就 业",强化动态预警,运用大数据比对 分析机制,加强对重点地区、群体、行 业就业形势监测和分析,完善失业风 险应急预案,防止出现大规模失业风

我们期待通过高技能人才牵动、 新就业形态拉动、大项目驱动、创业 带动等就业计划实施,释放政策叠加 的倍增效应,使更加充分更加高质量 的就业成为龙江民生改善的"压舱 石"、经济企稳的"助推器"、社会发展 的"稳定器"、共同富裕的"定盘星"

(作者系黑龙江省社会科学院副院 长,研究员;黑龙江省中国特色社会主 义理论体系研究中心特聘研究员)

黑龙江政府工作报告将"坚决当好维护国家粮食 安全'压舱石',争当农业现代化建设排头兵"作为 2022年全省十一项重点任务之首,并从提升农业综合 生产能力、推进现代农业高质量发展、全面推进乡村振 兴等三个维度做出重点部署和具体安排。报告通篇体 现了"统筹发展和安全"这一战略思想,凸显了维护国 家粮食安全和重要农产品供给安全的政治站位,体现 了争当农业现代化建设排头兵、全面推进乡村振兴的 发展目标。我们要在全面理解新发展格局核心要义的 基础上,把握"稳字当头、稳中求进"总基调,从统筹发 展和安全的战略高度,认真学习领悟政府工作报告中 的深刻意蕴。

提升农业综合生产能力 保障粮食等初级产品供给安全

政府工作报告将提升农业综合生产能力、增强粮食 供给保障能力放在更加突出的位置。这是在"正确认识 和把握初级产品供给保障"这一重大理论和实践问题的 基础上,针对我省粮食等农产品生产能力做出的科学判

农产品是最基本的初级产品,是国民经济中最为基 础的部分,其供给保障能力直接关系到产业链的稳定、经 济发展的韧性和抗冲击能力。中央经济工作会议特别强 调了"农产品供给安全问题"。从国内发展看,受资源环 境约束日益趋紧、农业生产成本上升、"卡脖子"技术制约 等因素影响,我国粮食等重要农产品供给面临着保产能、 稳增长的难点压力;从国际供给看,受全球农产品供应链 变化、农产品国内外价格倒挂等条件限制,我国粮食等重 要农产品进口面临着国际环境引致的不确定性和不稳定 性风险。

政府工作报告提出"提升农业综合生产能力"。具体 来说,就是要通过深入实施"藏粮于地、藏粮于技"战略, 保证粮食播种面积稳定在2.18亿亩以上;通过调整农产 品品种结构,实施大豆产能提升工程,新增大豆种植面积 1000万亩以上,提高大豆供给能力,确保2022年全省粮 食产量稳定在1500亿斤以上,让"中国饭碗"装上更多优 质的"龙江粮"。通过采取"长牙齿"的硬措施和工程、生 物、农艺等技术措施,保护好黑土地这个"耕地中的大熊 猫",确保2022年实现新建高标准农田1100万亩,落实黑 土耕地保护示范面积5600万亩以上。通过大力实施种 业振兴行动,加强农业种质资源保护开发利用,加快国家 制种大县和区域性良种繁育基地建设,推进生物育种技 术研发,培育具有自主知识产权的优良品种,确保从源头 上保障国家粮食等重要农产品供给安全。通过大力发展 现代畜牧业,以"两牛一猪一禽"为重点,稳定生猪生产 持续推进奶业振兴,加快肉牛产业发展,确保2022年肉 蛋奶产量达到900万吨。

聚焦发展"四个农业" 争当农业现代化建设排头兵

政府工作报告以推进农业高质量发展为主线,深化 农业供给侧结构性改革,聚焦"四个农业",提出推进规模 化、数字化、现代化大农业发展。这是在深刻理解农业高 质量发展的基础上,针对我省农业发展存在的质量效益 不高、竞争力不强等突出问题,提出大力发展科技农业、 绿色农业、质量农业、品牌农业,争当农业现代化建设排

大力发展科技农业。农业高质量发展离不开科技 创新。我省农业科技自主创新能力不强,距离"给农 业插上科技的翅膀"还有一定距离。政府工作报告提 出"大力发展科技农业,向科技要效益"。具体来说, 就是探索以数字技术、生物技术赋能现代农业新途 径,积极引进和培育数字农业龙头企业,完善省级数 字农业综合服务平台,推进数字农业示范县(场)建设,

打造农业物联网应用先导区、全国数字农业示范区,支持省级现代农业科技示 范基地建设

大力发展绿色农业。绿色发展是农业高质量发展的主要风险。政府工作报告 提出"大力发展绿色农业,向绿色要效益"。具体来说,就是通过开展科学施肥合理 用药行动,确定适宜的耕作强度和农业投入品施用标准,推进清洁生产;通过推进 以还田为主的秸秆综合利用,提高秸秆等农业废弃物资源化利用;通过加强绿色有 机食品标准化生产基地建设 继续提升绿色食品产量 认证面积 标准化水平 市场 影响力,确保2022年实现秸秆综合利用率达到92%,绿色有机食品认证面积达到 9100万亩,建设全国最大绿色粮仓、绿色厨房。

大力发展质量农业。质量效益是农业高质量发展的重要标志。我省农业质量 效益偏低,特别是农产品加工产业链偏短、价值链较低。对此,政府工作报告提出 "大力发展质量农业,向质量要效益"。具体来说,就是以"粮头食尾""农头工尾"为 抓手,推动农业全产业链发展,做大玉米、大豆、水稻、乳品等优势产业,培育中药 材、食用菌、杂粮杂豆等特色产业,确保2022年农产品加工转化率提高到65%以 上。通过推进农业社会化服务发展,确保2022年农业生产全程托管服务面积达到 3000万亩以上

大力发展品牌农业。品牌化是实现质量兴农、引领农业高质量发展的基本路 径之一。我省品牌农业发展相对滞后,品牌差异化不突出,在国内外具有较高知名 度和市场占有率的领军品牌不多。政府工作报告提出"大力发展质量农业,向质量 要市场"。具体来说,就是要以市场营销为牵引,用好寒地黑土、绿色有机、非转基 因三张金字招牌,实施品牌农业培育计划,加快构建以区域公用品牌为核心、企业 品牌为支撑、产品品牌为基础的农业品牌体系,支持品牌宣传推介,开展"互联网+ 高质量农产品"行动,发挥龙江原产地官方旗舰店、小康龙江、龙药云等平台作用, 讲好龙江品牌故事,确保2022年打造40个农产品区域公用品牌,进一步提升龙江 农产品影响力和竞争力。

瞄准共同富裕奋斗目标 加快推进农村现代化建设

政府工作报告对全面推进乡村振兴进行了重点部署,明确"确保不发生规模性 返贫"这一底线,对农村人居环境整治、农民持续增收、乡村人才队伍建设等做出了 具体安排。这是在深刻把握乡村振兴丰富内涵的基础上,坚持以人民为中心的发 展思想,针对我省乡村振兴发展的短板弱项,在统筹乡村全面振兴中促进共同富

大力发展富民乡村产业。我省乡村产业链条较短、融合层次较浅、要素活力不 足。政府工作报告提出,大力发展富民乡村产业。具体来说,就是大力发展现代农 业,加快农业结构调整,提高农业集约化、规模化、组织化程度,促进农业节本增效 农产品优质优价;大力发展非农产业,补强农产品加工业、农村服务业发展短板;加 快推进"一村一品"示范村镇建设,拓展乡村多种功能,推进农村一二三产业深度融 合,发展休闲农业、生态旅游、农事体验、乡村民宿等新产业新业态,让农民更多分 享二三产业增值收益。

加强农村人居环境整治。政府工作报告提出,实施乡村建设行动,加强 农村人居环境整治。具体来说,就是通过实施村庄清洁行动、绿色美化行 动,改善村容村貌,提高村庄绿化覆盖率,扩大龙江民居建设试点范围;深 入稳步推进"厕所革命",统筹推进农村生活垃圾、生活污水治理,积极引导 推广农村清洁能源利用;推广"积分制""清单制",引导农民参与农村人居 环境治理。

促进农民持续增收。实现人民共同富裕,农民必须富裕富足。2021年,我省 农村常住居民可支配收入17888元,虽然增长10.6%,但仍低于全国平均水平。政 府工作报告提出,促进农民持续增收。具体来说,就是通过加大家庭农场扶持力 度,支持家庭农场组建合作社,大力发展专业化社会化服务;拓宽农民增收途径,持 续促进农民增收。

加强乡村人才队伍建设。人才振兴是乡村振兴的基础。目前,我省农村基层 人力资源与全面推进乡村振兴的需求还有较大差距,人才招不来、留不住、下不去 的问题亟待解决。政府工作报告提出,实施乡村振兴万人计划,大力培养本土人 才、引导城市人才下乡、推动专业人才服务乡村,鼓励引导各类人才返乡入乡创新 创业,为乡村振兴提供人才支撑和智力支持。

(作者系黑龙江省社会科学院研究员)

打造蔬菜产业2.0版

我省速冻蔬菜产业一体化发展的建议

刘世佳 牟洪波



我省速冻蔬菜产业起步较晚,但发 展较快,发展潜力较大。目前,全省蔬菜 产量位于全国第14位,蔬菜出口位于第 5位。其中速冻蔬菜规模约有5万吨左 右,而山东莱阳一个县级市达200万 吨。针对日趋旺盛的消费需求,结合"十 四五"时期全省速冻蔬菜产业一体化发 展的目标定位,强力推动全省速冻蔬菜 产业实现高质量发展,提出如下建议。

提高规划站位 谋划速冻蔬菜产业发展愿景

速冻蔬菜产业作为蔬菜产业的接续 产业,具有附加值高、科技含量高等外在 特性,属蔬菜产业2.0升级版,在一二 产业融合层面对延长蔬菜产业链条、推 动乡村产业振兴、促进农民增加收入等 具有正向激励作用。各级政府应基于我 省速冻蔬菜产业发展实际,针对冷链物 流、能源产业和生鲜电商发展面临的新 形势、新任务和新要求,抢抓"十四五"时 期全省速冻蔬菜产业发展规划制订的历 史机遇,进一步提高规划站位,统筹科学 谋划今后一个时期的发展定位和愿景目 标。建议在做大传统蔬菜产业的同时, 把做强做精速冻蔬菜产业作为蔬菜产业 未来发展的先导产业、支柱产业和龙头 产业,并把速冻蔬菜产业发展纳入全省 十四五发展规划中,列为优先发展、重点 推进的产业项目,分阶段、分步骤地细化 发展目标,细化时间表、任务书、路线图, 与其它农字号重点产业发展同规划、同 部署、同推进、同落实,并在资金、技术、 人才等方面予以政策倾斜,倾力培育打 造独具我省特色的蔬菜产业新的经济增 长点,力争到"十四五"末形成百亿级产 业集群。

加快基地建设 增强速冻蔬菜产业发展后劲

我省已确定20个全产业链安全蔬 菜生产示范性基地,建设高标准绿色蔬 20%以上,国际上达到100%加工率,速

蔬菜产业集群、七大露地大宗蔬菜优势 区、4个特色蔬菜基地、六大食用菌和马 铃薯优势区域带及5个鲜食玉米主产 县、20个"菜园革命"核心示范区等,初步 形成具有龙江特色的蔬菜产业发展集 群。结合"十四五"时期全省蔬菜产业发 展定位,学习山东、浙江、安徽等省的经 验做法,针对全省城郊型、出口型、外销 型、特色型蔬菜产业基地布局,对原有 20个全产业链蔬菜生产示范性基地、产 业集群、示范区等进行优化调整。充分 运用扶优劣汰的管理体制和运行机制, 力争三五年内建设成全国一流的规模 化、标准化、品牌化、信息化、智能化有机 结合的现代蔬菜示范基地,打造绿色菜 园、绿色厨房。

优化蔬菜品种 深挖速冻蔬菜产业发展潜力

从目前看,我省蔬菜种植有15个品 种左右,包括白菜、茄子、黄瓜、甘蓝、洋 葱等。适应未来一个时期速冻蔬菜产 业发展需求,应在优化蔬菜种植品种 上狠下功夫。省内主产区经营主体 或根据俄罗斯、日本、韩国等国际市 场需求,种植甘蓝、圆葱、胡萝卜、番 茄等蔬菜,或着眼于北菜南销,种植 油豆角、秋番茄、甜玉米等优质品种, 或扩大青椒、紫长茄、甜菇娘、黑木 耳、猴头等地产名优蔬菜种植面积。 同时,省农科院、东北农业大学等涉 农科研单位,在自主培育大白菜 "586"系列、"龙椒系列""龙油豆系 列"等新品种基础上,进一步组织科 研人员加大研发力度,做好新品种选 育等工作,为速冻蔬菜产业发展继续 提供优质品种。

深挖加工潜能 勇拓速冻蔬菜产品国内外市场

我省土地肥沃,种植蔬菜优势显 著。速冻蔬菜通过深度加工,既保留原 材料的鲜度和营养,又可贮藏保存2年 以上,采取反季节生产的营销形式,实现 优质蔬菜的优质优价。有数据统计,我 省目前蔬菜加工率不足5%,发达地区

菜示范区72个, 重点打造五大优质设施 冻菜、脱水菜等附加值高的加工类蔬菜 大局出发, 坚持就近便利的原则, 在全 品种数量不是很多,亩效益只有700元 左右,远低于2000元的全国平均水平, 深加工潜力和发展空间巨大。我省蔬菜 加工率低,与加工企业数量少、规模小有 关。以出口加工企业为例,我省目前从 事蔬菜出口生产加工企业30家,出口蔬 菜23万吨,年实现出口创汇总额1.27亿 美元,无论是加工企业数量、出口数量及 创汇额度与其它先进省无法相比。基于 做大做强速冻蔬菜产业的预期需求,我 省在推动生产加工型、出口型、外向型企 业发展壮大的同时,还应加大速冻蔬菜 产业加工力度,向精深加工要效益,不断 扩大出口规模和数量。

加快标准化体系建设 提升速冻蔬菜产品质量

针对我省速冻蔬菜产业全国排位不 断后移,市场占有率显著下滑实际,应结 合全省速冻产业未来发展方向,加快推 动蔬菜产业标准化体系建设,不断提 升我省速冻蔬菜产品的对外影响力、进大、中型设施果蔬生产项目。到 市场占有率和综合竞争力。建议政府 主管部门从源头入手、从环节抓起、从 过程切入,加快速冻蔬菜标准化生产、 加工、运输体系建设,加快建立从农田 到餐桌全程质量监控体系。一是扩大 标准化生产基地规模。建议统筹涉农 专项资金重点向蔬菜棚室小区和预冷 库、冷藏库、储窖及产地蔬菜批发市场 建设倾斜。二是建立标准化加工基 究员; 年洪波系省商务经济研究中心 地。从全省标准化蔬菜加工基地建设 研究员,省科顾委专家)

省建立全产业链蔬菜生产示范性基 地,及纳入市(地)、县(市)重点建设范 畴的各类生产基地等主产区,合理布 局、配套建设速冻蔬菜加工企业,不断 提升基地标准化加工的能力水平。三 要建设标准化流通体系。在运输—— 销售环节,应采取"冷链"控制等方式, 确保速冻蔬菜产品安全可靠,并通过 销售环节及时送到消费者手中,实现 农产品从田头到餐桌、从初级产品到 终端消费无缝对接。

实现精准招商 推动速冻蔬菜做大做强

速冻蔬菜生产加工业属劳动密集 型产业,但本省特别是农村自身资本 和技术力量明显薄弱, 亟须引进国际 先进技术和国内发达地区的资本力 量。《全省农业和农产品加工项目招 商工作方案》提出引进龙头企业带动 1万亩以上露地蔬菜规模种植。引 2025年,露地蔬菜面积达到450万 亩,设施蔬菜面积达到150万亩,果 树面积120万亩。通过招商引资建 设高质高效粮食产业基地和特色产业 基地,为速冻蔬菜产业发展提供重要

(作者刘世佳系省科顾委常务副 主任,龙江振兴发展研究中心特聘研

八 贴 示

速冻蔬菜营养价值并不低

许多人对速冻蔬菜存在认识上的误区,认为速冻蔬菜营养大量流 失。其实速冻蔬菜和新鲜蔬菜一样有营养,甚至营养价值更高。这是 因为速冻蔬菜的原料要求比较高, 必须是品质优良、成熟度适宜、大小 长短均匀、无病虫害、无污染,而且收获后要求不浸水、不捆扎、不重 叠受压并及时运输,从采收到速冻,视品种的不同控制在4~10小时以 内, 从而保证了原料的新鲜度。速冻后的蔬菜一直控制在-18℃以下 的低温环境中,其内部的各种生化反应也受到抑制,速冻运输中不会丢 失蔬菜中的营养。