

政府工作报告

二、2022年工作安排

2022年将召开党的二十大和省第十三次党代会,做好今年经济社会发展工作意义重大。今年政府工作的总体要求是:**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入构建新发展格局,推动高质量发展,实施创新驱动发展,加快产业结构转型升级,推进农业农村现代化,全面深化改革开放,积极推动绿色低碳发展,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”工作,保持经济运行在合理区间,扎实推进共同富裕,保持社会大局稳定,加大推进全面振兴全方位振兴,以平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境迎接党的二十大胜利召开。**

全省经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%左右,规模以上工业增加值增长8%左右,固定资产投资增长10%以上,社会消费品零售总额增长7%,进出口总额增长10%以上,一般公共预算收入增长6.5%,城乡居民收入增长高于地区生产总值增长,城镇调查失业率6%左右,居民消费价格指数涨幅3%左右,粮食产量达到1500亿斤以上。

实现上述目标,要重点把握好以下几个方面。

一是坚持正确战略指引。全面深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,做好“三篇大文章”,抓实“五头五尾”,沿着“五个要发展”根本路径,全力以赴推动高质量发展。坚持“稳字当头、稳中求进”,落实东北全面振兴“十四五”实施方案,把稳增长放在更加突出位置,调动各方面积极性,力争更好,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

二是遵循经济发展规律。坚持深化省情认识把握经济发展规律相结合,形成完整、准确、全面贯彻新发展理念的思维方式和行动方式,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,把握竞争规律、价值规律、供求规律,推动龙江供给优势与国内国际市场需求充分对接,在服务和融入构建新发展格局中拓展发展新空间。

三是全面提升创新能力。坚持把创新作为实现全面振兴全方位振兴的战略基点,作为经济结构优化调整、产业转型升级的第一动力,推进思路创新、产业创新、科技创新、路径创新、载体创新、管理创新等多层次全方位创新,构建多要素联动、多主体合作、多领域协同的综合创新体系,培育壮大新动能,增强发展新动力,重塑竞争新优势。

四是加强政策体系建设。对标全国先进地区好经验好做法,出台务实管用、拉动经济发展的系列政策,完善具有龙江特色的政策体系,切实提高政策支持的精准度和实效性,靶向发力,握指成拳,今年一季度前相关政策做到“应出尽出”,将政策“含金量”转化为发展新动能。

五是精准做好疫情防控。统筹疫情防控和经济社会发展,坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇,做好风险地区抵返人员排查、重点场所管控、边境口岸疫情防控,落实大数据应用、精准溯源等精细管控措施,最大程度减少对群众生产生活的影响,以最短时间、最小成本获得最大防控成效。

按照总体要求和目标,今年要重点做好十一个方面工作。

(一)坚决当好维护国家粮食安全“压舱石”,争当农业现代化建设排头兵。深入实施乡村振兴战略,着力优化农产品品种品质结构,增强粮食供给保障能力,稳产量、提质量、增效益,为更有底气、更为安全的“中国粮食”作出应有贡献。

提升粮食业综合生产能力。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,确保粮食播种面积稳定在2.18亿亩以上。实打实调整结构,实施大豆产能提升工程,新增大豆种植面积1000万亩以上。采取“长牙齿”的硬措施保护好耕地,新建高标准农田1100万亩,落实黑土地保护示范区面积5600万亩以上。大力实施乡村振兴行动,加快国家制种大县和区域性良种繁育基地建设。大力发展现代畜牧业,以“两年一猪一禽”为重点,稳定生猪生产,持续推进奶业振兴,加快肉牛产业发展,肉蛋奶产量达到900万吨。作为农业大省,我们有责任、有能力、有信心,让“中国饭碗”装上更多优质的“龙江粮”。

推进现代农业高质量发展。深化农业供给侧结构性改革,提升农业社会化服务水平,推进规模化、数字化、现代化大农业发展。大力发展生物农业,向科技要效益,推动数字技术、生物技术赋能现代农业,积极引进和培育数字农业龙头企业,完善省级数字农业综合服务平台,推进数字农业示范县(场)建设,打造农业物联网应用先导区,全国数字农业示范区,支持省级现代农业科技示范基地建设。大力发展绿色农业,向绿色要特色,开展科学施肥合理用药行动,推进以还田为为主的秸秆综合利用,秸秆综合利用率达到92%。绿色有机食品认证面积达到9100万亩,建设全国最大绿色粮仓、绿色厨房。大力发展质量农业,向质量要发展,推动农业全产业链发展,农产品加工转化率要达到65%以上。做大玉米、大豆、水稻、乳品等优势产业,培育中药材、食用菌、杂粮杂豆、富硒种植等特色产业。支持农业社会化服务发展,农业生产全程托管服务面积达到3000万亩以上。大力发展品牌农业,向品牌要市场,实施品牌农业培育计划,打造农产品区域公用品牌40个,进一步提升龙江农产品影响

力和竞争力。

全面推进乡村振兴。严格落实“四个不摘”要求,持续落实防返贫动态监测和帮扶机制,巩固拓展脱贫攻坚成果,确保不发生规模性返贫。大力发展富民乡村产业,推进“一村一品”示范村镇建设,促进农村一二三产深度融合。实施乡村建设行动,加强农村人居环境整治,深入实施村庄清洁行动、绿色美化行动,稳步推进“厕所革命”,统筹推进垃圾污水治理和清洁能源利用。推广“积分制”“清单制”,创建一批乡村治理示范村镇。加大家庭农场扶持力度,支持家庭农场组建合作社,大力发展专业化社会化服务。通过发展农村集体经济,组织农业务工经商等多种途径,促进农民增收增收。加强乡村人才队伍建设,实施乡村振兴万人计划,吸引各类人才返乡入乡创新创业。推进农村移风易俗,持续增加农村文化产品供给,建设美丽乡村。

(二)全力实施工业振兴计划,加快产业结构优化升级。出台工业振兴实施意见,提升制造业核心竞争力,提高工业在全省经济中的比重,推动工业高质量发展。

稳存量提升主导产业优势。聚焦装备制造,鼓励支持研发首台(套)产品,依托一重、哈电、东安动力等龙头骨干企业带动配套产业发展。聚焦石油化工、煤化工,实施减油增化,延伸下游产业链条。聚焦能源工业,深化央地合作建设“百年油田”,推进页岩油商业化开发取得实质性突破,稳固油气当量在4000万吨,释放煤炭优质产能,力争新增煤炭产量300万吨以上。聚焦食品工业,发展面向国内外中高端市场的农产品精深加工业,引进和培育一批龙头企业,打造农产品产业集群。

扩增量加快培育新产业。大力发展石墨等新材料产业,实施石墨资源高质化利用,打造鸡西、鹤岗石墨选冶一体化生产制造集群。加快发展新能源和环保产业,推进重点企业发展新能源全产业链,支持新能源汽车产业发展,建设新能源产业集群,加快大宗固废综合利用基地建设。推进军民融合深度发展,促进国防工业科技成果向民用领域转化应用,谋划共建中国航发哈尔滨高端轴承产业基地等重大项目,加快北斗高分综合应用示范项目建设。依托哈工大卫星研发优势推动北斗卫星产业发展。培育发展农机装备、冰雪装备、森林装备等特色产业,在哈尔滨、齐齐哈尔、佳木斯建设高端智能农机产业园区,推动新产业形成新增长点。

大力发展数字经济、生物经济。制定完善数字经济发展规划和产业政策,推动数字经济加快发展。推进产业数字化,开展制造业数字化转型升级行动和中小企业数字化转型行动,打造“5G+工业互联网”典型应用场景,培育一批智能制造系统集成供应商,以数字智能装备制造、石油化工、食品加工等传统产业。推进数字产业化,实施数字产品制造业规模倍增行动,建设哈尔滨、大庆等数字经济产业园。新建5G基站1.4万个以上,加快“千兆”固定光网建设。制定完善生物产业发展规划,推进生物科技创新和产业化应用,引进生物领域科研机构、创新人才、领军企业,加强基因工程、蛋白质工程等领域前瞻布局,加快发展生物医药、生物育种、生物能源等产业,建设生物产业链聚集区。

创新工业振兴机制。对接国家先进制造业集群发展专项行动,实施产业基础再造、千企技术改造、绿色低碳制造三项行动,推动先进制造业上规模、提品质。实施省市县三级“一对一”包联服务,建立企业全覆盖、分类制定产业政策,突出上企业工业振兴导向考核机制,压实市(地)、县(市、区)和开发区责任,新增规模以上企业800户。作为老工业基地,龙江工业发展的优势仍在,无可替代的特色仍在,重振工业雄风的底气仍在,只要我们善于探家、勇于突破、敢于争先,龙江工业一定能成为振兴发展的坚强支撑。

(三)多措并举扩大消费,充分释放内需潜力。实施扩大内需战略,提振消费信心,推动消费加快恢复,提高对经济增长贡献率。

推动消费扩容提质升级。培育建设哈尔滨国际消费中心城市,加大政府消费券支持力度,持续开展家装建材、特色餐饮、年货大集等促消费活动,稳定增加汽车、家电等大宗消费,激发城乡消费积极性。健全落实新增限额以上企业奖励政策,加快龙头企业扩产,新增限上企业600户。更好满足购房者合理住房需求,促进房地产业健康发展。加快农村寄递物流体系建设,推进农村寄递物流与特色产业融合发展。

加快发展现代服务业。大力发展生产性服务业。加强现代商贸流通体系建设,推进县域集贸市场中心体系建设。实施现代物流运行体系建设行动,推动绿色物流配送示范城市和骨干冷链物流基地建设,吸引国内物流总部企业建设北方快运基地,航空物流基地。加大金融招商力度,补齐金融要素短板,全省人民币各项存款余额增长7.5%,贷款余额增长8%。发挥政府引导基金作用,积极引进天使基金等风险投资,吸引更多基金落地龙江。落实好促进旅游业发展政策,大力发展文旅招商,加快推进全域旅游,深度开发冰雪游、森林游、边境游、湿地游、避暑游,扎实推进扎龙、五营5A级景区创建,办好第五届旅发大会。谋划发展创意设计产业,推动形成新增长点。

加快培育新型消费。推进消费模式创新和业态升级,加快发展平台经济,推动数字商贸、平台商贸、电子商务、直播电商有序发展,支持智慧商店,无接触配送等新业态新模式发展。促进养老托幼、休闲康养、文化体育等服务消费,培育壮大健康消费、绿色消费等新型消费,促进消费稳定增长。

(四)深入实施创新驱动发展战略,持续培育发展新动能。加大全社会研发投

入,激发科技创新潜能,为龙江振兴发展提供科技支撑。

加强关键核心技术攻关。推行“揭榜挂帅”机制,探索业主单位负责制,围绕数字经济技术、生物技术,开展机器人及智能装备、网络安全、碳达峰碳中和、生物医药、生物育种等领域研发攻关。依托国家自然科学基金区域创新发展联合基金和省市自然科学基金项目,围绕生物与农业、新材料与先进制造等优势领域,加强基础性、原创性研究。积极争取省部联动国家科技项目支持,解决新一代信息技术、黑土保护利用等重点领域关键核心技术问题。深化以对我为主的国际科技合作,开展联合攻关。实施科技攻关项目100项左右,突破一批“卡脖子”关键核心技术。

促进科技成果转化高质量转化。服务国家重大工程并利用技术外溢开发配套产品和民用产品。系统梳理高校和科研院所科研成果,编制发布科技成果转化投资机会清单,大力开展科技成果转化招商。支持省工研院打造高质量科技成果转化平台,鼓励省内成果在工研院平台“二次开发”,吸引承接国内外成果在我省转化。加快孵化器等技术转移机构建设,落实技术合同交易扶持政策,实现技术合同成交额400亿元。加强科技成果转化考核激励,调动企业、高校、科研院所、科研人员积极性。加强知识产权保护和创新利用。

建设区域创新载体。加快哈大齐国家自主创新示范区、佳木斯国家级农业高新技术产业开发区创建步伐。推动国家级高新区晋位争先,支持佳木斯、牡丹江省级高新区晋升为国家级高新区,推进省级高新区“一区一主导产业”加快发展。加快哈尔滨国家新一代人工智能创新发展试验区建设。推动哈尔滨玻璃研究院研发新材料产业基地项目建设,建立先进复合新材料研发制造中心。推动中电科49所传感器研发中心建设。推动创建大庆陆相页岩油国家重点实验室,建设国家省部级重点实验室、国家工程研究中心、产业创新中心,争取国家重大创新平台在我省布局。

培育科技创新主体。深入实施新一轮科技型企业三年行动计划,新增高新技术企业800家以上。全面落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等政策,加快发展高技术成长高附加值企业。强化企业创新主体地位,支持大企业牵头组建创新联合体,鼓励规上企业设立研发平台。继续实施“头雁”行动,重点支持10所高校加强10个省级双创示范基地建设。留住用好创新人才,在“引”上给政策,在“留”上出实招,在“育”上下功夫,在“用”上搭舞台,真正让龙江成为创新创业高地,成长成才摇篮,让越来越多的创新人才选择龙江、扎根龙江、圆梦龙江。

(五)积极引进外来战略投资者,持续扩大有效投资。加大招商引资力度,加快重点项目建设进度,持续优化投资环境,充分发挥有效投资关键作用,形成高质量发展增量。

提升招商引资质效。出台更有针对性的招商引资政策和产业招商规划,完善全省招商大数据平台,运用上引招商、以商招商、专业招商、云端招商等方式,提升招商精准度和成功率。利用进博会、服贸会、洽博会、中俄博览会、哈洽会、绿博会等展会平台,加大推动招商引资取得实效。发挥“亚布力中国企业家论坛”年会主场优势,谋划做好龙图回家日、校友回归、金融助振兴等主题招商,开展好面向日韩等国家及香港、“长三角”“珠三角”等先进地区重点招商。“深化龙粤结对合作,深度参与跨区域产业链供应链分工,承接发达地区产业转移,吸引总部企业落户我省,培育形成新兴产业集群。共建产业合作园区,把深哈产业园建设成为创新创业的重要基地。全省实际利用千万元以上内资同比增长30%以上,实际利用外资增长10%。招商引资是经济发展的源头活水,我们要在招商引资上持续加力,多研究管用政策,多主动上门服务,用我们的真挚和诚意,换来合作双赢。

加快重大项目建设。精准对接国家“十四五”规划和东北全面振兴“十四五”实施方案等国家战略,加大重大项目、重点项目落地建设。加强基础设施项目建设,开工年货大集等促消费活动,稳定增加汽车、家电等大宗消费,激发城乡消费积极性。健全落实新增限额以上企业奖励政策,加快龙头企业扩产,新增限上企业600户。更好满足购房者合理住房需求,促进房地产业健康发展。加快农村寄递物流体系建设,推进农村寄递物流与特色产业融合发展。

提升开放合作平台。推进自贸区、哈尔滨机场二期扩建、漠河机场改扩建,力争绥芬河机场建成投用,加快林海水库等重大水利项目前期工作,加快关门嘴子水库工程建设,加快实施病险水库除险加固,中小河流综合治理等重点水利工程。组织实施省重点重点项目500个,年度计划完成投资2150亿元,让投资对经济增长的拉动作用充分体现。

强化服务保障。加快建立“要素跟着项目走”保障机制,加强用地、融资、人才、政策等要素保障,提高要素供给效率。大力推进投资审批制度改革,加大“区域评估”“标准地”等改革力度,用好各类政府投资基金,健全债券项目生成机制,最大程度发挥政府投资溢出效应。推广运用基础设施和社会资本合作(PPP)模式,深入开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点,鼓励社会资本参与政府投资经营性项目建设运营,积极盘活国有存量资产,进一步激发社会投资活力。

(六)深化重点领域和关键环节改革,更大激发市场主体活力。聚焦制约高质量发展的深层次矛盾和问题,着力破解体制机制障碍,激发内生动力,释放发展潜力。

深化国企改革。建立国企改革任务清单台账,高标准完成国企改革三年行

动任务。深化龙煤集团改革,加快建设行业领军企业。深化森工集团改革,推动绿色生态产业等实现新突破。推动农垦改革释放活力,着力打造“三大一航母”。进一步规范企业法人治理结构,完善体制机制,建立更加规范投资决策程序和风险防控机制,推动数字证券化、数智化,不断提高国企国资创造条件推动深度融合,不断提升国资效率优势。促进央地协同融合发展,支持驻省央企改革,落实央地合作项目,推进已有合作项目加快实施达产达效,谋划生成新的合作项目。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革,加强政府权责清单标准化化管理。加强数字政府建设,提升政务服务效能,深入推进“办事不求人”。推进社会信用体系建设,开展市(地)、县(市、区)营商环境评价,打造市场化法治化国际化营商环境。深化商事制度改革,优化企业开办服务流程,推进“证照分离”“多证合一”改革,持续提升市场主体准入便利度。加强反垄断和反不正当竞争执法,保障各类市场主体公平竞争。全省新登记市场主体54万户,实有市场主体突破300万户。着力构建亲清政商关系,强化企业服务帮扶,“无事不扰、有事上门”,做到企业创新孵化时必访、经营困难时必访、登记注册时必访、战略调整时必访、增资扩产时必访、筹备上市时必访,门荡真诚地和企业家交朋友,用心用情地为企业送服务,通过我们的努力,让政商关系亲而又清、清清爽爽、洒满阳光。

促进民营经济高质量发展。加快民营企业梯度成长,推进个转企、小升规、规转股、股上市。制定专项规划,重点培育“专精特新”中小企业、“小巨人”企业、隐形冠军企业和制造业单项冠军企业。落实减税降费、助企纾困政策,鼓励出租方因疫情影响导致经营困难中小企业、个体工商户减免租金,依法整治违规涉企收费,保护民营企业合法权益,保障民营企业依法平等使用资源要素。积极支持新技术、新产业、新业态、新模式发展。组建龙商总会。发挥好行业协会协会作用。建立与民营企业常态化沟通机制,定期集中解决共性难点问题,对企业真正做到有访必接、有难必帮,让民营企业在龙江发展更有归属感、更有获得感、更有成就感。

提升金融服务实体经济能力。采取差异化政策措施引导银行、保险等机构提高存贷比,引进域外资金,提高全社会融资规模。研究增加政府增信手段和增信能力,提高企业融资便利性。深化“银税互动”,持续降低贷款市场报价利率(LPR)改革效能,降低企业特别是小微企业融资成本,继续实施中小企业双稳基金担保贷款延期还本政策。深入实施“聚资计划”,支持企业上市和上市公司再融资。

(七)扩大高水平对外开放,主动融入国内国际双循环。深度融入共建“一带一路”,积极参与“中俄俄经济走廊”建设,加快构建以对我合作为重点的全方位对外开放新格局。

推进对俄开放合作。完善与俄罗斯毗邻地区省州长定期会晤机制,推进黑河公路大桥、同江铁路大桥口岸开通运营,推动东宁界河桥前期工作。拓展农业全产业链,装备制造等领域投资合作,打造外贸加工产业链,建设木材、煤炭、粮食等资源型产品进出口落地加工产业集群,发展轻工、电子、纺织等出口型制造业,推进进口和腹地生产基地协同建设,构建前方外贸口岸和后方生产基地互动、贸易结构与产品结构相适应的跨境产业发展新格局,加快打造跨境产业链和产业集群。鼓励发展边民合作社、边民互助组,增加互市贸易进口商品落地加工试点地区,建设面向俄俄市场高水平出口消费品加工区。深化中俄地方间交流合作,办好第七届中国俄博览会、第十二届中俄文化大集和地方合作理事会成立25周年庆祝系列活动,构筑我国北方开放新高地,在新时代中俄全面战略合作伙伴关系中体现龙江担当。

推进全方位对外开放。畅通对俄跨境陆路通道,贯通哈绥俄亚陆海联运通道,启动哈尔滨国际航空货运枢纽建设,打造面向俄罗斯、辐射欧洲、直达北美的国际物流集散枢纽。争取中国民航哈尔滨区域管制中心可研获得国家批复。抓住区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)实施机遇,扩大机电产品、高附加值农产品出口规模。在智慧农业、新能源、新材料、装备制造、节能环保、生物科技、养老服务、文化旅游等领域开展国际合作,以更高水平开放促进更高质量发展。

建设开放合作平台。推进自贸区、哈尔滨新区、沿边重点开发开放试验区及经开区、高新区等开放合作平台建设,加快提升承载力。实施自贸区试验区2.0版行动计划,加强自贸试验区制度创新,加快建设哈尔滨新区江北一体发展区、哈尔滨经开区、大庆经开区、大庆高新区第一批协同发展先导区试点。实施开发区提升行动计划,全力推进开发区转型升级。加快综合保税区二期规划调整落地,支持综合保税区发展委托加工、保税研发、保税维修等新业态。加快跨境电商综合试验区建设,鼓励建设跨境电商边境仓、海外仓。探索建立黑瞎子岛国际经济合作新载体。

(八)促进地区优势互补,形成区域经济高质量发展格局。健全区域协调发展体制机制,促进资源要素合理流动、高效聚集,增强区域发展竞争力。

优化区域发展格局。加快推动哈城市群建设,在设施联通、要素流动、市场共享、产业合作等方面实现突破。深入开展强省会建设行动,增强哈尔滨城市承载功能,发挥龙头辐射带动作用。推动哈大绥一体化协同发展。推动齐齐哈尔打造老工业基地转型升级全国样板、牡丹江建设全国对俄合作示范城市。打造以佳木斯为枢纽,鸡西、双鸭山、七台河、鹤岗转型

发展的城市组团。支持伊春建设国家森林城市、大兴安岭打造生态林城、黑河做强生态边城。

大力发展县域经济。坚持特色发展、错位发展,强化招商引资和项目建设,积极培育立县支柱产业和产业集群,提升县域工业水平,力争地区生产总值超100亿元的县(市)达到28个。切实发挥好工业园区、农业示范园区等载体平台作用,引导要素资源集聚,打造有竞争力产业集群,支撑县域经济加快发展。办好县域经济高质量发展擂台赛,完善县域经济高质量发展考核办法,激发县域经济发展内生动力。

深入实施兴边富民行动。大力实施沿边兴边富民行动计划,推进黑河兴边富民重点试点市建设,支持黑河、大兴安岭地区发展寒地测试产业、寒地生物产业。加大财政支持力度,加快边境重点城镇和口岸建设,加强边境铁路等基础设施和抵边口岸建设。选派优秀干部人才到边境县(市、区)开展“组团式援边行动”,提升产业发展、基础设施水平,着力推动边境地区繁荣发展,坚决守好祖国“北大门”。

(九)扎实推进绿色低碳发展,筑牢北方生态安全屏障。坚持生态优先、绿色发展,大力发展绿色低碳产业,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,加快建设“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”实践地。

稳步开展碳达峰碳中和行动。全面落实碳达峰碳中和实施意见,构建能源、工业、科技等“1+8”政策体系。统筹化石能源安全和非化石能源发展,发挥煤炭、煤电基础保障作用,抓好煤炭清洁高效利用,实施“气化龙江”战略。推进佳木斯小型堆核供热项目前期,力争尚志抽水蓄能电站开工建设。加快推进千万千瓦级新能源基地建设和源网储一体化、新能源装机比重超过40%、建设绿色矿山、智慧矿山。严禁新建“两高”项目,推进产业绿色低碳转型。

深入打好污染防治攻坚战。强化精准、科学、依法治污,组织实施重污染天气消除、城市黑臭水体治理、农业农村污染治理等6个标志性战役。加快全省生态环境质量持续改善监测体系建设和持续开展环境监管执法专项行动,严厉打击环境违法行为。扎实开展第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改,科学制定整改方案,聚焦破坏生态、黑臭水体返黑返臭、黑土地保护不力等突出问题及群众信访案件,严格实施台账式管理、清单式整治。健全省级环保督察机制,深入开展“四不两直”暗访暗访和八大排查大整治专项行动。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,我们要像爱护眼睛一样保护生态环境,真正做到天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

推进生态保护和生态产品价值转换。落实生态保护红线制度。继续推进小兴安岭—三江平原山水林田湖草沙重大生态修复工程建设。完成营造林100万亩,森林抚育483万亩。实施水土流失治理和侵蚀沟专项工程,治理水土流失面积67平方公里,侵蚀沟2591条。加强湿地、草原保护修复。加快实施“兴安岭生态银行”建设行动,推出林下经济小额贷款产品。推动开发林业碳汇项目,加快碳汇项目跨区域交易。支持大兴安岭争取国家生态产品价值实现机制试点,把生态优势转化为经济优势、发展优势。

(十)更好统筹发展和安全,防范化解重大风险。树立底线思维,增强风险意识,把安全发展理念贯穿经济社会发展始终。慎终如始抓好疫情防控。压实“四方责任”,全面落实“早快准严细实”要求和“九早”措施。各级指挥体系始终保持应急状态,加强常态化全要素应急演练,做到快速反应、快速处置。坚持“人、物、环境、垃圾”同防,加快补齐口岸城市防控短板。进一步强化边境地区预警管控措施,严厉打击偷渡、走私、非法出入境等违法犯罪行为。严格执行农村疫情防控“十项落实机制”,做好农村、城乡结合部等薄弱地区疫情防控。推进省级重大疫情救治基地建设。提升基层医疗救治能力。全力推进疫苗接种,加快构筑免疫屏障。持续提高疫情防控能力和应急响应水平,坚决维护好人民群众生命安全和身体健康。

全力抓好安全生产和自然灾害防治。压实安全生产责任,加强风险源头管控,开展常态化隐患排查治理。强化交通运输、煤矿、危化品、燃气等重点领域隐患排查整治,加快校外环境综合整治,持续开展安全生产专项整治三年行动,巩固“十查十治”成果,坚决遏制重特大事故发生。加强防灾减灾救灾基础设施建设,提高森林草原火灾、水旱灾害、极端天气等重大灾害应对能力。落实安全风险分析研判制度,下好安全防范“先手棋”。

有效防范重点领域风险。防范化解经济安全重点领域风险,加大地方法人银行机构风险防范,维护金融市场秩序稳定;坚决遏制新增政府隐性债务,稳妥化解隐性债务存量,降低高风险市县债务率。防范化解社会稳定领域风险,完善地产业项目风险处置机制,妥善解决房地产业领域突出问题,坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全完善社会矛盾纠纷排查化解机制,从源头防范化解风险,提升乡镇(街道)信访工作联席会议机制效能。加强网络信息安全,防范化解公共安全领域风险,常态化开展扫黑除恶斗争,加强社会治安防控体系建设,实施各类专项打击整治行动,建设更高水平平安黑龙江。

(十一)突出保基本兜底线,着力保障和改善民生。民生冷暖见初心,一枝一叶总关情。坚持以人民为中心的发展思想,聚焦群众关切,加大财政投入力度,加快补齐民生短板,办好30件民生实事。

落实就业优先政策。就业是民生之本。打好减税降费、援企稳岗等政策“组合拳”,加大高校毕业生、退役军人、农民工和就业困难人员等重点群体就业帮扶力度,实施大项目拉动就业、创业带动就业、支持新就业形态发展计划,开展职业技能培训,加大推进大众创业、万众创新。全省实现城镇新增就业30万人以上,持续保持就业形势总体稳定。

(下转第五版)