省委省政府印发

黑龙江省综合立体交通网规划纲要

(上接第一版)

新阶段新形势为黑龙江省综合交通发展提供了广阔空间,也对加快构建现代化高质量综合立体交通网提出了新的更高要求。服务新发展格局,打造国内大循环和国内国际双循环的重要枢纽,要求黑龙江省充分发挥资源、产业、地缘等优势,加快构建现代化高质量综合立体交通网络,打造国内国际综合交通和物流供应链体系的战略支点。建成对俄及东北亚区域合作中心枢纽和对外开放新前沿,服务"一带一路"建设和国家全面对外开放新格局,要求充分发挥区位优势,加快畅通国际通道,着力打造国际枢纽。支撑"五大安全"战略定位和"六个强省"建设,服务带动东北地区全面振兴全方位振兴,要求着力补齐交通基础设施短板,推进交通与相关产业融合发展,加快建成内联外通、广泛覆盖的综合交通基础设施网络。推动哈尔滨、大庆、绥化一体化发展,构建全省区域协调发展新格局,要求进一步拓展交通基础设施覆盖范围,提升城市群内部、省内各区域之间快捷连通水平。深入实施创新驱动发展战略,落实生态文明建设和碳达峰碳中和重大决策部署,要求综合立体交通网络建设坚定走智能化、集约化、绿色化的高质量发展之路。

(三)运输需求

未来,随着我省深度融入共建"一带一路"和东北振兴战略、"六个强省"建设的深入实施,以及哈长城市群的联动发展,哈大绥一体化建设的加快推进,哈尔滨现代化都市圈高标准建设的提速,全省经济和产业格局、人口和城镇布局、国际贸易规模结构以及相关交通运输需求都将发生明显变化。

客运方面,随着城镇化水平、居民收入水平持续提升以及高速铁路、城际铁路、市域铁路、高速公路等高品质交通网络逐步完善,人均出行次数将明显提高,预计2021至2035年旅客出行量(含小汽车出行量)年均增速约3%。高品质、多样化、个性化、智能化的旅客出行需求不断增强,高铁、民航、小汽车出行占比不断提升,旅游、商务出行需求持续扩大。哈长城市群特别是哈尔滨都市圈出行强度加快提升,与京津冀、长三角、粤港澳大湾区之间的出行需求更加旺盛,国际旅客出行特别是与俄罗斯、东北亚之间的国际出行将呈现较快增长趋势。

货运方面,随着经济规模持续增长,工业强省和农业强省建设加快推进,优势产业集群发展壮大,对外开放水平进一步提升,货物运输需求稳步增长,预计2021至2035年全社会货运量年均增速约2.5%,邮政快递业务量年均增速约9%。外贸货物运输特别是中俄口岸运输规模将持续提升,高附加值工业产品、特色农副产品运输需求快速增长,粮食、能源等大宗物资运输保持高位运行状态,铁路、管道运输作用更加突出,内河水运优势逐步发挥,运输结构进一步优化。

二、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,落实习近平总书记在第二届联合国全球可持续交通大会主旨讲话要求,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,紧紧围绕维护国家"五大安全"战略定位和建设"六个强省"战略目标,按照交通强国建设总体部署,统筹各种交通方式资源优化配置和深度融合,深入推进交通运输高质量发展,按照"突出核心枢纽功能、打造全省一张网、融入全国交通网、畅通周边国家"的总体思路,积极拓展国内国际通道联通,全面提升综合交通枢纽辐射能级,加快构建便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量综合立体交通网,把黑龙江省打造成为我国向北开放的重要门户、对俄罗斯及东北亚区域合作的中心枢纽,书写基础设施联通、贸易投资畅通、文明交融沟通的新篇章,全力以赴当好现代化新龙江建设的开路先锋。

(二)基本原则

——开放联动,互联互通。充分发挥地缘区位优势,立足全方位、多角度服务国家构建新发展格局和对外开放大局,深度融入共建"一带一路",加强基础设施"硬联通"、制度规则"软联通",促进陆、海、天、网"四位一体"互联互通,实现相互助力、互利共赢。强化对俄及东北亚等周边区域开放合作,聚焦国家重大战略实施,加快构建综合立体国际运输大通道,打造面向俄罗斯和东北亚的国际开放门户,发挥交通对构建国内国际双循环新发展格局、参与经济全球化和区域经济一体化的支撑引领功能。

——共同发展,公平普惠。注重解决发展不平衡问题,发挥交通先行作用,加强农村及偏远地区交通布局,推动经济民生因路而兴,促进共同繁荣。注重全方位、多层次融合发展,充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率,合理设计运输通道的交通方式组成和技术等级,强化综合交通枢纽的高效衔接,为出行和物流提供全过程高质量的服务;坚持与国家重大战略、国土空间开发、产业人口城镇布局相适应,增强交通运输资源与空间要素布局的协同性,引导和支撑区域空间格局优化调整。

——创新驱动、生态优先。坚持创新核心地位,注重科技创新赋能交通发展,大力发展智慧交通和智慧物流,推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合,使人享其行、物优其流。统筹发展和安全,提高交通系统韧性和设施耐久性,提升综合交通安全应急保障水平。加快形成绿色低碳交通运输方式,加强绿色基础设施建设,推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备,鼓励引导绿色出行,让交通更加环保、出行更加低碳。

——提升存量,优选增量。坚持充分利用存量和扩大优质增量相结合,更加注重质量效益,充分提升既有交通基础设施特别是铁路网的技术水平和运行效率,围绕区域空间格局优化调整,充分考虑区域要素流动、产业协作、人口分布等因素,统筹各种运输方式发展,合理布局交通资源增量,进一步优化交通基础设施供给结构,以最少的资源消耗取得最大的综合效益。

(三)发展目标

到2035年,基本建成"5纵2横1边"综合立体交通网主骨架,形成国内国际联通、网络布局完善、通道匹配合理、枢纽衔接高效、各方式深度融合的现代化高质量综合立体交通网,建成全国向北开放的重要窗口、对俄罗斯及东北亚区域合作的中心枢纽,基本形成"123出行交通圈"(哈尔滨都市区1小时通勤、哈长城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖)和"123快货物流圈"(国内1天送达、周边国家2天送达、全球主要城市3天送达),为推动黑龙江省全面振兴全方位振兴、基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

专栏一:2035年发展目标

综合交通网络全面覆盖。综合运输通道覆盖所有行政中心、经济中心、主要城镇、主要口岸、主要景区、重要产业及能源基地,县级行政中心基本实现15分钟上国道、30分钟上高速公路、60分钟上铁路;市地级行政中心(除黑河、加格达奇外)基本实现45分钟上高速铁路、60分钟到机场。

高速铁路连通市地级行政中心(除黑河、加格达奇外);干线铁路基本覆盖所有县级行政中心以及重要的旅游景区、资源中心和边境口岸等节点,复线率、电气化率分别达到约50%、60%。

高速公路连通所有县级行政中心、主要边境口岸、重点景区和重要产业集聚区;普通国省道全部达到二级及以上标准,连接所有县级行政中心,覆盖全部乡镇,相邻县之间便捷连通。

运输机场100公里半径服务范围覆盖全省90%以上的国土面积和人口;通航服务覆盖全省农产品主产区、重点林区、所有5A级景区、重点边境口岸。

形成以松花江、黑龙江等国家高等级航道为骨干,其他航道为基础,干支衔接、通江达海、区域成网的内河航道体系,高等级航道达到3226公里。

天然气管网基本覆盖县级行政区和具备条件的城镇。

邮政快递实现省内城市间12小时通达,与周边国家重点城市间72小时通达率、与国内重点城市间24小时通达率均达到80%以上。

连接俄罗斯的跨江通道设施和口岸集疏运体系更加高效,所有口岸实现高速公路覆盖,重点口岸实现干线铁路、高速公路直接连通,跨境油气管道布局更加完善。

枢纽辐射能级全面增强。基本建成多层次、一体化综合交通枢纽体系。

建成哈尔滨(哈大绥)国际性综合交通枢纽城市,形成黑龙江省辐射东北、联动国内、联通全球的核心枢纽;建成齐齐哈尔等全国/区域性综合交通枢纽城市和一批高效能、多层次、广覆盖的客货枢纽港站。

哈尔滨国际航空枢纽服务保障能力大幅提升,形成面向东北亚、辐射美欧、联通内外的国际航线网络,地面高质量集疏运体系覆盖哈长城市群、辐射全省。

形成以哈尔滨港、佳木斯港为核心、其他港口为补充,布局合理、功能完善、区域协同的港口发展格局,港口年通过能力达到3200万吨、1000万人。

形成以哈尔滨为核心,齐齐哈尔、佳木斯、牡丹江为辅助的铁路枢纽格局,依托中欧班列打造东北地区最具影响力的哈尔滨国际公铁联运枢纽。

建成以哈尔滨区域性国际邮政快递枢纽为核心的邮政快递枢纽体系,形成辐射全国、联通全球主要城市的邮政快递网络。

一体化融合全面实现。各种运输方式之间、城市内外交通之间实现无缝对接,城市群(都市圈)交通实现高度一体化、同城化。

中心城区至综合客运枢纽半小时到达,中心城区综合客运枢纽之间公共交通转换时间不超过1小时。

新建综合客运枢纽实现立体换乘或同台换乘,平均换乘时间不超过5分钟;综合货运枢纽实现多方式一体化布局,多式联运换装效率显著提高;交通枢纽基本具备寄递功能,实现与寄递枢纽的无缝衔接。

枢纽集疏运体系便捷高效,哈尔滨太平国际机场通过城市轨道、高铁等实现与哈尔滨及周边城市便捷衔接,主要港口及重点港区实现高等级公路、铁路进港。

哈大绥等都市圈、城市群实现交通一体化,高速铁路、普速铁路、城际铁路、市域郊铁路、高速公路、普通干线公路等多方式、多线路无缝对接,实现都市区1小时通勤、城市群2小时通达。

高质量发展水平全面提升。综合立体交通网安全发展、智慧发展、绿色发展取得重要进展。

综合运输通道资源利用的集约化、综合化水平大幅提高。基本实现交通基础设施建设全过程全周期绿色化。单位运输周转量能耗和二氧化碳排放不断降低,交通污染防治水平位居全国前列。

基本实现综合立体交通网主骨架全要素全周期数字化。基本建成泛在先进的交通信息基础设施,实现北斗时空信息服务、交通运输感知全覆盖。智能列车、智能网联汽车(智能汽车、自动驾驶、车路协同)、智慧管道等技术全国一流。

交通基础设施耐久性和有效性显著增强,设施安全隐患防治能力大幅提升。交通网络韧性和应对各类重大风险能力显著提升,重要物资运输高效可靠。基本建成水陆联动立体协同的交通安全监管和救助体系。交通安全水平达到全国前列,有效支撑国家总体安全。

黑龙江省综合立体交通网2035年主要指标表

序号	指 标	目标值
1	享受1小时内快速交通服务的人口占比(%)	90以上
2	综合立体交通网主骨架能力利用率(%)	60~85
3	边境口岸高等级公路连通比例(%)	100
4	天然气管网县级行政区覆盖率(%)	95以上
5	哈尔滨国际航空枢纽国际及地区航线通航城市(个)	100以上
6	中心城区至综合客运枢纽半小时可达率(%)	90以上
7	多式联运换装1小时完成率(%)	90以上
8	主要通道新增交通基础设施多方式国土空间综合利用率提高比例(%)	80
9	交通基础设施绿色化建设比例(%)	95
10	交通基础设施数字化率(%)	90
11	重点区域多路径连接比率(%)	95以上
12	综合立体交通网安全设施完好率(%)	95以上

到本世纪中叶,全面建成现代化高质量综合立体交通网,陆、海、天、网"四位一体"互联互通,除黑河、大兴安岭外,基本实现"市通高铁有机场、县通高速有铁路、村通快递有燃气、水运民航通全球、公铁管道通邻国"的美好愿景,交通数字化、网络化、智能化、绿色化发展达到世界先进水平,面向俄罗斯及东北亚开放高地能级充分发挥,全面适应国家和全省在政治、经济、社会、国土、国防等各方面对交通基础设施发展的要求,充分满足人民日益增长的美好生活需要,为全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新龙江当好先行。

三、优化综合立体交通网布局

(一)构建广泛联通的综合立体交通网

黑龙江省综合立体交通网覆盖全省所有乡镇,连接所有县级及以上行政区、边境口岸、国防设施、主要景区等节点。以统筹融合为导向,加快铁路、公路、水运、民航、邮政快递等基础设施网络建设,构建以铁路为主干,以公路为基础,水运、民航比较优势充分发挥的现代化高质量综合立体交通网。

到2035年,黑龙江省综合立体交通网总规模合计约23万公里,包括铁路约1.0万公里(其中高速铁路约2000公里)、干线公路约3.7万公里(其中高速公路约9000公里)、农村公路约16.9万公里,内河航道约5500公里、油气管道约8845公里,内河港口17个,民用运输机场23个,通用机场约54个,邮政快递枢纽7个。

专栏二:黑龙江省综合立体交通网布局

1.铁路。包括高速铁路、普速铁路(含市域铁路),合计约1.0万公里。其中,高速铁路约2000公里,形成以哈尔滨为中心通达周边地市1-2小时交通圈、通达周边城市群2-3小时交通圈;普速铁路约8000公里,坚持新建与改造相结合,基本覆盖所有县级行政中心,形成"5纵3横多联通"的路网布局。

2.公路。包括高速公路、普通国省道、农村公路。干线公路合计约3.7万公里,其中,高速公路约9000公里,基本连通所有县级行政中心和主要边境口岸,形成"2环8射6横6纵3联"的路网布局;普通国省道约2.8万公里,通达所有乡镇;农村公路约16.9万公里。

3.水运。包括内河航道和港口。以黑龙江、松花江、乌苏里江、嫩江为主要航道,形成"2横2纵5支2出海"的航道布局,内河航道通航里程5500公里,其中高等级航道约3226公里;港口合计17个,形成以哈尔滨港和佳木斯港为核心、以黑河港等港口为辅助的"2+8+7"多层次港口布局。

4.民航。包括民用运输机场和通用机场。运输机场合计23个,形成由1个国际航空枢纽(哈尔滨机场)、4个区域干线机场(齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆机场)和18个支线机场组成的"1+4+18"运输机场布局;通用机场约54个。

5.油气管道。包括原油、成品油和天然气管道,合计约8845公里。其中,天然气管道约6328公里,原油管道约2300公里,成品油管道约217公里。

6.邮政快递。包括邮政快递枢纽和邮路。其中,邮政快递枢纽7个,形成由1核(哈尔滨)、4支点(齐齐哈尔、大庆、绥化、佳木斯)、2口岸[黑河、牡丹江(绥芬河)]组成的"1+4+2"邮政快递枢纽布局。依托综合立体交通网,以哈尔滨为中心,布局航空邮路、铁路邮路、公路邮路。

(二)打造畅通高效的综合立体交通网主骨架

黑龙江省综合立体交通网主骨架由全省综合立体交通网中最为关键的线网构成,是我省对内连接省内各城市群、各市(地),对外连通全国各大区域、城市群及全球主要地区的主动脉,是支撑全省国土空间开发保护的主轴线,是承担全省主要客货运输任务的主廊道,也是各种运输方式资源配置效率最高、运输强度最大的骨干网络。

按照全省国土空间开发保护格局和城镇分布特点,将全省城市组团划分为"1核4群(片区)1带"三个层次。"1核"指哈尔滨1小时经济圈,包括哈尔滨、大庆、绥化3市,未来将成为全省城镇、经济及交通集聚辐射的核心。"4群/片区"包括鸡牡城市群/东南片区(鸡西、七台河、牡丹江)、佳伊城市群/东北片区(佳木斯、双鸭山、鹤岗、伊春)、黑加城市群/西北片区(黑河、加格达奇)、齐蒙城市群/西部片区(齐齐哈尔),是促进全省区域协调发展的4个重点地区。"1带"是指沿边开放开发带,贯通沿边全部18个县(市、区)和所有边境口岸。按照核、群、带三个层次的功能定位与运输需求趋势特征,"核"与"群"之间打造"主通道",构建以高速铁路、民航机场连通主要城市,高速公路、普速铁路整体贯通,水运提供辅助的快速化、多方式、大容量综合运输通道;"群"与"群"之间打造"复合通道",根据通道交通需求,合理配置各类交通资源,以高速公路、高速或普速铁路为骨干,打造多向立体、内联外通的复合型运输通道;沿边开放开发带贯通"一般通道",构建以普通干线公路和普速铁路为骨干,以界河航道、边境运输机场及通用机场为补充的运输通道。

以"1核4群1带"之间连接通道为基础,以黑龙江省境内国家综合立体交通网主骨架为核心,强化出省出境通道联通,增强哈尔滨对外辐射,完善重要产业基地、边境县(市、区)覆盖,构建"5纵2横1边"综合立体交通网主骨架,形成"10出省7出境"对外联通格局。

专栏三:黑龙江省综合立体交通网主骨架布局

5条纵向通道

同江(抚远)-哈尔滨-北京通道。北起同江/抚远(口岸),经双鸭山、佳木斯、方正,至哈尔滨,向南至长春、沈阳、北京/大连方向,是国家综合立体交通网主骨架的重要组成部分。

萝北-鹤岗-牡丹江-大连通道。北起萝北(口岸),经鹤岗、佳木斯、双鸭山、七台河、鸡西,至牡丹江,向南连通敦化、大连方向。

嘉荫-伊春-大庆-广州通道。北起嘉荫(口岸),经伊春、铁力、绥化,至哈尔滨/大庆,向南连通通辽、北京方向。

黑河-哈尔滨-吉林通道。北起黑河(口岸),经北安、绥化、哈尔滨,至五常,向南连通吉林、沈阳、大连方向,是国家综合立体交通网主骨架的重要组成部分。

漠河-齐齐哈尔-北京通道。北起漠河(口岸),经加格达奇、嫩江,至齐齐哈尔,向南连通通辽、北京方向,是国家综合立体交通网主骨架的重要组成部分。

2条横向通道

绥芬河-哈尔滨-齐齐哈尔-满洲里通道。东起绥芬河/东宁(口岸),经牡丹江、哈尔滨、大庆,至齐齐哈尔,向西经满洲里口岸连通蒙古和俄罗斯,是国家综合立体交通网主骨架的重要组成部分。

虎林-伊春-加格达奇通道。东起虎林/饶河(口岸),经双鸭山、佳木斯、鹤岗、伊春、北安、嫩江,至加格达奇,向西连通内蒙古根河、满洲里方向。

1条沿边通道

沿黑龙江、乌苏里江边境通道。起自东宁,经绥芬河、穆棱、鸡西、鸡东、密山、虎林、饶河、抚远、同江、绥滨、萝北、嘉荫、逊克、黑河、呼玛,至漠河,向南衔接珲春等吉林沿边地区,向西衔接内蒙古沿边通道。

专栏四:黑龙江省综合立体交通网对外联通格局

10出省

绥芬河(东宁)-珲春方向:通过东宁至珲春普速铁路和绥芬河至珲春高速公路,形成贯通黑、吉两省东部城市群的省际通道。

牡丹江-大连(延吉、敦化)方向:通过牡丹江至敦化高铁、牡图铁路和鹤大高速公路,形成我省东部城市连通通化、丹东、大连的省际通道。

哈尔滨-吉林方向:通过吉黑高速和拉滨铁路,形成哈尔滨通往吉林、通化方向出省通道。

哈尔滨-长春方向:通过哈大高铁、京哈铁路和京哈高速,形成哈尔滨通往长春、沈阳、大连、北京的省际通道。

大庆-松原方向:通过大广高速公路和通让线铁路,形成大庆通往松原、通辽、北京等方向的省际通道。

齐齐哈尔-白城方向:通过齐齐哈尔至通辽高铁、平齐铁路和嫩双高速公路,形成齐齐哈尔通往白城、通辽、北京方向的省际通道。

齐齐哈尔-扎兰屯方向:通过齐满高铁、滨洲铁路和绥满高速二通道,形成齐齐哈尔通往扎兰屯、呼伦贝尔和满洲里口岸方向的省际通道。

齐齐哈尔-满洲里方向:通过绥满高速公路,形成齐齐哈尔通往阿荣旗、满洲里口岸方向的省际通道。

嫩江-加格达奇方向:通过嫩林铁路和北漠高速公路,形成我省西部地区向北通往大兴安岭和呼伦贝尔北部区域的省际通道。

黑河-加格达奇方向:通过黑加高速公路,形成黑河与加格达奇快速连接并通达呼伦贝尔北部区域的省际通道。

7出境

大连方向(陆海联运):传统陆海联运出海通道,通过公路、铁路衔接大连港,由海运通达东南沿海、日韩和东南亚。

绥芬河/东宁方向(公路、铁路):通过公路、铁路对接俄"滨海一号"国际交通走廊,通达东南沿海、日韩和东南亚,对接北极航道"冰上丝绸之路"。

同江/抚远方向(公路、铁路、水运):通过同江铁路大桥、黑瞎子岛公路大桥和水运口岸对接俄罗斯西伯利亚铁路;通过江海联运可经俄鞑靼海峡连通北极航道"冰上丝绸之路"。

黑河方向(公路、水运):通过黑河公路大桥、水运口岸对接俄罗斯西伯利亚铁路。

满洲里方向(公路、铁路):通过公路、铁路连通满洲里口岸,对接俄罗斯西伯利亚铁路,是中欧班列主要路径之一,是东北地区通往俄罗斯和欧洲各国重要国际大通道。

空中航线(航空):通过哈尔滨国际航空枢纽和牡丹江、佳木斯等支线机场的国际航线出境,连通全球主要地区。

油气管道(管道):通过中俄油气管线连通俄罗斯。

(三)建设多层级一体化的综合交通枢纽系统

以国家综合交通枢纽系统和黑龙江省综合立体交通网主骨架布局为基础,结合全省国土空间和城镇、产业、口岸等布局,构建以哈尔滨为核心,综合交通枢纽集群、枢纽城市及枢纽港站"三位一体"的综合交通枢纽系统。

依托哈尔滨现代化都市圈建设和哈大绥一体化发展,以哈尔滨国际性综合交通枢纽为核心,联动大庆、绥化综合交通枢纽,打造枢纽功能融合互补、运行组织协同高效的哈尔滨-大庆-绥化综合交通枢纽集群。

依托全省国土空间开发和保护格局、各城市经济社会发展现状及区位交通条件,打造以哈尔滨国际性综合交通枢纽(哈大绥枢纽集群)为核心,以4个全国/区域性综合交通枢纽、7个地区性综合交通枢纽为辅助的"1+4+7"多层级综合交通枢纽城市。

依托综合交通枢纽城市的机场、港口、铁路客货运站等,打造一批一体化客货枢纽港站。

专栏五:黑龙江省综合交通枢纽系统布局

1.枢纽集群

以哈尔滨国际性综合交通枢纽为核心,联动大庆、绥化综合交通枢纽,打造哈尔滨-大庆-绥化综合交通枢纽集群。

2.枢纽城市

国际性综合交通枢纽城市:1个,即哈尔滨,是链接国家综合立体交通网主骨架及国际运输通道的核心节点,在国际人员交往、物流中转集散、全球资源配置等服务功能上发挥重要组织支撑作用。

全国/区域性综合交通枢纽城市:4个,包括齐齐哈尔、佳木斯(含同江、抚远)、牡丹江(含绥芬河、东宁)、黑河,是国家及东北地区综合立体交通网的关键节点,在跨区域人员交流和战略物资中转集散中发挥重要运输组织功能。其中,齐齐哈尔为全国性综合交通枢纽城市。

地区性综合交通枢纽城市:7个,包括鸡西、鹤岗、双鸭山、伊春、七台河、加格达奇、北安,是本地及周边地区的客货流转换中心。

3.枢纽港站

客运枢纽:依托哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆机场及各市县铁路客运站,布局5个航空主导型综合客运枢纽、约60个铁路主导型综合客运枢纽。其中,哈尔滨机场为国际航空枢纽。

货运枢纽:依托机场、港口、铁路货运站、口岸等基础设施,形成约30个多式联运型货运枢纽、约10个口岸服务型货运枢纽、约100个通用集散型货运枢纽(物流园区)、约70个邮政快递处理中心。其中,在哈尔滨及绥芬河口岸布局国际铁路枢纽站;在哈尔滨及绥芬河、黑河口岸,依托国际航空枢纽、国际铁路枢纽站、公路口岸等建设约8个国际邮政快递处理中心。依托哈尔滨国家枢纽机场,建设北方快运基地和航空货运基地。

四、推进综合交通统筹融合发展

(一)推进各种运输方式统筹融合发展

推进综合交通通道统筹规划建设。根据国土空间规划总体要求和全省生态本底、空间结构、地形特点、人口分布等情况,强化通道线位、岸线、土地、空域等资源节约集约利用,促进交通通道由单一向综合、由平面向立体发展,减少对空间的分割,提高国土空间利用效率。统筹考虑多种运输方式规划建设协同,实现陆水空多种运输方式相互协同、深度融合。用好用足既有交通通道,加强过江、穿越环境敏感区通道基础设施建设方案论证,推动铁路、公路等线性基础设施的线位统筹和断面空间整合。加强综合交通通道与通信、能源、水利等基础设施统筹,提高通道资源利用效率。

推进综合交通枢纽一体化规划建设。以哈尔滨、齐齐哈尔等国际性、全国性综合交通枢纽城市为重点,推进综合交通枢纽及邮政快递枢纽统一规划、统一设计、统一建设、协同管理。推动哈尔滨机场等新建改建综合客运枢纽各种运输方式集中布局,实现空间共享、立体或同台换乘,打造全天候、一体化换乘环境。加快哈尔滨机场接入城市轨道交通,预留引入高速铁路条件。推动既有综合客运枢纽整合交通设施、共享服务功能空间。加快机场、港口、铁路站等综合货运枢纽多式联运换装设施与集疏运体系建设,统筹转运、口岸、保税、邮政快递等功能,提升多式联运效率与物流综合服务水平。按照站城一体、产城融合、开放共享原则,做好枢纽发展空间预留、用地功能管控、开发时序协调。

推动城市内外交通有效衔接。以哈尔滨都市圈为重点,推动干线铁路、城际铁路、市郊铁路统筹规划和协同建设,并做好与城市轨道交通衔接协调,构建运营管理和服务"一张网",实现设施互联、票制互通、安检互认、信息共享、支付兼容。加强城市周边区域公路与城市道路高效对接,系统优化进出城道路网络,推动规划建设统筹和管理协同,减少对城市的分割和干扰。完善城市物流配送系统,加强城际干线运输与城市末端配送有机衔接。加强铁路、公路客运枢纽及机场与城市公交网络系统有机整合,引导城市沿大容量公共交通廊道合理、有序发展。

(二)推进区域交通运输协调发展

提升与周边区域交通网络互联互通水平。以哈尔滨都市圈为核心,加快交通运输发展提质增效,打造多向立体、内联外通的大能力综合运输通道,全面对接东北地区综合立体交通网,强化与京津冀地区通道能力建设,加强与长三角、粤港澳大湾区等城市群连通,提升与俄罗斯及东北亚地区联通水平,打造面向东北亚对外开放的交通枢纽。

(下转第八版)