

## 灼见

## 提升职业教育与乡村发展的契合度

范 爽

近年来,我省职业教育取得长足发展,培养了大规模的技术技能人才,为区域经济发展、促进就业和改善民生尤其是乡村振兴作出了重要贡献。但是,与发达省份相比,与我省乡村振兴发展的现实要求相比,职业教育在服务乡村振兴方面还存在诸多短板与瓶颈,发展进程中还需要解决各种问题。特别是在一些自然条件相对恶劣、经济社会发展相对落后的地区,在兼具生产、生活、生态、文化等多重功能的广大乡村地区,职业教育的重要作用尚未完全发挥。

人才是乡村振兴的第一资源,要进一步提升职业教育水平,构建高质量的现代职业教育体系,培养适应农业农村发展的高素质技术技能人才,全面提升职业教育服务“三农”水平,实现“培养一个人、壮大一个产业、服务一方经济、致富一方百姓”的社会效益,助力乡村振兴提质增效。

## 农村职业教育存在的问题

从社会层面来看,对职业教育的偏见不仅存在于城市,也存在于乡村。长期以来,“考不上高中才去读中职,考不上本科才去读高职”的观念在不少人心目中根深蒂固。职业教育是“差生教育”,职校生“低人一等”已成刻板印象。有些人“宁愿到咖啡店端盘子,不愿到职业院校学本事”。不少农村孩子和家长将受教育的目的定位为离开农村,而非学成归来参与家乡建设。

从智力支持针对性层面来看,我省职业教育还未能精准契合乡村发展需要,职业院校与农村市场的供需严重不对称。近年来,我省乡村发展快步走向现代化,电商平台、直播带货、订单农业等新型业态的渗入,不仅增加了产量,也带来了新产业,需要更多新型农民和技能人才的支持。而职业教育与乡村发展需要适应性不强,在办学模式、育人方式、专业设置等方面,针对性、精准性不够。

从我省自身来看,职业教育布局结构不合理,与乡村振兴对接不理想。受我省产业发展滞后、就业岗位不足、技能型人才需求不旺和轻工农思想影响,中职学校目前开设的专业大类、专业、专业点中,主要集中于计算机应用、汽车运用维修、旅游服务与管理、电子商务等服务类专业,服务现代农业和装备制造业的专业偏少;从专业规模看,招生过度集中在护理和计算机应用专业。

## 职业教育助力乡村振兴大有可为

首先要改变人们职业教育“低人一等”的印象。职业教育是“类型”教育。一方面需要提高职业教育人才培养能力,增强职业教育适应性,增加职教本科,实现职业教育贯通体系;另一方面需要加强宣传,让家长看到职业教育的希望,树立正确的人才观念。我省已进入新的发展阶段,行业变革、技术更迭、产业升级和经济结构调整不断加快,乡村振兴急需高水平、高层次的技术技能人才,美丽乡村呼唤新型技术人才是大势所趋。因此我们更应该打破社会观念层面对职业教育的偏见,用高质量发展的职业教育和致富岗位,来消除人们对职业教育低水平的误解。

其次,要进一步深化产教融合、校企合作,丰富“大课堂”,打造“练兵场”,推进职业院校与广大农村之间在人才培养、实习就业、技术研发、专业互助等方面深度合作。将产教融合战略与乡村振兴发展需求紧密结合。职业教育具有突出的社会性、职业性和实践性。教育行政部门要基于职业院校的专业特点,从我省战略发展的角度,做好顶层设计,统筹职业院校专业设置、专业布局,实现专业“供给侧”的引导和倾斜,以适应“十四五”乡村发展需要。涉农职业院校发展,要立足全方位服务乡村振兴,坚持农业农村优先的定位,进一步创新体制机制、专业课程和实践平台建设,顺应“三农”发展需求。

第三,要打造一支具有“三农”情怀、适应乡村需求、强调技能性和注重实践性的教师队伍。在专业师资配置中增加涉农类专业教师,积极组织教师参与涉农课题研究和教改实验。拓宽人才引进渠道,积极引进涉农类“双师”素质专业技术人员、管理人员充实专业教师队伍。邀请“土”专家和“田”秀才到学校开展技术指导,充实兼职教师师资库。

第四,加强职业院校助推乡村振兴培训能力建设。探索推行“互联网+培训”模式,鼓励职业院校采取灵活多样的方式把培训送到田间地头 and 农民家门口。鼓励职业院校聘请农村高技能人才担任兼职教师开展社会培训,带动本校专任教师水平提高。按照培训项目与产业需求对接、培训内容与职业标准对接、培训过程与生产过程对接的要求,多方合作,共建标准化乡村振兴实训基地。

第五,争取财政支持,增加对职业教育在乡村振兴方面的投入。在合理规划布局、整合现有资源的基础上,鼓励并支持职业院校向乡村人口集中地区延伸。面向未来,补齐职业教育资源短板,集聚政策红利,实行优秀技能人才特殊奖励政策和激励办法,加大对有突出贡献的农村高技能、实用型人才宣传表彰力度,持续增强职业教育吸引力。

第六,建立自主创业模式。毕业生不仅仅是求职者,在我省的乡村振兴中还应该成为工作岗位的创造者。随着农村市场经济的不断发展与完善,城乡产业结构将不断进行调整,这就要求未来的劳动者具有从业和创业的双重能力,特别对中、高职毕业生更是一种机遇与挑战。因此,应该加强对职业院校毕业生自谋出路、自主就业、创业致富的资助与辅导,鼓励他们在农村施展身手,孵化一批产业项目,成为带头致富的新型农民。

(作者单位:黑龙江教师发展学院)

## 新闻链接

支持办好面向农村的职业教育,强化校地合作、育训结合,加快培养乡村振兴人才,鼓励更多农民、返乡农民工接受职业教育。

——中办国办《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》

## 加快我省农业由“大”向“强”转变

郭翔宇 逯一哲 张翔玮

## 思考

今年我省《政府工作报告》提出,要坚决当好维护国家粮食安全“压舱石”,争当农业现代化建设排头兵。深入实施乡村振兴战略,着力优化农产品品种品质结构,增强粮食供给保障能力,稳产量、提质量、增效益,为更有底气、更为安全的“中国粮食”作出应有贡献。

作为农业大省,在推进现代农业高质量发展过程中,需要在科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业上集中发力,让“中国饭碗”装上更多优质的“龙江粮”,加快建成农业强省。

## 加快农业强省建设的紧迫性

建设农业强省是实施乡村振兴战略的重要目标任务。2018年“中央一号文件”和国家《乡村振兴战略规划》提出,到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现,从国家层面确立了实现农业强的目标在实施乡村振兴战略中的重要地位。2019年9月,习近平总书记到河南省考察时发表重要讲话强调,要在乡村振兴中实现农业强省目标。这是对全省农业大省提出来的任务要求。只有更多的省份建成农业强省,整个国家的农业才能强。

建成农业强省是建成社会主义现代化强国的必然要求。党中央对新时代中国特色社会主义发展、实

现第二个百年奋斗目标作出的战略安排是,到2035年,基本实现社会主义现代化;到本世纪中叶,把我国建成社会主义现代化强国。基本实现社会主义现代化,内在地要求基本实现农业现代化;建成社会主义现代化强国,内在地要求在全国实现农业现代化的基础上建成农业强国。建成农业强国,必须依靠更多的农业强省来支撑。因此,加快农业强省建设,是建成社会主义现代化强国的重要组成部分和必然要求,是实现第二个百年奋斗目标的题中应有之义。

黑龙江省应率先在乡村振兴中实现农业强省目标。争当农业现代化建设排头兵,内在地要求黑龙江省加快建成农业强省。争当农业现代化建设排头兵,要求黑龙江省在农业现代化水平和现代农业改革与制度创新上走在最前列,率先建成农业强省,并对全国各地现代农业发展起到示范引领作用。实现全面振兴全方位振兴,在区域上,既要振兴城市,又要振兴乡村;在产业上,既要振兴工业,又要振兴农业。基本实现社会主义现代化,建设现代化新龙江,既要建设现代化新城市,又要建设现代化新农村;既要实现工业现代化,又要实现农业现代化。不管是振兴乡村、建设现代化新农村,还是振兴农业、实现农业现代化,都内在地要求黑龙江省加快建成农业强省。

## 加快建设农业强省的建议

加快农业强省建设,应坚持扬长补短的原则,采取更有针对性的措施,综合施策。

推进农民收入快速增长,尽快达到并努力超过全国平均水平。我省农民收入低于全国平均水平,与农

业大省地位、与建设农业强省的目标不太相称。加快农民增收,在总体思路上,要大力拓宽农民增收渠道,不断优化农民收入结构。在具体对策上,一要努力提高农业生产经营集约化、规模化、组织化水平,促进农业生产降本增效、农产品优质优价,进一步巩固提升农业经营性收入;二要努力促进农民创新创业,实现农民的充分就业,大力增加农民工工资性收入;三要加快推进农业农村重点领域和关键环节改革,激发乡村资源要素活力,释放改革红利,增加农民财产性收入;四要最大限度释放惠农富农政策效应,稳步提升农民转移性收入。

把提高粮食综合生产能力放在更加突出的位置,让中国人的饭碗装更多优质的“龙江粮”。黑龙江作为农业大省和第一粮食主产区,必须要把提高农业综合生产能力放在更加突出位置的要求落到实处,重点提高粮食综合生产能力,为端牢中国人的饭碗做出更大的龙江贡献。提高粮食综合生产能力,关键在于深入实施“两藏”战略:一是要深入实施藏粮于地战略,重点是要实行最严格的耕地保护制度,采取“长牙齿”的硬措施,持续推进黑土地保护工程,加强高标准农田建设,确保耕地数量,提高耕地质量,为提高农业综合生产能力奠定坚实的物质基础;二是要深入实施藏粮于技战略,重点是要大力发展科技农业,注重以数字技术、生物技术赋能现代农业,加快农业关键核心技术和装备创新,提高农业科技化水平和机械化质量,加大种业研发力度,为提高农业综合生产能力提供有力的技术支撑。

着力破解短板弱项,增强农业由“大”向“强”转变新动能。一要大力发展农产品加工业,延长产业

链、提升价值链。建设农业强省,必须做好“粮头食尾、农头工尾”大文章,补强农产品加工业发展水平低的短板弱项,努力把食品和农副产品精深加工业打造成为全省第一支柱产业,进一步提高农产品加工转化率和农产品加工业产值与农业产值之比。二要加快畜牧业和渔业发展,提高肉类、禽蛋和水产品生产能力。坚持以“两牛一猪一禽”为重点,在充分发挥奶牛业优势的同时,要加快发展特色肉牛、优质生猪和禽类标准化规模养殖,支持畜禽就地加工和精深加工,推动畜牧业全产业链发展;大力推进鲟鳇等冷水性鱼类及兴凯湖大白鱼、方正银鲫等名贵优特品种养殖,积极发展水产品加工。三要积极推进农业高质量发展,努力提高我省农业发展水平和综合实力。针对我省农业生产规模和数量大、但农业发展水平和质量不高的问题,要大力发展绿色农业,充分发挥我省优良的自然条件和生态优势,强化寒地黑土和绿色有机特色,打造全国绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房;大力发展质量农业,提高农产品质量和农业全产业链发展质量,延长农业产业链,提升价值链,深度推进农村一二三产业实质性、高质量融合发展,让农民更多分享二三产业增值收益;大力发展品牌农业,加快构建以区域公用品牌为核心、企业品牌为支撑、产品品牌为基础的龙江农业品牌体系,增强我省农产品的影响力和国内外市场竞争力,推动更多优质龙江农产品畅销全国、走向世界,进一步扩大国内市场销售的基础上促进优势特色农产品出口创汇。

(作者单位:东北农业大学;郭翔宇系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

## 以系统观念系统方法整治农村人居环境

杨冬梅

用、末端处置”的运行体系,实现农村生活垃圾源头分类和资源化利用。

## 鼓励多元参与 合力攻坚克难

切实发挥党政“铁军”的主导作用。一是构筑监管体系。确定牵头单位,明确农业农村、财政、生态环境、住建、水利、卫健、交通、自然资源等各部门责任,负责做好改水、改路、改厨、改圈、改厕等治“乱”、治“脏”、治“污”的项目设计、设备采购、工程监理、资金管理、竣工验收。二是落实主体责任。坚持属地化管理农村人居环境整治工作的原则,制定各级党委和政府农村人居环境整治责任清单。将农村人居环境改善纳入目标责任考核体系,考核结果作为市县领导班子和党员干部提拔和奖惩的重要依据,对于责任不落实或落实不到位、整治效果不明显或根本没效果的加大问责力度。

积极发挥新型农业经营主体“生力军”的重要作用。一是鼓励农业产业化龙头企业、专业大户、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体“袖手看”转向“动手干”。做好返乡创业人才队伍的组织安排,积极发动从农村走出去的企业家,使其成为建设小康农村的支持者、参与者和受益者。二是建议通过区域项目捆绑等方式吸引社会资本进入,如将我省农村道路、改厕保洁等多项业务打包,形成一个复合项目包来增加项目总收益。

充分发挥各村村民“主力军”的主体作用。一是成立农村人居环境整治委员会。将诚信较好、责任感较强、文化程度较高、环保意识较强的村民吸纳进来,带领村民出谋划策共同整治人居环境。掀起基层组织引领、党员带头示范、群众自觉参与的环境卫生整治热潮。二是通过“门前三包”、可回收垃圾积分兑换、美丽庭院评比、环境卫生光荣榜等方式和活动,做到包门前屋后卫生、秩序和绿化,做到门前屋后无杂物、无乱搭乱建、无乱扔乱倒等情况发生;清理田间地头残余农药化肥;清除村内道路堆放的砖、砂石以及废弃的建筑材料和杂物,拆除断壁残垣。采取沿主街主路住户污水汇集处理,边远散户污水分户处理的办法,对村内的污水坑、排污沟先行治理,地下管道雨污分离,引入活水,做到水少时能引、水多时能排。

## 拓展资金渠道 提高使用效率

加大财政投入。一是积极争取

中央农村人居环境整治奖补资金,不断整合我省、市农村综合改革转移支付资金、饮水和住房安全改造资金、危房改造资金、支持脱贫攻坚资金等专项资金和奖补资金,加大投入。二是建议从重投入转为重维护和运营,从一次性无偿补助转为分批次前补后奖,以奖代补等方式,确保项目顺利实施。

创新融资机制。一是强化以效付费机制的建立,从“买工程”向“买服务”转变。鼓励有条件的县(市)搭建平台,采取PPP、BOT等市场化运作模式,吸引社会资本。二是充分调动社会资本投入的积极性,鼓励社会团体、企业和个人捐款或以其他方式积极参与农村人居环境整治,解决农村人居环境整治巨大的资金需求。

严格资金管理。确保资金精准、高效使用。一是将监督的重点放在环境整治项目上,特别是严把招标、立项等关键环节。二是加大资金使用的监督与审计,组织审计、财务、监察等部门联合开展不定期专项检查,防范农户企用、违规用款等资金风险,发现套取、骗取、挤占、挪用以及违规发放补贴资金等行为严厉追责。

## 加大科技创新 发展生态农业

加快研发推广绿色技术。一是加大我省耕地质量提升与保育、绿色农业种植、畜牧生产、资源循环利用、环境监测、有机肥深翻增施、绿肥作物生产与利用、东北地区黑土保育及有机质提升技术的研发、应用及推广。二是借力绿色技术,建议我省发展种植与畜牧相结合的生态循环产业链,将畜牧和农村生活排污回收处理,转化成有机肥还田。利用太阳能、沼气等清洁能源为纽带,将沼气

池、猪舍禽、蔬菜栽培与日光温室有机地组合在一起,提高对资源的循环使用效率。

重点研发环保高效肥料。一是深化农业“三减”行动,降低面源污染程度。结合我省气候特点、土壤养分状况和作物需肥规律,分区域、分作物制定科学施肥指导手册,统筹我省科研院所、农业技术推广单位、农业龙头企业等优势资源重点研发并示范推广缓释肥料、水溶性肥料、液体肥料、叶面肥、生物肥料、土壤调理剂更高效新型肥料,推动肥料产业转型升级;应用水稻机械深施肥、水肥一体化等先进施肥技术,不断提高肥料利用率。二是鼓励企业和村民采用生态化的农业生产方式,对研制、生产无毒农药、低毒农药的企业进行扶持,对使用农家肥、禽畜粪便的农民进行资金补贴。

创新农村环境治理技术。一是加快研发畜禽养殖污染减量与高效生态处理技术、新型标准地膜与农田高强度地膜回收技术、农田残膜污染综合治理配套技术。针对我省气候特点和农村普遍缺乏市政管网等现实问题,建议加快研发微生物降解式旱厕、堆肥式非水冲旱厕和智能无害化旱厕等适应我省寒地改厕的技术模式。二是加快推动我省农村人居环境整治数字化、网络化、智能化。建立和完善融入遥感、物联网、大数据等现代信息技术的绿色农业数字技术,建立数字化测土配方施肥信息平台、农业面源污染物联网监测与预警平台,从高效运维、集中管控、远程诊断、在线控制、设备管理等多个切入点,推动农村污水、垃圾处理企业有效缓解运维人员管理难、设备维修难、运行成本高等问题,提升其整治水平。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(省行政学院)】

## 新闻链接

实施乡村建设行动,加强农村人居环境整治,深入实施村庄清洁行动、绿色美化行动,稳步推进“厕所革命”,统筹推进垃圾污水治理和清洁能源利用。推广“积分制”“清单制”,创建一批乡村治理示范村镇。加大家庭农场扶持力度,支持家庭农场组建合作社,大力发展农业社会化服务。

——《黑龙江省政府工作报告》