

## 29项制度创新案例获全省复制推广

## 党建引领激发创新发展新动能

□付巧慧

黑龙江日报全媒体记者  
邵晶岩 刘剑

去年以来,黑河自贸片区全面落实省委十二届十一次全会精神,继续做实做细“党旗引领 创新自贸”党建领航工程,探索建立“支部建在项目上”新模式,成立以党员为主体的优通中草药精深加工综合体、黑龙江丰德恒泰粮油加工项目等百大项目服务专班,开展与互市贸易产业园等重点工程施工企业结对共建,推动制度创新、项目建设等重点任务落实。“创新中俄跨境集群建设”“多仓联动”“党旗引领、创新自贸”“中俄跨境运输车辆一站通”4项创新案例获全国复制推广。

党建引领高质量发展成效凸显,经济实力明显增强。2021年地区生产总值实现8.6亿元,同比增长13.6%;固定资产投资同比增长11.2%;对外贸易进出口总额完成65.7亿元,同比增长56.4%;工业增加值同比增长11.1%;一般公共预算收入实现2.4亿元,同比增长11.7%;招商引资实际利用省外资金实现6.1亿元,同比增长50.5%;实际利用外资完成年初目标的6倍。

黑河自贸片区党工委立足黑河边境城市实际,深入实施“党旗引领 创新自贸”党建领航工程,经过两年多的实践,助推了黑河自贸片区党建与各项重点任务的深度融合,初步构建起了区域一体化党建格局,在推动制度创新、平台建设、商贸物流、产业培育等工作中实现了新突破。经验做法成功入选全国首届自贸区党建创新典型案例。

## 党建上下联动 培养干部一专多能

黑河自贸片区积极探索分类别、分层级上下联动党建工作机制。强化产业集群党建、行业党建,探索建立进出口加工、物流、电子商务等行业党总支,形成以自贸片区党工委为总领、行业党总支为载体、企业党支部为作用点的架构体系,把党的组织力体现在组织和工作全覆盖上。制定基层党组织建设工作清单,实行党建主体责任目标考评制度,加强党支部标准化规范化建设,构建起职责清晰、目标明确、环环相扣的责任链条,形成上下联动、齐抓共管的工作格局。围绕“示范、规范、融合”三个关键点,建立自贸片区党工委班子党员党建工作联系点5个,基层党建工作示范点6个,构建了双向联系、全面覆盖、示范带动的融合型党建新模式。

不断创新学习教育形式,通过理论学习中心组、专题党课、举办读书班、集中交流研讨等多种形式,深入学习中央、省市精神,教育引导广大党员干部在学思用贯通、知信行统一上下功夫;实施“全员学习自贸区知识”工程,组织开展周五学习读书班、自贸片区业务大讲堂、领导干部双休日自贸片区课堂等活动,邀请黑龙江省社会科学院东北亚战略研究院、横琴创新发展研究院(横琴粤澳深度合作区研究院)等专家作专题辅导,切实将学习成果体现在履职尽责、做好本职工作的实效上;广泛开展形势任务专题学习,领导干部结合片区职责对市委提出的目标任务进行领学解读,开展“谈初心、话使命、讲担当”大讨论系列活动,引导广大党员干部在发展大局中找准定位、彰显作为;采取“专家授课+学员交流+挂职进修+课题调研”形式,培育一批“一专多能”的自贸片区干部通才和自贸片区建设急需的专业干部。2020年以来,共组织理论学习及业务培训150余次,参加学习培训达2100余人次。建立多元人事制度体系,引进财政金融、工程建设、商贸物流等急需人才和研究生88人,人才“虹吸效应”初步显现。

管委会干部到企业解决实际困难。



崛起的自贸片区。

## 打通部门壁垒 构建区域合作模式

根据自贸片区驻区单位多、涉及面广、管理线条多的实际,突破传统单位党建工作框架,由自贸区黑河片区党工委牵头,建立海关、边检、市场监管局等25个驻区单位和企业共同参与的区域党建工作联席会议,围绕自贸片区创新发展的重点任务、关键环节和企业需要,开展跨区域、跨部门党建联建,构建条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建的区域化党建工作体系。汇集自贸片区、商务、海关、税务、外汇管理(人民银行)、市场监督管理等部门智慧和力量,推动互市贸易提档升级。畅通边民互市贸易进口商品付汇、通关、监管、纳税、市场流通等环节,



管委会干部深入园区调研。

## 抓实两个融合 激发创新发展活力

坚持基层党建与经济建设相融合,做实做细“党旗引领 创新自贸”党建领航工程,探索建立“支部建在项目上”新模式。在项目建设前沿设立党员先锋岗52个,成立党员突击队8支,建立项目共建支部8个,成立百大项目服务专班4个。落实项目包保,实现全程跟踪、定期督办,在服务项目建设上下功夫,推动制度创新、对俄经贸合作、跨境产业培育、基础设施完善等工作实现新突破。片区挂牌至今,把握“对俄”“沿边”特

色,建立创新案例储备库;推行创新案例生成机制和奖励机制,62万元资金重奖优秀案例和先进集体;首创推出创新案例70个,29项获全省复制推广。“创新中俄跨境集群建设”案例入选中国自贸试验区第四批18个“最佳实践案例”;跨境电商物流“多仓联动”创新模式,入选中国改革2020年度50典型案例,以上两项均为我省唯一入选案例。中俄跨境运输车辆“一站通”综合查验管控新模式获海关总署备案。经济实力明显增强。

## 助力企业发展 发挥“红色引擎”作用

高质量开展了“为企业办实事解难题”专项行动,建立党员干部对口联系企业机制,实施企业网格化管理模式,组建5个服务专班,在金融扶持、要素保障、营商环境等方面持续用力,全面解决制约项目开工和建设、企业货物出口运输、生产经营用水、审批流程办理等方面重点难点问题147件,打通了服务企业和群众的“最后一公里”。通过深入推进行政审批制度改革,承接省级赋权589项,形成了全链条闭环办理的极简、极速审批新模式。“跨境贸易”“获得电力”“申请建筑许可”三项指标处于全国领先水平。挂牌至今,新增注册企业2179户,新增注册

资本90亿元。坚持服务保障向重点项目聚焦,在黑河保税物流中心(B型)立项、申报、审批、建设、验收、封关运营的全过程中,定人定岗定事定责,协助黑河保税物流中心(B型)的建设方黑河银建保税物流中心有限公司向上申请建设资金8000万元。协调相关金融机构,帮助睿艺文化发展有限公司(油画城),推出以油画为担保的新兴信贷业务,拓宽了企业融资途径,为企业提供融资贷款150万元。创新推出“边民创业担保贷款”项目,减少了边民交易成本,共为参与边民互市贸易的边民发放贷款132.8万元,发放人数166人。

## 延伸党建触角 赋能新业态发展

立足“交流、服务、凝聚、引领”定位,实现党群服务中心功能全覆盖,设置了政治信仰空间、榜样展示厅、文化活动中心、电商企业党员服务示范点、党群体育活动中心等场所,打造集党建展示、党员教育、党性体检、党群服务为一体的“红色家园”。建立了黑河自贸片区党建智慧平台,推广“指尖上的党课”“网上党组织生活”“线上党员管理”等举措,把“互联网+”党建应用到自贸片区党建工作中。适应全方位、多层次、宽领域开放特征,把党群资源下沉到自贸片区互联网、跨境电商企业,通过党建搭台,加强企业间的合作与交流,加强政治优势、组织优势转化为企业成长的发展优势。抢抓“跨境

电子商务综合试验区”机遇,成立“自贸片区互联网企业党建联盟”,将自贸片区跨境电商直播基地作为互联网企业党建联盟工作阵地,配备熟悉互联网业务的党建指导员,根据企业目前所遇到的问题进行一对一诊断服务,为入驻基地的成长期电商企业提供帮助,提高了电商企业生存能力。2021年,跨境电商园区实现交易额12.5亿元,电商直播销售额9000万元,新增孵化直播企业25家,已孵化成熟直播运营人才200余人。

本版图片由黑河自贸片区管委会提供



省、市委组织部门到黑河自贸片区调研指导工作。

□黑龙江日报全媒体记者 邵晶岩

“强纪律、转作风、抓落实、促发展”专题教育开展以来,黑河自贸片区面对突如其来的疫情,统筹兼顾、严抓落实,坚持“四结合”,做到“四确保”,以更加严格的标准,更加务实的举措,推动专题教育走深走实。

坚持专题教育与政治建设紧密结合,确保思想堤坝更加坚实。自贸片区坚持把开展专题教育作为深入贯彻落实国家发展战略、推动创新发展的有效手段,提高思想认识,强化政治建设,为推动落实奠定坚实的政治保障。一是活化学习形式。采取线上集中学、线下分散学、居家自主学和微信小程序答题等多种形式,组织片区党员干部观看《零容忍》等警示片300余人次,通过腾讯会议和微信学习群等线上平台开展学习活动46次,利用黑河自贸片区智慧党建“党员直通车”栏目开展答题活动53次、500余人次,在微信工作群里发布《全面从严治党永远在路上》等学习参考资料35篇。二是深刻反思剖析。坚持自查自纠贯穿始终,以案为鉴,对照自贸片区和自身实际,深刻反思教训,剖析查摆问题,班子查摆问题24个,班子成员、处级干部查摆问题146个。三是坚持边查边改。在强化整改成果上见实效,党工委班子成员及处级干部带头边学边查边改,制定并充实完善整改台账,细化具体表现,制定整改措施146条,立行立改解决突出问题32个,科级班子成员梳理查找问题461个,制定整改措施485条,力行立改解决突出问题56个。

坚持专题教育与疫情防控紧密结合,确保工作作风彻底转变。自贸片区坚决落实疫情防控要求,思想不松懈、防控不松劲,全体干部职工深入到企业一线、小区一线,以疫情防控工作成效检验近期专题教育成效。一是以疫情防控情况检验能否坚持冲锋在前。迅速启动疫情防控响应机制,片区领导班子成员带头,六个临时党支部积极响应号召,积极发挥战斗堡垒和先锋模范作用,奔赴小区值守、高速卡口和园区值守一线,协同社区和企业共同落实核酸检测、货车登记等各项防疫任务。二是以疫情防控情况检验能否坚持担当作为。协同市里和海关开展全市范围内进口冷链食品追溯管理,对57家开展业务的对俄贸易企业进口和电商企业进行排查,及时高效地开展病毒溯源和排查工作,消除潜在的疫情隐患;实行工业园区和厂区封闭管理,组织园区企业员工累计同步开展核酸检测32次,以良好的精神风貌应对疫情考验。三是以疫情防控情况检验能否坚持刀刃向内。片区专项教育督导组加大疫情期间的督查力度,通过微信工作群发布工作提示及要求25条,到值守卡口检查任务落实情况25次,对个别卡口值守人员存在风险意识不强、为民服务意识薄弱等作风问题及时纠正,批评教育2人,严格整改,坚决筑牢疫情防控蔓延的“防疫堡垒”。

坚持专题教育与专项整治紧密结合,确保重点问题靶向施治。自贸片区将专题教育与开发区建设腐败问题专项整治自查自纠工作相结合,促进专题教育更深更实。针对“园区内办公楼和厂房等资产仍以出租为主要收益,且分不同部门进行管理”问题,自贸片区组建了龙飞集团,市场化聘用职业经理人,积极对接社会资本,从管理体制、市场机制、运营模式上创新思维、深化改革,逐步把龙飞集团从资产管理平台转变为运营平台、融资平台、服务平台,实现国有资本效益最大化。针对“二公河进出口加工园区污水处理配套设施、供热基础设施不完善”问题,成立专班,梳理园区污水处理和供热基础设施建设情况,谋划尽快启动二公河进出口加工园区污水处理厂建设,同时加强与黑河市二热公司的沟通协调,对尚未接入集中供热的企业,分析原因,建立台账,督导企业采取尽早接入城市供热管网。

坚持专题教育与创新发展紧密结合,确保工作能力大幅提升。自贸片区“两手抓”“两不误”,以专题教育整顿为手段,严实相济抓作风,精准发力保增长。一是加大制度创新力度。召开制度创新奖励大会,重奖全市28家单位49个案例。制定并印发《中国(黑龙江)自由贸易试验区黑河片区制度创新生成机制》,建立创新案例储备库,向各部门征集第五批创新案例;启动与黑河北疆研究院、横琴粤澳深度合作区研究院联合工作机制,研究向商务部申报的全国复制推广创新案例,4个创新案例经筛选后上报国家。二是推进重点项目建设。抢抓进度,正式完成菜鸟网络黑河中心仓项目建设,为拓展入驻企业跨境电商保税备货进口(1210)商品线上销售渠道,打通天猫国际、淘宝全球购、考拉海购、拼多多、快手、小红书等头部平台,全面提升跨境电商B2C进口物流时效和商品竞争力。三是推动企业发展和新产业谋划。组成工作专班,专程赴各级主管部门进行产业政策咨询,并结合政策规定,对能耗管控、产能迁移、数据中心项目准入等企业广泛关注的问题给予权威解释,帮助企业明确和完善产业发展方向。同时,走访省汉麻协会、哈医大药研所和哈尔滨新区,听取行业专家和相关企业对黑河工业大麻(CBD)产业发展提出的建议和意见,为黑河谋划发展工业大麻和中药材加工产业以及下一步精准招商奠定基础。四是全力服务企业。在进口货物进行追溯工作中,确定外贸、内贸和电商企业专项责任人,协助企业进行备案和申报,对接相关部门,对27个批次、25个品种、3283件产品进行检测和消毒,快速完成了商品溯源检测工作,助力自贸片区内7家进口企业和80余家经营企业和电商企业春节前快速复工复产。成立供应链金融公司,通过委托加工的方式帮助企业疏通上下游产业链条,在保障国有企业资金安全的前提下,为企业提供供应链金融服务,解决了园区一些生产企业流动资金短缺的问题,帮助企业走上稳健发展的快车道。

组织参观庆祝中国共产党成立100周年黑河主题展活动。



管委会干部到企业解决实际困难。



黑河自贸片区经济发展局党支部深入园区企业开展活动。