

全面加强基础设施建设 构建现代化基础设施体系

“用一针一线绣出更精彩的生活!”

(上接第一版) 【彭艺心声】

我是土生土长的化屋村人。小时候,是沿着“手扒岩”爬出去上学的。上大学,也是靠社会资助完成学业。现在,我选择回到村里创业,就是要带动乡亲们共同富裕。那天,总书记点赞苗绣“何其精彩”,让我倍感自豪。作为苗族非遗文化传承人,我很振奋,总书记的关注激活了一方水土的文化记忆。在地方党委和政府

心支持下,我的工作室发展迅速,接到了不少省内外订单。约30名易地扶贫搬迁家庭的妇女在我的工作室当绣娘、染娘,实现了在家门口就业。我们村的特色民族手工业与乡村旅游结合,推出了不少文创产品,成为助力乡村振兴的重要产业。现在,我致力于在传承苗族传统特色手工艺基础上,谋求多元跨界、融合创新,通过和更多人一起努力,把苗绣发扬光大,用一针一线绣出更精彩的生活! 新华社贵阳4月26日电

推动制度优势释放更大治理效能

我省持续深化纪检监察体制改革

□滕嘉娣 李健

省第十二次党代会以来,全省立案13.8万件,处分13万人,分别是前五年的2.9倍和3倍;全省查处享乐奢靡问题1.6万个,批评教育帮助和处理1.9万人,问题当年发生率由2017年的38.3%下降到2021年的18%……

一组组数字对比,是我省统筹推进纪检监察体制改革取得重大成果的生动写照。五年来,省纪委监委按照中央纪委国家监委部署和省委要求,一体推进党的纪律检查体制、国家监察体制、纪检监察机构改革,持续加强规范化法治化正规化建设,构建起党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,不断完善推进党的自我革命制度保障,为深化全面从严治党,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争注入强劲动力。

从有形覆盖到有效监督

时间顺流而下,改革顺势而上。将时钟回拨到2018年1月31日,黑龙江省委、省纪委监委揭牌。银装素裹中,崭新的牌匾在冬日的暖阳映照下熠熠生辉,这标志着我省省市县三级监察委员会全部依法组建完毕。

有别于其他省(区、市),农垦、林区检察院相关机构的转隶是我省监察体制改革过程中面临的特殊任务。在省委的高度重视与有力推动下,省检察院下设的农垦、林区分院及31个基层检察院机构转隶一步到位,不留尾巴,为改革整体进程提速。

挂牌即开工。全省各级监委依法行使监察权,把法定监察对象全部纳入监察范围。2018年2月9日,省纪委监委发布消息“省林业厅厅长杨国亭(非中共党员)涉嫌严重职务违法,目前正接受调查”。作为省监委成立后的“留置第一案”,也是第一起正厅级党外领导干部留置案件。这距离省监委挂牌仅过去9天。

“全省三级监察委员会组建后,与同级纪委合署办公,职能、人员、工作深度融合,实现‘形’的重塑,‘神’的重铸。”省纪委监委有关负责人介绍,监察对象也大幅增加,从29万人增至105万人,其中省本级监察对象从1.8万人增加到6.9万人,实现了对行使公权力的公职人员监察全覆盖。

权力延伸到哪里,监督就覆盖到哪里。深化派驻机构改革是推动纪检监察监督全覆盖的内在要求。“对江北数据中心项目拟采取竞争性谈判方式采购这一议题,派驻纪检监察组

持否定意见。”在省农村信用联社一次党委会上,省纪委监委驻省农村信用联社纪检监察组负责人“叫停”一议题,要求依法采取公开招标方式进行。这是省纪委监委各派驻(出)机构坚强履职、提升监督效能的一个缩影。

监察体制改革以来,省纪委监委紧密结合省情实际,因地制宜、因材施教,分类推进派驻机构改革,进一步理顺派驻机构设置、运行机制和工作关系:调整省一级党和国家机关派驻纪检监察组;向省农村信用联社、龙江银行、北大荒农垦集团派驻纪检监察组;在省管企业和省属本科高校设立监察专员办公室并依法赋予监察权;开展省管企业和省属本科高校派驻纪检监察组试点;指导推动市县两级完成派驻监督全覆盖;建立与生态环境垂直管理相适应的纪检监察工作体制……一系列扎实的探索实践,充分发挥“派”的权威和“驻”的优势,派驻监督“探头”越擦越亮。

与此同时,省纪委监委树立大抓基层导向,夯实基层基础工作,制定加强和规范乡镇(街道)纪检监察工作的指导意见,强化机构设置和人员配备,推动监察职能落实到基层。

健全领导体制和工作机制

2021年8月,省纪委监委印发《市(地)纪委监委向省纪委监委报告线索管理立案审查调查处分处置工作操作办法(试行)》,加强对下级纪委监委线索管理、立案审查调查等工作的领导,推进双重领导体制具体化、程序化、制度化。

为健全落实领导体制和工作机制,省纪委监委坚持以制度建设为主线深化改革,制定《市(地)纪委监委向省纪委监委报告工作办法》,开列市级纪委监委请示报告重大事项清单;制定实施省纪委监委派驻机构考核办法、重要情况报告办法,强化派出机关对派驻机构的直接领导;制定《关于推进县(市、区)纪委监委监督检查和审查调查部门分设的工作方案》,符合条件的79个县级纪委监委完成“监”“审”分设;修订省委反腐败协调小组工作规则,健全完善运行机制,切实发挥职能作用,形成全面协同推进反腐败的强大合力。

与此同时,省纪委监委严格执行重大事项请示报告制度,五年来,主动向中央纪委国家监委和省委请示报告事项2007件次。

2021年3月,省纪委监委首次启动了对省级党政机关派驻机构和省管企业、省属本科高校纪检监察机构年度考核,

同步了解派驻机构主要负责人履职情况。同时,将派驻机构考核与全省政治生态建设绩效考核、省管领导班子和领导干部年度考核工作同步推进,考核情况相互印证、相互支撑。

据省纪委监委组织部副部长张佳丹介绍,首轮“年考”省纪委监委共谈话提醒、约谈派驻机构主要负责人8人次,对较差等次派驻机构4名干部进行了组织调整。

随着健全党和国家监督体系进入系统集成、协同高效的新阶段,纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四项监督”的关联性、互动性明显增强。

“室组地”联合办案模式,就是“四项监督”深度融合的鲜活例证。今年2月,省纪委监委网站发布信息,省审计厅农业农村审计处处长、一级调研员杨明君严重违纪违法被开除党籍和公职。该案是由省纪委监委第三监督检查室与驻省审计厅纪检监察组、七台河市监委联合查办的。

近年来,包括杨明君案在内的北大荒粮食集团有限公司原党委书记、董事长史中华等案件都是由“室组地”联合查办的,办案力量统一调配,审查调查统一实施、以案治本统一深化,取得了“1+1+1>3”的效果。

为“四项监督”同向发力、同增质效,今年1月,省纪委监委出台《关于推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接的意见》,进一步整合监督力量,促进“四项监督”贯通融合,增强监督治理效能,构建起上下贯通、左右衔接、内外联动的“一盘棋”监督格局。

全流程规范监督执纪执法

2022年4月,省纪委监委对省发改委党组成员、副主任朱玉文采取留置措施,在对其所住处搜查时全程录音录像,按照《黑龙江省纪检监察机关(机构)查办案件涉案财物管理暂行办法(试行)》规范登记管理,由专人对涉案财物进行现场清点、登记造册。

近年来,省纪委监委始终坚持以法治思维和法治方式推进监督、防治腐败,认真执行纪律检查委员会工作条例、监督执纪工作规则、监察法、监察法实施条例、监督执纪工作规定等党内法规和法律法规,严格依照职责、权限、程序开展工作,确保每一个环节都在纪法轨道上运行。

制度赋权,更限权。为实现执纪执法工作的有序衔接,2018年2月,省纪委监委在全国率先出台《黑龙江省纪检监察机

关执纪执法工作规则(试行)》,以党内规范性文件形式明规立矩,对各级纪委监委履职行为作出规范。五年来,省纪委监委共制定修订纪检监察规范性文件119个,系统完善信访举报、线索处置、审查调查案件审理等方面制度,全面规范工作程序、文书格式,促进工作高效运行。

为增强法规制度建设系统性、时效性,省纪委监委还对委机关自2018年以来出台的、与监督执法工作相关的65个规范性文件进行了系统梳理,按照“谁起草谁修改”的原则集中清理,做到应清尽清,确保无死角、不遗漏。

“由于责任和压力传导不到位,个别县纪检监察机关在线索流转上,存在移送不及时、处置超期等问题。”在伊春市纪委副书记专题会上,有关负责人指出工作中存在的短板漏洞。为严管源头,该市纪委监委制定纪委书记专题会集体讨论审核工作办法。

五年来,全省各级纪委监委围绕审查调查的重要环节和容易出现的风险点,结合实际,靶向发力,持续推动规范化建设。同时,各级纪检监察机关坚持纪法双施双守,主动对接以审判为中心的刑事诉讼制度改革,加强与司法机关协作配合,实现了执纪执法有效贯通、监察司法有序衔接,全流程规范监督执纪执法。

纪检监察工作高质量发展离不开信息化助力。省纪委监委持续推动纪检监察工作与信息技术的贯通融合,拓展监督执纪执法手段,积极构建省市县三级信息化平台立体应用格局。

2018年,我省被确定为全国纪检监察信息化综合试点单位。经过几年来的实践探索,我省已完成全国纪检监察信息系统二期工程综合试点任务,建成全省纪检监察大数据中心,实现检举举报平台全系统部署应用,推动业务协调、数据共享、效能叠加,形成具有龙江纪检监察特色的信息化应用体系。

“信息化建设为监督执纪执法插上科技的翅膀,实现纪检监察权力运行各环节有效贯通、可查询、可追溯,为龙江正风肃纪反腐赋能增效。”省纪委监委有关负责人表示。

云帆高涨、全面推进,改革是新时代纪检监察工作高质量发展的根本动力。龙江纪检监察机关将以逢山开路、遇水架桥的闯劲,滴水穿石、绳锯木断的韧劲,持续推进纪检监察体制改革,推动监督精准化、办案规范化、改革精细化、队伍专业化、保障信息化,把制度优势不断转化为治理效能。

《黑龙江省“十四五”残疾人保障和发展规划》速读

编者按:

2021年12月6日,省政府第85次常务会议审议通过《黑龙江省“十四五”残疾人保障和发展规划》。12月16日,以省政府名义正式出台。

《规划》由四部分组成。第一板块为编制背景。第二板块为总体要求,提出“十四五”时期残疾人事业高质量发展的指导思想、基本原则和主要目标。第三板块为重点任务,提出完善残疾人社会保障制度,促进城乡残疾人就业创业等六个方面的任务和10个重点项目专栏。第四部分为规划实施的机制。

《规划》突出保障和发展,注重保基本、兜底线、堵漏洞、强弱项,部分指标值设定略高于国家规划指标。同时,更注重健康融合,以及补齐短板与提高质量相结合,政府主导与社会共建相结合,让更多残疾人自强不息,过上更好更有尊严的生活。

□黑龙江日报全媒体记者 王彦

为进一步保障残疾人民生、促进残疾人事业发展,促进残疾人就业创业,推动残疾人基本公共服务均等化,保障残疾人平等权利,增强残疾人自我发展能力,黑龙江省人民政府印发《黑龙江省“十四五”残疾人保障和发展规划》。

一、绘就蓝图

一个主题

以推动残疾人事业高质量发展为主题,推动残疾人事业向着现代化迈进,不断满足残疾人美好生活需要。

一条主线

以兜底与扶持并举、保障与发展并重为主线。

五项指导原则

坚持党的全面领导 坚持以人民为中心 坚持保基本兜底线 坚持固根基提质量 坚持统筹协调发展

二、筑牢底线

就业是民生之本

各级政府机关、事业单位、国有企业应当拿出一定数量的岗位用于带头招录(聘)和安置残疾人就业,在坚持具有正常履行职责的身体条件前提下,对残疾人能够胜任的岗位,同等条件下优先录用残疾人。

残疾人公益性岗位数量不少于人社部门开发总量的10%。

对正式招录(聘)残疾人的用人单位将不低于20%的就业保障金给予残疾人公益性岗位社保补贴扶持,对超比例安排残疾人就业的用人单位给予奖励。

持续实施“龙江阳光培训——就业——增收链条式”就业创业服务品牌,扶持带动残疾人就业能力强的龙头企业。

完善残疾人社会保障

建立残疾人“两项补贴”动态调整和可持续发展机制,为最低生活保障家庭中的残疾人提供生活补贴,为一、二等级的重度残疾人提供护理补贴。

有条件的地方可将困难残疾人生活补贴逐步扩大到低保边缘家庭残疾人及其他困难残疾人;重度残疾人护理补贴扩大到三、四级智力、精神残疾人或其他残疾人。

按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围,做到应保尽保、应兜尽兜。

做好对符合条件残疾人的医疗救助,强化医疗救助与基本医疗保险、大病保险的互补衔接,确保患病残疾人得到及时有效救治,减轻困难残疾人医疗费用负担。

三、平等共享

(一)康复是生命的重建

专业康复机构建设方面 高标准完成省残疾人服务中心设施改造,建成集康复、就业等为一体的具有综合性、示范性、专业化的残疾人服务设施。

到2025年,全省80%以上的县(市、区)开展精神障碍康复服务工作。

力争建成3个省级中医康复中心,建立3个省级中医康复技术推广基地。并实现地市级残疾人康复或托养设施全覆盖。

精准康复服务方面 继续实施残疾人精准康复服务行动,持续实施“因人施策”精准康复服务品牌,提升康复服务质量,满足残疾人基本康复服务需求,逐步实现“残疾人人人享有康复服务”。

托养照护服务方面 依托县、乡级医疗卫生、社会福利、养老服务机构、托养机构等,为年满16周岁以上的特困残疾人提供集中照护、日间照料、居家服务、邻里互助等各种形式的托养服务和照护帮扶。

辅具适配服务方面 实施公益性适配服务,开展“龙江辅具千里行”行动。推广社区辅助器具租赁、回收、维修服务,实施“爱心传递 循环使用 共享轮椅”等公益性项目,逐步实现线上线下辅助器具服务网络建设。

(二)特殊教育帮助残疾人更好融入社会的基本途径

持续实施“一人一案式”融合教育品牌,全省适龄残疾儿童少年入学率达99%。

全面推进各学段融合教育,进一步完善以普通学校随班就读为主体、特殊教育学校为骨干、送教服务为补充的残疾儿童少年义务教育服务体系。

着力发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育,提高残疾学生接受高中阶段教育比例,确保完成义务教育且有意愿的残疾青少年都能接受适宜的职业教育。

稳步推进残疾人高等教育,支持高校开展残疾人融合教育。

全面推行终身职业技能培训制度,实施职业技能提升行动,面向残疾人大规模开展针对市场需求的职业技能培训。

(三)文化和体育是展示残疾人自强不息精神风貌的重要窗口

鼓励残疾人参加“书香中国 阅读有我”和“书香龙江”等公共文化活动,支持开展“残疾人文化节”等残疾人群众性文化活动。

四、让法治“阳光” 照亮残疾人生活

健全残疾人权益保障法规规章体系,涉及残疾人的立法应充分论证,广泛征询残疾人、残疾人组织和社会各方面意见。

开展残疾人尊法学法守法用法“八五”普法专项行动。

积极推进全省残疾人服务热线“12385”与“12345”政务服务便民热线并网建设,为残疾人提供“7x24小时”全天候人工服务。

五、让“城市有爱, 生活无碍”

交通运输部方面 城市主要道路、主要商业区和大型居住区的人行天桥和人行地下通道配备无障碍设施,人行横道交通信号灯逐步完善无障碍服务功能。

公共停车场和大型居住区的停车场设置并标明无障碍停车位。

客运船舶、公共汽车电车、城市轨道交通车辆等公共交通工具逐步配备无障碍设备。

居住环境方面 对符合条件的城镇残疾人家庭优先配租公租房,不断改善残疾人居住条件。

在乡村建设行动、城市更新行动、城镇老旧小区改造和居住社区建设中统筹推进无障碍设施建设和改造。

持续实施“爱得其所”家庭无障碍改造品牌,残疾人家庭无障碍改造达到6.9万户。

信息沟通交流方面 政府新闻发布会配备同步速录字幕、手语翻译,推进影像制品、电视栏目加配字幕,鼓励有条件的电视台电视节目加配手语解说。

推广在公共服务机构和公共场所为残疾人提供语音和文字提示、手语、盲文等信息无障碍交流服务。

便利普惠的电信服务方面 加快政府政务、公共服务、电子商务、电子导航等信息无障碍建设,完善网络和信息基础设施建设,推动电信服务无障碍,鼓励推出电信资费优惠举措。

六、智慧城市建设, 让残疾人生活更便捷

普遍推广残疾人证电子证照的使用。

推进残疾人基本公共服务项目纳入各地政务服务“一网通办”平台,坚持传统服务方式与智能化服务创新并行,建立线上线下相结合的残疾人服务体系,推动数字化服务在助残中的普惠应用。

完善残疾人基础数据,加强残疾人服务大数据建设,实现多部门数据共享。

在省互联网+公安政务服务平台打造“无障碍浏览”,关注弱势群体参与政务服务的服务质量。

提升信息技术无障碍服务水平,推进公共服务信息无障碍优化。

七、发挥残疾人组织 桥梁纽带作用

发挥残联组织在基层城乡治理新格局中的重要作用,积极探索和创新工作方式方法,推动政府、残联、社会等提供的服务与残疾人需求精准对接,为残疾人提供更加优质、便捷、精准化服务。

积极参与国际残疾人事务,深化中俄康复国际交流与合作。

持续实施“关心你的残疾人邻居”助残志愿服务品牌,凝聚社会力量扶残助残。

将扶残助残纳入公民道德建设、文明创建活动和新时代文明实践中心建设,弘扬人道主义精神和扶残助残传统美德,营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的文明社会氛围。

强能力 转作风 促发展 谱新篇 喜迎省第十三次党代会