

## 创新发展 改革发展 开放发展 哈尔滨新区乘势扬帆向未来



中科盈江传感器生产线

黑龙江日报全媒体记者 苏强摄

改革

深耕“试验田” 梯次改革激发市场活力

行政审批“双屏”模式方便企业

黑龙江日报全媒体记者 薛婧 李爱民摄

近一段时间以来,即便疫情防控常态化管理期间,哈尔滨新区企业和群众的政务服务需求仍得到充分保障。“无感续证”“承诺即换证”“远程视频验场”等改革创新举措,成为实现“网上办”“不见面办”“零见面”“办事不求人”等高效优质政务服务环境的重要支撑。

哈尔滨新区获批设立以来,一路先行先试,敢闯敢试,精彩蝶变。

2019年,随着中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区设立,哈尔滨新区成为东北三省唯一一个国家级新区、自贸试验区、高新区、经开区、行政区于一体“五区叠加”的改革创新发展“试验田”。

站在新起点上,哈尔滨新区结合国家战略、省市定位,以及“五区叠加”体制机制优势,承载“引领龙江改革开放”“重构哈尔滨城市架构”“重塑哈大齐工业走廊”“全力打造龙江版“新浦东”。哈尔滨新区结合国家战略、省市定位,以及“五区叠加”改革创新发展“试验田”。

在全国首创“以照为主、承诺代批”,在全省率先试点“一枚印章管审批”,成为享誉全省的营商环境品牌……截至2021年末,哈尔滨新区江北一体发展区梯次推进各领域改革533项,3项综合改革全国首创,16项综合改革全省首创,22项改革入选国家级、省级试点,15项改革获评“全省优秀改革案例”,48项改革在不同层级推广,带土移植深圳经验45项。哈尔滨新区一路破冰深耕,改革“试验田”成为“示范田”。

哈尔滨片区审批部门想到企业前面,做到企业服务向新高度。在政务服务共享、互认互用的基础上,运用大数据等技术,实现对企业群众办事需求的精准预判、即时感知、定向推送、智能处置和免费邮寄,延续过程企业无

需主动申请、无需提交材料、无需来回跑腿,让企业群众在“无感体验”中完成许可延续。

看似简单的“无感”,却是审批部门在五年多的改革创新基础上不断自我超越的成果。

眼下,哈尔滨新区“一枚印章管审批”和“一支队伍管执法”的“两个一”改革创新成效明显。“这两个一”不是简单的部门和事权的整合,而是政府职能的重构,是新区打造服务型政府、国际化法治化便利化营商环境的重要一环。哈尔滨新区营商环境监督局副局长姚威告诉记者,“一枚印章管审批”和“一支队伍管执法”改革完成后,新区已经形成审批、监管、执法相分离的政府管理新格局。

如今在新区,群众和各类市场主体办事只需走进政务服务大厅“一扇门”,办理的各类许可证照只需加盖新区行政审批局“一枚章”。群众最直接的感受是在新区办事少跑腿,特便利、无负担。而这就是“一枚印章管审批”改革实施后带来的直接效果。

继“一枚印章管审批”全面推开后,2020年6月8日,哈尔滨新区综合行政执法总队挂牌成立,在全省率先组建全国区域、全领域、全职能管控行政执法队伍。打破了各执法队伍“条条”管理体制,解开了“内圈”那能交叉导致

的重复执法、推诿扯皮等问题,真正实现“一支队伍管执法、队伍之外无执法”。同时在省内率先实行告知承诺制改革、套餐式服务、“一业一证”改革、远程不见面勘验等创新举措,构建起跨部门协同办理、政银企合作办理、政务服务分级办理等政务服务体系,有力地促进了贸易便利化和办事效率,让市场主体获得感和满意度大幅提升。

截至目前,新区“一枚印章管审批”事项已精简至417项,其中33项相比先进地区已达最优。

累计精简审批要件156项(占原件比重13.45%)

总体压缩审批时间71.91%

2021年,哈尔滨新区江北一体发展区新设立企业7689户,同比增长23%,其中外资企业29户,同比增长12%。

对外开放  
重点园区

位于利民经济技术开发区内,总规划面积6.3平方公里,重点发展绿色食品产业,吸引粮食加工、食用油、油脂及其制品、调味品、肉制品、乳制品、糖果、糕点食品等领域企业入驻。

位于哈尔滨高新区高技术产业开发区内,总规划面积12.2平方公里,重点发展装备制造、食品和饮料加工、信息技术等产业。

位于利民经济技术开发区内,总规划面积14.8万平方米,重点发展跨境电商产业,开展9610跨境电商公共服务。

位于哈尔滨新区碧海产业园,总规划面积10万平方米,重点发展海洋工程、人工智能、高端装备制造等产业。

位于哈尔滨高新区高技术产业开发区内,总规划面积55万平方米,重点培育形成具有全国影响力的大宗商品和要素交易平台,吸引俄籍金融机构、代办处等入驻,汇聚金融高层次人才。



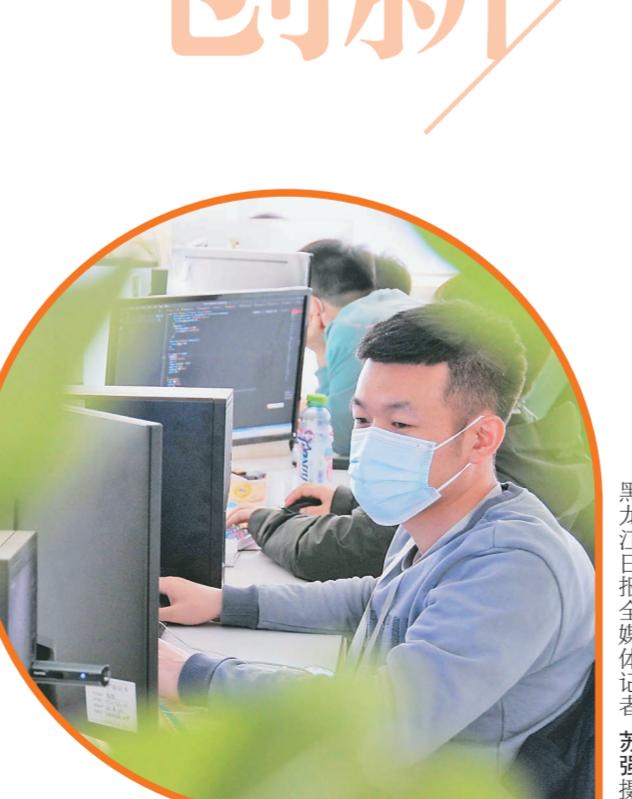
## 十大改革案例

- 1 实施“一枚印章管审批”改革,实现一个大厅办事、一个部门审批、一枚印章出件。
- 2 创新“一支队伍、五大战区”综合执法模式,实现“一支队伍管执法”。
- 3 带土移植深圳经验,探索建立深哈合作背景下的“飞地经济”模式。
- 4 创新集成通关模式,为外贸企业提供“一站式”服务。
- 5 打造市场化招商模式,重构新区招商引资工作新格局。
- 6 率先试行“以照为主、承诺代证、失信严惩”改革,助推“小店经济”快速发展。
- 7 实行“承诺即开工”,破解项目开工难题。
- 8 推行市场主体信用信息“共享即惩戒”,打造以信用为核心的新型监管机制。
- 9 探索教育治理体系、育人体系和评价体系改革路径,打造深化基础教育综合改革的哈尔滨新区样本。
- 10 创新公益性服务设施配建标准,打造“15分钟宜居生活圈”。



项目建设现场 黑龙江日报全媒体记者 苏强摄

创新



海勃科学院人员进行研发 黑龙江日报全媒体记者 苏强摄

## 创新“强磁场”汇聚新动能

黑龙江日报全媒体记者 薛婧 李爱民

时下,随着我省“四大规划”相继出台,哈尔滨新区站上数字经济、生物经济的“新风口”。华为公司在全国布局的第23个、我省首个鲲鹏生态基地项目,正在快马加鞭建设,预计6月正式上线运营;广东专精特新“小巨人”奉行医疗正因头抢工期,预计7月量产;百度、中信重工特种机器人等仓位企业也马不停蹄地对接……

创新是企业发展的原动力,而优质的产业生态更有利企业成长。

作为创新高地,哈尔滨新区的创新活力强劲,集聚了众多能上天入海的高精尖项目,是东北地区首个重大科技基础设施项目。

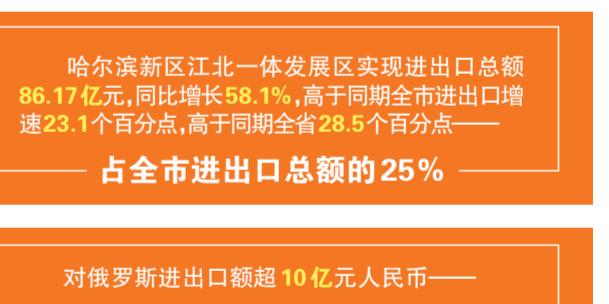
“工大智研”作为本地技术高地,拥有与头部企业对话的话语权。哈尔滨新区招商集团副总经理徐海介绍,B型保税物流中心建设,延伸了海关特殊监管区功能,解决了哈尔滨没有口岸和海关特殊监管区发展的瓶颈,为哈尔滨片区打造对俄跨境电商物流中心奠定了坚实的基础。

作为被国务院点名表扬的国家双创示范基地,哈尔滨新区多年来坚持“发展高科技、实现产业化”方针,集聚着众多高新技术企业。

据悉,2019年以来,哈尔滨新区高新技术企业认定通过386家,同比增长77%,占全市41%;科技型中小企业备案85家,同比去年增长62.38%,占全市36.35%。省级以上研发机构达到197家,国家梯队项目数量达到22个,吸引各类高层次人才1.1万人,2000多名龙江籍优秀人才实现回流反哺,已形成了国内一流的航空航天科技研发团队并建立了专家库。



科友产品展示 黑龙江日报全媒体记者 苏强摄



2022年

哈尔滨新区江北一体发展区实现进出口总额86.17亿元,同比增长58.1%,高于同期全市进出口增速23.1个百分点,高于全省28.5个百分点,占全市进出口总额的25%。

对俄罗斯进出口额超10亿元人民币,同比增长超50%。

加强与黑河片区、绥芬河片区一体化发展,推动与省内沿边口岸城市“飞地合作”,推动与临空经济区、综保区改革联动、发展联动,共同打造“店+厂”“仓+分立分设”的对外贸易共同体。

积极对接和融入粤港澳大湾区建设,依托深哈产业园,加强与深圳人工智能、机器人、传感器、芯片、石墨烯等产业的对接合作,以华为区域总部及鲲鹏创新中心为龙头,引进深圳和广东企业为主体的一批重大项目签约落地。

力争推出100项创新案例,进出口总额达到100亿元,精简审批事项、总体方案试点任务完成率100%,实际利用外资增长100%的“五个100”的目标。

向自贸试验区2.0版聚焦发力!



深哈·科创总部 黑龙江日报全媒体记者 薛婧 李爱民摄

截至2021年底,哈尔滨新区共有一批数字经济核心企业1044户,其中规模以上企业38户,2021年新区数字经济核心产业实现增加值68.6亿元,同比增长18.8%,约占全市数字经济总规模的32%左右。

预计到2025年,数字经济核心产业实现增加值500亿元,数字经济相关关联企业达到1500家,其中规上企业达到150家;实现生物产业总产值超过350亿元,主营业务收入超800亿元,以产业集群为主导的生物经济新动能显现。



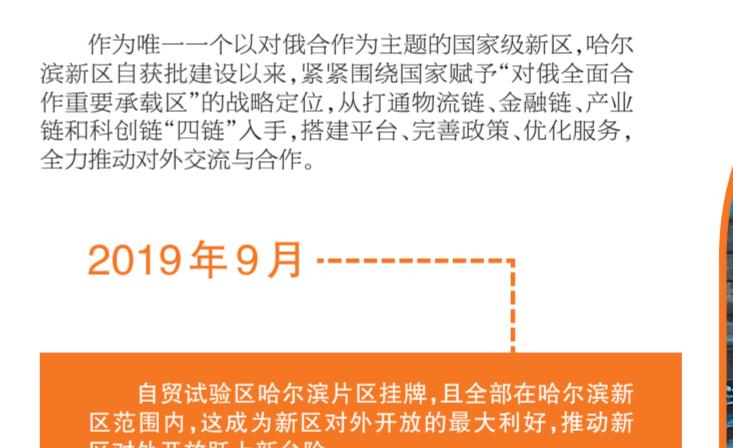
自贸试验区哈尔滨片区欢迎您。哈尔滨新区提供

开放

四链融通升级  
树起向北开放新标杆

黑龙江日报全媒体记者 薛婧 李爱民

近日,由自贸试验区哈尔滨片区内对俄企业自主发起的对俄企业联盟正式成立。这个企业自建的“自贸朋友圈”,正以“抱团式”发展的姿态,在“一带一路”以及国际市场发展新机遇中共谋新商机。



2021年

自挂牌以来,哈尔滨新区内成为新区对外开放的最大利好,推动新区对外开放跃上新台阶。

2022年

加强与黑河片区、绥芬河片区一体化发展,推动与省内沿边口岸城市“飞地合作”,推动与临空经济区、综保区改革联动、发展联动,共同打造“店+厂”“仓+分立分设”的对外贸易共同体。

在打通“四链”的同时,自贸试验区哈尔滨片区聚焦打造“面向俄罗

斯和东北亚全面合作的承载高地和联通通道,建设“中俄跨境电子商务综合试验区”这一国家赋予的新的重要功能定位,着力打造国际一流营商环境,成功获批CIPS(跨境人民币支付系统)直接参与者资格,目前已与近30家俄罗斯银行互建了本外币账户,与12家俄罗斯银行签署CIPS合作协议,跨境人民币业务规模近60亿元。此外,新区还通过引进中俄金融联盟,推动人民币业务合作不断深化。截至目前,联盟成员已由初期的35家拓展到72家。

在打通“四链”的同时,自贸试验区哈尔滨片区聚焦打造“面向俄罗

斯和东北亚全面合作的承载高地和联通通道,建设“中俄跨境电子商务综合试验区”这一国家赋予的新的重要功能定位,着力打造国际一流营商环境,成功获批CIPS(跨境人民币支付系统)直接参与者资格,目前已与近30家俄罗斯银行互建了本外币账户,与12家俄罗斯银行签署CIPS合作协议,跨境人民币业务规模近60亿元。此外,新区还通过引进中俄金融联盟,推动人民币业务合作不断深化。截至目前,联盟成员已由初期的35家拓展到72家。

在打通“四链”的同时,自贸试验区哈尔滨片区聚焦打造“面向俄罗

斯和东北亚全面合作的承载高地和联通通道,建设“中俄跨境电子商务综合试验区”这一国家赋予的新的重要功能定位,着力打造国际一流营商环境,成功获批CIPS(跨境人民币支付系统)直接参与者资格,目前已与近30家俄罗斯银行互建了本外币账户,与12家俄罗斯银行签署CIPS合作协议,跨境人民币业务规模近60亿元。此外,新区还通过引进中俄金融联盟,推动人民币业务合作不断深化。截至目前,联盟成员已由初期的35家拓展到72家。