

“六个龙江”及其内在关系

王 丽 丽

省第十三次党代会报告用建设“六个龙江”为未来五年龙江全面振兴全方位振兴擘画了可期可及的美好愿景。着力建设“六个龙江”是深入贯彻落实习近平总书记对我省重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署的重要举措,是立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展的具体实践,是龙江全面振兴全方位振兴在未来五年发展的阶段性目标。

以质量龙江、创新龙江、开放龙江、绿色龙江、幸福龙江和勤廉龙江为内容的“六个龙江”,是集经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设于一体的有机目标体系,这六个方面既相互独立又相互联系,既相互影响又相互制约,既相互助力又相互提升,统一于龙江未来全面振兴全方位振兴的具体实践,呈现在龙江未来美好发展愿景当中。

质量龙江是龙江未来五年发展的鲜明主题

省第十三次党代会报告指出:“着力建设质量龙江。坚持质量第一、以质取胜,高质量成为龙江振兴发展的显著特征。”党的十九届五中全会提出,“十四五”时期经济社会发展必须“以推动高质量发展为主题”“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。”质量龙江就是高质量发

展鲜明主题在龙江的具体体现。

质量龙江是高质量供给和高质量需求的统一,是投入产出效益的最大化、经济循环畅通、分配科学合理的发展,具体表现为在质的提升中实现量的快速扩张,发展方式加快转变、三次产业结构优化、优质公共服务供给能力不断强化等等。质量龙江是目标体系中的总要求,是贯穿于创新龙江、开放龙江、绿色龙江、幸福龙江和勤廉龙江的主题与主线,并与其他目标体系提供基本价值引领和遵循。

创新龙江是龙江未来五年发展的核心动力

省第十三次党代会报告指出:“抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来,龙江振兴发展的基点在于创新。”党的十八大以来,习近平总书记将创新提到前所未有的高度,并放在新发展理念之首。党的十九届五中全会提出要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。

未来五年龙江科研研发投入年均增长率高于全国平均水平,成为全国创新发展策源地、创新人才集聚高地。创新在未来五年中的动力作用更为明显。创新龙江是实现质量龙江等其他目标系统的第一动力,为质量龙江等其他目标的实现提供精神动力。

开放龙江是龙江未来五年发展的必由之路

省第十三次党代会报告指出:“改革激发动力、开放带来活力,改革开放是龙江振兴发展的必由之路。”开放龙江是龙江振兴发展的路径,是实现其他目标的必由之路。重点领域和关键环节改革的重大突破、高标准市场体系的完善、开放合作新平台的加快建设、全方位对外开放新格局的形成可以为其他目标建设注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

绿色龙江是龙江未来五年发展的必要条件

省第十三次党代会报告指出:“生态优先、绿色发展是龙江振兴发展的必然选择。”习近平总书记指出:“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。”

绿色龙江是质量龙江的底色,没有绿水青山的发展是不可持续的,是愧对子孙后代的。绿色龙江是幸福龙江的成色,绿水青山是广大人民群众幸福感的重要内容,是广大人民群众美好生活需要的重要因素。人与自然的和谐共生是创新龙江、开放龙江、幸福龙江的基础与前提。

幸福龙江是龙江未来五年发展的根本目标

省第十三次党代会报告指出:“民之所盼、政之所向,人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”龙江发展的价值旨归就是让龙江广大人民群众过上幸福的美好生活,让人民群众劳有所得,病有良医,老有善养,学有优教,居有所安。幸福龙江是质量龙江、创新龙江、绿色龙江、开放龙江、勤廉龙江的发展指向与落脚点。

勤廉龙江是龙江未来五年发展的根本保证

勤廉龙江是质量龙江、创新龙江、开放龙江、绿色龙江和幸福龙江的根本保障,是推动龙江全面振兴全方位振兴的根本力量所在。

省第十三次党代会报告指出:“勤为政要、廉为政本,勤政清廉是龙江振兴发展的重要保证。”面对龙江全面振兴全方位振兴的伟大事业,党员干部更要有新气象新作为,更要以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入,毫不动摇地坚持和改善党的领导,毫不动摇地把党建设得更加坚强有力。

(作者单位:中共大庆市委党校,本文为黑龙江省哲学社会科学规划专项项目19DJJD184研究成果)

破除思想禁锢和惯性思维

刘爱军

省第十三次党代会报告强调:“从思想、观念、思路层面破题,坚决破除思想禁锢和惯性思维,增强机遇意识、市场意识、创新意识、服务意识,不为困难找理由、只为成功想办法,看准了就要大胆闯、大胆试,敢于走过去没有走过的路,敢于做别人没有做过的事,用改革创新的思维破解振兴发展中的难题,以坚韧不拔的意志战胜前进道路上的艰难险阻。”黑龙江需要切实加强能力作风建设,需要补齐思想观念短板,用改革创新的思维来推动全面振兴全方位振兴。

以解放思想创新思维推进龙江振兴发展的必要性

“解放思想、实事求是”是我们党长期坚持的思想路线。我们党就是靠解放思想、实事求是这一思想路线起家 and 兴旺发展起来的。创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家繁荣富强的不竭动力。坚持创新思维是顺应当今世界发展大势的必然选择。现在世界各国正在加快推进变革创新,新一轮产业变革正在孕育兴起。当前,需要以解放思想这把“金钥匙”开启龙江高质量发展的大门,需要以创新思维推动实现龙江更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

阻碍龙江振兴发展的思想观念短板

近几年,我省全面振兴全方位振兴不断开创新局面,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,这无疑为开启全面建设社会主义现代化新龙江新征程奠定了坚实基础。然而,社会主义现代化新龙江建设依然存在着体制机制短板、经济结构短板、开放合作短板、思想观念短板的限制,这些短板是龙江振兴路上的“拦路虎”“绊脚石”。

思想观念短板是其他短板的“总根子”。有些干部政策机遇、改革机遇、开放机遇意识不强,认识省情站位不高、定位不准,市场意识、法治意识、创新意识、服务意识不强,全局意识不强,精神不够振奋,盲目乐观已有资源优势等思想观念上的问题还比较突出。

破解振兴思想观念短板的路径

实现龙江全面振兴全方位振兴,需要“破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍”。思想上的解放与观念上的“突围”需要从多个方面协同发力。

一是要强化政治引领,掌握好基本原理。全省领导干部需要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,全面学习领会

习近平总书对东北地区和我省作出的重要讲话重要指示批示精神,并运用其指导龙江社会改革发展和经济建设的具体实践。

二是要以问题为导向,聚焦高质量发展。要针对龙江振兴中的核心问题、重点问题、短板问题等实际问题选好解放思想的“起跑线”,在创新理念、创新思路、创新政策上发力。要在扩大经济总量,加快发展速度,提升发展质量,激发干事创业的活力上下功夫。要在建设“六个龙江”等一系列战略举措上下功夫。

三是要冲破思想障碍,勇于开拓新视野。要积极倡导敢想敢干的勇气,进一步增强锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气;要破除政府职能不规范、办事效率低的束缚,建立高效勤政的政府;要破除怕承担风险消极怠工的求安稳心理,树立敢为人先、勇于负责的思想;要破除条条框框的地方狭隘保护思想,树立能够放眼全局的整体利益观;要在重塑营商环境、重聚产业发展新动能、重构协调发展新格局、提升绿色发展优势、提升开放合作水平、提升民生保障能力、重塑政治生态等各个方面发力用力;要更新观念,增强市场经济意识,提高法治思

维能力;要增强服务意识,加快构建新型亲清政商关系。

四是要制定整体规划,做好制度化建设。解放思想应该有标准可循,有路径可依。解放思想的过程中,首先不能突破法律的底线,不踩生态的红线。通过强化制度建设,不断建立和完善有效的针对性强的解放思想工作机制,在全省长期形成解放思想的良好氛围;要建立干部作风状况考核评价制度机制,为解放思想的干部“撑腰打气”;要及时修订完善机关各项管理制度,及时定期查摆解放思想过程中存在的问题并提出有效的整改措施。

五是要领导干部做表率,运用好督查机制。要聚焦建设过硬队伍解放思想,领导干部要有自我革新的勇气、胸怀和担当,以积极主动精神研究和提出改革举措。应运用好督查问责机制。在不违反法律底线、踩破生态红线、触碰高压线的前提下,给改革创新者撑腰壮胆,给想干事敢干事能干事的干部吃定心丸。

(作者系哈尔滨师范大学马克思主义学院教授,本文为2022年黑龙江省哲学社会科学规划项目22ZXH001阶段性成果)

为数字经济营造开放创新的生态

梁 寒

数字经济是新一轮科技革命催化衍生的新经济形态,是实现经济转型发展的新蓝海。大力发展数字经济,以数字化培育新动能,以新动能推动新发展,业已成为我省实现高质量发展的战略抉择。做大做强龙江数字经济,关键在于营造良好的发展生态,为数字经济发展注入强劲动力、提供坚实支撑。

强化数字基础设施建设,筑牢数字经济发展根基

当前,我省应加快打造较为完备的数字基础设施体系。首先,要统筹网络基础设施建设。主要包括:优化升级通信基础设施,加快双千兆光网建设、5G网络建设应用以及IPv6规模部署和应用;推动构建空间信息基础设施,建设卫星定位连续运行综合服务系统,卫星遥感定位站,组建全省北斗基准站“一张网”,打造天地一体化信息网络东北地区重要地面骨干节点;加快发展先进物联网感知体系,建设统一的物联网管理平台,实现物联网感知数据跨层级、跨地区共享。

其次,要优化算力基础设施供给。主要包括:创建全国一体化算力网络国家枢纽节点。做强“中国云谷”等数字产业集聚区,在城市内部合理布局面向行业需求的边缘计算节点,实现“云网一体”“能算协同”发展;建构人工智能算力基础设施。建设人工智能超算开放公共服务平台,加快寒带超算中心平台建设,提供定制化人工智能基础服务和有效算力服务的全面开放平台。

再次,要打造区块链公共基础设施。主要包括:构建内外互通、资源共享的省、市两级区块链政务服务网络,实现政务数据跨部门、跨系统共同维护和利用;建设省级区块链主干网。构建具有龙江特色的区块链应用服

务生态。

构建数据资源高效配置体系,激活数字经济核心要素

推动形成高效完备的数据资源体系,充分释放数据要素的价值,是发展数字经济的必然要求。从我省实际出发,需从以下几方面加以推进:

一是推动数据资源采集融合。鼓励政府部门按照业务需求进行数据资源采集汇聚。鼓励企业和社会机构依法采集和汇聚区域性、行业性数据。推动部门、行业数据资源按照需求向基础库、主题库等汇聚,加快一体化智能化公共数据平台建设,探索建立政府公共数据与社会数据双向流动机制。

二是促进数据资源有序开放。加强公共数据平台对多业务协同的支撑,建立省市县三级数据共享应用模式。加快与国家级业务系统全面对接,加快公共数据开放制度、标准规范建设,探索建立动态调整的公共数据资源可开发利用范围和目录清单,提升运用数据服务经济社会发展的能力。

三是推进数据资源市场化运营。加快培育数据要素市场,探索建立数据确权机制、数据定价机制,数据交易规则体系等。探索建立国有数据资产专业运营公司,有序推进数据管理的资产化管理。建立完善数据要素市场监管机制,明确各类数据流通主体的权责,制定数据交易负面清单,建立数据要素流通的合

规性和安全性审查机制,保证数据要素市场的有序运行。

加大支持政策供给力度,强化数字经济要素保障

资金保障与人才支撑对于数字经济发展至关重要。首先,要拓展数字经济投融资渠道。加强财政资金投入和优化统筹。充分发挥各级政府投资基会作用,优化基金投资方向,积极引导社会资本参与数字经济重点领域、重大项目和应用示范建设;鼓励政策性金融机构加大支持力度。探索设立新基建专项贷款,完善科技金融服务体系,建立健全科技融资担保、股权投资、政府公共征信等机制,开展专利、订单、仓单、应收账款等无形资产和供应链融资;引导风险投资机构创新金融支持工具。

其次,要创新数字经济人才政策。加大数字经济人才柔性引进力度。将数字经济高层次人才纳入全省紧缺高层次人才引进计划,加快引进一批数字经济领域学科带头人、技术领军人才和高级管理人才;强化数字经济人才的培养锻造。鼓励有条件的高校开设数字经济相关专业,探索校企协同的人才培养机制,支持有关高校和龙头企业共建实习实训基地;加快完善数字技术领域专业人才评价机制。改进科技人员股权和红利激励办法,支持数字经济企业采用期权、股权激励方式吸引技术骨干和高级管理人才。

建立包容审慎的治理监管体系,优化数字经济发展市场环境

构建与数字经济特点和规律相适应的治理监管体系,是实现数字经济良性运行健康发展的重要保障。从我省数字经济发展需要出发,建立宽严适度、包容审慎的治理监管体系,应从以下几个方面入手:

一是创新监管机制。探索建立清单式容错免责、减责机制,进一步激发数字经济市场主体的活力。分领域制定监管规则 and 标准,分类量身定制差异化的监管模式。建立市场化、法治化、数字化的协同创新监管机制,推动信用监管、“互联网+监管”等新模式应用,探索监管沙盒措施。

二是建立多元协同共治体系。探索政企信息交互共治机制,完善守信联合激励和失信联合惩戒机制,形成政府监管、行业自律、企业自治、市场监管“四位一体”的新治理机制。

三是提升治理监管的数字化水平。利用全国网络交易监测平台,建立完善风险监测模型,实施对不正当竞争等行为的智能监测,加强网络违法防范和处置。推进互联网司法、公证、仲裁建设,构建一站式诉讼服务和司法公开体系。

【作者系中共黑龙江省委党校(省行政学院)副校(院)长、教授,黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员】

省第十三次党代会报告提出“坚定不移走共同富裕道路,持续增进民生福祉。”分别从推动实现更加充分更高质量就业、多渠道增加城乡居民收入、织牢织密社会保障安全网、推动社会事业高质量发展、更好统筹发展和安全等五个方面,提出一套条理清晰、步骤明确、配合紧密的目标任务体系。

推动实现更加充分更高质量就业

就业是“六稳”“六保”的首要目标,是人民群众物质利益最重要最基本的保障要素,也是增进民生福祉的首要任务。因此,我们要深入实施就业优先政策,完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。

为提高就业质量,要大规模开展职业技能培训,促进劳动者稳定就业,推动解决就业结构性矛盾。围绕广大就业人员需求,健全公共就业服务体系,尤其加大对就业困难人员的扶持力度,确保零就业家庭动态清零。通过出台一系列人才政策,激励更多高校毕业生留在龙江创新创业,让各方面就业人员各得其所、安居乐业。

多渠道增加城乡居民收入

在实现高质量就业的基础上,要努力推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。首先要明确底线,巩固拓展脱贫攻坚成果,完善落实防返贫动态监测帮扶机制,坚决守住不发生规模性返贫底线。其次要扩大中等收入群体比重,实施中等收入群体倍增行动,完善收入分配制度,形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。深化企事业单位薪酬制度改革,健全高校、公立医院、科研院所等事业单位薪酬制度,推动提升事业单位职工收入水平。最后要增加低收入群体收入,逐步缩小收入差距,稳步提高最低工资标准,推动低收入劳动者工资合理增长,不断增加城乡居民收入。

织牢织密社会保障安全网

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题,不仅反映了民生福利的持续改善,也映射了经济社会的巨大进步。

要落实企业职工养老保险全国统筹,加快推动基本医疗保险、失业保险和工伤保险省级统筹。深入实施“全民参保计划”,统筹资金调度,确保基本养老金按时足额发放。提高社保基金统筹层次,做好养老保险全国统筹等重大改革的衔接工作。逐步提高城乡低保标准,健全低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制,实现对低收入人口常态监测、快速预警、及时救助帮扶。深化社会救助制度改革,健全完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。发展慈善事业,加强社会保障基金监管,健全多层次社会保障体系,为人民生活幸福安康兜牢底线。

推动社会事业高质量发展

要牢固树立战略眼光,顺应人民对高品质生活的期待,适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程,不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居、弱有所扶取得新进展。

在幼有所育、学有所教方面,优先发展教育事业,统筹推进学前教育、义务教育、普通高中教育、特殊教育更加公平、更有质量发展,推进高校“双一流”应用型本科和职业院校“双高”“双优”建设。在病有所医方面,全面建设“健康龙江”,提升公共卫生服务能力和传染病防治能力,加快优质医疗资源提质扩容和区域均衡布局,加强基层医疗卫生机构能力建设,深化医药卫生体制改革,推进龙江中医药振兴发展。在提高身体素质方面,大力发展体育事业,巩固提升竞技体育水平,广泛开展全民健身运动,推动群众性冰雪运动发展。在弱有所扶方面,促进人口长期均衡发展,优化生育政策,着力解决好“一老一小”问题。在住有所居方面,积极推进城镇老旧小区、棚户区 and 城中村改造,扩大保障性租赁住房供给,构建满足多层次需求的住房市场体系。

更好统筹发展和安全

服务国家战略是我们义不容辞的神圣使命,维护国家安全是我们责无旁贷的重大政治责任。要始终贯彻总体国家安全观,坚决维护国家政治安全,坚决扛起维护国家“五大安全”的重大政治责任。坚决守好祖国“北大门”,当好维护国家粮食安全“压舱石”,筑牢祖国北方生态安全屏障,切实保障国家能源安全和产业安全,始终成为国家关键时刻信得过、抓得住、用得上的重要力量。

应牢固树立底线思维、风险意识,着力防范化解金融、地方政府隐性债务、房地产等领域风险。统筹推进疫情防控和经济社会发展,坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇,全面提升疫情防控能力和水平,保障人民群众生命安全和身体健康。落实安全生产责任制,健全完善应急管理体系,强化重点行业领域安全监管,提升防灾减灾救灾能力,坚决防范重特大安全事故发生。完善社会治安防控体系,常态化开展扫黑除恶斗争,依法打击各类违法犯罪活动,建设更高水平的平安龙江。

【作者系中共黑龙江省委党校(省行政学院)马克思主义学院副院长、副教授】

LILUN

理论专刊

总第1697期