

双鸭山

双鸭山市把学习好、宣传好、贯彻好、落实好省第十三次党代会精神作为重要的政治任务,把思想共鸣上升为行动共识,把振奋之情转化为实干自觉。一方面多措并举开展学习宣传,把领导带头学、会议研讨学、专家辅导学、宣讲深入学等形式结合起来,推动省党代会精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网络、进军营,做到深入人心、家喻户晓;另一方面准确把握任务部署,抓好工作落实,对标对表抓落实,强化攻坚抓落实,把省党代会精神与落实市第十二次党代会精神结合起来,一体谋划、一体部署、一体推进。突出重点抓落实,推动省党代会各项决策部署走深走实、入脑入心。

『三航行动』来引领 『三先行动』做实践

开辟多元发展新赛道
跑出转型振兴新速度

□杨军 黑龙江日报全媒体记者 潘宏宇

在思想上破坚冰,在行动上出实效。双鸭山市结合“能力作风建设年”活动,创新开展领航、启航、护航“三航行动”,围绕解决观念不新、能力不强、作风不实、环境不优等突出问题,创新思路,突出“领导率先、干部争先、约束在先”,在全市全力打一场“提能力转作风优环境”攻坚战,努力推动干部能力明显提升、作风明显好转、营商环境明显优化。

“领航”行动,突出“领导率先”,转观念拓思路。切实有效解决领导干部示范带动作用不强的问题,紧紧抓住“关键少数”。带头解放思想,召开反思会议,各级“一把手”、班子成员以上率下刮起“头脑风暴”,全面反思在思想解放、作风转变、能力提升、政策服务、营商环境等方面存在的突出问题。对照“六问六答六转变”开展自查活动,带头查思想摆问题,主动认领主要问题及表现,深入查找问题根源;开展专题宣讲,组织佛山挂职锻炼干部带头宣讲发达地区好经验、好做法,引导广大党员干部见贤思齐、对标找差,加强干部教育专题培训,进一步开阔眼界、拓宽思路、转变观念;带头攻坚克难,带头解决历史问题,围绕“烂尾工程”和久拖不决的重要事项,开展“理旧账、解难题”活动,建立任务清单、责任清单、措施清单,每季度督办销号;带头服务企业发展,聚焦制约企业生存发展的堵点、痛点、难点问题,对全市159家规模以上企业开展一次全覆盖走访服务,建立企业困难和需求台账,解决一批企业反映强烈的突出问题;带头抓实项目落地,聚焦重大项目、好项目,实行一个重点项目、一名领导班子成员包保、一个工作专班推进,一月一调度、一季一通报;带头转变作风,树立“马上就办、办就办好”意识,围绕全市确定的各项重点工作,加快落实节奏,解决工作推进不实、进展缓慢、效果不佳的问题。实行三个“第一时间”:第一时间安排部署、第一时间推动落实、第一时间反馈成果,推动各项工作任务落实落靠。

“启航”行动,激励“干部争先”,敢担当有作为。解决干部能力不强、干劲不足、作风不优、服务不佳的问题,以全市各级干部为主体,开展站在新起点、开启新征程、激发新活力、加快转型高质量发展的“启航行动”。提能力增才干,建立常态化长效化学习机制,把新产业、新技术、新知识作为重要内容,持续拓展“基本业务+”建设,每月举办一次“业务大讲堂”、每季度组织一次业务测试。提升调查研究能力,聚焦破解转型发展瓶颈制约、基层群众急难愁盼、社会难点热点问题等内容,找准调研切口,精选调研课题,注重“解剖麻雀”,抓好成果转化,市级领导和县处级以上干部每年至少调研2~3个课题。强化实践历练,实施“外挂”“上挂”“下挂”“特挂”“四个一批”挂职交流;提效转作风,组织实施治低、治粗、治差、创优“三治一批”活动。落实“五细”要求,全面优化工作流程,全面提升运转质效。持续开展“领导干部下基层”活动,各级各部门主要负责同志要带好头、作表率,定期进园区、进项目、进厂房、进车间,推动下基层、访民生、办实事、解难题常态化制度化。在全市范围内组织开展重点工作推进“百日会战”,制定责任分解表,倒排工期,严格把控时间节点,推动各项工作快启动、快推进、快突破、快见效;提质优服务,做精做细便民利企举措,持续开展领导干部“走流程”活动,建立领导干部联系企业“直通车”制度,向企业公布包保干部联系方式,每季度至少开展一次“暖企行动”,零距离解决企业突出问题,打通群众办事“最后一公里”;加快政策落地见效,梳理编制政策汇编,以信息和上门等方式推送到市场主体,公布负责人联系方式,确保政策兑现“落实到人”,并通过宣讲将政策给企业讲清楚、讲透彻。开展“开门问政”活动,针对营商环境的短板不足,通过召开企业座谈会,广泛征集社会各界人士的“金点子”,吸纳转化为有针对性、可行性的惠民利企措施。组织开展政务服务、惠企利民政策落实情况专项督导,切实解决政策落实不精准、兑现不便、执行不到位问题。

“护航”行动,做到“约束在先”,鼓干劲促发展。解决干部怕问责、不担责问题,充分调动干部干事创业激情,强化担当意识,主动履职尽责,切实保护干部工作的积极性和创造性。完善保护机制,建立容错免责机制,制定《澄清证明工作实施办法》《关于受处理处分干部重新使用若干措施》,推动“有错”干部变“有为”干部;完善约束机制,完善重点事项督办机制,建立干部履职“负面清单”,实行末位淘汰制度,作为干部“能下”的依据。实现监督多元化常态化,实行急查快办制度,对违纪违法问题坚决查处;完善评价机制,开展“万人评作风”活动,评议结果向社会公布;建立“评议+检查”工作机制,对涉民涉企职能部门定期开展评议检查,对较差单位专项督促整改。实施战线和部门“双评价”机制,客观公正评价战线领导和部门的工作实绩。带头加强能力作风建设,带头优化营商环境,切实把职责摆进去、把工作摆进去。



首席服务员下沉企业了解生产情况。

优化提升营商环境
激发市场主体活力

双鸭山市围绕“投资争过山海关 兴业首选双鸭山”的工作目标,不断优化改善营商环境,营造出了“亲商、尊商、优商”的好环境,最大限度地激发市场主体活力,市场主体营商环境满意度达到99.2%。

全面优化政务服务大厅“一站式”功能。创新推行“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”的“综合窗”模式,被省作风整顿领导小组纳入典型案例综合汇编,在全省介绍、推广。双鸭山市政务服务中心被评为全省“十佳”市级政务服务中心。

探索推出企业开办全流程一站式0.5个工作日内免费办结服务模式。按照“一门办理、同步审核、并联审批、限时办结”工作思路,大胆创新,积极探索,推出了企业开办“一站式、一次跑、一条龙”模式,将原来的4个环节压缩至3个环节,申请人提交材料由14项缩减为4项,压缩率达71%。

全力开展政务服务效能攻坚行动。瞄准省内外先进地区指标,在全市范围内开展政务服务效能攻坚行动,出台了《双鸭山市2021年度政务服务效能提升专项攻坚行动工作实施方案》,查找差距逐项提出解决措施,目前全市依申请类行政权力网办率、零跑动率、即办率和承诺时限压缩比分别提升了9.6%、24.7%、25.5%和13.5%,网上可办率、即办率和承诺时限压缩比居全省前列,政务服务供给能力显著增强。将政务服务向基层延伸列为市委市政府“我为群众办实事”任务台账,加快推进基层政务服务能力建设,积极利用政府债券资金,为各县(区)基层集中采购了500余套政务服务终端设备。截至目前,全市66个乡镇(街道)设立便民服务站45个,覆盖率68%。推动政务服务端口前移,满足基层群众“就近办”,实现“信息多跑路,群众少跑腿”。

不断加强企业服务员制度落实。在全省首创性出台《双鸭山市企业首席服务员实施细则(暂行)》,在每户企业配备首席服务员的基础上,将个体工商户纳入到首席服务员服务范围,全市287名首席服务员、505名服务联络员,服务市场主体4.6万户,有效解决市场主体痛点难点问题868件,确保企业需求事事有回音、件件有着落。

大力实现惠企政策全覆盖全兑现。为企业“包红包”,先后三次发布落实“六稳”“六保”共计208项惠企政策,制发了《双鸭山市优化营商环境服务“1+N”指导意见》以及政务服务、人才、金融、司法、公共服务等五大领域配套落实方案,形成了《双鸭山市进一步优化营商环境更好服务市场主体措施汇编》,涵盖服务措施7大类共计101条;为企业“送红包”,通过点对点、有针对性的精准推送,确保企业不落一户、政策不少一项;为企业“兑红包”,政策兑现涉及企业11641家,金额3.48亿元。《“首席服务员”为企业办实事》《双鸭山市政府打包政策送“红包”》为市场主体添活力》等稿件被新华网、央广网等10余家国家级及省级媒体宣传报道刊播。

打破身份界限创新企业家沟通协调机制。友谊县探索工商联改革新路径,在全国首创由企业推选企业家担任工商联主席,打破了由公职人员担任工商联主席的身份界限,设立“联系企业日”,聚焦发展难题,共商解决办法,并建立健全沟通成果督办和反馈机制,让企业轻装上阵聚力发展。

创新实施指标成长档案管理。对标国内“天花板”标准,找出营商环境指标体系中的短板和不足,精准定位有针对性地加大改革力度。出台了《双鸭山市营商环境指标提升成长档案管理办法》,以档案管理指标的形式,以目标定任务,以结果促提升,形成指标提升倒逼机制,倒逼各部门转变职能,促进实现全市营商环境加快向全省一流行列迈进。



神华国能宝清煤电化公司主控室。王浩宇摄

打好『四个攻坚战』
统筹高质量发展

双鸭山市聚焦全面振兴全方位振兴总体任务,以转型高质量发展为主线,以推动资源优势向经济优势、煤炭经济向非煤经济、原料向材料“三个转变”为抓手,坚持稳中求进工作总基调,统筹疫情防控和经济社会发展,全力打好煤炭产业升级、非煤产业壮大、引进培育新兴产业、招商引资和项目建设“四个攻坚战”,全市经济发展稳中加速,主要经济指标整体向好,实现了首季开门红。

抓目标任务落实,保项目开工见效。制定出台2022年全市经济运行分解和项目包保方案,以实现全年及一季度预期目标任务为底线,全力做好旬调度、月分析、季总结的推进机制,深度把控经济运行和项目建设特点及趋势;市经济运行专班、各行业专班加大对县区调度力度,持续开展排名“晾晒”、反思表态等形式,激发各部门、各县区领标扛标、跳起摸高、争优创先的工作干劲;运用好“一会三函”、容缺审批、拿地即开工等创新举措,持续提升服务质效,优化要素配置,强化“煤电油气运”等传统要素供给和“人地钱技数”等新型要素供给,真正落实落靠“要素跟着项目走”,为项目早开工、快建设提供有力保障;组建工作推进专班,采取“一项一策”服务举措,紧盯项目“四率”,抢抓夏季大会战黄金施工期,倒排工期,挂图作战,压实包保责任,加大推进力度,努力形成更多有效投资。

促企业稳定运行,保指标持续提升。紧盯与GDP核算关联度较高的行业指标,加强精准调度,坚持一手抓优势指标带动引领,一手抓滞后指标稳定提升,建立清单台账,全力精准施策,推动指标保持较快增长。积极做好要素保障,确保双兴矿、建龙、鸿展、万里润达等龙头企业平稳运行,实施“一企一策”,千方百计推动停产企业复产复工,努力形成新的经济增量。同时,紧盯线上服务企业,深挖消费潜力,加大促销力度,综合施策加速市场回暖。深入落实好“六必访”工作制度,全面实施“网格化”包保服务机制,确保企业达产、满产、超产。

抓春耕生产,保农业增产增收。在稳定种植面积上下功夫,调动农民种粮积极性,守住耕地“不减少、不破坏”底线;在调整种植结构上下功夫,突出“稳粮增豆”这一主线,抓好种植结构调整,新建高标准农田43万亩以上;在提高生产能力上下功夫,努力实现旱涝保收、高产稳产。走好科技农业之路,全域推广数字农业、智慧农业、生物农业、大数据、云计算、无人机航化等现代农业技术运用,促进粮食增产增收;走好绿色农业之路,绿色有机食品基地认证面积稳定在430万亩以上;走好质量农业之路,今年建设富硒基地25万亩,富硒产品达到15万吨;走好品牌农业之路,以鲜食玉米为切入点,叫响“寒地黑土、绿色有机、天然富硒”金字招牌,推动优质农产品远销全国各地。

多点发力开启“加速度”,稳中求进高质量发展。据悉,一季度双鸭山全市地区生产总值同比增长5.5%,分别高于全国、全省平均水平0.7个百分点、0.1个百分点;农林牧渔业增长7.2%,高于全省平均水平0.3个百分点;规模以上工业增加值同比增长11.4%,分别高于全国、全省平均水平4.9个百分点、3.3个百分点。在全省重点项目“开春即开工”大会战的拉动下,固定资产投资同比增长27.8%,分别高于全国、全省平均水平18.5个百分点、14.6个百分点;实际利用省外资金实现22.2亿元,同比增长87.2%;外贸进出口总值同比增长42.8%,分别高于全国、全省平均水平32.1个百分点、13.3个百分点。一般公共预算收入实现10.2亿元,同比增长27.5%,分别高于全国、全省平均水平18.9个百分点、16.5个百分点,居全省4位。

奋进新征程,再创新辉煌。双鸭山市将继续坚定不移地把产业结构调整作为第一措施牢牢抓在手上,围绕“做优一产、做强二产、做大三产”,大力发展煤炭产业、电力产业、钢铁产业、粮食加工产业、文化旅游产业、新材料产业、创意产业和数字经济、生物经济、冰雪经济,不断做大传统产业能级,延伸优势产业链条,培育产业多元发展,努力构建起“多点支撑、多业并举、多元发展”的现代产业体系,全面提升城市经济活力,助推转型高质量发展。