包联对象全对接 解决问题过百个

省人大常委会包联工作取得阶段性成效

特别关注

因历史原因,哈尔滨现代吹灰技术有限公司办公楼扩建项目一直无法办理产权证。负责包联该企业的省人大常委会领导了解情况后,要求包联专班第一时间进行处理。经过省、市相关部门的努力,6月30日,企业顺利拿到房屋产权证。企业负责人激动地说:“困扰我们20余年的难题,不足两个月就解决了,我们坚定了加快发展的信心。”

这仅仅是省人大常委会领导班子解决包联中发现问题的一个案例。经过近一个时期的努力,截止到7月下旬,省人大常委会领导班子抓包联工作取得了明显的阶段性成效,在包联的90家单位、25名人大代表、8名专家中,共梳理出问题、需求248个,目前已解决120个。

省人大的务实包联行动不仅得到包联对象的称赞,提振了企业扎根龙江、加快振兴发展的信心和决心,还先后两次得到了省委主要领导的批示肯定。

深化服务意识 高位推进部署

省人大常委会党组坚决贯彻省委《省级四大班子领导包联重点企业(项目)、高校、科研院所工作方案》《省领导联系服务民营企业直通车机制工作方案》等相关部署要求,常委会班子成员充分认识到,做好包联工作是省委深入贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境的重要论述的务实举措,充分彰显了省委“转作风、优环境、促发展”的决心。大家一致表示,要创新工作理念,按照省委工作部署要求,把包联工作作为“能力作风建设年”活动的实际举措,围绕解决问题等关键环节各司其职、各负其责,形成推进包联工作整体合力。要创新包联工作方法,全面落实“五细”要求和“四个体系”建设要求,为企业送服务、送信心、送温暖,当好“店小二”,用心用情用力把包联工作做实做细做到位,多帮企业解决实际问题。

省人大常委会班子成员迅速行动,自觉认领包联任务,通过“走出去、请进来,深入包联对象上门走访调研、召开视频连线座谈会、电话微信交流、安排专题会议”等灵活多样的包联方式,实现了包联对象对接全覆盖,实时沟通了解他们的问题需求、听取意见建议,及时协调解决问题。

根据省人大常委会党组书记、副主任王永康提出的“常委会党组会每季专题研究包联工作”要求,5月下旬,省人大常委会党组召开专题会议,交流包联工作阶段性工作情况,部署下步工作。会上,常委会6位副主任分别交流了做好包联工作有关情况;人大工作专班6位负责同志汇报了常委会领导包联工作阶段性情况。王永康提出“要进一步提高政治站位,从贯彻落实省第十三次党代会精神的高度,深刻认识包联工作的重要意义,为市场主体送政策、送服务、送信心,帮助企业爬坡过坎、创新发展”。与会人员畅谈了包联工作感受和体会,并对开展下一步工作建言献策,表示要在完善常态化、制度化、精准化机制上下功夫,切实提高站位抓包联、直面问题抓包联、完善机制抓包联、结合工作抓包联、务求实效抓包联,努力把后续包联工作做实做细、做出更大成效。

纳入“四个体系” 倒逼责任落实

在包联工作中积极运用“四个体系”,以制度化推动包联工作落深走实,是省人大常委会党组做好包联工作的重要方法,也是包联工作能取得显著成效的重要因素。

建立领导责任体系,组建高规格强有力包联工作机构。组建了由省人大9个正厅级机构,21名厅级干部、40名处级以下(含处级)干部参与的6个包联专班。省人大专班与省政府有关部门组成的包联工作专班,形成“双专班”,为包联对象提供“双服务”。常委会党组主要领导还建立了“1+5”工作机构,“1”是建立由省人大相关部门厅级干部参与的工作推进组,负责抓总;“5”是成立了综合、企业、科教、专家、人大代表等5个专班,对口开展工作。

建立工作推进体系,创新包联工作机制。创新建立“三段”推进法,做到周协调、月调度、季检查。实行“五个一”落实机制,即一个灵敏的沟通协调体系,一张清晰的工作运行图谱,一项严格的工作质效标准,一套有效的问题解决方案,一份清晰的跟踪问效办法。

建立考核评价体系,建立包联工作流程化、可视化。为使包联工作任务、推进情况、完成情况便于掌握和评估,将包联对象问题需求的受理、梳理、办理等工作分为“进账、建账、分账、交账、对账、销账”等6个环节,用科学、合理、动态、闭环的流程,确保包联工作流程化、可视化。

建立督导问责体系,建立包联工作闭环管理。一方面,压实主体责任,做好日常跟踪督导,另一方面,做好全年总结,对成绩突出的予以表彰,对应付了事、推诿塞责的进行批评。

创新工作机制 当好企业服务员

为了使企业反映的问题得到更好解决,真正达到包联目的,健全完善了解决问题制度化工作机制和长效化常态化服务机制,从“早、常、深、实”入手,及早推进部署,健全专班机制,现场纾难解困,坚持结果导向,压实工作责任,进一步细化工作机制,创新工作举措,努力使包联工作取得实际效果。

为加快推进问题解决进度,采取了发提示函和督办函的方式,每周由综合专班发提示函给各工作专班,及时报送问题清单滚动办理台账,并由各专班视工作进展情况,给相关承办厅局发督办函。

省人大常委会党组召开(扩大)会议专题研究包联工作。 原晨峰摄

为强化跟踪督办机制,建立了包联企业(项目)工作数字化管理平台,对企业问题诉求接收、分办转办、跟进解决、提示督导、反馈结果等情况实行数字化管理,为企业提供全链条、全过程、全方位的保障支持。

为完善专班推进机制,实行了责任清单、问题清单、措施清单、效果清单“四个清单”管理,明确了时间表、路线图。

各专班采取“直通车”式包联服务,第一时间与所有的包联对象,企业负责人、人大代表、专家及其服务人员,建立起联系,随时都能点对点直接沟通,第一时间帮助解决问题。

包联领导还坚持经常过问,带头推动,落实企业创新孵化时必访、经营困难时必访、登记纳统时必访、战略调整时必访、增资扩产时必访、筹备上市时必访“六个必访”,努力为企业促发展当好“服务员”“护航员”“代言人”。

用心用情用力 真包真联真解决问题

包是责任,联是服务,包联工作的核心和关键是解决问题,要服务企业促发展。

在包联工作中,常委会班子成员坚持以高位推动来解决重点问题。对严重影响包联对象发展中存在的重点问题,常委会领导都亲力亲为,第一时间和有关方面密切沟通协调,尽快督促问题得到解决。

敷尔佳公司在创业板上市,面临“医美”性质认定问题。为了解决问题,包联领导马上联系有关部门协调解决此事,明晰界定该企业属于非“医美”产业,符合上市先决条件,帮助扫除了上市的最大障碍。

针对中国华电集团有限公司黑龙江分公司提出的出台政策合理控制煤炭价格、哈尔滨翔龙电力公司提出的用地紧张等问题,包联领导协调省直部门深入调查研究、沟通协调,推动相关问题顺利解决。

围绕哈尔滨师范大学提出的加快“双一流”大学建设等问题,包联领导责成相关部门拿出意见,形成推进计划。目前,教育厅已将哈师大纳入省“双一流”建设二期高校计划。

哈尔滨电表仪器厂(集团)有限公司因历史诉讼,产品失去招标机会,贷款无法偿还,企业陷入困境。包联领导联合省直10余个部门,积极协调银行等多家机构,在减免房产交易税费、偿还贷款和罚金方面,帮助企业解决问题,企业又重燃发展希望。

哈尔滨哈飞空客复合材料制造中心有限公司,遇到了出口的飞机零部件需要碳减排达到欧盟标准的难题。在包联领导的推进下,与国网黑龙江省电力公司结成了帮扶对子,迅速为企业提供了一整套绿色能源使用方案,帮助企业解决了难题。

针对黑龙江省博泽容科技有限公司提出的“希望帮助整合当地大米和农产品资源,打造区域性品牌”的建议,包联领导联系有关部门,积极向天猫超市等进行推荐,纳入全省直播电商选品库,帮助企业建立线上销售渠道,并成功塑造推广了汤原区域性特色品牌。

一件件难题,在包联工作中得到解决。包联对象不仅看到了问题解决的实际成效,更建立起了对包联工作的信任,他们普遍反映,这次包联是真包、真联、真解决问题。

立法经纬

让哲学社会科学走向大众

《黑龙江省哲学社会科学普及条例》解读

6月24日,省十三届人大常委会第三十四次会议表决通过了《黑龙江省哲学社会科学普及条例》(以下简称条例),自2022年10月1日起施行。该条例标志着我省哲学社会科学普及进入法治化轨道。

突出了坚持党的全面领导

哲学社会科学普及工作是繁荣发展哲学社会科学,培育和践行社会主义核心价值观,提高公民的哲学社会科学素质和社会文明程度的重要途径。条例是省人大常委会年度立法工作计划确定的年内审议立法项目。条例深入贯彻落实习近平总书记关于哲学社会科学工作的重要论述,以培根铸魂、守正创新要求为抓手,理顺哲学社会科学普及工作体制机制、明确职权职责和规范权利义务,破解了我省哲学社会科学普及工作瓶颈。

条例突出政治性,名称紧贴中共中央印发的《国家“十四五”时期哲学社会科学发展规划》和省委印发的我省“十四五”时期哲学社会科学发展规划实际,始终与党中央要求和国家文件精神保持一致。

条例突出强调坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,坚持马克思主义在哲学社会科学领域的指导地位;将坚持正确政治方向,加强党的全面领导摆上重要位置,教育引导全社会坚决拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,进一步弘扬社会主义核心价值观,筑牢人民团结奋斗的共同思想基础。

构建了协同推进的大科普格局

哲学社会科学普及是一项公益事业,必须发挥法治的引领和规范作用,促进和保障哲学社会科学普及事业的健康发展。省人大常委会法工委会同教科文卫委和省社科联,赴齐齐哈尔、绥化市开展立法调研,到博物馆、新时代文明实践中心、融媒体中心等哲学社会科学普及基地实地考察,深入黑龙江大学调研并召开立法座谈会;征求省直相关部门、市(地)人大、部分省人大代表和立法联系点意见;组织召开专家论证会,通过省人大常委会网站征求社会各界意见,一致认为,组织、支持和参与哲学社会科学普及活动是全社会的共同责任,将其纳入条例内容,体现了条例鲜明的导向性。

人们常把自然科学、哲学社会科学,比喻成鸟的一对翅膀,但现实中哲学社会科学与自然科学在普及方面存在一定差距。条例通过地方立法规范并加强哲学社会科学普及工作,有利于发挥立法对哲学社会科学事业的引领、规范、推动和保障作用;建立促进哲学社会科学事业发展的长效机制,有利于推动各级政府和社会各界依法做好哲学社会科学特别是哲学社会科学普及工作,提高公民科学文化素质和社会文明程度,从根本上提升全社会哲学科学普及的实效。

条例突出系统性、人民性,明确了哲学社会科学普及工作“坚持政府主导、社会支持、公众参与、资源共享、服务大众和法治保障的原则”与各方责任,通过科学有效的机制,调动全社会力量,整合全社会资源,共同推动哲学社会科学工作,特别是哲学社会科学普及工作取得新成效。

规范明晰了责任主体

条例共六章46条。按照“为何普及、谁来普及、普及什么、怎么普及”的立法工作要求,突出操作性,重点在联席会议制度、普及经费保障落实、普及内容等方面作出明确规定,做到主体清晰、权责分明,突出龙江立法特色,体现立法的针对性和实用性。

条例将党委宣传部门纳入联席会议,规定县级以上宣传部门应当会同人民政府发展和改革、财政等主管部门和社科联等人民团体,建立哲学社会科学普及工作联席会议制度,履行相应职责。

为保障哲学社会科学普及工作正常开展,切实解决资金投入不足的问题,条例规定将哲学社会科学普及经费列入本级财政预算。同时,规定鼓励社会力量依法设立哲学社会科学普及基金会,或者依法采用捐赠、投资,建设场馆、设施,开展培训等形式参与哲学社会科学普及活动。

条例规范了哲学社会科学普及的主要内容,将中国共产党的路线、方针、政策和党内法规纳入普及内容。同时,突出龙江地方特色,将东北抗联精神、大庆精神(铁人精神)、北大荒精神,中国共产党黑龙江历史、新中国老工业基地建设史,黑龙江历史文化、革命文化、边疆文化、民族文化、冰雪文化等地方特色文化和基本省情纳入普及内容。

基层动态

全面加强和改进新时代人大工作

本报讯 省人大常委会召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会后,全省各市(地)人大常委会(工委)通过多种方式,认真学习贯彻落实会议精神。

哈尔滨市人大常委会机关党组举办了“能力作风建设年”专题理论学习读书班暨机关党组书记讲党课活动。大家一致认为,人大作为政治机关,要始终坚持党对人大工作的全面领导,永葆鲜明的政治本色;作为国家权力机关,要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,不断发展全过程人民民主;作为工作机关,要全面提升工作质量和水平,为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障;作为代表机关,要始终同人民群众保持密切联系,把各方面社情民意统一于最广大人民的根本利益之中。

鸡西市人大常委会召开学习研讨会。会议提出,要持续强化理论武装,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要认真贯彻落实市委重大决策部署,扎实开展“能力作风建设年”活动,深入开展“解放思想、振兴发展”研讨,推动机关党员干部政治站位再提高、思想观念再更新、担当意识再增强、作风状态再提振、工作效能再提升,在全面振兴全方位振兴实践中更好彰显人大作为。

双鸭山市人大常委会党组召开理论学习中心组集体(扩大)学习会议。会议强调,要坚持党对人大工作的全面领导,发展和完善全过程人民民主,不断提升人大工作的质量和水平。要将党风廉政建设的各项决策部署落实到人大工作的各方面、全过程,尤其要以对标“四个机关”新定位为抓手,推动机关党风廉政建设规范化、制度化、常态化,努力打造一个让组织放心、代表信任、人民满意的“清廉机关”。

伊春市人大常委会党组开展研讨学习暨理论学习中心组集体(扩大)学习活动。会议要求,要按照省委提出的“持续锤炼优良作风、锻造过硬能力、练就高强本领”和市委提出的“人大机关要做全市能力作风建设的表率”要求,统一思想、提高站位、压实责任,以“能力作风建设年”活动为统领,努力打造学习型机关,推动人大工作再上新台阶。

鹤岗市人大常委会召开学习交流会议。会议强调,要坚持党对人大工作的全面领导,发挥人民代表大会制度优越性,推动人民代表大会制度深入人心。要保障人民当家作主,深入推进民主实践,完善民主制度。要依法履行职权服务中心大局,高质量推进立法,高效率开展监督,高水平依法决策,加力推进鹤岗转型发展。要加强“四个机关”建设,不断提升做好人大工作的能力和水平。会上市人大各委办室和各县区人大从不同角度进行了交流。

黑河市人大常委会党组开展专题研讨时提出,要把深入学习贯彻习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度重要思想作为人大的必修课、常修课和基本功,牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则,充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用,围绕党中央和省、市委重大决策部署,认真履行法定职责,打造党和人民满意的“四个机关”,为助推“五个黑河”建设贡献人大智慧和力量。

大兴安岭地区人大工委召开交流研讨会。会议要求,要做一切行动听党指挥的表率,把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。要在履职行权上体现人民意志,确保实现党的意志和人民意愿的统一。全区人大工作者、人大代表要进一步坚定人民代表大会制度自信,增强做好人大工作的思想、政治、行动自觉,主动展现新担当、新作为,奋力谱写兴安转型振兴高质量发展人大新篇章。

打造预算联网“龙江”模式

监督“用好人民的钱袋子”

监督天地

本报讯 省人大常委会预算工委依托财政数据助力预算审查监督工作,实现预算审查监督信息化智能化,不断增强监督实效,把人民的“钱袋子”管好用好。

坚持高位推进 开启预算之治

开展人大预算联网监督是贯彻落实党的十九大精神的重要举措,是深入贯彻落实新预算法,建立全面规范、公开透明预算制度的实际步骤。

省委高度重视人大预算联网监督工作。2016年,省委出台《关于进一步加强人大工作和建设的意见》,明确提出“推动人大与政府预算系统联网”。2017年1月,召开的省人代会明确提出“加快推进政府预算执行系统与本级人大常委会预算工作机构联网。”省委推进人大预算联网监督的创新举措,得到全国人大常委会预算工委领导肯定。

为落实省委部署要求,2017年3月,省人大常委会在2010年与省财政厅国库支付系统联网,2015年启动对省级预算单位联网监督基础上,与省政府联合发文,并召开视频会议做出部署,全面推进省、市、县三级人大预算联网监督工作。同年5月,全省实现了人大与财政国库集中支付系统联网。

2021年10月,省人大常委会党组将预算联网监督系统列入“智慧人大”工程项目,启动预算联网监督系统升级改造,并建成预算监督数据总览、预算审查、国有资产监督、专项监督、代表服务等10个功能模块的预算联网监督系统,标志着我省人大预算联网监督工作迈入数字化审查监督阶段。如今,预算联网监督系统与省财政厅数据衔接,实现数据资源共享,提高了预算审查监督质效。

坚持寓支持于监督之中。省人大常委会预算工委坚持监督关口前移,变监督为进行时,以“预算”之治破解预算监督难点,形成事前审查批准、事中监督整改、事后监督问责的“龙江”预算联网监督模式,打通预算联网监督“最后一公里”,让政府每一笔钱花在刀刃上。

多举措促实效 增强监督刚性

“现在,政府部门都不敢随意‘抢钱’了。资金‘趴不趴窝’,专项转移支付资金支出效率高不高,采取‘线上’监督、‘线下’整改相结合方式,使政府财政资金使用效率得到有效提高。”省人大常委会预算工委主任刘成禹说,采取多种预算审查监督方式,增强预算透明度,推动了“阳光财政”建设。

强化日常监督。省人大常委会预算工委利用预算联网监督网络和系统,按季度对1312个预算单位预算执行进度和规范性情况开展联网监督,并形成联网检查报告。将预算联网监督工作融入新制定的《黑龙江省预算审查监督条例》中,为各级人大开展预算联网监督工作提供法治保障。

运用大数据开展调研。为做好常委会会议审议预决算议题服务工作,省人大常委会预算工委利用预算联网监督网络和系统,对全部省直部门预算执行进度情况开展调研,审查部分省直部门决算情况,形成报告印发常委会组成人员供审议时参考,增强了政府各部门预算法治意识。

用好“线上”监督。省人大常委会预算工委通过预算联网监督系统,实现预算单位、预算资金全覆盖、预算执行全跟踪,实时掌握财政资金收支及预算执行情况,并对预算执行不规范行为的领域定期重点检查,增强了政府各部门预算执行约束力。

抓好督导整改。省人大常委会预算工委坚持问题导向,梳理归纳预算联网监督中的问题,及时将问题转省财政厅,督促做好整改“后半篇”文章。紧盯关键环节和重点问题,强化跟踪检查,加大推动解决力度。六年来,共向省财政厅及相关单位发函50余次,推动了问题整改到位。

发挥代表主体作用 提升监督效果

省人代会审查和批准预算执行情况和预算草案的报告,是一项重要会议议程。省人大常委会预算工委把人大代表参与预算审查监督工作作为践行全过程人民民主的实际举措,积极为代表依法履职搭建新平台,创造好条件。自2015年以来,开始在省人代会期间设立预算工作查询室,向人大代表提供咨询服务,方便查阅预算信息。

为贯彻落实党中央和省委的决策部署要求,省人大常委会印发了《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》《黑龙江省人大常委会预算审查联系代表工作办法》,出台了《黑龙江省预算审查监督条例》,均明确了建立预算审查联系代表机制。并选出27名在财政、预算等领域具有专长的省人大代表担任预算审查监督联络员。

省人大常委会每年组织省人大代表预算审查监督联络员培训,使代表专业化水平得到提升。通过完善代表参加预算、决算审查会议机制,邀请代表参加审计查出的问题整改跟踪监督等,保障了代表对预算审查监督全过程、全方位参与。

代表风采

省人大代表高广生

15年提出议案41件

2021年12月24日,对省人大代表高广生来说注定是难忘的一天。《中华人民共和国湿地保护法》在这一天表决通过,并于2022年6月1日起施行。这是我国出台的首部专门保护湿地的法律,其中被写入此法的对湿地实行分级管理和名录制度等内容建议,正是由高广生代表提出的。

高广生代表系哈尔滨市第四医院老年病科主任、省老年医学学会会长、二级教授。在担任全国和省人大代表的15年履职过程中,共提出议案41件、建议180余件,不仅数量多,而且质量过硬、切实可行性强。

从当选上人大代表那天起,高广生代表就给自己立下了“五个做到”的要求:时刻铭记肩负的责任和使命去履行职责,因为当代表不仅是荣誉,更是社会职责;有情怀,有激情,切实代表人民的利益,更好地反映百姓呼声;提出的各种意见和建议出于公心,正确处理从事个人职业活动与执行代表职务的关系;发现问题、调查研究专心精细,提出的议案、建议可行详实;严以律己,在各类场合都应率先遵纪守法,并在各项工作中发挥模范带头作用。

工作性质决定了高广生代表要经常同老年群体打交道,多年来,他走访了省、市大部分社区乡镇养老服务单位、老年人集中活动场所等,了解看到老年人工作有许多亟待解决的问题。为此,他先后提出了《关于加快建立健全我国老年医疗保障体系建设》《关于整合资源建立社区综合性养老体系建设》等建议,还领衔提出《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》议案,并成为立法专家组成员。

“履职以来,我深深地感到,人大代表不但要关心本行业的问题,更要关注涉及百姓切身利益的民生问题。”他的《关于在刑法中增设涉医犯罪相关规定的建议》《关于实现公证制度与司法制度有效衔接的相关建议》等议案和建议被采纳,有力推动了众多领域改革发展的进程。

本版稿件均由刘伟 尹栋 吴萌 本报记者 王晓丹采写