

中办国办印发《意见》

规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项

新华社北京8月22日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》全文如下。村级组织包括村党组织、村民自治组织、村集体经济组织、村务监督组织和其他村级经济社会组织,是党和政府联系村民群众的桥梁纽带,也是全面实施乡村振兴战略的重要力量。为深入贯彻党中央关于减轻基层负担的决策部署和习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神,推动健全基层减负常态化机制,规范村级组织承担的工作事务、设立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项,现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,以增强村党组织组织领导的村级组织体系整体效能为主线,以为村级组织和村干部松绑减负为目标,以推动党政机构、群团组织(以下简称党政群机构)工作思路和工作作风实转变为保障,深化拓展基层减负工作成果,加强源头治理和制度建设,力争用两年左右时间,基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民,进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来,不断提高农村基层治理水平,为全面推进乡村振兴提供更加坚实的保障。

二、主要任务

(一)减轻村级组织工作事务负担

1.明确村级组织工作事务。根据《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》等党内法规、国家法律法规以及有关章程的规定,村级组织工作事务包括宣传贯彻党的理论和路线方针政策,党中央、国务院以及地方党委和政府决策部署,加强村党组织及其领导的村级组织自身建设,组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众;实行村民自治,发展壮大农村集体经济,维护村民群众合法权益,开展村级社会治理,提供村级综合服务等等。县级党委和政府依法依规明确党政群机构在全面推进乡村振兴方面的职责范围和履职方式,依法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责范围、运行流程。未经县级党委和政府统一部署,党政群机构不得将自身权责事项派交村级组织承担。不得将村级组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安全生产等事务的主体责任。

2.创新村级组织工作方式。建立健全村级组织工作事务分流机制,分类办理政府基本公共服务事项、村级公共事务和公益服务事项,以及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范公共服务事项,强化村级组织兜底服务、综合服务能力。对交由村级组织代办的公共服务事项,由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对村民群众确有需要,但村级组织难以承担的公共服务和公益服务事项,由乡镇党委和政府协调解决。将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录,在征求村级组织意见基础上,由县乡级政府依法购买服务。深化全国基层政权建设和社区治理信息系统分级应用,探索以县(市、区、旗)为单位推进村级数据资源建设,逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利用。

3.完善村级组织考核评价机制。建立以解决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制,坚决杜绝简单以设机制挂牌子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材料调取村级组织工作、以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题。县级党委和政府应整合各党政群机构要求村级组织填报的各类表格,每年年初统一交由乡镇安排村级组织按规定填报。未经县级党委和政府统一部署,党政群机构不得要求村级组织填报表格、提供材料。以县(市、区、旗)为单位,清理整合面向村级组织的微信群、政务APP,不得简单以上传工作场景截图或者录制视频等作为评价村级组织是否落实工作的依据。

(二)精简村级工作机制和牌子

4.从严控制党政群机构设立村级工作机制(含各类分支机构和中心、站、所等)。除党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定外,未经省级党委和政府同意,党政群机构不得新设村级工作机制,不得要求专人专岗。按照精简、统一、效能原则,规范并整合党政群机构设立各类村级工作机制,统筹开展村级党的建设、治理服务和群众工作。可由村党组织、村民委员会及其下属委员会、村集体经济组织、村务监督委员会、农村基层群团组织承担相应职责,原则上不得在村级设立专门工作机制或者要求专人专岗,承担相应职责的必要工作条件由县级党委和政府统筹予以保障。党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定设立村级工作机制、专人专岗的,相应的党政群机构应协调提供人员、经费等必要工作条件,不得将保障责任转嫁给村级组织。

5.整合村级组织和工作机制办公场所。优化以村党群服务中心为基本阵地的村级综合服务平台布局。村级组织和工作机制原则上全部在综合服务平台集中办公。以村民群众为对象、村级组织能够承接的公共服务事项,

原则上全部在综合服务平台中提供,实行“一站式”服务、“一门式”办理。以省(自治区、直辖市)为单位制定村级综合服务平台建设标准,合理划分综合服务平台功能区域,统筹整合其他党政群活动阵地;依托综合服务平台推进新时代文明实践站建设,综合利用服务凝聚群众、教育引导群众的阵地资源。以县(市、区、旗)为单位推进村级综合服务平台建设,建立综合性服务团队或者设置综合性服务岗位,统一纳入村党群服务中心管理,做到一站多能、一岗多责。

6.规范村级组织和工作机制挂牌。省级党委和政府统一规定村级组织和工作机制挂牌数量、名称和式样,党政群机构不得要求村级组织对口挂牌。一般在村级综合服务平台外部显著位置悬挂村党组织、村民委员会、村集体经济组织、村务监督委员会、村党群服务中心、村新时代文明实践站标识。村级组织根据实际情况确定村级综合服务平台内部悬挂的标识,一般在内部显著位置悬挂村级综合服务机构标识,在综合服务平台设置集合式服务功能指引标识,在各功能区域入口悬挂简明标识。依托村务公开栏张贴并定期更新有关信息,采取集中展示形式展示村级组织获得的各类表彰奖励和创建成果。

(三)改进村级组织出具证明工作

7.压减村级组织出具证明事项。持续开展“减证便民”行动,依法依规确定村级组织出具证明事项。凡缺乏法律法规或国务院决定等依据的证明事项,党政群机构一律不得要求村级组织出具。省级党委和政府第一批《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》基础上,梳理本行政区域内要求村级组织出具的,虽有地方性法规或者政策文件依据但不符合农村经济社会发展实际、村级组织没有能力核实的证明事项,适时分批按规定程序予以取消。完善部门政务信息系统基层治理领域数据资源共享交换机制,鼓励党政群机构采取网上核验、主动调查、告知承诺等方式,最大限度减少村级组织出具证明事项。

8.规范村级组织出具证明工作。属于职责范围内的事项,村级组织原则上应依法及时出具证明。以省(自治区、直辖市)为单位分类制定需由村级组织出具证明的具体式样、办理程序和操作规范。做好规范村级组织出具证明工作与各地区各部门证明事项清理工作的衔接。省级层面未统一规范,但涉及村民群众工作、学习、生活等仍需出具证明的,村级组织可本着便利村民群众办事创业的原则,对能够核实的事项据实出具相关证明。出具证明涉及重大问题或者存在法律风险的,村级组织要认真调查核实情况,广泛组织村民群众议事协商,必要时召开村民会议、村民代表会议讨论决定。列入《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》和省级不应出具证明事项清单的,村级组织要做好解释说明工作;虽列入清单,但有关党政群机构确因形势变化需要仍要求出具证明的,应及时向乡镇党委和政府反映情况,乡镇党委和政府应联系有关党政群机构协调处理。

三、组织实施

(一)加强组织领导。坚持党的全面领导,把党的领导贯彻到规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项全过程各方面。各级党委和政府要重视规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项,建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系,分级建立工作台账,明确时间进度和主体责任。省市级党委和政府要加强工作指导,县乡级党委和政府要落实主体责任,逐一规范针对村级组织的工作事项。强化民政、组织、党委农村工作部门牵头协调职能,抓好统筹协调、资源整合和督促检查,协调解决有关问题。将规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项情况纳入市县乡党委书记基层党建述职述职评议考核和相关党政群机构考核评价内容。

(二)健全监管机制。各级党委和政府要分级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录,建立健全准入制和动态调整制度,坚决取消没有法律法规或政策依据、没有经费保障、没有实际效用、村民群众不可的工作事务、机制牌子和证明事项。建立健全村级组织负担常态化监管机制,加大督促检查和跟踪落实力度,及时纠正随意增加村级组织负担的行为,对典型问题通报曝光。有条件的地方要探索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统等信息化手段,开展线上实时监测。

(三)增强村级组织能动性。村级组织要认真落实规范工作事务、机制牌子和证明事项有关要求,配合做好相关工作;对保留的工作事务、机制牌子和证明事项,要加强与相关党政群机构的工作衔接,进一步明确职责责任,健全规范高效的工作运行机制。要把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力,集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等工作,以更加奋发的精神状态、更加务实的工作作风组织群众全面推进乡村振兴,扎实推动共同富裕。

民政部、中央组织部、中央农办要协调推进规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项工作,适时组织监督检查和跟踪评估,重要情况及时向党中央、国务院请示报告。各省(自治区、直辖市)有关工作开展情况,及时送民政部、中央组织部、中央农办。规范城市社区组织工作事务、机制牌子和证明事项相关工作,参照本意见精神执行。

迎二十大 新黑龙江故事——

“神奇黑土地”大型融媒系列报道①



张杰与小运动员们在一起。

奔向冠军之城

一代代教练员奔向这里寻梦

奥运冠军之城的背后,是几代人奋斗的故事。

七台河是一座因煤而生的城市,1969年,18岁的孟庆余作为知识青年下乡到七台河当了一名矿工。1972年,这位年轻的矿工代表七台河参加冰上运动会,获得了速滑男子1500米、3000米和5000米三项冠军。比赛之后,孟庆余受当时的七台河市体工队之邀,成了一名滑冰教练,也由此开启了一座城市逐梦冠军的征程。

1985年,孟庆余的学生张杰参加全国青少年速滑锦标赛,一人独得5枚金牌,七台河冰上运动渐渐声名鹊起。

这个时候,孟庆余却看好刚刚兴起的短道速滑项目,认为这个项目是七台河走向世界的突破口。明明在大道项目中取得了成绩,为啥要兼项训练并不熟悉的短道项目?那时的张杰并不理解孟老师的决定。那时,这个14岁的女孩并不知道,短道速滑运动不仅会成为她一生的事业,而且还会载入一座城市的史册。

1991年,张杰在世界大学生冬季运动会上夺得短道速滑女子3000米接力冠军,成为七台河首个世界冠军。

2014年,退役多年的张杰与丈夫董延海放弃了上海优越的生活回乡执教。张杰组建了七台河市第一支短道速滑特奥队和七台河职业学院短道速滑运动队,两支队在比赛中屡获殊荣。董延海作为中国冬奥会首金得主杨扬的启蒙教练,提议在七台河的小学中创办短道速滑特色校,并主动到小学中当起了公益教练员。短道速滑特色校的出现,为七台河选拔和培养短道速滑后备人才打开了一个全新的通道。

张杰、董延海之后,越来越多的短道速滑运动员返乡执教。2015年,正在上海工作的张利增接到了七台河市的电话,他就买了回七台河的机票和车票。张利增的妻子朱娇野也是一名退役运动员,为了支持丈夫的工作,她辞去了上海的工作,卖掉了上海的房,在七台河当起了省短道速滑青年队的副领队。目前,张利增培养的运动员已向国家队、黑龙江省队、省体校跨级和直接输送42人,向省外交流输送4人;获得亚洲级金牌4枚、国家级金牌43枚、省级金牌161枚。

李国锋2015年从省队退役时,正是北冰南展最火热的时期,他放弃了杭州有编制、能分房的高收入工作,毅然回到七台河执教。他只有一个想法,培养更多的短道速滑运动员,让这座奥运冠军之城长盛不衰。

曾经获得过世界冠军冬季运动会冠军的季雪,2016年从省队退役后,教练给她推荐了一份北京的工作,月薪2万元以上。但是,当董延海找到她回乡执教时,她甚至连待遇都没问就直接答应了。

批批企业家奔向这里筑梦

冠军之城的光环不仅吸引孩子们来此追梦,也吸引越来越多的企业家来此筑梦。

今年2月,一批企业家专程赶来七台河参加招商引资大会。“我是来打前站的!冬奥会使七台河名声大振,许多企业家对这里的石墨烯产业产生了浓厚兴趣,想要投资。”辽宁省黑龙江商会秘书长宋长有在接受采访时说。

企业家们中意于七台河得天独厚的资源,更中意于冠军之城做事的效率。“七台河煤炭资源丰富,我们从河北唐山来此投资,成立了新的七台河龙洋煤电公司。七台河的工作效率与办事速度给我们留下了十分深刻的印象,从接手企业到盘活资源复工复产,仅用了100天。下一步,我们将不断延伸产业链条,为七台河市稳煤固基实现高质量发展作出贡献。”七台河龙洋煤电有限责任公司总经理徐子永说。

企业家们不仅看好七台河的矿产资源,还盯上了新业态。黑龙江碳资产管理科技服务有限公司总经理高静波就看好了这里的碳资源:“我第一次来七台河,感觉这是一座煤矿与林业相融的城市。我们希望能与七台河市政府达成合作,为城市编纂碳达峰碳中和行动方案,把碳汇资源变成可交易、可抵押的金融产品,形成围绕‘双碳’的产业链。”

这些日子,七台河海生新天地运营公司董事长秦海生一直在为七台河新零售小镇开业的事情而忙碌着。新零售小镇将以互联网跨境电商为核心,形成包括旅游、百货、餐饮、娱乐、休闲、教育、运动、物流等众多业态于一体的新型现代服务业产业链。秦海生是运动员出身,对体育事业怀有深厚的感情。他说,新零售小镇要借助毗邻七台河体育中心的优势,为七台河发展赛事经济作出贡献。

上市公司宝泰隆新材料股份有限公司已在七台河扎根20年,今年宝泰隆冠名设立了短道速滑基金,开始为冠军之城发展加油助力。宝泰隆副董事长焦强说:“七台河这座城市见证了宝泰隆的诞生与壮大,公司的快速发展得益于七台河历届党委政府的关怀、支持与帮助。我们冠名设立短道速滑基金,就是为了主动担当社会责任,反哺家乡发展,通过公益模式推动冰雪产业与这座冠军城市深度融合。如今,我们正加快向绿色高质量发展转型,充分挖掘‘原字号’优势,通过科技赋能带动传统产业提升,为黑龙江、为东北振兴发展注入新动力。”

小运动员们在这里参加训练到被选送到省队或体校,大概需要5年,很多家长都在七台河安家了。甘肃的开了鸭爪爪特色火锅、河南的开了臊子面馆……家长们在七台河掀起了一股投资兴业小热潮。

一个个孩童奔向这里追梦

“我想当世界冠军!”“我想滑48秒!”

在七台河的短道速滑馆里,你能见到许多为了追寻冠军梦而从全国各地奔向这里学习滑冰的孩子。14岁的赵鼎硕来自辽宁阜新,已在七台河学习滑冰一年半了,获得过黑龙江省学生运动会短道速滑1000米比赛第一名。

北京冬奥会后,七台河这座小城火了,越来越多的家长带着孩子慕名而来,目标只有一个——追寻冠军梦。

衣多就是其中之一,她来自长春。衣多告诉记者,女儿7岁了,学了3年速滑,在长春已经是佼佼者了,可是来到七台河才发现,孩子的速度在这里算慢的。董婉清带着孩子凌晨4时出发,从内蒙古乌海市辗转17个小时才到达七台河。她的儿子会弹钢琴,得过歌唱比赛的大奖,学习成绩也很优异,但就是认准了想当滑冰运动员。

董婉清告诉记者,张杰带的这支短道速滑运动队一共46人,一半来自外地。甘肃、贵州、河南、河北、江苏、山东、内蒙古、吉林、黑龙江,队员们聚在一起甚至可以办上一个小型的全国比赛。

□本报记者 赵宇清

一座城因一项运动名扬天下,一项运动为一座城聚拢人气,短道速滑运动之于七台河就是这样的存在。

七台河是一座为中国贡献了冬奥会首金的城市,在中国的22枚冬奥会金牌中,7枚来自这里。奥运冠军之城的荣光,吸引着越来越多的人奔向这里,寻梦、追梦、筑梦,奉献、拼搏、创业。



正在训练的小运动员们。



短道速滑冠军馆里运动员们穿成的冰刀。



七台河体育中心。

图片均由本报记者 张宇驰 王德斌摄

公告

经向中国银行保险监督管理委员会牡丹江监管分局报告,中国邮政储蓄银行股份有限公司海林市山市镇马场营业所变更营业地址,现将有关事项公告如下:我机构营业地址迁至黑龙江省牡丹江市海林市山市镇奶牛场场部。联系电话:0453-7501202,联系人:李盛。

环评公示

我单位就牡丹江市新立村火山灰矿点取土场生态修复工程项目进行环境影响评价公示,详见https://dwz.date/f1MQ。建设单位:牡丹江热电有限公司。衣广强:0453-6681439。评价单位:牡丹江智弘环保科技有限公司。王工:15145215679。

地址变更公告

因牡丹江市政门牌升级,牡丹江市博能汽车销售服务有限公司营业地址变更为黑龙江省牡丹江市阳明区光华街198号,负责人:贾海涛,机构编码:5C1033380000000000,NO:00007706,邮政编码:157000,电话号码:0453-6331117。

地址变更公告

中国人寿保险股份有限公司哈尔滨市松北营业部变更营业地址为黑龙江省哈尔滨市松北区世茂大道265号。负责人:付鹏,机构编码:000005230101,许可证流水号:00019942,邮政编码:150028,联系电话:0451-84095977。

环评公示

我单位就省道绥化至尚志公路宾县过境段改扩建工程进行环境影响评价公示,详见哈尔滨市宾县人民政府网http://www.chinabx.gov.cn。建设单位:宾县交通运输局。张聪:0451-57983059。环评单位:哈尔滨宇威环保咨询有限公司。邹工:15114665394。