2022年8月26日 星期五 E-mail:yaowen8900@sina.cn

张安顺在出席哈尔滨市政协十四届 三次常委会会议时指出

提高建言"靶向性"资政"含金量" 为打造"创意设计之都"贡献政协力量

博)25日下午,哈尔滨市政协召开十 四届三次常委会会议,就"促进创意 设计产业发展,助力哈尔滨市打造 创意设计之都'"协商建言。省委常 委、哈尔滨市委书记张安顺出席并讲 话。张安顺指出,要提高建言"靶向 性"、资政"含金量",为打造"创意设 计之都"贡献政协力量。

张安顺指出,当前,哈尔滨正处 在新一轮振兴发展、爬坡过坎的关键 时期,大力发展创意设计产业,是实 现"弯道超车""换道超车"的必由之 路、决胜之举,要紧紧抓住战略性新 兴产业发展机遇,加快培育新的经济 增长点,优存量、扩增量,为哈尔滨高 质量发展注入新动力、增添新活力。 要加快推进创意设计产业发展和"创

发展、培育市场主体、集聚设计人才、 搭建高端平台等方面下功夫。

张安顺强调,各级政协组织、广 大政协委员是推动哈尔滨市振兴发 展不可或缺的重要力量,要切实把党 中央和省委、市委关于做好新时代人 民政协工作的重大要求和决策部署 落实到位,在捍卫"两个确立"上坚定 坚决,在服务全市大局上奋发奋进, 在增进民生福祉上用心用情,不断提 高建言"靶向性"、资政"含金量"。要 凝聚共识,扎实做好大团结大联合工 作,以合作增进团结、以服务增进团 结、以沟通增进团结,为推动哈市全 面振兴发展作出新的更大贡献,以实 际行动和优异成绩迎接党的二十大

省十三届人大常委会第三十五次会议审 议《黑龙江省建筑市场管理条例(草案)》

监管与服务并重 推动建筑业持续健康发展

本报讯(记者王晓丹)为维护 法治统一,保护市场各方主体合法 权益,促进建筑市场持续健康发 展,省人大常委会重新制定了《黑龙 江省建筑市场管理条例(草案)》。 23日,省政府向省十三届人大常委 会第三十五次会议作了《条例(草 案)》的说明,并提请会议审议。

据了解,现行《条例》于2004年 起施行,2015年、2018年二次修正, 在规范我省建筑市场秩序,维护从 业者合法权益,促进建筑业健康发 展等方面发挥了重要作用。但随 着经济社会不断发展,建筑市场管 理遇到了新矛盾、新问题、新任务、 新挑战,现行《条例》难以适应市场 准人、交易、履约等方面管理需要。

说明指出,《条例(草案)》以规 范发包承包、招标投标、工程款结 算、优化营商环境为重点,体现监 管与服务并重的立法宗旨,主要从 五方面进行了重新制定。在培育 市场优化服务方面,明确了政府及 有关部门应制定激励政策、培育建 筑市场、支持"四新"研发应用,政 府投资工程应推行工程总承包和 全过程工程咨询服务新组织模式, 同时要建立统一的建筑市场监管 服务平台,并对包容审慎监管和优 化服务内容作出了规定。在细化 监管措施方面,明确了对违法发 包、转包、违法分包、转让监理业务 等行业乱象的认定方法,并对行政 执法和刑事司法衔接机制方面作 出了规定。同时,明确了施工现场

管理机构配备和人员实名制的相 关要求,对施工现场管理人员的配 备、相关人员变更不符合规定,造 价咨询企业出具虚假工程造价成 果文件,建筑市场主体未按要求录 入相关信息设定了行政处罚。在 规范招标投标活动方面,通过设定 招标人义务、代理机构职责等条 款,保障了招标投标活动的公正 性。在保障工程款结算和支付方 面.明确了实行预付款制度,建设 单位不得以审计机关、财政部门未 完成审计、评审为由延期工程结 算、拖欠工程款。在加强信用管理 方面,明确了建立建筑市场信用评 价管理体系,构建守信激励、失信 惩戒机制,规定了列入严重失信主 体名单具体情形;明确了建筑市场 主体被列入严重失信主体名单的, 应当依法对其法定代表人或者主 要负责人、实际控制人、影响债务 履行的直接责任人实施惩戒措施; 明确了建设单位拖欠工程款致使 拖欠农民工工资的,限制其新建项 目并纳入诚信记录。 据介绍,修订《条例》对完善监

管体制机制,优化建筑市场环境, 解决制约行业发展瓶颈问题,推动 建筑业持续健康发展具有重要现 实意义和促进作用。



杜尔伯特蒙古族自治县税务局 远程帮办解难题

实疫情防控政策要求,国家税务总局 杜尔伯特蒙古族自治县税务局在国 家税务总局大庆市税务局的领导下 将服务前移,持续优化税收营商环 计线上办理业务6笔,线上网厅同步 境,为纳税人提供线上"不间断"服 务,进一步便利群众办税缴费。

"我是牧泉元兴有限公司办税 人,现在疫情期间不能出门,我在个 税申报过程中遇到了问题,应该如何 解决呢?"杜尔伯特蒙古族自治县税 务局第一分局办税大厅导税台接到 了来自牧泉元兴有限公司办税人员 的电话。工作人员详细了解企业情 况后,通过电话和微信方式为企业远 程发放了个税密码,并指导该纳税人 完成了税款缴纳,解决了企业难题。

"线上指导、远程帮办的服务真 是太好了,特殊时期让我们真切感受 有序高效保障疫情期间税费工作平 到了税务部门的温暖。"自8月21日, 稳运行。

大庆市区因疫情实施静默管理以来, 杜尔伯特蒙古族自治县税务局通过 税企互动平台、咨询电话、微信视频 等方式,远程指导纳税人办税,已累 受理办结纳税人发起事项12笔,涉 及外经证预缴、退税、申报、申领发票 等多个业务,网上申报与远程帮办结 合已成为疫情期间纳税人缴费人日 常申报的"习惯",赢得了纳税人缴费 人的一致好评。

疫情不见面,服务不间断。杜尔 伯特蒙古族自治县税务局将不断向 内挖潜,持续深入开展2022年"我为 纳税人缴费人办实事暨便民办税春 风行动",主动线上问需,全力助力解 决企业"急难愁盼"问题。持续推进 "线上办",让"在线互动"成为常态,

改革已成为新时代龙江振兴的主题

革惠民利企、增进福祉。 育评价、督导制度,统筹推进城乡教 民幸福指数不断提高。 育一体化发展和"双一流"建设,稳步 推进考试、培训制度改革,深化职业 教育改革促进产教融合,支持和规范 民办教育发展,教育治理能力和水平 进一步提升。

聚焦健全完善全方位全周期健 康服务体系,统筹推进"三医联动"和 医联体、医共体、医养结合改革,扎实 推进公立医院综合改革,全面取消公 立医疗机构药品和医用耗材加成,健 全现代医院管理制度,改革完善疫情 防控体制机制,医药卫生体制改革取

聚焦提升人民生活品质,顺应人 民群众对美好生活的新期待,持续深

(上接第一版)这十年,黑龙江改 育、人居环境、户籍制度、社会治理等 覆盖人民群众全生命周期的综合改 聚焦促进教育更加优质更加均 革,全面深化司法、政法改革,促进社 衡,落实立德树人根本任务,改革教 会公平正义、人民安居乐业,龙江人

> 聚焦厚植绿色生态优势,深化生 态文明体制改革,建立健全自然资源 资产产权制度和生态价值转化机制, 全面推行河湖长制、林长制、田长制, 完善山水林田湖草沙一体化保护和 修复机制,加快现代环境治理体系建 设,为绿色龙江建设提供了有力制度

聚焦优化营商环境,深入推进 "放管服"改革,全面实行以信用为基 础、"双随机、一公开"的新型监管机 制,健全反不正当竞争协作机制,完 善市场准入负面清单制度,推进"证 照分离"全覆盖,为企业松绑、为创新 除障、为公平护航,极大地激发了市 化就业、收入、社保、住房和文化体场活力和社会创造力。

黑龙江首"非凡士车"



□本报记者 董盈

在25日举行的"黑龙江省'非凡十年' 主题系列新闻发布会"第四场中,省委全面 深化改革委员会办公室副主任邵春和就 "近年来为确保改革部署落地见效,黑龙江 省在健全完善改革推进落实制度机制上做 了哪些工作,收到了怎样的成效",回答了 记者提问。



□本报记者 董盈

在25日举行的"黑龙江省'非凡十年' 主题系列新闻发布会"第四场中,省发展 和改革委员会副主任于基祥就我省在完 善产权制度和优化要素市场化配置方面 所做的工作,以及下一步还准备在哪些地 方发力,回答了记者提问。

于基祥介绍说,产权制度和要素市场 化配置是经济体制改革的重点。党的十 八大以来,省委省政府立足于加快完善新



□本报记者 李天池

在25日举行的"黑龙江省'非凡十年' 主题系列新闻发布会"第四场中,省农业 农村厅副厅长李文德介绍了我省在推进 农业农村改革方面取得的成效。

李文德说,近年来,全省农业战线以实 施乡村振兴战略为抓手,以深化农村改革 为动力,全力推动现代农业建设,扎实开展 农村集体产权制度改革,培育壮大新型农 亿元、集体资源286万亩。



□本报记者 桑蕾

"经过十年攻坚克难,龙江国企已由 '改革脱困'阶段进入到'改革发展'阶 段。"在25日举行的"黑龙江省'非凡十年' 主题系列新闻发布会"第四场中,省国资 委副主任张玉福就"黑龙江省国企改革取 得哪些成效"及"今年将收官的'国企改革

三年行动'进展如何",回答了记者提问。 煤、农垦、森工三大集团改革取得明显成



□本报见习记者 李雪君

"十年来,我省坚决贯彻落实党中央、 国务院决策部署,锚定打造市场化法治化 国际化一流营商环境,以重构体制机制为 突破口,一以贯之深化'放管服'改革,奋 力跳起摸高,加力争先晋位,着力为企业 群众提供更加便利、更有温度的服务,全 省营商环境持续向好向上、市场主体活力 有效迸发、企业群众获得感满意度不断增 强。"在25日举行的"黑龙江省'非凡十年'

改革推进落实机制初步形成

省委深改办副主任邵春和答记者问

邵春和介绍道,近年来,我们坚持把制 度机制建设作为推进改革落实的重要抓 手,按照省委建设"四个体系"的要求,牢牢 抓住责任制这个"牛鼻子",初步形成了全过 程、高效率、可核实的改革推进落实机制。

一是建立完善中央改革部署全面承接 机制,对标对表谋划改革。一方面,明确对 接方式。中央深改委会议审议通过的专项 改革方案,全部进行对接。中央方案明确 要求地方结合实际制定实施方案的,及时 调查研究,承接中央文件精神并具体化;未 明确地方制定相应实施方案的,梳理形成 任务清单并抓好贯彻落实;针对其他特定 对象、特定范围制定的,结合实际学习领 会,做好相关改革前瞻性谋划。另一方面, 完善盯跟机制。建立方案对接台账,实行

"清单制+责任制+销号制",定期跟踪进 展,加强提醒督办。 二是建立重大改革项目领衔机制,发

动领导干部亲力亲为抓改革。充分发挥领 导干部以上率下作用,制定出台了《省委深 改委成员领衔抓改革制度实施办法》,针对 跨部门、跨地方重大改革协调难、推动难的 实际,建立专班式运行机制。建立省委重点 改革专题会议制度,专题研究,重点推进。 三是健全改革方案审核机制,把好质

量关口统筹改革。制定完善了《省委深改 委会议议题管理办法》。发挥改革专项小 组作用,把好法律关和政策关,把好实效关 和文风关,把好程序关和稳定关。

四是建立多层次改革督察落实机制, 以考评问效推动改革。充分发挥改革督察

利器作用,制定出台了《省委深改委督察工 作办法》,建立改革分级督察制度,开展中 央和省重大改革及改革试点专项督察,适 时组织开展"回头看",实行改革通报制 度。细化实化市(地)目标责任制考核和领 导班子绩效考核,加强考核结果运用。

五是完善改革成果宣传推广机制,以 典型引路推进改革。近年来全省集中选树 了一批改革典型,复制推广了一批先进经 验做法,在建党一百周年之际集中推出了 《黑龙江省百佳优秀改革案例》。我省先后 有75个改革典型获得国家级表彰激励,有 18项改革经验做法得到中央改革办肯定在 全国交流,有10余项改革探索成果作为全 国地方改革实践创新案例入选《中国改革

完善产权制度优化要素市场化配置

省发改委副主任于基祥答记者问

时代社会主义市场经济体制,以供给侧结 构性改革为主线,以构建高标准市场体系 为目标,实施了以完善产权制度和优化要 素市场化配置为重点的一批标志性、关键 性重大改革,有效增强了市场主体活力和 经济发展内生动力。

一是全面完善产权保护制度,维护社 会公平正义。通过大力推进产权制度改 革,依法保护各种所有制经济产权,基本形 成了归属清晰、权责明确、保护严格、流转 顺畅的现代产权制度和产权保护法律框 架。2017年以来全省法院系统受理涉企产 权民事再审案件883件,审结849件。省检 察院、公安厅联合开展涉民营企业刑事诉 讼"挂案"专项清理,共梳理出涉企"挂案" 277件,已清理234件。加大知识产权保护 力度,先后公布知识产权保护典型案例60 例。通过依法纠错,切实保护了各类产权

主体的合法权益,维护了社会公平正义。 二是着力推进要素市场化配置改革,

激发全社会创造力和市场活力。省委省 政府出台《构建更加完善的要素市场化配 置体制机制的实施方案》,围绕土地、劳动 力、资本、技术、数据等要素,推出多项实 质性改革措施。土地要素,全省范围内实 行工业用地长期租赁和弹性年期出让制 度,哈尔滨新区探索出新型产业用地M0 供给方式,安达、桦南、兰西在全国率先开 展深化农村宅基地改革试点。人才要素, 制定《新时代龙江人才振兴60条》,启动实 施"龙江战略科学家头雁支持计划"等高 层次人才引进计划和人才培养支持计划, 鸡西、齐齐哈尔等城市引才留才典型做法 在全国推广。资本要素,实施企业上市 "紫丁香计划",龙版传媒、中国飞鹤等6家 优秀企业成功实现境内外上市,东北"三

省一区"产权交易机构联盟8月16日正式 成立。知识、技术和数据要素,省内十余 所高校科研院所开展了赋予科研人员职 务科技成果所有权或长期使用权试点,哈 工大形成了"学科团队+地方研究院+技术 转移中心"的成果转化创新模式。制定《黑 龙江省促进大数据发展应用条例》,召开 2022世界5G大会,浪潮大数据东北总部基 地等一批重点数字经济项目落户龙江。

三是改善提升市场环境和质量,实现 市场基础设施互联互通。持续优化提升 高铁、公路、民航、信息等网络运行效能 城乡商贸基础设施实现协同共享。开展 商品市场优化升级专项行动,深入实施质 量提升行动、对标达标提升专项行动,建 立企业首席质量官制度。开展品牌培育 塑造试点,北大荒、飞鹤、九三等14个龙江 品牌入选"中国500最具价值品牌"榜单。

率先完成农村集体产权制度改革

省农业农村厅副厅长李文德答记者问

业经营主体,加快构建农业社会化服务体 系,积极推动一二三产业融合,实现了农业 产能提升、农村加快发展、农民持续增收。

李文德介绍了重点改革内容四方面: 在全国率先完成农村集体产权制度 改革,夯实乡村振兴基础。为探索农村集 体所有制有效实现形式,盘活农村沉睡的 集体资产,2017年,省委省政府出台了全 国第一个省级农村集体产权制度改革政 策性文件。2019年底,全省率先完成了国 家改革试点任务。目前,全省已有10026 个集体经济组织组建了股份经济合作社 或经济合作社,占集体经济组织总数的 99.9%。2021年4月,在全国率先开展了 农村集体"三资"管理突出问题专项整治

培育壮大新型农业经营主体,农业规 模经营全国领先。目前,全省在市场监管 部门登记注册的家庭农场数量6.17万家, 建设省级示范家庭农场1564家。全省农 民合作社数量达到9.5万个。2021年,全 省50亩以上的农业适度规模经营面积达 到 1.47 亿亩,占耕地总面积的 61.5%。规 模经营有效提升了劳动生产率、资源利用 率和土地产出率,促进了粮食增产、农业 增效和农民增收。

农业生产托管走在全国前列,有力促 进了小农户与现代农业的有效衔接。我 省聚焦现代农业发展的关键环节,加快发 展农业社会化服务,支持农业服务公司、农 民合作社等各类主体大力发展单环节、多 环节、全程生产托管服务。2021年,在全国 率先实施农业生产托管服务整省推进试 入分别达到4601个、43.3亿元。

点,落实农业生产托管服务示范县20个 试点县29个和示范乡镇100个,全省农业 生产托管服务面积达到1.48亿亩次。2021 年全程托管服务面积2042万亩,今年超过 3000万亩,实现了服务主体与农民双增收。

推动农业供给侧结构性改革,产业融 合步伐进一步加快。2016年以来,我省大 力推进农业供给侧结构性改革,充分释放 一产"接二连三"功能,加快发展新产业 新业态和新商业模式,加速推动"粮头食 尾、农头工尾"头尾衔接、头尾一体、整体 升级,延伸农业产业链,打造优质供应链 形成全产业链融合发展态势,加快解决我 省农业"量大链短"问题。2021年,全省农 业产业化龙头企业1632家,带动农户数 274.8万户。休闲农业经营主体和营业收

龙江国企从"改革脱困"到"改革发展"

省国资委副主任张玉福答记者问

黑龙江垦区、黑龙江国有林区告别了70多 年的旧体制,加快实现由"破"到"立"的"凤 比增长3.15倍,创历史同期新高。 凰涅槃"。三大集团成为保障东北区域能 柱力量。二是为实现"六个强省"战略,成 功组建了7个省级产业投资集团,资产规 挥了积极作用。三是全面完成了全省国有 企业剥离办社会职能并妥善解决历史遗留 问题,为地方国有企业后续发展奠定了坚 实基础。四是改革促进了企业效益的提 升。以省国资委出资企业为例,2021年与 2016年底相比,主要经济指标呈现"四个明 显增长、一个持续向好"。资产总额年均增 长23.7%;所有者权益年均增长30%;营业 张玉福表示,从改革成效上看,一是龙 收入年均增长17%;上交税金年均增长 13.3%。经济效益持续向好,已连续5年保

效。龙煤集团改革脱困取得了显著成效, 持整体盈利。今年上半年,全省地方国企 成,促进了体制机制的完善。主要表现 累计实现营业收入同比增长19%,利润同

在回答国企改革三年行动进展的问 源安全、国家粮食安全、生态安全的重要支题时,张玉福表示,2020年,国企改革三年 部实现任期制和契约化管理,建立了市场 行动以来,我省结合龙江实际,制定了实 施方案,建立了工作台账和分工方案。目 模超过4000亿元,为促进地方经济发展发前,国企改革三年行动取得较好进展,主 体任务已经完成。

一是重点企业改革成效明显。龙煤 集团打赢改革脱困攻坚战,现在保持每年 15亿元以上的盈利水平。北大荒集团以 垦区集团化、农场企业化为主线深化改革, 已具备超过400亿斤的粮食综合生产能力 和商品粮保障能力。森工集团完成政企合 一体制向现代公司制企业转变,实现了生 态保护与生态产业良性发展相结合。

二是绝大多数重点任务改革已经完

在:中国特色现代企业制度基本建立,公 司制改革全面完成;市场化经营机制不断 完善,三项制度改革稳步推进,经理层全 化用工机制;混合所有制改革取得积极进

展,已混改企业引入社会资本超140亿元。 三是涌现出了一批改革典型。比如, 龙煤盛安民爆、龙建股份等等。

下一步,我省将从五方面继续推进深 化国资国企改革:要高质量完成国企改革 三年行动收官工作;要持续深化龙煤、农 垦、森工"三大集团"改革;要继续完善现 代企业制度,健全市场化经营机制,积极 稳妥深化混合所有制改革;继续加强央地 合作,优化国有资本布局和结构,加快发 展第二产业;深入实施企业振兴专项行动 和对标一流管理提升行动等专项行动。

营商环境持续向好向上

省营商环境局副局长李晖答记者问

主题系列新闻发布会"第四场中,省营商 环境建设监督局副局长李晖回顾了过去 十年,我省在持续深化"放管服"改革,着 力打造市场化法治化国际化营商环境方 面取得的主要改革成果。

按下体制机制改革的"总开关"。 2018年10月,我省在新一轮机构改革中, 唯一自选动作就是,成立省市县三级营商 环境建设监督局,构建权责统一、高效集 中、一体推进的体制机制。2022年以来, 省委省政府高位推动营商环境工作,成立 由省委省政府主要领导任"双组长"的组 织领导体制,成立20个由省级领导领衔对 标的优化营商环境专项行动工作专班,首 次召开全省优化营商环境工作会议和优 化营商环境专项行动讲评会议,对开展专 项行动进行高位调度,以强有力的组织领 导,在全省形成了争先晋位的整体合力。

牢固树立法治是最好营商环境的理念,颁 布施行《黑龙江省优化营商环境条例》《黑 龙江省社会信用条例》《黑龙江省促进大数 据发展应用条例》《黑龙江省促进中小企业 发展条例》《黑龙江省营商环境监督办法》 等地方性法规和省政府规章。聚焦"新官 不理旧账""不履行合同约定"等政府失信 违诺突出问题,深入开展专项清理整治,以 "零容忍"的高压态势,加大对损害市场主 体合法权益的监督震慑力度。

牵住深化"放管服"改革的"牛鼻子" 坚持用改革思维和改革办法优化营商环 境,省级权力由2889项压减至992项。深 入推进行政审批信用承诺制改革,在省级 层面公布第一批37项行政审批信用承诺 制事项,各市(地)累计公布1085项。市县 级政务服务事项网上可办率达到99.08%,

下好营商环境制度建设的"先手棋"。 134 项高频政务服务事项实现"跨省通 办"。推进"信易贷"助企纾困,全省成功授 信504.94亿元。在全国创新性开展"码上 诚信"应用推广工作,助推"诚信龙江"建 用好数字赋能营商环境的"助推

器"。坚持数据多跑路、群众少跑腿,加快 建设黑龙江省一体化政务服务平台,努力 实现全省政务服务"一网通办"。开设"办 事不求人""投资服务政企通""政策知晓不 求人"等特色专栏,"办好一件事"事项主题 集成服务新增至1209项。全省政务服务 中心设立"跨省通办""省内通办""帮办代 办""政策兑现"窗口,努力为企业群众提供 "一站式"集成服务。建成12345政务服务 便民热线,实现"7×24小时"全天候人工服 务,有效解决了企业和群众诉求。

图片均由本报记者 王德斌摄