

贯彻中央省委新要求 勇担人大工作新使命

省人大常委会着力打造新时代人大铁军队伍



本报记者 记者在9日召开的省人大常委会新闻发布会上获悉,为深入贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,栗战书委员长在我省检查调研时的讲话和指示精神,以及省委对新时代人大工作新要求和省第十三次党代会部署要求,进一步强化机关能力建设,加强新时代人大常委会及机关自身建设,更好地依法履职尽责,日前,省人大常委会党组印发了《中共黑龙江省人大常委会党组关于建设“四个机关”打造新时代人大铁军队伍的意见》。

《意见》聚焦“四个机关”目标定位和新时代人大工作队伍建设“20字”要求(政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责),概括提炼了人大铁军标准。《意见》从5个方面提出了具体任务和要求:在始终坚持一线站位方面,重点从加强党的全面领导、强化党的创新理论武装、主动服务中心大局等,对自觉坚持

中国共产党领导,打造政治坚定人大铁军队伍提出了任务要求;在始终勇担一线使命方面,重点从支持和保障人大代表依法履职,提升代表议案建议工作质量,加强代表履职监督管理等,明确了为人民用权、为人民履职、为人民服务,打造服务人民人大铁军队伍的具体职责任务;在始终展现一线作为方面,从保证宪法全面贯彻实施,推进高质量发展,增强监督刚性和实效性,提出了全面担负宪法法律赋予的各项职责,打造尊崇法治人大铁军队伍的任务要求;在始终扛起一线责任方面,从支持和保障人民当家作主、丰富发展全过程人民民主、保障人民群众的民主选举权利等,提出了保证人民当家作主,打造发扬民主人大铁军队伍的具体措施。在始终彰显一线形象方面,落实“能力作风建设年”活动重点任务要求,对建设高素质专业化人大工作队伍、建设模范机关、打造勤勉尽责人大铁军队伍提出任务要求。

《意见》严格对标对表习近平总书记重要讲话精神,把坚持党的全面领导这一核心要求贯彻始终,着重突出了对政治机关建设的要求,体现了以实际行动捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保人大工作正确政治方向。《意见》对人大“四个机关”职责定位,涵盖人大代表、常委会组成人员、机关工作人员“三支队伍”,对人大铁军队伍的内涵、标准和要求作了进一步归纳阐释,既明确了依法履职方面的重点任务,也明确了人大工作队伍建设的目标。

《意见》首次提出把人大工作队伍打造成“铁军”的新理念。同时,强化“人大”“四个意识”,在担负起民主法治建设一线责任的基础上,提出全方位打造坚持一线站位、勇担一线使命、展现一线作为、扛起一线责任、彰显一线形象的人大铁军队伍,推动人大工作在全省经济社会发展中创争先争优,在现代化新征程上展现人大的新作为、新担当。

《意见》还坚持围绕中心服务大局,聚焦省第十三次党代会确定的建设“六个龙江”、推进“八个振兴”、落实“九个坚定不移”、强化“六个切实”等重点目标任务,找准人大的职责定位,对立法、监督、代表等工作,进一步明确贯彻落实的办法举措、制度机制和具体要求,确保各项部

强化顶层设计 注重创新举措

省人大常委会机关建好抓实用活“四个体系”



今年初,省委提出“四个体系”工作要求,一年过半,“四个体系”落实情况如何?省人大常委会用实际行动给出了“人大答案”。

通过建立“1+4”台账、“五合一”台账两级台账体系及制定相关配套制度,着力构建全要素、精细化、闭环式的抓落实新模式。截至目前,“1+4”台账共分解下发任务540项,均已分解落实到“五合一”台账中。目前,已完成221项,正在按期推进落实319项。

新模式,确保党中央和省重要决策在人大落地见效。

结合机关年度工作重点和动态工作变化,分级设立台账。第一级为“1+4”台账,即1个固定台账:省人大常委会年度重点工作任务台账;4个动态台账:省委重点工作任务台账,省委主要领导同志批示事项台账,省人大常委会党组主要领导同志批示事项台账,常委会法定会议、党组会议议定事项台账。第二级为“五合一”台账:机关各部门对照第一级的5个台账,建立本部门承担所有工作任务的综合性的一本台账。

“1+4”台账明确了工作任务,牵头领导、责任部门、完成时限;“五合一”台账中包括了任务清单、责任清单、措施清单、结果清单。

在建立两级台账体系的基础上,创新制定了考核评价实施办法和督导问责实施办法。至此,“四个体系”实现了闭环。

考核评价实施办法,重点对各部门“五合一”台账任务落实情况开展考核评价,结果适当运用到被考核部门干部奖惩、个人考核、推荐使用中。督导问责实施办法,对推进滞后、落实效果不好的,由领导小组办公室向主管部门或责任部门主要负责同志发出工作提示或进行约谈,督促其加快工作进度,牵头组织整改,并向领导小组作出书面说明。



8月17日,省人大常委会召开年度重点工作推进落实领导小组会议,听取机关“四个体系”运行实施情况和各部门“五合一”台账任务推进落实情况的汇报,研究部署下一步工作。

突出鲜明导向 打出治理“组合拳”

响鼓还需重锤敲。安全才能生产,生产必须安全。检查过程中,各小组采取点面结合、实地检查、明察暗访、汇报座谈、检查调研等方式,打出系列安全生产专项检查的“组合拳”。

发挥人大职能作用,对照安全生产“一法一例”,压紧压实安全生产责任,彰显监督刚性,推动省委决策部署落到实处;聚焦问题导向,从薄弱环节入手,从短板弱项查起,以点带面,全面开展安全生产大检查,严格认真抓好安全隐患排查整治,全力遏制各类安全生产事故;积极发挥专家作用,采取会诊式检查,查细查准查实问题,拿出务实管用措施,解决影响法律法规的症结关键和难点堵点;召开专门座谈会,听取企业、安监部门和一线员工等人员对安全生产的意见建议。

检查组突出主线,聚焦重点;各市(地)积极配合,主动作为。

检查组普遍感到,各市(地)认真学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要讲话和重要指示精神,积极推进落实中央和省关于安全生产的决策部署,多措并举,保持高压态势,高位推进安全生产工作,全省安全生产形势总体稳定:在贯彻省委决策部署方面,强化党政领导责任、部门监管责任,强化企业主体责任,制定实施安全生产“职责清单”和年度“工作清单”,实现省、市、县、乡四级全覆盖;织牢织密安全生产“责任网”。

在落实工作举措方面,认真贯彻落实国务院安委会“十五条”和省安委会“四十六条”重要措施,常态化开展大体检、大执法、大培训、大曝光“四大行动”。

在突出重点领域方面,对矿山安全、城镇燃气安全、人员密集场所消防安全、危险化学品安全等加强监管,强化整治攻坚。结合行业领域风险特点,组织开展隐患排查整治,有效防范各类事故。

在加大宣传力度方面,组织安全走进机关、进农村、进社区、进学校、进企业“五进”等系列活动,充分利用各种媒介,加大安全生产法和省安全生产条例宣传普及和培训,在全社会营造良好的安全生产法治氛围。

坚持标本兼治 重在治本上献良策

从检查情况看,各市(地)虽然在安全生产方面做了大量工作,也取得一些成效,但在监管层面和企业主体责任落实方面,还存在问题。检查组通过抽查检查全省生产经营单位69家,发现隐患问题268个,典型案例40个,及时形成清单,向13个市(地)政府(行署)进行反馈。

检查结束后,省人大常委会党组第一时间向省委上报安全生产专项检查工作情况报告,得到省委的认可。

省人大常委会党组综合各方面意见建议,对做好安全生产专项检查问题整改开出“四味良方”。

一是要进一步树牢安全发展理念,深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要讲话和重要指示精神,认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府关于安全生产工作的决策部署,统筹好发展与安全,不断提高安全生产治理效能。要把安全生产工作纳入“四个体系”,有效防范各类事故。

二是要进一步压紧压实各方安全责任,深入贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及《实施细则》,持续推动党政领导干部安全生产“两个清单”省市县乡四级全覆盖。

三是要进一步深化“迎二十大,安全生产百日攻坚战”,全力打好巩固提升“收官”战役。要常态化开展安全生产警示教育,扎实开展安全生产大检查。要严格执行相关法律法规,严厉打击非法违法生产经营行为。

四是要进一步依法安全监管,保障党中央和省重大决策部署在人大工作中落到实处,为推进龙江全面振兴全方位振兴贡献人大力量。

坚持高位推进 建好“四个体系”

“四个体系”建设是今年省委部署的一项重要工作。省人大常委会党组认真贯彻落实省委部署,多次召开专题会议,对“四个体系”的谋划、推进、督办等提出明确要求。

省人大常委会还成立了年度重点工作推进落实领导小组,由党组书记担任组长,其他常委会领导担任副组长,各部门一把手担任成员,下设办公室,配备联络员,明确人员名单及职责清单。

“1个名单+1个清单”将领导责任体系化抽象为具体,使责任链条清晰明确。

责任体系明确后,领导小组多次召开会议,检查督促“1+4”台账、“五合一”台账任务推进落实情况;加大督办落实力度。实行“月调度”,分别于每月底,对台账任务落实情况督促督办、督办情况向常委会党组主要领导报告。

正是有了省人大常委会党组的顶层设计、系统思维,确保了机关“四个体系”建设扎实推进。

探索机制创新 抓实“四个体系”

着力构建建管根本、创长远的抓落实长效机制,省人大常委会兼顾“四个体系”的相对独立性和有机整体性,每个体系均明确了配套制度或措施,同时注重各个体系之间的紧密衔接、整体联动,共同构成全要素、精细化、闭环式的抓落实

突出务实管用 用活“四个体系”

“四个体系”关键在于运用。

机关各部门普遍认识到,建立“四个体系”是省委落实习近平总书记关于狠抓落实重要要求的具体行动,我们要建好、用好机关“四个体系”抓工作落实的法宝,切实将“四个体系”运用到工作落实过程中,不断提升工作质效。

法制委、法工委在制定促进中小企业发展条例过程中,充分运用法治思维和法治手段,在条例中从促进规范行业尽快快升规角度作出首创新性规定。制定的哲学社会科学普及条例,是我省哲学社会科学领域出台的第一部地方性法规。在加快推进边境管理条例立法进程中,成立省人大、省政府联合立法专班,实行“三组长”制。

监察司法委结合听取审议全省检察机关落实少捕慎诉慎押刑事司法政策情况的报告,开展相应专题调研,研究起草专门决定(草案),走在全国前列。

城建委高质量完成全省环保行政执法和“回头看”,首次实现执法检查“回头看”省市两级“双覆盖”。与全国人大环资委密切配合,协调各方做好环保执法执法检查迎检准备。执法检查组对我省贯彻实施环保法和执法检查开展情况给予充分肯定和高度评价。

依法保障安全生产稳定运行

《黑龙江省安全生产条例》解读



康发展,突出问题导向、严密制度措施,依法法治力量推进安全生产治理体系和治理现代化。

修改后的条例共六章96条。此次修改力度大,涉及条文多,系统总结了全省安全生产工作的经验做法,进一步树牢了安全发展理念,落实了安全生产责任,完善了安全生产制度,推动我省安全生产工作在法治化、规范化轨道上持续稳定向好提供法治保障。

条例明确规定安全生产工作应当以人为本,把保护人民生命安全摆在首位,树牢安全发展理念,从源头上防范化解重大安全风险。建立党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的责任体系,实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

条例明确规定,生产经营单位是安全生产的责任主体,其法定代表人、实际控制人和实际控制人同为本单位安全生产第一责任人,对本单位安全生产工作全面负责。条例还强化了问题防范,明确规定生产经营单位实行季节性生产或者停产一个月以上的,应当在开工、复工前开展全面安全检查,及时消除事故隐患;不具备安全生产条件的,不得开工、复工。

本版稿件除署名外均由 刘伟 尹栋 吴萌 本报记者 王晓丹采写

在为振兴发展鼓与呼中不断创造履职新纪录

记十三届全国人大代表、省人大社会建设委员会副主任委员谢宝禄



徐磊 本报记者 王晓丹

8月12日,届全国人大代表、省人大社会建设委员会副主任委员谢宝禄应邀参加人力资源部和社会保障部“全国人大重点督办建议办理工作座谈会”。会上,人社部对他的提出的《关于促进青年人就业工作的建议》给予较高评价,“通过高质量发展拓展就业渠道促进就业,以及支持民营企业小微企业稳定和扩大就业”等政策建议,被吸收到国务院下发的《关于进一步做好高校毕业生就业创业工作的通知》文件中。这一成果仅仅是谢宝禄5年履职的一个缩影。

“永远为振兴发展鼓与呼”,当记者请谢宝禄用一句话概括如何履职时,他给出了这样的坚定答案。

2015年金融领域防风险“急刹车”叫停了六类金融行业的企业挂牌、分层、融资与再融资。作为国家中小企业公共服务示范平台与创新创业示范基地的我省首批政府性担保机构,哈尔滨均信担保也位列其中,企业和行业的生存发展因此受到极大影响。2020年初,几近绝望的企业负责人找到人大寻求帮助。面对难题,谢宝禄毫不犹豫选择了“接单”。他用时一个多月摸清企业困境症结,撰写了《关于资本市场支持担保机构缓解小微企业融资难的建议》,从四个方面提出了可操作的具体建议。几经周折,最终中国证监会两次派人来龙江与他对接破解金融政策难题的方法和路径。很快,哈尔

滨新区注入的8000万元资金顺利审批到位。2021年,均信担保新增贷款担保额30.8亿元,同比增长20%,服务中小微企业的融资能力大大增强并惠及数以万计的家庭,他被称为资本市场的“破冰者”。

作为省人大社会建设委员会副主任委员,谢宝禄十分关注社会建设领域的民生事业发展。多年来,围绕养老、就业、社会救助、残疾人权益保障、公共卫生人才建设等民生热点共提出代表议案2项、联名议案8项,提出代表建议12项,提出审议建议10项,子项建议45条。其中,企业职工基本养老保险实行全国统筹等一些重大政策建议已落地实施,一些意见建议被吸收采纳、一些工作正在积极推进。今年他提出的“关于适度提升对黑龙江省的资金支持力度和基本工资水平,吸引青年群体到边远地区就业”

的子建议,已落实。在今年国家财政资金十分紧张的情况下,增加了我省的“因素”权重,给予特殊资金倾斜支持。

自2018年当选全国人大代表以来,谢宝禄累计在全国人大会上独立和领衔提出代表建议27项、代表议案2项,联名提出代表建议75项、提出具体修改意见181条。而他在不断创造履职新纪录:3次受到全国人大常委会领导批示题字的肯定表扬;3件建议被全国人大列为重点督办代表建议;先后被全国人大常委会办公厅《联络动态》和《中国人大》杂志与新媒体专题宣传。

看着眼前一摞摞的履职材料和一个个有“温度”的议案、建议,以及三卷本的《谢宝禄代表/委员履职点滴》,我们读出了这位全国人大代表的责任与担当。

助力织牢织密安全生产防线
省人大常委会做好安全生产专项检查