责编:赵晓松(0451-84655887)
执编/版式:张长虹(0451-84655085)

走开放路 打自贸牌

绥芬河自贸片区 构建一区引领多区联动协同发展新格局

□文/摄 本报记者 杜怀宇

9月29日,中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区挂牌三周年。

三年来,绥芬河片区坚决落实"为国家试制度、为地方谋发展"的使命责任,坚定不移走开放路、打自贸牌,积极发挥改革"试验田"、开放"主阵地"重要作用,推动贸易、产业、合作、服务"四个转型",打造外事经济、口岸经济、区域经济、窗口经济,努力建设自贸特区、创新强市,为构建"向北开放"新高地注入力量。

三年来,绥芬河自贸片区累计新落户企业2803家,外商投资企业17家,进出口贸易额累计完成393亿元。

绥芬河公路口岸。

绥芬河自贸片区。

跨境货运列车进境。

A 创新驱动 系统集成 厚植体制机制新优势

绥芬河自贸片区聚焦制度创新核心任务,探索更具竞争力的制度安排,加快从商品要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

探索形成创新推进机制。先后制定出台了党工委、管委会《工作规则》,编制印发了《绥芬河片区建设实施方案》《绥芬河片区制度创新生成机制》等制度,明确制度创新成果的主攻方向、创新成果收集流程、分级分类奖助办法,激发制度创新改革活力;加入深圳前海蛇口自贸片区发起成立的创新联盟,与广州南沙新区自贸片区、河南郑州自贸片区及黑河、德宏、红河、崇左等自贸片区签订协同发展协议,多维度汲取创新经验赋能发展,对广州南沙新区自贸片区创新成果"带土移植",形成"企业开办'一站式'服务模式"等制度创新案例。

推进改革任务加快实施。承接60项省级总体方案试点任务,实施率100%;对全国复制推广的278项改革试点经验进行全面梳理,对可复制可推广的203项定清单、专题推进,已复制推广199项,复制推广率98%;探索形成144项制度创新成果,33项获评省级创新实践案例,为沿边地区、开放口岸提供有益借鉴。

特色创新成果成效显著。在现代经济模式、跨境产业联动、口岸疫情防控、优化政务服务等领域探索新经验。探索了中俄车辆联检快放新模式,信息采集备案时间由原来30分钟缩短到2分钟,车辆查验通关时间由原来的10分钟缩短到30秒。依托对俄医疗旅游试点城市,作为首批国家中医药服务出口基地,构建了对俄特色医疗旅游模式,累计接待外国医疗旅游者4万余人次。正在积极推进"海关事务担保"制度创新,为授信企业向海关出具保函,助力企业发展壮大;探索外资企业注册银行开户不见面办理,外籍自然人到当地海外中国银行办理海外见证手续,中行通过海外银行回复见证确认书及回函,便可建立临时客户信息、为其公司开立银行基本账户,破解外商无法入境开户问题。

B 转型赋能 深耕蓝海 释放数字经济新动能

发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。为顺应"数字时代"大趋势,开辟"数字经济"新蓝海,绥芬河自贸片区结合实际,统筹数字化建设,强化数字赋能。

数字赋能贸易通关。加快推进数字口岸建设,职能部门与海关、铁路等联检部门通力合作,打破信息壁垒,跨越数据鸿沟,借助"95306"数字口岸系统信息化技术赋能,"铁路舱单信息确认"升级为电子审核,企业不到场即可完成舱单归并、核验、放行等操作,中欧班列实现7天24小时预约通关服务。

绥芬河自贸片区率先在省内推动国际贸易"单一窗口"建设,无纸化通关比例接近100%,口岸通关各项指标处于全省陆路口岸领先水平,全省排名第一。运用H2000通关管理系统、H986集装箱检查系统、铁路列车影像抓拍系统、公路物流监控系统和公路电子地秤测量系统,进一步优化通关模式,提高通关效能。发挥对外贸易规模优势,以数据资源为关键生产要素,推进外贸企业数字化转型,对贸易各环节进行数字化改造,推动传统货物贸易效率提升、价值增长和结构优化,在实现数字资源共享的同时,结合大宗商品交易价格,形成外贸数据库,为下一步开展外贸数据平台及大数据分析等提供了坚实的前期基础保障。

数字赋能传统产业。推动传统制造业数字化转型,使用工业互联网、智能制造技术,提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。

辛巴赫精酿啤酒公司一期投入建设年产1万吨精酿啤酒酿造数字化车间,建立数字化生产系统MES,建设自动化灌装包装车间,极大地提高了生产效率和良品产出率,成功获批省级"专精特新"企业。

维多宝食品股份有限公司推动农业智能化建设,利用物联网技术和组态软件,获取大棚内部环境参数及生产图片、视频图像,通过模型分析,自动控制湿帘风机、监控喷淋、内外遮阳等设备。一期建设智能大棚130栋、晾晒大棚131栋,实现春秋两季循环种植,达到年产100万斤黑木耳的规模。以往一个工人能管理2个~3个大棚,现在一个工人可以管理15个大棚。

数字赋能政务服务。优化数字政务服务,探索城市全场景智慧应用,运营"绥意办"综合服务门户,1498项政务服务录入省级一体化平台,网上办事率达100%,"打造'绥意办'特色政务服务品牌"创新案例获评第五批省级创新实践案例。建设了"绥疫控""绥医养""绥易展""绥意办""绥易融""绥意游""绥芯学""绥务工",以及安全智能化控制系统"绥域安"等系列数字化服务平台。搭建中俄信息港平台、集信息发布、电商交易、跨境电商通关服务、供应链服务等功能于一体,整合信息平台功能,打造综合性电商产业支撑及政府公共服务平台。

辛巴赫啤酒生产线。

C 畅通循环 提升效能 深挖跨境物流新潜力

绥芬河自贸片区发挥跨境物流通道战略前沿和桥梁纽带作用,深度融入共建"一带一路",积极参与"中蒙俄经济走廊"建设,着力建设面向国际陆海通道的陆上边境口岸型国家物流枢纽。

打通"东出西联、纵贯南北"的运输通道。依托公路、铁路两个国家级一类口岸,运营"哈绥俄亚"班列,承接"中欧班列",开通莫斯科至绥芬河"中俄直列",打通哈萨克斯坦至绥芬河"互贸专列",与96个国家和地区实现贸易往来,与国内16个沿海港口合作推动内贸货物跨境运输。截至8月末,"中欧班列"累计过境1368列,124363标箱,"哈绥俄班列"累计发运294班列,31094标箱,形成了环日本海及长三角、珠三角物流网络。截至8月31日,绥芬河铁路车站"中欧班列"开行550列,51266标准箱,同比分别增长62.7%、67.5%,持续保持大幅增长态势。

获批"功能丰富、资质齐全"的口岸政策。绥芬河自贸片区拥有粮食进口指定口岸、猪肉出口指定口岸、冰鲜水产品进口指定口岸、汽车整车进口口岸、进境食用水生动物指定口岸等口岸资质,享受卢布现钞使用试点、境外旅客离境退税试点、中医药服务出口基地等特殊政策,肉类、中药材进口口岸资质有望年内获批,同时积极争创国家级、省级进口贸易促进创新示范区、市场采购贸易试点、外贸转型升级基地。

提升"流程优化、便捷高效"的通关效率。绥芬河海关推出"一揽子"支持措施,助力"中欧班列"跑得快、跑得好。

推行通关环节自主备案、自主申报、自主核销、自主缴税、简化海关核准手续等制度,通关效率较2017年整体提升50%。提供预约通关、线上申报、转关自动核放等便利措施,对进出境"中欧班列"货物实施舱单归并,引导企业自主选择申报地;运用铁路新舱单系统提高无纸化运作水平,复制推广"中欧班列"运费分段结算估价管理改革,积极推进"中欧班列"铁路快通模式,打造"一站式"监管服务流程。绥芬河铁路车站持续优化班列开行作业流程,持续提升"中欧班列"的开行质量和出入境效率,开辟绿色通道,优先组织挂运和换装,压缩非生产作业时间。绥芬河出入境边防检查站通过推行非接触式查验,大幅缩短了列车办理边防检查手续的时间,有效助力"中欧班列"运量安全增长。

跨境电商直播。

D 内外联动 补链强链 由"通道经济"向"产业经济"转型

绥芬河自贸片区贸彻新发展理念,服务新发展格局,加快完善边境贸易产业链,推动制造链条、服务链条、供应链条与贸易活动高效合一,实现贸易对产业经济全面赋能,促进边境口岸由"通道经济"向"产业经济"转型,打造边境特色跨境产业体系。

构建跨境木材产业体系。结合跨境林业合作的新趋势、新特点,在境外,引导企业"走出去",建设境外园区,开展木材初加工,保障国内木材加工的原材料供应;在境内,发挥绥芬河边境经济合作区承载作用,引进优质企业,开展精深化、品牌化、规模化落地加工。参与制定了《井干式木结构建筑技术规程》等国家标准和《结构用集成材产品认定规则》《规格材产品认定规则》等团体标准,为自贸试验区推动本地特色产业参与国际市场规则探索了新路径。建立了全省最大的对俄进口木业加工产业基地,年均木材进口量达600万立方米,落地加工率约为45%,年产地板表板3800万平方米、地板280万平方米、实木橱柜1万立方米。

构建跨境粮食产业体系。充分利用境外农业资源优势,探索跨境粮食产业"单边+嵌入"合作发展模式,实现协同发展的农业跨国合作体系,构建了境外种养端、口岸运运、综保区加工、区内销售等一整套跨境可溯源产业链。以综合保税区为加工贸易集散中心,充分发挥政策优势,粮食入区加工免受配额限制,加工后内销产品按实际状态征税,引导企业将玉米、小麦在综合保税区开展精深加工,制成豆油、面粉、面条、玉米压片后在国内销售或复出口,打造了"头"在境外、"尾"在境内的全产业链经济,吸引了辛巴赫、保达、良运、驰宇等一批企业落户。

北大荒丰缘(绥芬河)农业科技发展有限公司粮食储备加工项目年内开工建设,建成后将拉动区内粮食加工能力突破100万吨,提升全区进出口贸易总额,构建起完整的跨境农业产业链条。以啤酒加工为例,国外原料入区,保税出区时按最惠国啤酒报关,关税为0,海关代征增值税13%。如果将啤酒厂建在区外,需缴纳麦芽关税10%、啤酒花关税10%、酵母关税25%,海关代征增值税13%,入区加工相当于节省了总计45%的原料关税。国内设备入区和部分基建物资入区均享受退税政策,区内生产加工使用的水、电、气都可以退税,还享受"保税研发、批次进出、集中申报、集中汇总纳税"等一系列优惠政策。

构建跨境中药材产业体系。绥芬河自贸片区紧抓政策机遇,以准许进口15种俄罗斯中药材在绥芬河自贸片区内落地加工为抓手,形成了中药材产业发展新动能,同时积极争取申报中药材进口指定口岸。已有国内77家中草药进口、加工企业和个体工商户在绥芬河市登记落户,绥芬河已成为俄罗斯中药材落地加工产业的集聚区和主阵地。冠硕中草药加工、域外本草中草药加工、祁草堂中草药加工等中草药加工项目落户绥芬河综合保税区,开展防风、槲寄、没药生等进口药材加工业务,年进口加工总量突破1000万元,华世融承公司投资500万元、占地2400平方米,已完成厂区改造、设备安装。

俄粮储备加工项目开工奠基仪式。

龙粤合作项目开工。

绥芬河综合保税区。

E 再造流程 优化服务 自贸活力持续释放

以企业集聚为导向,以产业提质为目标,增强改革的联动性、协同性,绥芬河自贸片区着力优化营商环境,吸引市场主体集聚。全市市场主体总量保持在2万户以上,每千人拥有市场主体223户,超全国、全省平均水平,自贸活力持续释放。

优化审批环境。优化审批流程,助推项目建设,推行"承诺即开工""一枚印章管审批"等改革,通过简化事项、简化材料、简化流程、统一告知、统一平台,实现协同办理、并联审批,一个窗口"材料同收、审批同步、证照同发",大幅提高审批服务效率。

全面启动"证照分离"改革全覆盖试点。以最为高频的进口食品业态为例,已有1235户对外贸易企业享受到"对外贸易经营者备案登记"直接取消审批的改革红利;969户市场主体办理销售预包装食品审批改备案,市场主体真正享受到准入即准营的政策便利。

推进商事主体登记确认制改革,出台《中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区商事主体登记确认制实施办法》。

优化办税环境。创新纳税服务理念,建设方便快捷的24小时"离厅式"自助办税厅,开启同城通办、全天候办税新模式,"智能云柜"系统能够满足纳税人各种涉税资料(含发票)"即来、即领、即走",纳税人办税不再受时间限制,只需本人带上身份证,全天候都可以完成税费申报及缴纳、增值税专用发票和普通发票及电子发票领购等涉税业务,从以前"等待办""按时办",变为"即时办"。在创新理念的驱动下,绥芬河市税务局不断探索创新税收监管方式,采取税收征管未位对标预警管理机制,通过提示提醒、约谈、纳税评估等渐进式的风险应对措施,让执法既有力度又有温度,既降低了征纳成本,又提高了税收征管效率。

优化用电环境。2021年建成"智能型、市场型、体验型、线上线下一体化"的多功能营业厅,实现"刷脸办电""零证办电"等创新服务,在供电服务中心营业厅和自贸片区政务服务中心设置了全省首个"电、水、气联办"窗口,切实实现企业和群众办事"只进一扇门""最多跑一次"的"一站式"服务。积极走访对接重要客户,开辟绿色通道,开展"一对一"专属服务,超前提供办电流程咨询服务,实时跟踪,及时了解项目进度、用电需求,为项目早送电、早开工、早达产提供电力保障。累计为客户投资200余万元,为片区内客户免费更换智能电表、采集终端等设备,免费更换300余个计量箱。

F 突出特色 搭建平台 实现跨境金融新跨越

积极推动跨境金融创新发展,在跨境调运、付汇、结算、融资等领域加快全要素集成创新,助力边境贸易高水平发展。

打通本币现钞调运新渠道。建立本币现钞合作渠道,组建多部门快速协调机制,建立陆路调运直达路线,将本币现钞通过绥芬河公路口岸直接调运出境,极大缩短了本币现钞回流的路径,实现了"门到门"式的安全高效调运。

探索跨境结算新模式。开通"关银一key通"系统,将银行网银系统和国际贸易单一窗口系统相连接,可为企业提供24小时货物报关、缴纳税费、金融服务,"一站式"满足企业"口岸入网+线上金融"的综合业务需求,实现了银企共赢,解决了企业跨部门、跨区域办理业务的痛点。已签约15家企业,进出口跨境结算1500万美元。依托人民币跨境支付系统(CIPS)开展了全省边境口岸城市商业银行首笔对俄跨境本币结算业务,有效提高了资金效率,节省了汇兑成本,拓展了人民币在境外的适用范围以及普及程度。创新"单一窗口"跨境付汇业务,实现了商业银行、贸易企业与海关、税务等部门之间全程电子化单据的数据共享,推动企业结售汇从线下向线上转型,提升了口岸银行外汇管理服务实体经济的能力和水平。

搭建中小企业跨境融资新平台。搭建了公益性综合服务平台——绥芬河自贸区线上金融超市,对金融资源进行整合和共享,缓解银企信息不对称问题,助力中小微企业纾困发展。平台打造"一窗受理、一指办理"的金融模式,贯彻"一低办公、一套材料、一次办好"的服务宗旨,梳理上线160款金融产品,同时设立外汇结算板块。创新推广跨境金融区块链服务平台业务,已为外贸企业成功办理3笔出口化工产品贴现融资业务。打造中俄跨境木材加工全产业链多元融资平台,线下线上相结合,累计为企业发放贷款近8亿元,极大方便了绥芬河木材企业,让企业足不出户就享受到"一对一"的上门服务。

绥芬河自贸片区党工委副书记、绥芬河市委副书记、市长王镭表示,绥芬河自贸片区作为向北开放的重要窗口之一,下一步将充分释放公路、铁路两个国家一类口岸通道作用,在保证国内国际双循环的基础上,合理与充分开发利用两个市场、两个资源,通过推动国际贸易加工港、国际物流枢纽港、进境商品免税港、跨境金融服务港建设,着力打造新时代对外开放合作先行示范区。

"绥意办"平台。

自贸片区金融超市。