

中共黑龙江省委关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家龙江新篇章的决定

(上接第二版)开展国家级非遗项目、地方戏曲、少数民族历史文化抢救保护工程,加强阿城金上京、饶河小南山等历史文化遗产保护传承利用,推动中华版本传世工程黑龙江内容建设,推动长城国家文化公园黑龙江段项目建设。积极参与国家文化数字化战略和重大文化产业项目带动战略,大力发展文化创意产业,推进文化和旅游深度融合。大力发展体育事业,构建更高水平全民健身服务体系,推动群众性冰雪运动发展,做好青少年体育工作,巩固提升竞技体育水平,积极开展体育领域国际合作,积极承办国家和国际体育赛事,在体育强国建设中彰显龙江作为。

十、坚持在发展中保障和改善民生,推动共同富裕取得新成效

(三十六)多渠道增加居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,稳步推进收入分配制度改革,努力提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。坚持多劳多得,鼓励勤劳致富,促进机会公平,实施中等收入群体倍增行动,探索多渠道增加中低收入群众收入,多渠道增加城乡居民财产性收入,适时调整最低工资标准。加大社会保障、转移支付等调节力度,落实相关税收政策,规范收入分配秩序,规范财富积累机制,保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入。引导、支持有意愿、有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

(三十七)多元化促进就业创业。坚持就业优先、创业为荣,强化就业政策导向,健全就业促进机制,促进高质量充分就业。健全就业公共服务体系,完善重点群体就业支持体系,多渠道开发就业岗位,促进更多高校毕业生在龙江就业创业,稳定农民工特别是脱贫人口务工规模,统筹做好退役军人等群体就业工作,加强困难群体就业帮扶,解决失业疫情常态化背景下就业难点问题。统筹城乡就业政策体系,消除户籍、地域、性别、行业等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。完善创业带动就业保障制度,加快发展数字经济、平台经济等新产业新业态新商业模式,培育多元化多层次就业需求。深入实施职业技能培训专项行动,推进制造业技能根基工程等项目培训,推动解决结构性就业矛盾。健全劳动人事协商协调机制,落实劳动者权益保障制度,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

(三十八)多层次健全社会保障体系。充分发挥社会保障体系人民生活“安全网”和“社会运行”稳定器”作用,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,落实企业职工基本养老保险全国统筹制度,引导更多企业建立企业年金,推动职业年金制度平稳运行,鼓励发展个人养老金,落实国家渐进式延迟法定退休年龄改革。扩大社会保险覆盖面,深入推进全民参保计划,推进基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。促进多层次医疗保障有序衔接,完善大病保险和医疗救助制度,落实异地就医结算,建立长期护理保险制度,鼓励支持

河湖库水质稳步改善,坚决守护好松花江、黑龙江、乌苏里江等水生态环境。打好净土保卫战,加强土壤污染防治,开展新污染物治理,集中解决一批影响土壤环境质量的突出污染问题。

(四十二)统筹抓好生态环境保护 and 修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,更好服务美丽中国建设。抓好国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护区等重点区域生态保护和修复,大力推进历史遗留矿山生态修复和城市生态功能修复,推进水土流失综合治理,加快江河堤岸治理工程建设。实施生物多样性保护重大工程,协同推进东北虎豹国家公园高质量发展,强化外来入侵物种源头防控。建立生态产品价值实现机制,完善生态保护补偿制度。推行森林草原河湖湖泊湿地休养生息,科学开展大规模国土绿化行动,深化集体林权制度改革,完善湿地保护政策和制度体系,健全耕地轮作制度。

(四十三)积极稳妥推进碳达峰碳中和。坚持系统观念,坚持先立后破,有计划分步骤实施碳达峰行动。推动能源清洁低碳高效利用,严格合理控制化石能源消费特别是煤炭消费增长,持续深化工业、城乡建设、交通运输、公共机构等重点领域节能降碳,实施煤电机组节能降碳改造,加快清洁取暖试点城市建设。深入推进能源革命,加快规划建设新型能源体系,大力发展风能、太阳能、氢能、抽水蓄能,安全有序利用核能。加强能源产供储销体系建设,加大油气资源绿色勘探开发和增储上产,持续增强能源储备能力。积极推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,加强能耗强度下降约束性指标管理。大力推进森林“水库、粮库、碳库”建设,探索“兴安岭生态银行”运行模式,逐步构建统一规范的碳排放统计核算体系,参与碳排放权市场化交易,巩固提升生态系统碳汇能力。

十二、坚持总体国家安全观,坚决维护国家安全和国家稳定

(四十四)加强重点领域安全能力建设。坚持统筹发展和安全,抓好维护国家安全各项任务落实,服务保障更高水平的平安中国。坚决维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全,落实党政军警民“五位一体”强边固防机制,坚决守护好祖国“北大门”,当好维护国家粮食安全“压舱石”,维护祖国北方生态安全,提高国家能源安全保障能力,全力保障重要产业链供应链安全。严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,坚定维护国家政治安全、政权安全、制度安全、意识形态安全。提高防范化解重大风险能力,积极化解金融、房地产、地方政府债务等领域风险,守住不发生系统性风险底线。全面加强国家安全教育,增强全民国家安全意识和素养,筑牢国家人民防线。

(四十五)提高公共安全治理水平。坚持安全第一、预防为主,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。落实安全生产主体责任和管理制度,推进安全风险专项整治,加强矿山、危险化学品、建筑施工、交通运

输等重点行业、重点领域安全监管。加强应急体系救援力量建设,提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强和改进食品药品安全监管,健全生物安全监管预警防控体系。加强个人信息保护。

(四十六)提升社会治理效能。健全共建共治共享的社会治理制度,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,推动社会治理重心向基层下移,不断提高社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,健全城乡社区治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加强和改进人民信访工作,实行主体责任落实、矛盾化解、案件包联全覆盖,同步推进问题化解,原因查明、责任追究。加强社会治安综合治理,常态化开展扫黑除恶,依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动,发展壮大群防群治力量,营造见义勇为社会氛围。

(四十七)全力支持国防和军队现代化建设。加强新时代党管武装工作,深入开展全民国防教育,深化国防动员体制改革,加强现代边防建设,提高国防动员能力,在基础设施、资源共享、维稳处突上强化军地统筹协调配合。完善双拥工作机制,落实军人军属优待措施,扎实做好退役军人事务工作,巩固发展军政军民团结。

伍。坚持党管干部原则,坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤,把新时代好干部标准落到实处。树立选人用人正确导向,选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部,选优配强各级领导班子,统筹做好干部育选管用工作,形成选人用人靠党性、靠工作、靠实绩、靠品行、靠公认的风气,以正确用人导向引领干事创业导向,打造政治过硬、适应新时代要求、具备推动现代化建设能力的干部队伍。坚持把政治标准放在首位,建立政治素质、廉洁自律、业务水平等考察负面清单,突出把好政治关、廉洁关。完善干部考核评价体系,加强对干部全方位管理和经常性监督,注重在急难险重任务和重大斗争中考察干部,推动干部能上能下、能进能出,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。抓好后继有人这个根本大计,健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制,统筹做好女干部、少数民族干部、党外干部培养选拔工作。激励干部敢于担当、积极作为,关心关爱各级干部,特别是在基层、艰苦边远地区和乡村振兴一线工作的干部。

(五十一)打造坚强有力基层战斗堡垒。坚持大抓基层的鲜明导向,完善基层党组织发挥实现党的领导作用的制度机制,推进基层党建比学赶超,创先争优,持续整顿软弱涣散基层党组织,切实增强政治功能和组织功能。深入推进抓党建促乡村振兴,持续派强用好驻村第一书记和工作队,扎实推进助力乡村振兴“千人行动”和干部人才“组团式援边行动”,充分发挥“助力乡村振兴万人计划”到村任职大学生作用。进一步提高城市基层党建引领基层治理,全面提高国企、机关和高校党建质量,加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,加强金融企业、混合所有制企业、非公制企业党建工作,理顺行业协会、学会、商会党建工作管理体制。加大在重点群体、薄弱领域发展党员力度,加强和改进党员特别是流动党员教育管理。落实党内民主制度,保障党员权利,激励党员发挥先锋模范作用。严肃处置不合格党员,保持党员队伍先进性和纯洁性。

(五十二)锤炼过硬能力作风。坚持把改进干部能力作风作为振兴发展的重要保证,推进能力作风建设常态化长效。持续推动思想解放、观念转变,坚决破除思想禁锢和思维惯性,树立全球视野,增强机遇意识、市场意识、创新意识、服务意识,以改革创新思维破解振兴发展难题。弘扬党的光荣传统和优良作风,走好新时代党的群众路线,促进领导干部带头大兴调查研究之风,扑下身干实事,谋实招、求实效。持续开展治低、治粗、治差、创优“三治一创”活动,全面落实“五组”要求,大力倡导向马上就办、真抓实干,坚决防治弄虚作假行为。深入开展学习型机关创建,加强干部专业化能力培训,持续抓好干部挂职锻炼、基层锻炼、交流轮岗,强化党员干部干部的思想淬炼、理论训练、政治历练、实践锻炼,增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。

(五十三)严格落落实实的自我革命制度规范。坚持制度治党、依规治党,学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,以民主集中制为核心,推进党内法规制度建设,增强党内法规权威性和执行力。完善全面从严治党的制度体系,压实各级党委(党组)主体责任、纪检监察机关(机构)监督责任,用好问责利器。坚持用制度管权管事管人,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。推进政治监督具体化、精准化、常态化,突出抓好对“一把手”和领导班子监督,加大领导干部个人有关事项报告查核力度,规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,加强领导干部因私出国(境)管理,从严从实强化对年轻干部教育管理监督。发挥政治巡视巡察利剑作用,加强巡视巡察整改和成果运用。

(五十四)以严的基调强化正风肃纪反腐。发扬自我革命精神,坚持党性党风党纪一起抓,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。锲而不舍落实中央八项规定精神,抓住“关键少数”以上率下,持续深化整治“四风”,重点整治形式主义、官僚主义,坚决防止享乐主义、奢靡之风隐形变异、反弹回潮,推动精文减会,改进督查检查考核,坚决破除特权思想和特权行为。全面加强党的纪律建设,对违反党纪的问题,发现一起坚决查处一起。以零容忍态度反腐惩恶,严肃领导干部公私权私用、以权谋私,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人,坚决治理政商勾连破坏政治生态和经济环境,深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败,坚决整治影响市场主体发展、侵害群众利益的腐败问题。坚持行贿受贿一起查,强化对行贿人的惩治惩戒。深化标本兼治,加强新时代廉洁文化建设,加强党性教育、政德教育、警示教育 and 家风教育,使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动,不断取得更多制度性成果和更大治理效能。

(五十五)以昂扬向上的精神状态奋进新征程。牢记空谈误国、实干兴邦,增强振兴发展使命感,提振干事创业精气神,以钉钉子精神把各项事业不断推向前进。牢固树立正确政绩观,以功成不必在我的思想境界和功成必定有我的责任担当,多做打基础、利长远、攒后劲的事,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。改进推动高质量发展政绩考核,加强贯彻落实党中央决策部署和省委重点工作专项考核,树立以实干实绩评价干部的鲜明导向。落实“三个区分开来”,坚持严管和厚爱相结合,调动干部干事创业的积极性主动性,激励干部奋发进取、真抓实干、担当奉献,在新时代新征程展现更大作为、创造更大业绩、赢得更大荣光!

全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真学习宣传和贯彻落实党的二十大精神,坚定信念、同心同德,担当作为、埋头苦干,奋斗新时代、奋进新征程、再创新辉煌,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家龙江新篇章,为全面推进中华民族伟大复兴作出更大贡献!

国际花都、绿地上世纪城两个小区居民多次到区政府上访,反映小区建设质量和基础设施共计26个问题需要政府帮助解决,平房区责成一名区级领导带领相关部门研究解决群众诉求的工作方案,挂图作战,全力推进案件的化解工作,两个小区共投入资金1270万元。平房区还解决了前些年复杂个案的信访案件,如区委副书记史晓君化解了19年张某的养老保险问题信访积案;区征收中心化解了9年的拆迁问题信访积案;通过化解解事化解积案力度,使群众获得感、幸福感、满意感明显增强。

强化依法处置力度。“平房做法”其中典型工作经验之一就是推行了从“警信联动”到“警信融合”的工作机制,平房区与公安部门相互配合,全力开展对缠访、闹访、无理访的信访秩序治理工作,突破了很多在依法治理信访秩序工作的做法和经验,各部门全力配合,合力攻坚,处置了一大批缠访、闹访、无理访的违法行为。近三年来,平房区依法处置了违法行为人80岁以上信访人3人,追究刑事责任9人,依法行政拘留87人,有力震慑了一大批信访违法行为。特别是在近期信访维稳期间,对缠访、闹访的信访人依法行政处罚6人,提示告知232人,始终保持着依法信访的良好社会秩序,依法信访的力度前所未有、打击力度前所未有,近期全区信访秩序稳定。

平房区将不断挖掘和探索“平房做法”二十八个字,即“领导重视、高位推动、担当作为、创新机制、警信融合、为民解难、群众满意”的深刻内涵。在新的赶考之路上,始终坚持全心全意为人民服务的宗旨,坚持党的群众路线,牢记“江山就是人民,人民就是江山”、“打江山、守江山,守的是人民的心”,永葆为民造福的初心使命,激发“时时放心不下”的责任担当,必能把人民对美好生活的向往变成现实。

(黑龙江省信访局供稿)

“今天来访的群众是凯盛源玖郡小区367户购房居民代表,因开发建设迟缓导致13年未能按期入住,群众到各级政府强烈反映此问题。这是一份送上门来的群众工作,我们必须要高度重视,无论克服什么困难,冲破什么阻力,都要把这一矛盾问题解决好,让老百姓住上属于自己的家”。这是哈尔滨市委常委、哈尔滨新区党工委副书记、平房区委书记、哈经开区党工委书记闫红蕾在信访值班日接待来访群众代表时讲的一段话。平房区各级领导干部在开展党的群众工作,做好信访矛盾问题化解过程中,始终坚持以人民为中心的发展理念,在实践“枫桥经验”的基础上,不断挖掘和拓展“平房做法”,使一大批群众“急难愁盼”的烦心事、闹心事得到了解决,群众的获得感、满意度、幸福感到明显提升。在突出“六个全面”“五个强化”上进行了初步的探索和实践,为开启新时代信访工作新征程、创造新伟业奠定了坚实基础。

“六个全面”即:全面开展“治重化积”专项行动,推动重点案件有效化解。平房区把“治理重复访,化解信访积案”工作作为信访工作的首要任务,做好最后一年的冲刺和攻坚。国家局交办两批次“治重化积”案件67件,全部按照“一个案件、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”工作要求开展工作。平房区委、区政府领导高度重视、高位推动,全区各部门高质量、高标准完成案件的办理工作,提前完成工作任务目标,7月中旬全面完成报捷“治重化积”工作任务。

全面开展“矛盾纠纷排查”,推动信访矛盾纠纷治理。矛盾纠纷排查工作是做好信访工作的基础,群众的烦心事、闹心事不能及时掌握、了解,就会使一些群众的简单诉求转化为信访矛盾。为此,区委书记闫红蕾表示:要用最小的成本将群众的诉求解决在萌芽阶段,坚决避免小事拖大,大事拖炸。全区上下站在讲政治、讲

践行“枫桥经验”拓展“平房做法” 哈市平房区解决一大批群众烦心事闹心事

大局的高度,把群众的烦心事、闹心事解决在源头,化解在初期。通过矛盾纠纷排查,共排查出群众诉求问题4628件,件件诉求落到了三级包保责任,件件诉求化解做到了1天交办、3天受理、7天办结的“1+3+7”的工作机制,案件办结率、化解率均为100%,群众满意率为99.7%,连续两年信访总量分别下降65%、73%,初信初访问题得到较好解决,实现了“小事不出村屯、大事不出街镇、矛盾不上交”的工作目标。

全面开展“网上信访案件治理”,推动重点案件的化解力度。网上投诉案件是近年来信访工作的重点和难点,信访量逐年增多,平房区为加强此项工作的开展,充实了信访部门案件办理人员力量,在信访部门设立了专班、专人、专业队伍来开展此项工作,通过招聘五名高素质人才充实网投案件办理工作力量,共办理网投案件3734件,受理率、办结率均为100%,满意率99.31%,参评率96.91%。

全面开展“领导接访包案”,推动“三访一包”工作机制的全面落实。平房区始终坚持领导接访包案工作,并作为能力作风建设的年主要考核工作内容。通过领导接访包案工作,25名区级领导包保化解87件疑难信访案件,已全部化解到位,办结率、化解率、群众满意率均为100%。每名区级领导一直坚持在信访局值班接访,常年如一日,全年领导共接访354件,按照“1+3+7”工作机制,案件办结率98.5%,群众满意率为100%。一些无理诉求按照教育疏导到位的要求,讲明政策,讲明法规,做到事事有着落、件件有回音。

全面开展“大起底大清查”,推动疑难信访问题事心双解。“大起底大清查”工作,是按照上级工作的安排部署,自2021年开展的一项贯穿信访工作全过程的重要工作任务,其目的是要求我们按照“新官理旧账”和使命担当的工作标准来开展好信访积案“大起底大清查”。两年来,上级共交办平房区179件案件,平房区按照案件办理的“7要件”和“18步工作法”,提前半年完成了上级交办任务,得到了上级的高度评价和认可,认为在“大起底大清查”的案件办理质量和流程上,平房区的做法可复制、可推广。

全面开展信访联席会议机制建设,推动基层组织建设全覆盖。健全和完善新时期信访工作的组织体系建设,是做好信访工作的组织保障,从中央到地方,在基层建设信访工作联席会议制度,是发挥基层治理体系完善的一项重要举措。在区委组织部、区委编办和区信访局共同推动下,平房区在全市率先开展了基层信访联席会议建设工作,先后在南九街一镇和相关委办局建立了信访联席会议,做到了全覆盖,提前完成了基层组织体系建设工作任务。平房区贯彻落实信访联席会议工作机制的做法,得到了上级的充分认可和推广,2021年实施信访联席会议的做法在法制日报和环球网刊发。2022年以来通过街镇联席会议有效化解矛盾纠纷126件。

“五个强化”即:强化责任落实力度。近期的信访安全保障工作,是一项任务较强、要求标准较高的政治任务。平房区多次召开专题会议,研究每个阶段、每个时期的信访工作,平房区把责任压实,把压力传导至基层,以“时时放心不下”的使命感和责任感,要求所有区级领导和信访联席会各成员单位做到管行业管部门,必须抓好信访稳定工作,每名区级领导包一个镇、一个部门、一个行业,每一名重点人、每一起重点案件100%落到了包保稳控责任,定期调度、定期研判,使全区276名重点信