# 哈尔滨新区 重塑龙江经济增长极

访省委党校教授、省科顾委专家组成员刘瑞华

"7年前的12月16日,哈尔滨获批 设立国家级新区,标志着我省在承担 国家重大发展战略和对外开放使命 上,迎来全新发展机遇,也标志着哈尔 滨这座最北省会城市,在东北亚区域 中的地缘优势被重新定位。"省委党校 二级教授、省科顾委专家组成员刘瑞 华在接受记者采访时说,"龙江经济增 长极"是对哈尔滨新区7年发展成就、 发挥作用的精准概括。

刘瑞华说,增长极理论认为,经济 增长通常是从一个或数个"增长中心" 逐渐向其他部门或地区传导,一个区 域内的"增长中心"就是"极"或者说是 "增长极"。哈尔滨新区主要经济指标 增速持续领跑全省,行业领军企业接

踵人区落户、特色鲜明的产业集群正在集聚形成,勾勒出"增长极"的生 动画面。

一是质与量。全国范围看,国家级新区的共性规律是,新区发展速 度、效率普遍高于区域整体,体现量的增长;结构和效益也普遍高于整 体,体现质的提升。各项指标表明,哈尔滨新区同样实现了提质和增 量,经济增长跑出"加速度",经济发展实现跃升

二是破与立。新区坚持改革创新是第一动力,敢破敢立,下政策先 手棋,抓政策机遇期。知识产权质押融资、一枚印章管审批、秒批、跨域 登记注册、远程视频勘验、科研用地管理政策创新等26项改革全省作示 范。"一支队伍管执法、队伍之外无执法"全国首创。在创新引领发展 全面深化改革、打造产业新生态、更高水平对外开放、区域协调发展、新 型城镇化建设、城区品质提升、民生福祉改善、社会综合治理、新区品牌 塑造十个方面不断实现新突破。

三是高与低。新区打造开放高地,服务高地,形成投资洼地。新区 成立就肩负着打造中俄全面合作重要承载区、东北地区新的经济增长 极、老工业基地转型发展示范区和特色国际文化旅游聚集区的"三区 极"战略定位。7年来,新区不断扩大对外开放"朋友圈",对俄、深哈"两 个合作"协同发力,省内、国内、国际"三个开放"相互促进,特别是释放 对俄合作优势,抢抓窗口期,打造开放高地。新区凭借政策的优势、市 场的巨大投资潜力和发展空间,吸引着越来越多的国际国内投资者,使 外资投入持续增加,营造出良好的引商、留商、安商环境,形成了投资洼 地,各类创新创业人才不断汇聚,实现了人才洼地效应

刘瑞华认为,新区的崛起离不开省委省政府和哈尔滨市委市政府 的坚强领导和大力支持,举全省之力打造新区、支持新区,从省委常委 会专题会议提出"大松北"概念,到省委省政府印发《关于下放给哈尔滨 新区一批省级行政许可事权的决定》,赋予新区多项省级行政许可事 权,省人大常委会在充分调研的基础上出台《黑龙江省哈尔滨新区条 例》,哈尔滨新区作为龙江特区优势和活力充分释放。新区作为哈尔滨 的新坐标,"一江居中、南北互动、两岸繁荣",气势如虹的发展定位强力

打造"七大都市",创出"新区速度",试出"新区经验",走出"新区新 路",新时代新征程前行路上,刘瑞华相信,风华正茂、锐意奋发的哈尔 滨新区,一定赢得未来。

七年,勇立潮头,奔竞不息!

史坐标上,镌刻着耕耘者的豪迈。

托,开启了逐梦新征程的出发。

出哈尔滨新区七年间的成长。

的态度鲜明、决心坚定。

时序轮替中,记录了奋进者的姿态;历

2015年12月16日,随着国务院批复,第

梯次推进各类改革创新项目667项,高

16个国家级新区——哈尔滨新区,承载着国

家赋予的"三区一极"战略定位,肩负省市重

新技术企业超过1000家,研发投入占GDP

比重提升至3%,累计推进省市重点产业项目

200余个,完成投资近800亿元,7个世界500

强企业投资新区,9个超百亿元项目落地开

工……这些数字,只是一个个坐标点,勾勒

区总体规划》相继出台;省市直各部门纷纷

出台新政、下放事权,选派干部支持支援新

区。七年来,省市全力支持新区高质量发展

滨新区锚定发展定位,扛起"引领龙江改革

开放""重构哈尔滨城市架构""重塑哈尔滨

产业结构"的三大使命。七年来,哈尔滨新

区以奋斗姿态,凝聚起"舍我其谁、用我必

叠加、双自联动"的全新历史机遇期,如今的

哈尔滨新区,拔地而起的是一座宜居宜业宜

游的现代化新城、高新技术产业创新高地、

向北开放前沿。复制深圳,对标浦东,哈尔

在党的二十大精神鼓舞下,站在"六区

达、踔厉奋发、不负韶华"的新区精神。

滨新区在领跑之路上勇毅前行。

《黑龙江省哈尔滨新区条例》《哈尔滨新

"一江居中、南北互动、两岸繁荣",哈尔

哈尔滨新区



双循环相互促进的新发展格局。

七年笃行不怠提档升级



新征程 新起点 新目标

最具活力的增长极、最具特色的对

外开放平台、最具潜力的创新高地、

最具优势的转型发展引擎,努力实

现'GDP达到千亿级、财政收入达到

百亿级'的发展目标,推动发展质

量、公共服务、城乡环境、治理水平、

生活品质全方位提升,实现产城、城

乡、文旅、校地深度融合发展,着力

在创新引领发展、全面深化改革

打造产业新生态、更高水平对外开

放、区域协调发展、新型城镇化建

设、城区品质提升、民生福祉改善,

社会综合治理、新区品牌塑造等方

面'率先实现新突破'。力争到

2035年,一座宜业宜居宜游、充满

活力、令人向往的现代化国际化生

态化新区,崛起于松江之滨,连接

定的哈尔滨新区新的五年目标。

努力在建设"六个龙江"和打造

"七大都市"中作贡献,志在领航未

"加快打造全省乃至东北地区

"变化日新月异""配套日益完善""人气 儿越来越旺""在这里能感受到深圳的气 质"……伴随哈尔滨新区一路成长的企业家 们,发出由衷感慨。七年来,哈尔滨新区一路 蓬勃,磁吸效应显著增强。展望未来,企业家 们相信这里还会创造出更多的奇迹。

### 大鹏工业董事长李鹏堂

天覆地来形容。 软硬件的变化都是我们 而过……在李鹏堂看来,这些都是吸 内首台套超大工件高频精度缺陷检测 看得见、摸得着的,城区功能也随之得到 引人才、留住人才的筹码。 了质的飞跃。"说起企业在哈尔滨新区的 司(简称大鹏工业)董事长李鹏堂的关键 更是主动上门了解企业所需。"新区成

时,厂区周边找不到酒店。那时,厂区 断深化体制机制改革、激发活力的创 周边不仅没有酒店,路网建设也不完 新举措。 断完善。

发展,哈尔滨岛田大鹏工业股份有限公 生产,利民开发区都是有求必应,后期 建设的新厂区也于近日投入使用。 词是"快"。而李鹏堂口中的快节奏正是 立以来,发展特别快,特便是近两三 对新区营商环境的认可,更是看好新 年,成立专门服务公司。企业遇到啥 区的创新能力。"我们做科技含量比较 "刚来的时候,我就觉得这个地方 事儿都去找服务公司,服务公司工作 高的产品,离不开与大专院校、科研院 有些荒凉,节奏慢。"记者随着李鹏堂 人员也时不时来企业问需求。"李鹏堂 所的横向合作,而省工研院就如同'红 的思绪,瞬间回到2005年创业之初。 口中的专门服务公司——哈尔滨利民 娘',让企业与科研无缝对接,为企业 当年,最令李鹏堂尴尬的是客户来访 开发区投资服务有限公司就是新区不 高质量发展助力。"李鹏堂说

目前,厂区周边道路通了、宽了、2021年,在省工研院的对接下,岛田大 干净了,医院、商超也配齐了,酒店更 鹏与哈工大一技术团队确立合作关系 "7年,新区发展太快了,可以用翻 是越来越多,天然气供热管线也穿厂 后,仅用三个半月时间就研制成功国 李鹏堂从购地到建设,乃至后来 岛田大鹏成立了耐是公司,今年开口

善,供热靠自己烧煤,医院、商超更是 民生保障有温度,产业发展在提 登陆新三板。新区的"快"坚定了李鹏 零配备,但随着利民开发区的开发和 速。作为国内行业细分领域的老大, 堂扎根新区的决心和信心,因此他给 哈尔滨新区的批复,区域基础设施不 李鹏堂看到了行业"天花板",遂于 耐是公司树立了一个发展目标:用5年 2019年启动了机器视觉研发项目。 时间冲刺"科创板"。

## 七年引新聚优产业兴区

### 汇聚科创"芯力量"点燃发展新引擎

市重点产业项目200余个,完成 域的辐射作用日益凸显。

老工业基地转型发展示范案例亮点频出

秒批、承诺即开工、承诺代证、优化营商环境十大案例,深哈"

无感续证、跨境发证……一系列先 地经济"模式等3项改革举措得到

新区代名词。打造市场化、法治 改革触及了"灵魂",也激活了

化、国际化一流营商高地的持续努 "肌体"。高新技术企业超过1000

力,换来市场主体的极大认同,七 家;研发投入占GDP比重提升至

年间新增市场主体62438户,仅今 3%,派斯菲科、哈船导航等中小企

年上半年新增市场主体同比增长 业人选全省首批"专精特新",圣

行先试的改革创新,让"便利"成为 中央深改办高度认可。

七年先行先试敢闯勇创

工大智研作为国家新一代人 投资近800亿元,打造形成了高 工智能创新发展试验区核心建设 端装备制造、新一代电子信息技 单位,经过一年多发展,取得多个 术、现代生物医药、绿色食品、金 成效,并成为"智能农场国家新一融服务5个百亿级产业集群;新 代人工智能开放创新平台"的牵头 引进产业项目400余个,协议引 建设单位;空间环境地面模拟装置 资额超过5000亿元,7个世界500 国家重大科技基础设施项目已完 强企业扎根新区,9个超百亿元 成工程建设,正在申报国家验收, 项目落地开工。 该项目是东北三省首个重大科技 基础设施建设项目,是我国展开太 地区生产总值年均增长7.5%;全 空实验的重要依托;打破国外垄 社会固定资产投资年均增长

断,让"超高钛"贴上"中国制造"标 16%,累计投资总量跃过千亿元; 签的博瑞创富发展迅速;哈工大卫 公共财政预算收入已成为哈尔滨 星激光通信打通卫星激光通信"天 市税收规模最大的经济体;社会 路",不断跨越新高度……众多在 消费品零售总额连续七年在全市 各自领域独占鳌头的高科技项目 名列前茅;企业经济效益不断向 落地新区,汇聚起新区科创"芯"力 好,主要经济指标增速持续领跑 全市全省,多项指标增速在19个 七年来,哈尔滨新区始终坚持 国家级新区中晋位提升,对省市 以经济建设为中心,累计推进省 振兴发展的带动作用、对周边区

在产业项目的强势带动下

泰药业、乐普实业等企业入选国

2017年

七年蹄疾步稳靶向发力 对外全面合作重要承载区功能显著提升 七年来,哈尔滨新区始终坚持推动 品交易中心、对俄科技成果转化基地等 以对俄合作为主的全方位对外开放,主 平台项目先后落户,对俄招商代表处和

自贸试验片区成功获批,新增外贸 企业超过500家,哈电国际、哈俄班列、 新区对俄合作区域已由毗邻的远 俄运通等外贸龙头企业快速发展,带动 东地区延伸到俄罗斯中部和欧洲部分, 进出口总额同比增长105%、对俄进出 对俄合作领域由初级商品贸易延伸到 口总额同比增长151%;中俄合作产业 科技合作、物流运输、农产品深加工、先 园、中俄跨境金融服务中心、对俄农产进制造等多个新兴领域。

提档升级"旅游+"业态,打造文 景区8个,旅游产业包括以冰雪大

体活动 15 分钟服务圈,运行"哈新 世界为主的冰雪游、以太阳岛国家

区、听风景"智慧旅游系统,举办吸引 湿地公园为主的生态游、以融创文

1500万中外游客关注的"新区冬季旅 旅城为主的都市休闲游、以太阳岛

游推进会",举办轮滑世界杯、开江节 俄罗斯艺术展馆为主的欧陆风情

蹈(标准舞)国际公开赛等精彩纷呈 七年来,新增城区绿地面积456.3

的体育赛事和文旅节庆活动……七 万平方米、绿地率达42%;新治理河湖

国际特色文化旅游聚集区建设展露风采

美食周、黑龙江冰雪非遗节、体育舞 游四大产业。

动融人以国内大循环为主体、国内国际 离岸孵化基地分别在莫斯科及格林伍

德挂牌,对俄合作的产业链、物流链、金

### 七年以人为本补齐短板 宜居宜业宜游现代化新城托举民生幸福

## 七年来,哈尔滨新区用"钉钉 惠民实事如期兑现,脱贫攻坚任务

子"精神,大力补齐民生短板,让民 提前一年完成。 生有"厚度",民心有"温度"。

280.8 亿元,新增道路134条段、优质名校入驻,提供优质学位近4 129.4公里,路网密度提高到6千 万个,吸引名师、名校长、名校毕 米/每平方公里,建成区面积扩大 业生734人来新区从教,基础教育 10平方公里;61条公交线路让江南 生源年均增长8%以上;二级以上 江北脉动相连,地铁2号线让江南 医院达到10所,全区各类医疗机 江北3分钟速达。撬动国有企业和 构增至286家。一次性引进3家

累计投入基础设施配套资金 新增公办幼儿园12所,引进6所

三甲医院。

### 起两岸繁华,在全面建设社会主义 现代化国家大局中展现更大作 为!"这是松北区第五次党代会确

的一期工程,哈尔滨同创普润集团有限 企业,助力哈尔滨打造"先进制造之都" 公司总经理于启明语气中充满喜悦和 个过程中深切感受到了哈尔滨市和哈 去的牵挂。为有志回报家乡的龙江学 尔滨新区招商引资的坚定决心和诚意 子,搭建一条回乡创业的跑道,也是龙

军,他在超高纯材料领域具有的"硬核" 了哈尔滨新区工作作风的务实、服务 于人的"卡脖子"难题。

江学子创业园项目,一期工程超高纯材 点,加快推进产业集群发展,像深哈产业 地,作为新材料领域的领军企业,发挥 料产业化项目,主要建设铝、钛、铜、锰等。园、龙江学子创业园项目,能够推动产业。示范引领作用责无旁贷。在新区发展, 超高纯金属的大批量生产线,以及国际 结构优化升级,从而形成集聚效应;在招 一句话'没有后顾之忧',对新区的未来 最先进的超高纯材料分析检测研发中 商区域选择精准,选择到制造业、高科技 满怀期待。"于启明信心满满地说。

材料产业集群。于启明表示,未来,企业 谈起正在建设的龙江学子创业园将在超高纯基础材料领域打造世界领先 作为从哈尔滨走出去的龙江学子 骄傲:"作为省市招商引资重点项目,从 于启明感触颇深:"生于斯、长于斯, 松 选址落地到开工建设、提前投产,在这 花江、黑土地,都是我们生命中挥之不

心,从而形成电子级金属材料及新金属

滨新区,于启明用"三精准"概括。

哈尔滨同创普润集团有限公司是 于启明说,从项目对接到在哈尔 高的长三角、珠三角等地进行招商;成立 上海同创普润新材料有限公司的全资 滨新区破土动工,更深地感受到了新 专班精准服务企业,企业从立项到取得 子公司。而上海同创普润新材料有限 区在产业布局上的高站位、大视野、超 开工全部手续仅用了一个半月时间,精 ·司的创办人则是宁波江丰电子董事 前性,与国家战略深度契合。"特别是 准服务帮助企业解决了融资、用电、员工 长、全球著名的电子材料专家、国家技 招商引资定位精准、招商区域选择精 宿舍等方面的问题,真切感受到了哈尔

技术,直接破解我国在超高纯材料受制 企业的诚意。"谈及为何选择落地哈尔 巨大,这里有完备的配套设施、雄厚的 于启明介绍,哈尔滨新区对招商引 不可限量。"龙江的高质量发展一定要 普润集团有限公司出资10亿元建设龙 资定位精准,把战略性新兴产业作为重 吸引具有集群示范效应的龙头企业落

### 七年来,哈尔滨新区始终坚持 家级"小巨人",安天科技被权威 以供给侧结构性改革为主线,深入 机构评为"独角兽",新光光电成 实施创新驱动发展战略,改革不断 为东三省首批科创板上市企业, 走深走实,创新能力和效率进一步 获批第二批"科创中国"试点城 市;相比于新区建立之初,三次产 自贸试验区哈尔滨片区大门 连续推出667项改革创新举 业比已由0.9:58.6:40.5调整为0.6: (哈尔滨新区提供) 措,包括国家级、省级改革试点30 37.2:61.2,完成了创新驱动的"原 余项,获评"全省百佳优秀改革案 始积累",在转型发展中实现了 例"15项,"共享即惩戒"入选全省 "华丽转身"。

地区生产总值年均增长7.5%

协议引资额超过5000亿元

7个世界 500 强企业投资新区

共推进重点产业项目465个

9 个超百亿元项目落地

全社会固定资产投资年均增长16%

投资总量跃过千亿元

外贸进出口总额增长33倍

外贸企业数量增长26倍

进出口国家增至73个

新增市场主体 62438 家

26 顶 改革事项全省首创

带土移植45 顶深圳经验

15 顶新创举获评全省优秀改革案例

42 顶自贸区制度创新成果 获评省级创新案例

常住人口比获批之初增长55.5%

日,国务院批复

同意设立哈尔滨

新区,并赋予哈

尔滨新区中俄全 奠定基础 面合作重要承载 区、东北地区新 的经济增长极。 老工业基地转型 发展示范区和特 色国际文化旅游 聚集区"三区-●松北区与哈 极"的战略定位 高新区实行党政合

●松北区与哈 高新区实行"政区 合一"统一管理,为 新区体制机制创新

● 5 月 25 日, 习近平总书记在黑 龙江考察期间专程 来到位于新区的 703研究所、安天科 技、科技创新大厦

署办公、统一管理

● 全省首推 "三张清单一张网" ●新区推出 "史上最宽松户籍政 ●新区行政审

> 批服务局成立 ●实施"区街 一体化"改革 ●实施功能区 改革,建立"法人组

阁、全员聘任、企业 化管理"的灵活用人 机制 ●实施"证照 分离"改革试点

省级行政审批事权 ●获批第二批

●省政府下放

施284项行政许可

●"一枚印章管审批"启用

2019年

●省营商环境建设监督局与哈尔 尔滨新区管理委 滨新区管理委员会签署打造营商环境 员会正式挂牌,新 区迈入以"一江居 示范区合作备忘录 ●哈尔滨市出台新"20条"支持哈 中、南北互动、两

●6月7日,哈

岸繁荣"为发展格

区实施托管,标志

着新区由松北、呼

兰、平房"三个组

团发展"的时期,

迈入了江北一体

发展区和江南政

策协同区"南北互

动发展"的新阶段

政府委托新区实

●哈尔滨市

●利民开发

局的新纪元

尔滨新区创新发展 ●新区发布产业政策信息"黄金 ●8月26日,国新办发布新设6个

自贸试验区总体方案,中国(黑龙江) 自由贸易试验区获批,涵盖哈尔滨黑 河绥芬河三个片区119.85平方公里, 其中哈尔滨片区79.86平方公里 ●8月30日,中国(黑龙江)自由 贸易试验区揭(授)牌仪式暨建设动员

大会举行,标志着新区迈入"五区叠 加"新纪元 ●深圳(哈尔滨)产业园区开工建 设,标志着深哈对口合作又向前迈出 坚实一步

●《黑龙江省哈尔滨新区条例》 正式实施 ●支持企业应对疫情复工复

产,哈尔滨新区出台21条措施 ●哈尔滨新区行政审批局承 接了全区 487 项行政许可事项中

> 着新区"一枚印章管审批"改革全 ●5月30日,哈尔滨新区Logo

正式亮相,《哈尔滨新区报》创刊发 ●6月8日,新区综合行政执法

总队成立 验区哈尔滨片区关于加强对外开

的 466 项, 划转率达到 95.7%, 标志

放深化改革创新的若干政策措施》 (又称"新驱25条")发布 ●新区推出教育三项改革,引 进优质资源,新区教育迈入高质量 ●松北区法院自贸区法庭

2021年

● 我省首个俄气供暖项目 落地哈尔滨新区 ● 新区"助企上市十条"重

磅出台 ●《教育事业"十四五"发展

规划》发布 ●《哈尔滨新区江北一体发 展区水专项规划》通过评审

● 国内首条300吨级石墨 烯生产线落户新区

●零材料、零跑腿,新区试 行"无感续证"审批新模式 ●自贸实验区哈尔滨片区 与黑河片区、绥芬河片区签订战

略合作框架协议 ●新区全面推行"一业-

●地铁2号线跨江而来,一 条大动脉串起两岸繁荣

●国务院正式批复同意哈尔滨 大庆、齐齐哈尔3个国家级高新区建 设国家自主创新示范区,哈尔滨新区 迎来了"六区叠加、双自联动"的全新

发展机遇 ●哈尔滨新区制定《关于有效应 对疫情影响助企纾困稳经济促增长 若干政策措施》

●华为三大项目相继落地 哈尔 滨新区数字经济装上强引擎 ●新区颁发全省首张综合许可

●哈尔滨新区不动产登记交易 事务中心成立

●推出"1+4+2"年度考核评价模 式 新区公平公正选人才 ●哈尔滨新区首届房展会启幕

●哈尔滨新区行政审批局荣获 全国"人民满意的公务员集体"荣誉 谷实生物集团执行总经理王吉阔

助企服务一流 政策支持给力

□文/摄 本报记者 李爱民

北,当时交通不便捷、商超少,更不用 以有。" 说室外健身场所了。可如今,一栋栋

还有一个身份,那就是谷实生物集团 发展。"王吉阔告诉记者,7年来,新区

来,服务更高效、更贴心,政策与支持 力度可以说是史无前例。"王吉阔口中 短短7年,哈尔滨新区居民王吉阔 的史无前例是新区一直鼓励企业发展 印象中的"荒凉""空旷""不便利"的新区 而对外公开许下的承诺:"其他新区有 已变成投资兴业及旅游首选地,变得更 的优惠政策,在哈尔滨新区都可以有; 时尚、开放,变得更宜居、宜业、宜游。 其他新区没有的优惠政策,只要企业 王吉阔于2011年将家安在了江 提出来,在哈尔滨新区都可以谈,都可

拔地而起的高楼,一个个接续开放的 台了"黄金30条""新驱25条"等政策, 新建绿地公园……变化日新月异,可 贴,还有人才安家补贴,成为企业吸引 出协调,大到帮助协调各部门保证产 人才的砝码。这些补贴对企业来说是 能充分释放……政府的及时到位,让 除了新区居民这个身份,王吉阔 一种正向鼓励与认可,助力企业加速 我们倍感温暖。"王吉阔说。

一诺千金。近年来,新区接续出 贸易公司,还与新区企业实现联动。 企业保持高速增长首先缘于企业 商业综合体,一个个陆续投用的享誉 谷实生物集团也是政策的受益者。"每 自身过硬的产品,其次便是政府的悉 全国乃至全世界的文旅项目,一个个 年产值增加,就会给予相应数额的补 心呵护。"小到防疫物资发放、车辆进



