

绥芬河

创新引领 为开放型城市注入强劲动力

□文/摄 本报记者 杜怀宇

中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区自设立以来,始终坚持“为国家试制度、为地方谋发展”的使命责任,积极发挥改革“试验田”作用,为构建“制度型开放”新高地注入新力量,为建设开放型城市添砖加瓦。

绥芬河片区承接省总体方案改革试点任务60项,实施率100%;国家复制推广改革试点经验绥芬河片区适用203项,已复制推广199项,复制推广率98%;围绕国际通道建设、产业转型升级、提升金融效能、优化营商环境等领域探索新经验,新生成创新案例50项,三年来累计形成创新案例152项,其中省级案例39项;“跨境金融集成创新”案例获选为中国经济时报开展的“伟大变革·新发展理念”全国18个实践案例之一。

建设国家物流枢纽 畅通国内国际双循环

深度融入“一带一路”共建,积极参与“中蒙俄经济走廊”建设,切实发挥好中俄合作和龙江对外开放“枢纽站”作用,2022年11月18日,获批绥芬河—东宁陆上边境口岸型国家物流枢纽。

提升口岸通关效率。创新中欧班列“零等待”通关模式,开通“绿色通道”,中欧班列实现7天24小时“零等待”预约通关服务,中欧班列1月至11月过境817列75610标箱,累计过境1720列156556标箱;率先在省内推动国际贸易“单一窗口”建设,无纸化通关比例接近100%,口岸通关各项指标全省排名第一;创新“中俄车辆联检快放”模式,信息采集备案时间由原来的30分钟缩短到2分钟,车辆查验通关时间由原来的10分钟缩短到30秒;释放铁路口岸运力,每月出口果蔬、小百、建材等商品的车皮供应增加300节。

提升口岸开放能级。2022年先后获批全省唯一的国家进口贸易促进

创新示范区;2022年11月,进境肉类指定监管场地通过海关总署验收,为打造进口肉类食品集中加工、储存、交易和配送的产业链奠定基础。目前,已拥有肉类、粮食、冰鲜水产品、食用水生动物、汽车整车、液化石油气、钾肥等7项口岸进口资质,享受卢布现钞使用试点、境外旅客离境退税试点、中医药服务出口基地等特殊政策,绥芬河对外进出口商品达到171大类、1400多个品种,对俄贸易额连续多年占全省四分之一以上。

提升物流枢纽功能。打造了“公、铁、海、空、邮、网”六路并进的国际物流通道,形成“跨境集疏运物流模式”创新案例,挖掘“五大物流集散”优势。围绕木材、煤炭、纸浆、化肥、粮食等资源能源类大宗商品进口,形成“大宗商品进口储运集散”;扩大中药材、食品等产品进口和建材、小百、水果、蔬菜、五金、家电等轻工产品出口规模,形成“消费商品交易集散”;推动肉类、水产等实现进口,形成冷链物流集散;依托绥芬河综保区政策优势,积极开展保税仓储、保税展示、转口贸易,形成“保税物流集散”;谋划整合即将通航的绥芬河机场空港集货、配货等功能,强化对空港周边物流活动辐射能力,形成“空港物流集散”。

B

深入挖掘特色优势 赋能产业转型升级

依托自贸片区“一区引领”,综合保税区、边境经济合作区、跨境电商综试区等“多区联动”的政策叠加优势,大力培育跨境电商、数字经济、服务贸易等新兴产业,不断完善产业结构,打造优势突出、竞争力和支撑力更强的现代产业体系。

大力发展跨境电商。依托跨境电商综试区,发展跨境电商“9610”和“1210”新业态,综保区成为全省首个实现跨境电商进出口业务全覆盖的海关特殊监管区域。现有4家自建电商平台,各类电商主体发展到8300余家,线上年销售境外商品达10亿元,拉动就业2.5万人次,年快递发货量达1700余万件,列全省县域第一位。

大力发展数字经济。推动传统制造业数字化转型,挖掘形成“数字赋能打造国内首家啤酒精酿规模以上工业企业”创新案例,辛巴赫精酿啤酒公司建设年产1万吨精酿啤酒数字化酿造车间和自动化灌装包装车间,极大地提高了生产效率和良品产出率,成功获评省级“专精特新”企业、“两化融合”企业、“数字化车间”和“绿色节水企业”称号,正在申报“高新技术企业”;维多宝食品股份有限公司建设智能大棚130栋、晾晒大棚131栋,用物联网技术和组态软件自动控制湿帘风机、监控喷淋、内外遮阳等设备,实现春秋两季循环种植,达到年产100万斤黑木耳的规模。

大力发展服务贸易。创新“数字+中医药”国际医疗服务模式,依托首批国家中医药服务出口基地优势,开展国际视频中医健康“云会诊”和八段锦中医文化传播教学,对国外慢性病患者进行国际远程中医会诊和疫情防控教学。

- ①远眺绥芬河。②中欧班列进入绥芬河。③北大荒丰缘绥芬河农业科技发展有限公司。④绥芬河市互贸(国际)物流加工园区。⑤中欧班列换装。⑥跨境电商直播基地选品中心。⑦自贸片区金融超市。⑧绥芬河国门。

C

提升金融服务效能 助力经济高质量发展

紧扣“金融支持实体经济”主线,积极推动金融创新发展,三年来累计探索形成27项金融创新案例,助力边境贸易高水平发展。

打造“集成化”金融超市。创新打造“线上平台全覆盖+线下大厅优服务”的片区金融超市,并形成创新案例,整合上架160余款产品,提供在线查询、融资贷款申请、预约不动产等17项政务服务,实现“一窗受理、一指办理、一纸办公、一次办好”,自8月5日揭牌以来,已对接意向贷款1.6亿元。

推动“造血式”助企纾困。创新“政融增信”海关事务新模式,成功办理全省及沿边自贸区首笔“政融增信”海关事务担保业务,引入政府性融资担保公司为企业增信,企业无需交保证金即可获得银行保函,从而享受海关政策红利;创新“国担快贷”业务,引入国家融资担保公司,贷款授信额度从300万元提升至500万元,为某木材企业申请高省县域支行首笔“国担快贷”业务190万元;组织全市10家银行及国林小额贷款公司,创新搭建“中俄跨境木材加工全产业链多元融资平台”,招引100余户木业及相关企业入驻,为企业最高授信500万元,有效缓解了企业的资金压力。

拓展“国际化”跨境业务。推动全省首笔新型离岸国际贸易成功落地,并形成创新案例,2022年7月29日,建设银行绥芬河片区支行成功办理50859欧元和47807欧元的一收一付离岸转手买卖,为片区企业开展国际贸易提供了新途径;推动开展全省首笔零成本期权组合业务,并形成创新案例,2022年6月29日,工商银行绥芬河片区支行指导客户买入一笔9.9万美元的远期结汇看跌期权,同时卖出一笔9.9万美元的远期结汇看涨期权,为企业直接节约4078.8元期权费,同时规避了汇率波动造成的风险。

D

多措并举再造流程 打造营商环境新高地

对标更高起点、更高标准、更高水平,以群众和企业满意为衡量标尺,全力推进办事提速、监管提效、服务提质,打造市场化、法治化、国际化营商环境,持续释放自贸活力。

政务服务智慧化。创新设置全省首个“电、水、气联办”窗口,切实实现企业和群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”的“一站式”服务;“打造‘绥意办’特色政务服务品牌”案例获评第五批省级创新实践案例,1498项政务服务录入省级一体化平台,网上可办率达100%;建设24小时“离厅式”自助办税厅,开启同城通办、全天候办税新模式;建设了“绥意游”“绥意养”“绥芯学”“绥务工”“绥域安”“绥易融”“绥易展”等系列数字化服务平台,实现数字政务服务多领域广覆盖。

项目审批最简化。充分挖掘项目审批过程中的创新点,形成“项目建设全周期服务模式”集成案例。推行“承诺即开工”“一枚印章管审批”等改革,实现协同办理,并联审批,大幅提高审批效率,建设项目审批时限压缩50%;办理建筑工程规划许可证实现“多审合一”,核发建设项目用地预审与选址意见书审批时间压缩至10个工作日;推动政府投资项目立项审批流程最简,取消项目建议书审批等流程,项目单位作出承诺后即可审批;推动企业投资项目核准流程最简,企业通过“全省投资项目在线审批监管平台”提交项目后,自行打印承诺书,即视为办结。

商事登记便捷化。推进商事主体登记确认制改革,形成“推行市场主体登记确认制”创新案例,以申请人信用承诺为基础,对登记材料实行形式审查,由许可审批改为行政确认;推行“一业一证,证照联办”改革,将一个行业的多个审批事项整合到一张许可证上,以“减证”实现“简政”,充分做到“减材料、减时间、减环节、减跑动”,2022年9月26日,清华园商店经营者领取了绥芬河片区首张行业综合许可证;创新“政银联合”模式,在银行设置商事登记免费代办办服务窗口,提供无偿咨询、代办、帮办、材料打印等“保姆式”服务。

E

强化保障提升品质 建设开放型创业宜居城市

持续提升城市综合承载能力和公共服务水平,以引才聚才提供智力支撑,以创新创业激发城市活力,以医保服务提升城市温度,以新型社区推动乡村振兴,让人民群众共享振兴发展成果,更好满足群众对美好生活的期待。

下好引才“先手棋”。建立“政府给身份、企业给待遇”的人才共享机制,帮助重点企业引进急需紧缺专业技术人才,在企业工作满三年后,既可选择继续留企服务,也可招聘到事业单位工作,有效破解企业引才难、留才难问题;设立人才编制“周转池”,对人才弹性管理、全市统筹、按需分配、动态调整,先后有205名人才循环使用“周转”。近三年来,绥芬河片区机关事业单位共引进人才472人,形成引才聚才良好态势。

厚植创业“新沃土”。组建“橄榄绿”退役军人志愿服务队,今年以来开展政策宣讲、法律援助、困难帮扶等各类志愿服务活动282次,疫情期间500余名退役军人投身疫情阻击战,发挥了冲锋在前、为国守门的先锋模范作用;打造1000平方米“退役军人就业创业服务中心”吸引15家企业入驻,7家退役军人企业免费入驻创业大街孵化基地;创新“外国人来华务工新模式”,为外国人办理来华工作许可、延期等手续。

提升医保“新温度”。创新开展医保“六办”服务,“线上办”开通医保掌上服务大厅,13项高频业务自助办理;“就近办”打造医保15分钟服务圈;“无感办”联合税务部门推出对缓缴单位“免申即享”经办方式;“便民办”建立疫情期间门诊特殊疾病购药、配送机制;“延期办”制定疫情期间零星报销延期受理机制;“我帮办”对年龄大、行动不便、重病者等特殊人群开辟绿色通道全流程帮办。聚焦“两病”政策精准施策,推动全民参保,2022年基本医保参保人数64885人,参保率达到98%。

打造乡村“新社区”。创新“多村一社区”新型农村社区治理模式,阜宁镇谷盈社区及其下辖的宽沟村、永胜村、菜园村,探索形成了具有镇域特色的城乡一体治理模式。谷盈社区实现集中供热和物业集中管理,建有近1万平方米的文化广场和多功能综合服务中心;宽沟村木材加工业发展迅速;永胜村被认定为全省第三批乡村旅游重点村,打造红花岗东北抗联小镇红色景区;菜园村建立木耳园区,线上销售创木耳品牌,走上特色农业可持续发展之路。

立足口岸优势,抓牢开放机遇。“制度型开放”把创新摆在突出位置,把释放平台功能作为重要抓手,把平台集聚优势转变为经济发展优势,助推开放型经济发展,开放型城市建设,为积极构筑我国向北开放新高地、建设开放龙江贡献“绥芬河方案”。

