



辛巴赫啤酒生产线。

# 绥芬河

## 地方观察

# 发力开新局 跑出加速度



冬日绥芬河。

□文/摄 本报记者 杜怀宇

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区早筹备、早部署、早行动,第一时间组织召开2023年重点工作谋划调度会议,研究实施自贸试验区提升战略的路径措施,对照中央、省、市决策部署,认真梳理谋划重点工作,为实现首月、首季开门红蓄积发力。

2023年1月份,片区新设企业同比增长10.53%。

## 制度创新系统集成

立足片区“沿边”“跨境”特色优势,充分调动各部门制度创新工作积极性,首月新生成12项制度创新成果,制度创新示范效应逐步释放。围绕贸易便利化创新,打造了全省首个跨境电商独立站,招引15家拥有优质供应链资源的企业顺利入驻基地。围绕金融开放创新,打通人民币现钞跨境调运陆路通道,绥芬河成为省内首个卢布和人民币双币种调运城市;工商银行绥芬河支行办理了全省首笔单一窗口“电子关税保函”业务,实现全国多地海关通用担保功能,提升了通关效率。围绕法治化营商环境创新,搭建“司法部门一商会一企业”沟通交流平台,为企业提供事前“号脉”、事中“调理”、事后“调解”全流程法律服务。围绕人才队伍建设创新,实行“政府给身份、企业给待遇”的人才共享机制和人才编制“周转池”,先后有205名人才循环使用“周转编”,有效缓解了绥芬河片区人才短缺、年龄老化和专业断层等问题。

## 优化营商环境 汇聚发展动能

本报讯(记者杜怀宇)2022年绥芬河市朝着建设市场化、法治化、国际化营商环境目标扎实迈进,市场环境稳步向好,政务环境持续优化,法治环境明显改善,监督保障更加有力,企业群众办事便利度和满意度不断提升。

全市上下高度重视优化营商环境工作,组建优化营商环境工作领导小组,统筹协调高度优化营商环境各项工作,制发了《绥芬河市优化营商环境专项行动方案》等20余个文件,成立了20个工作专班,进一步强化沟通议事协调机制,形成专人、专职、专责推进落实的良好局面。构建了“党委领导、政府主责、部门联动、上下互动、社会参与”的“大营商”工作格局。

聚焦营商环境体系建设,深入推进“一枚印章管审批”和“一支队伍管执法”,提升全市电子政务外网业务承载和网络覆盖能力,设置企业办事综合窗口,建立全省首个“水电气”联办窗口,实现乡镇审批服务站全覆盖,公布主题式服务“一件事”清单70项,建成24小时自助办税服务区。承接自贸区权力下放565项,梳理公布“办事不求人”清单1488项和“最多跑一次”事项清单1450项,推进“一网通办”1195项,“零跑动”事项达到80%,开通运营全省首个县级城市服务APP“绥办”,大幅提升审批服务和监管效能。

全面推行“国际贸易单一窗口”,实施预约通关、上门验放、舱单归并等通关方式,车辆查验时间由10分钟缩短到30秒。成立了全省首家外国人服务站,设立了绥芬河国际商事仲裁院、中俄商事调解中心,构建涉外公证、涉外调解、涉外法援“三服务”体系,提供公正有力的司法保障。开展政银企对接,32家企业获得意向授信11亿元;搭建线上线下融合的公益性“金融超市”,畅通了银企对接、拓展了融资渠道。打造以信用为基础的新型监管机制,开展省级个人诚信积分管理应用试点,推进“码上诚信”提升“信易贷”规模,开启“银税互动”为诚信纳税小微企业提供贷款支持。

加快政务服务标准化建设,开通“12345”政务服务便民热线,完善事件咨询、问题投诉、违规举报,构建大众参与的评价反馈平台。通过“网格化包保”“三送两帮”等方式开展助企服务解决企业急难愁盼,构建亲清政商关系,建立健全政商交往“正面清单”和“负面清单”,“一企一策”为企业纾困解难,依法平等保护民营企业产权和企业家权益。多渠道受理营商环境的问题线索,设立营商监测点,聘请3家企业负责人为营商环境特邀监督员,坚决遏制损害营商环境行为。

2023年,绥芬河市将继续推动营商环境再优化、再创新、再突破,以最优的营商环境为广大企业家和八方客商提供贴心服务,为高质量发展助力赋能。

## 企业项目扩产增效

现在虽然仍是寒冬,但在绥芬河综合保税区,北大荒丰缘(绥芬河)农业科技发展有限公司的粮食综合加工项目却建设正酣。记者在现场看到,室外土建工程基本完毕,室内正在进行机器设备安装,力争近期开始试机生产。综合保税区内,另一个在建项目海纳洲际酒类加工项目已完成房屋外部改造,正在进行内部环境改造升级。

综合保税区充分利用好区内免配额管理等政策,发展以俄罗斯小麦、大豆、面粉等为原料的食品加工项目,打造绿色食品产业园区,现有驰宇面条、两点面食、良运油脂、金谷粮油等加工项目快速做大做强,形成示范效应。

辛巴赫啤酒生产车间里,罐装啤酒传送带在快速运转,企业订单旺生产忙,冲刺首

月“开门红”。生产车间人员加班加点,各司其职,保障产品及时供应,为更多消费者提供安全、优质、醇香可口的啤酒。今年1月,辛巴赫公司成品酒销售量同比增长近25%,销售额同比增长45%。借助综合保税区进口原料免征关税、增值税,货物报关出区免征关税、增值税、消费税,以及“批次进出、集中申报、集中汇总纳税”等一系列优惠政策,大幅提高了通关效率,缓解了企业税金占用资金的压力,也有效地降低了资金使用成本。

在边境经济合作区,玛速玛中俄汽车配件出口基地项目的厂房建设已经封顶完工。汽车配件产品加工基地的建设,对于绥芬河打造高水平出口消费品加工区具有重要意义,将引领带动绥芬河片区汽车配件产业实现新发展。

## 多元业态协同并进

近日,绥芬河市边民互市贸易首批65吨葵花籽油在绥芬河铁路口岸进境通关,为互市贸易落地加工奠定基础。边民合作社负责人表示,葵花籽油一般贸易进口综合税率为23.17%,通过边民互市贸易进口综合税率为3.696%,平均可减少19.47%税费缴纳,活跃了市场,促进了边民增收。

1月28日,绥芬河作为黑龙江省唯一一个市场采购贸易方式试点,开展了首单市场采购贸易方式出口压力测试,出口预包装食品来自福建、广东以及黑龙江等地的7家企业,共计2372件,货重23.5吨,货值达7.6万美元,通过绥芬河公路口岸发往俄罗斯。该批货物的顺利通关,标志着绥芬河市场采购贸易方式试点正式运行,加速推动外贸新业态融合发展。

打造优质跨境电商生态圈,引导企业积极布局海外仓。在进口方面,打造了省级直播电商共享示范基地——罗斯帝国跨

境电商直播基地,入驻100余家进口商家和来自20多个国家的超4000种产品;在出口方面,依托市场采购贸易试点“绥芬河青云市场”,打造了绥芬河青云跨境电商产业园。通过系列举措,带动绥芬河2022年度网络零售额增长20%以上,快递发寄量保持全省县域首位,跨境电商贸易额创历史新高。

利用绥芬河肉类口岸指定查验场所验收通过契机,拓展肉类进口业务和规模,综保区雪绒花公司首批进口鸡爪,正在办理相关通关手续。综合保税区内肉类口岸指定查验场所通过验收后,将有效助推区内进口肉类加工产业发展,以俄式香肠、熏肉、预制菜等为主要产品,打造进口肉类集散地。

新年新开局,蓄力已久的绥芬河正以饱满的精神面貌在新的赛道上展现绥芬河的自然“加速度”。

## 我在现场

# 智能龙门吊 口岸装卸忙



绥芬河铁路货场上,等待换装的中欧班列有序停放。



龙门吊开始工作。

□文/摄 吴欣平 曲艺伟  
本报记者 杜怀宇

“下方车辆内无人,可以作业。”冬夜里,绥芬河站机械化换装场亮如白昼,龙门吊电动起重机司机高兴源坐在离地面20米高的驾驶室,听到电台指令,他踏响电铃,按动旋转按钮,索具4个接触点平稳落在40英尺集装箱上方4个锁点上,落锁、锁闭、起吊,在距进境货车高100毫米处,箱体稳稳地悬

停,按车辆监护人员的指令换装落地。

绥芬河站是黑龙江省最大的对俄铁路口岸站,随着“一带一路”建设的深入推进,经由绥芬河站的进出口运量逐年增多。在刚刚过去的2022年,这个站进出口运量完成852.3万吨,中欧班列开行884列、81640标准箱,同比分别增长61%和62.3%。

39岁的共产党员高兴源是装卸车间机械化换装场特种设备电动门式起重机司机,在龙门吊司机岗位一干就是15个年头,主

要负责将境外到达的宽轨中欧班列集装箱换装到中车上或落地码放整齐集结待发。为保证中欧班列高效运输,高兴源和工友们争分夺秒地快装快卸、快换快发。

龙门吊横跨在宽、准轨两条线路上。驾驶室位于龙门吊顶部,高兴源每次作业时借助电子显示屏设备,熟练地手脚并用,观测运行箱体状态。30余吨的箱体货物长宽高,高兴源熟记在心,练就了一身过硬的基本功。他还将作业中“快、准、稳”的作业经验传授给同事和徒弟,利用多年来对吊车的了解,精准把握预留尺度和缓冲时间,大大缩短了作业时间。这一经验得到同事们的认可和推广,每批次作业时间压缩近50分钟,他也荣获了全国铁路系统职业技能大赛起重机司机第4名和中国铁路集团公司技术能手、哈尔滨局集团公司苦练硬功“十佳”技术精英荣誉称号。

近年来,绥芬河口岸运输中欧班列运量大增,他开始从事中欧班列40英尺集装箱换装作业。从最初开的机械吊吊原木、煤炭、矿粉到集装箱智能化专用吊。进口货物板材、化肥等越来越多的货物开始选用中欧班列集装箱运输,更加绿色、安全、快捷。现在的货场内,刚刚安装了一台更先进的40英尺龙门吊。高兴源笑得合不拢嘴,能坐在宽敞智能的新龙门吊上换装一趟趟中欧班列是他由衷的心愿。

## 新闻集萃

## 特色党建 为口岸发展赋能



外卖员积极参与社区工作。本报记者 杜怀宇摄

本报讯(刘程 记者杜怀宇)绥芬河市把坚持党的领导、加强党的建设贯穿新业态发展全过程,通过建体系、育品牌、优服务、强治理,不断提升党在新兴领域的号召力凝聚力影响力,为促进口岸振兴注入新动能。

聚焦加强党的全面领导,会同商务局、交通运输局等部门,成立快递、货运物流、电商和“小个专”4个行业党委,建立“一类一档”党建工作基础台账,构建组织部门(两新工委)牵头抓总、行业部门具体负责、乡镇社区兜底管理的党建工作体系。聚焦延伸组织链条,采取单独建、联合建、区域建、孵化建等方式,整合产业链上下游企业建立链上党组织,在园区、楼宇、商圈市场建立区域性党组织,将党的工作向运输线路、分拨中心、工作班组、末端网点延伸,在现有的50家新业态企业中建立党组织13个,覆盖新就业群体979人,辐射相关从业人员近万人。

打造“边城轻骑兵”“边城红播客”“边城红的哥”“边城红速递”4个特色党建品牌,开展“党员示范岗”“工人模范岗”“青年先锋岗”“巾帼文明岗”“四岗联创”活动,引导党员立足岗位履职尽责,助力企业提升市场竞争力。

建立协调联动机制,组织发改、交通、市场监管等9个部门,研究制定《绥芬河市加强新业态新就业群体壮大发展政策11条措施》,从信贷支持、减免税收等方面给予新业态企业扶持政策,推动“个转企、企升规”。启动“星火筑梦绥芬河”计划,建立新就业群体职业技能培训、等级认定机制,搭建就业孵化、专项合作、共享交流平台,并会同人社部门帮助新就业群体办理职业伤害保险。

整合全市党群服务中心资源,打造暖“蜂”驿站16处,为快递员、外卖配送员提供充电、加水等温馨服务300余次,切实增强新就业群体归属感。启动“边城‘新’锋”项目,利用快递、外卖基层网点分布广,快递员、外卖送餐员走街串巷面广的优势,建立新就业群体服务半径内参与社区工作制度,鼓励新就业群体担当基层治理的“流动网格员”,发挥“吹哨”和“移动探头”作用。

## 四个聚焦 管好用好手中权力

本报讯(记者杜怀宇)近日,绥芬河市纪委监委把加强对“一把手”和领导班子监督作为重点,坚持“四个聚焦”,努力把“关键少数”中的“关键”管好用好,让权力在阳光下运行。

聚焦职责定位,防范权力风险。督促各级党组织切实发挥主体责任,创新建立“三谈两述双通报”工作法,聚焦专项工作和关键少数,根据岗位职能和权力运行特点,列出监督检查要点,靶向开展监督。通过个别谈话、走访调研、查阅资料、核对账册等方式,对各单位“三重一大”事项集体决策制度落实情况进行全面“体检”,精准全面地发现问题,有效防范权力运行风险。

聚焦理想信念,提升监督实效。用“身边事”警示教育“身边人”,常态化推进反腐倡廉警示教育,该市纪委监委充分利用查处的“一把手”违纪违法案例,分析原因表现,要求全市党员领导干部,特别是“一把手”把自己摆进去,深刻汲取教训,引以为戒。

聚焦机制创新,破解监督难题。制定《关于加强对“一把手”和领导班子监督工作措施清单》,将政治责任清单内容进一步细化为具体任务要求,划出“一把手”正确履职轨道,让权力运行有章可依、有规可循。督促有关部门建立完善政府采购、“三资”管理、机关内部管理等制度,盯紧公权力运行各个环节。

聚焦家风建设,夯实廉洁基础。督促各单位认真抓好廉洁文化建设,持续把警示教育、家家家风教育作为“一把手”党性、党风、党纪教育的有效方式和加强党风廉政建设的有力抓手,以良好家风促党风政风带社风民风,为“一把手”队伍廉洁履职提供坚强纪律保障。

## 迎新春 护留鸟



近日,绥芬河市林业和草原局在国家森林公园开展“迎新春 护留鸟”野生动物保护宣传活动。活动中,工作人员在鸟类经常出现的地方设置“投食盒”,为野生留鸟合理投食大豆、小米等粮食,保障冬季鸟类觅食。

林业管护员还加大巡山力度,向附近村屯往来村民宣传保护野生鸟类常识等相关法律法规,并发放、张贴野生动物保护宣传单,呼吁村民自觉保护野生动物,不滥捕、不猎杀。通过野生动物保护宣传教育,不断提升公众爱护野生动物的自觉性,强化了对野生留鸟的保护,维护了辖区生态环境安全。

鲁静 本报记者 杜怀宇摄影报道