



# 算好三笔账 稳妥推进碳达峰碳中和

李铁英 张豪永



“推动发展方式绿色转型。完善支持绿色发展的政策，发展循环经济，推进资源节约集约利用，推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。”是今年全国两会政府工作报告提出的目标，为进一步推进碳达峰碳中和提供了行动指南。

新时代十年来，我国单位内生产总值二氧化碳排放量明显下降，扭转了高速发展的同时二氧化碳排放量增长过快的局势，为经济发展增添了一抹亮丽的绿色。进一步推进碳达峰碳中和取得新成效，关键在于算好经济账，处理好三对关系；算好环保账，协调好碳减排与碳增汇；算好社会账，优化好能源结构与产业结构。

## 2 算好环保账，协调好碳减排与碳增汇

实现“双碳”目标需将碳减排与碳增汇并重，加强生态保护力度，不断提高碳汇能力，以助力经济高质量、可持续发展。

第一，加强对自然生态系统的保护和恢复力度。自然生态系统可通过自我调节达到固碳目的。为此，需加大对国土面积的规划、应用与管控力度，严格监管各类发展行为，同时创新理念和思路，构建自然生态系统恢复事业新格局。需尽可能减少对区域内自然生态系统的影响，稳定区域内生态系统，从而提高整个区域的碳汇能力。

第二，提高草原森林等绿地面积的碳汇能力。提高对坡地、荒地、废弃矿山等土地资源的重视程度与利用效率，努力将其转化为草原、森林，增加绿色面积。以自然为基础，积极探求解决之道，在合适的条件下大力开展绿化活动，进行草原、森林绿地的修复与重建，进一步提高草原森林等绿地面积碳汇能力。

第三，增强蓝碳、棕色碳的潜在碳汇能力。蓝碳又称海洋碳汇。提高海洋碳汇能力可通过开发海草床、滨海盐藻、红树林等海岸生态系统中最具有碳汇能力的资源，发展海洋碳汇产业，促进其生态产品价值的实现。棕色碳则是大气有机气溶胶的重要组成部分，主要来源于野火、化石燃料、煤炭的燃烧。可加大对荒山野地焚烧枯秆草的监督力度，继续推动低碳运输方式和配套设施的建设，不断提高煤炭厂准入门槛以及排放标准，减少能源消耗，提高棕色碳碳汇能力。

**链接**

目标要求：“十四五”期间，产业结构和用能结构优化调整取得明显进展，能源资源利用效率大幅提升，低碳技术创新和推广应用取得显著成效，建成一批国家级和省级绿色工厂、绿色园区、绿色供应链、绿色设计示范企业，推动一批重点用能企业实施节能降碳绿色化改造。到2025年，单位工业增加值能耗和单位工业增加值二氧化碳排放大幅下降，奠定碳达峰基础。“十五五”期间，产业结构和用能结构优化调整取得重大进展，重

## 1 算好经济账，处理好三对关系

习近平总书记指出，减排不是减生产力，也不是不排放，而是要走生态优先、绿色低碳发展道路，在经济发展中促进绿色转型，在绿色转型中实现更大发展。所以，新时期只有处理好经济发展与实现“双碳”目标之间的关系问题，才能实现更大发展。

第一，处理好发展和降碳之间的关系。发展和降碳，实际上是发展经济和保护环境之间的关系。为此，碳达峰碳中和需规划出明确的时间表和线路图，分阶段、按规律地逐步进行。同时不应阻碍经济发展，不走高耗能、高排放的老路，更不能简单粗暴的拉闸限电。需通过提升科学技术、制定制度保障、运用政府调控等手段实现以绿色转型引导经济高质量发展。

第二，处理好局部与全局之间的关系。实现“双碳”目标是影响社会经济、国

家发展的全局性、整体性问题。因此，需统筹全局观念，在保证全局利益的前提下，解决局部问题。就能源产业而言，需优先保障对碳达峰有较大影响的煤炭产业率先达峰，为石油、天然气等化石能源达峰做表率，并为其预留一定的时间，为非化石能源达峰和清洁能源发展腾出一定空间。

第三，处理好碳达峰碳中和之间的关系。碳达峰是碳中和的前置条件，只有实现了碳达峰，才能最终实现碳中和。碳达峰作为前锋，其达峰时间、效率、效果深刻影响着碳中和的难易程度。为完成2060年碳中和目标，需尽快、稳妥地推进碳达峰，为后续减排工作减轻负担、留足余地，应分清轻重缓急，避免陷入两难境地。因此，推动碳达峰碳中和需立足当下，一步一个脚印解决具体问题，积小流而汇江海。

## 3 算好社会账，优化能源结构与产业结构

能源作为各行业的动力源泉，对经济发展有着举足轻重的作用。同时，经济稳定运行离不开合理的产业结构。可以说，能源结构与产业结构是经济发展的关键问题，实现“双碳”目标需要解决好这些问题。

第一，加快建立清洁、低碳、安全、有效的能源系统。一方面注重节能减排。将节约、节能、高效的思想贯彻到社会生产、人民生活的各个方面，同时加快淘汰落后产能，提高企业能效。另一方面加大对矿物能源的控制力度。加强煤炭、石油、金属冶炼等高耗能产业的监管力度，保障国家能源安全。总之，需加速淘汰落后的煤炭、石油、金属冶炼提取技术，通过技术创新实现能源转型，推进碳达峰。

第二，大力推动产业结构调整。为实现工业领域高耗能、高碳排行业率先达峰，一方面需抑制其发展过快的势头，加快建立一批新能源项目，注重二者平衡发展。另一方面需对传统工业结构进行调整。通过制定行业转型升级标准、加大新技术研发力度等，刺激行业自觉转型，促进传统工业绿色低碳发展。

第三，大力发展高科技产业。以生物医药、数字经济等为主要发展方向。一方面需构建科技创新平台，鼓励企业与高校建立产学研合作基地，以高校专业人才、专业技术为科技发展提供源源不断的创新动力。另一方面需促进高新技术产业化。在政策上大力支持研发新技术，同时在财政上给予一定支持，为高新技术产业化提供有利条件。

实现碳达峰碳中和是一项前所未有的重任，需统筹协调经济、环保、发展三者之间的关系，积极寻求一条绿色低碳、可持续发展道路，加快推动“绿水青山”转化为“金山银山”。

(作者单位：东北林业大学，本文为黑龙江省教育科学规划重点课题的研究成果)

点领域低碳发展模式基本形成，重点耗能行业能源利用效率达到国际先进水平，绿色低碳技术取得关键突破，绿色低碳循环发展政策体系基本健全，单位工业增加值能耗和单位工业增加值二氧化碳排放持续下降，确保2030年前工业领域实现碳达峰，鼓励有条件的行业率先达峰，铸就碳中和基础。

——摘自《黑龙江省工业领域碳达峰实施方案》

# 拓展新业态 点燃“夜经济” 打造新引擎

刘世佳

城市交通、灯光匹配、影像设计等提档升级。夜经济不仅可以促进文化旅游产业的发展，有利于繁荣市场，而且为市民提供更多的就业机会，减少就业压力，增加税源。

夜经济可以促进城市管理水平提升。夜经济不仅是夜间一种销售活动，而且涉及多方面城市管理的改善，关系城乡规划、公共服务、文化展示、场景布置、公共安全等诸多方面，是一项系统工程，直接反映城市管理精细化程度。发展夜经济，对如何做好夜间城市管理，形成昼夜城市管理的联动性、衔接性、统一性、科学性，提出了制度安排新规范。

## 发展夜经济要扬长补短

夜经济繁荣程度通常被视为一座城市经济便利度和市场活跃度的晴雨表。今年春节，夜间文化和旅游消费成为市场亮点。作为我省发展夜经济的排头兵，近年来，哈尔滨以“一带、双核、十片区”夜间经济集聚区为依托，培育升级消费场景，推出九大主题活动；积极支持冰雪大世界、雪雕博览会、冰雪嘉年华等景区创新升级，打造顶级梦幻冰雪夜游首选地等，在时间和场景上持续延伸夜间消费链条，提升夜生活品质和活跃度，成为拉动服务业能级跃升新引擎。

作为一种经济新业态，我省夜经济发展时间短，经验不足，缺乏历史底蕴。需要在以下几个方面扬长避短、扬长克短、扬长补短：

一是要在加强规划上谋划。夜间经营活动大部分属于自发的市场经营行为，缺少政府对夜间城市生活的整体规划和相关政策的引导，相关的配套措施还比较缺乏。

二是在增强特色上经营。夜间经营主要以餐饮、娱乐为主，夜游对本地群众缺乏吸引力。一些夜间经济场所，比如游乐园、公园等，缺少足够的互动性、参与性、共情性，往往是观众被动观赏，观众没有参与感。

三是在提升质量上努力。一方面有的

餐饮食品不注意卫生，存在“萝卜快了不洗泥”的问题，服务质量欠佳。另一方面品牌商品和品牌活动不多，缺乏创意设计，对消费者还没有产生足够的吸引力。

## 优化夜经济业态夯实市场基础

发展夜经济是一项系统工程，要做到可持续发展，需制订发展规划，搞好顶层设计。统筹规划夜经济业态和空间布局，打造一批夜间消费集聚区，通过集聚发展，提升夜消费氛围，放大夜经济效应。应以区为单位，根据各区资源特点，建设一个或多个夜间文旅消费集聚区。

夜经济业态的优化可重点从三个维度开展：

一是打造具有综合业态的消费集聚区，形成集餐饮、购物、娱乐、商业、旅游等多业态于一体的夜间休闲集聚区。

二是丰富夜间文娱、夜间体育、夜间康养、夜间节庆、夜间光影等业态，在传统的餐饮、购物等基础上，形成更具吸引力的夜经济业态。

要在不断增强城区夜经济集聚区的基础上，优化夜经济空间结构，推动郊区以当地的文旅综合体、商圈、生活圈为核心，发展夜经济。通过集聚发展增强夜经济发展的协同效应，形成核心引领、小片集聚、多点分散的发展格局。鼓励各区以夜间消费集聚区为中心，不断改善夜间消费环境，营造良好的夜间消费氛围。

三是要进一步完善夜间经济发展政策，加强对各区夜间消费集聚区发展的支持和引导，完善其周边道路、夜间公共交通、灯光设置、停车场、出租车临停点等基础设施和公共服务。简化夜间活动审批程序，为多主题夜间活动的举办创造更好的政策环境。郊区可以进一步放宽政策，允许划定区域的夜间经营，释放居民夜间消费潜力。对夜经济经营者通过榜单排名、单项奖励等进行鼓励，充分激发市场主体活力。

## 创新发展模式引领夜间消费

适应年轻人休闲、娱乐、放松需求，以创意和科技为支撑，打造夜经济新业态和新产品。鼓励发展沉浸式演艺、脱口秀等年轻人喜欢的夜间文化休闲产品。依托各区展览馆、文博场所，定期开展主题展览，引入沉浸式展览内容，丰富夜间文旅业态。

鼓励博物馆、美术馆、海洋馆、科技馆等开发夜游、夜宿产品，丰富夜间文旅产品供给。鼓励文旅综合体、特色小镇、商圈等结合各自特色，开展特色化、沉浸式、互动式光影秀和光影展等。

引导博物馆、展览馆、景区等延长夜间运营时间，丰富夜间文旅产品。利用声光电、水雾火、全息投影、多维激光、3R(VR、AR、MR)展示等新型技术手段，不断开发交互式、动感式夜间体验项目。引导和鼓励市场主体根据季节开发多样化的夜间消费产品。

我省冬季时间漫长，应深耕冰雪资源，着力开发创新，促进冬季夜间消费升温。如围绕元旦、春节、元宵节等传统节日，开发更具年味儿的夜间冰雪文旅产品。鼓励各区依托本地资源开发各具特色的灯光节、冰灯节、音乐会等。

借助冬奥会，大力发展冰雪夜滑、夜赏、夜娱、嬉冰雪、冰上杂技、冰舞等活动。积极探索“互联网+”夜间经济的发展路径。让夜经济在互联网的推动与支持下激发内需活力，成为消费新增长点。

为推动夜经济可持续发展，在鼓励夜经济发展的同时，不能放松生态环境监管。应深化环境监督和管理工作，强化对餐饮服务、现场制售、散装食品安全监管。组织开展食品、食用农产品抽样监测。严厉查处侵犯知识产权、不正当竞争、虚假宣传等违法行为。

(作者系省科顾委常务副主任，龙江振兴发展研究中心特聘研究员，大庆精神与龙江西部经济社会发展研究中心首席研究员)

## 健全现代化保障体系

促进中医药事业传承创新发展，是满足人民群众日益增长的健康需求的必由之路。实现中医药事业现代化，要坚持需求导向，聚焦人民群众不断提升的中医药保障需求。

一是完备中医医疗、康复、保健等中医药健康保障产品，依托黑龙江省中药制剂中试基地、黑龙江省中药制剂改革重点实验室、中医临床研究所等“六所支撑”平台优势，探索建立更加公平、可及、高效的多元化、多层次的中医药健康保障体系；二是与时俱进，着力提升中医药服务能力，整合国内外大学、科研院所的优势资源，加强学术交流，与南方医科大学等国内一流大学合作，北药开发，南北合作，强强联合，打通地域壁垒，不断拓宽中医药保障服务的深度和广度，助力健康中国战略的深入实施；三是进一步协同中医药服务供给侧改革，积极申请医保支持政策，发挥医保基金战略性购买力和支付方式改革在促进中医药传承创新发展中的重要作用，推动中医药医疗资源和医疗服务的有效下沉；四是支持数字医保为基层的智慧医保服务体系建，持续提升医保服务在中医药领域的质量和效率，助力实现中医药现代化。

## 加强装备水平和人才要素支撑

作为中医药学发展的核心引擎，科技创新任重道远。一是进一步强化引领作用，以国家区域医疗中心建设为有利契机，健全协同创新体系。以中医科学院为核心，以中医医院为主体，以区域医疗中心为支撑，多学科共同参与中医药协同创新体制机制建设；二是运用现代科学技术做好临床研究、孵化、转化应用，结合传统中医药研究方法，在“刺五加”、“满山红”、“双黄连粉针”等享誉全国的中药新产品和北药(地道药材)中药制剂产品，中药、大豆、益生菌融合等大健康产品的基础上，形成一批防治重大疾病和治未病的重大产品和技术成果，开发一批基于中医理论的诊疗仪器和中医特色治疗装备；三是探索适合中药特点的新药开发新模式，推动重大新药创制，形成中医药在自主知识产权新药和诊疗装备领域的独特竞争力。

中医药要实现现代化和传承创新发展，中医药人才是重要支撑。新时期，新使命，中医药事业高质量发展关键在人才。要牢固树立“人才是第一资源”理念，把人才资源开发放在最优先位置，实现人才队伍现代化、人才效能现代化、人才发展治理现代化。从扩大供给、加强人才向基层流动以及改善基层人才发展环境三个方面，着力解决基层中医药人才的发展和供需问题，让更多“千里马”投入到中医药事业高质量发展中。

(作者系黑龙江省中医药科学院党委书记、院长，教授)

# 推动黑龙江中医药事业高质量发展

陈宏