

责编:  
王传来(0451-84692714)  
执编/版式:  
杨任佳(0451-84655786)



# 哈洽时间



# 黑河

## 探索发展新路 加快动能转换

□本报记者 邵晶岩

### 在发挥特色优势上 厚植守正创新沃土

黑河自贸片区锚定国家赋予的功能定位,立足区位特色,积极探索差异化创新,形成了一批可复制可推广的“黑河案例”。首创生成典型案例137项,其中4项获全国复制推广,40项获全省优秀案例,“跨境集群建设”案例入选2021年国务院印发的自贸试验区第四批18个“最佳实践案例”。跨境电商货运物流“多仓联动”创新模式,入选中国改革2020年度50典型案例。

“自走机械通关新模式”创新案例,拉动2022年出口机械数量大幅增长,企业成本下降60%,创新“抵港直装”“船边直提”进出口监管模式,推动进出口额大幅增长,占全省水运口岸的61.9%。

推进营商环境创新,全省首创推出八大营商环境品牌,全省首开龙粤合作框架下“跨省通办”服务,推出多地“跨省通办”联动办理;“跨国外商投资企业登记注册便利化审批服务”获评2021年“全省十佳案例”。企业注册时间缩短至0.5天,实现零收费。

### 在融入“一带一路”中 实现物畅其流

随着纳入“十四五”首批国家陆上口岸型物流枢纽城市,黑河市融入“一带一路”的步伐加快,中俄东线天然气管线、黑河一布拉戈维申斯克黑龙江大桥项目建成运营,北黑铁路改造升级、世界首条跨境索道、跨境物流枢纽等项目开工建设;哈尔滨一黑河一叶卡捷琳堡国际邮路开通,立体化多元国际大通道功能更加完善。

构建国际货运物流大通道。正在推动黑河国际货运港口和疏港铁路货运专线等项目建设;布局黑河新港物流产业园、临港经济区。推动增值税一般纳税人资格试点、肉类冰鲜水产品和食用水生动物进口指定口岸、区岸联动等政策落地,力促加工贸易、保税物流等优质项目入驻,加快国际公路运输卡班业务发展。加强与中诚通集团、交投集团、月星集团等知名企业在跨境物流、资源开发和境内外口岸基础设施建设等方面联动发展。

建设沿边金融国际结算通道。沿边金融创新取得突破,全国首创“自贸E贷”“边民贷”使166名边民受益。连续两年人民币跨境结算量增幅居全省地级市首位。推动数字人民币试点申请工作,研究数字人民币在互市贸易、一般贸易中的场景应用。

### 在强化跨境合作中 推动高水平对外开放

黑河自贸片区依托北向开放重要窗口优势,不断创新工作模式,积极提升贸易便利化水平。完成全省首批进口大豆边民互市贸易落地加工压力测试;中草药进口品种增加到15种。

对外开放引擎作用凸显。改造成全省功能最完善的边民互市贸易交易点,中小企业孵化基地及配套、互市贸易产业园等项目建成;全省最大互市贸易交易点开工建设。建立互贸税收征管和增值税加工环节进项抵扣机制,全国首创制发数字边民证1.7万张,12.2万人次边民获益,国家兴边富民政策得到落实。争取扩大互贸进口商品清单,边民互市贸易合作社互助组超100家,扩大进口商品落地加工规模。获批跨境电商综合试验区,“互市贸易+跨境电商”创新发展区建成投入使用,跨境电商产业园区交易额快速增长。

提升对外开放水平,扩大木材、煤炭、农产品、液化天然气、液化石油气等品类进口,增加整车、机电产品、果蔬等品类出口,招引培育贸易主体,不断壮大贸易规模,推动“中欧班列+跨境电商、市场采购、国际快件”融合发展。启动黑河跨境电商中心仓二期和海外仓建设,“检拍作业场”二期、跨境电商9610与黑河跨境电商中心仓建设,构建跨境电商包裹物流产业集群。跨境电商公共服务平台上线运营,“9710”“9810”模式出口业务正式开通。开展黑河口岸全域多品种中草药互市贸易进口商品压力测试。

### 在“四大经济”引擎下 打造跨境产业集群

将“四大经济”融入自贸片区建设整体战略,以新基建引领数字经济发展。加快数字经济产业园、云能力中心项目建设,与百度、京东等企业合作打造数字产品进出口加工基地。支持加工企业引进自动化生产线,打造跨境智造产业集群。推进非转基因农产品、中药材产品交易、绿色能源贸易集散中心的“三个中心”建设。打造年进口加工中草药超千吨、俄豆30万吨、板材100万立方米的产业集群和东北最大俄电绿色能源加工基地。以大黑河岛整体开发为核心培育文创经济,加快中俄文化创意产业园建设,辟建“跨境电商产业链”,打造国际文创旅游岛。壮大冰雪经济,谋划推进冰雪跨境电商、冰雪赛事等项目。

生成“寒地试车”产业联动发展新模式、创新出口专用车OTTC认证新模式、“两国双园”中俄跨境木材综合加工模式等创新案例,推动跨境产业布局基本形成。建设跨境产业集聚区,跨境能源资源综合利用、跨境农林产品、跨境电商制造等产业已见雏形。2022年规上工业增加值增长19.1%,实际利用内资增长76.2%。一批进口农产品加工企业具备生产条件,落地加工企业17家。10家中药材企业进驻园区,其中5家获得GMP认证。利源达集团300多款车型取得OTTC认证。园区基础设施建设标准厂房及配套设施22万平方米。

培育壮大战略性新兴产业加快新旧动能转换。深化龙粤产业合作,加快推进深圳赛格集团、华强北电子大市场和广东顺德小家电协会合作建设电子产品及小家电出口展示交易中心。黑河-珠海大横琴中药材合作展示中心正在抓紧建设。河海产业园积极推进。打造进口农产品加工产业集群,推动大北农、中粮等龙头企业与本土企业合作,形成非转基因大豆50万吨加工产能。加快发展多晶硅、有机硅、工业陶瓷等新材料,打造东北最大硅硼新材料加工基地。支持利源达与徐工集团打造专用车KD工厂跨境产业链,形成境内年产3000辆、境外5000辆专用车和33万个配套零部件生产能力。



尹红梅 本报记者 邵晶岩

黑河作为中国最北地级市,是“一带一路”中蒙俄经济走廊重要节点城市。在对外开放合作中的区位优势绝无仅有,可以发挥黑河自由贸易试验区、边境经济合作区、跨境经济合作试验区、跨境电商电子商务综合试验区、边民互市贸易区、国家陆上边境口岸型物流枢纽等多种国家战略政策优势加强对外合作,收到更大溢出效应。

### 营商环境不断优化

2019年8月,中国(黑龙江)自由贸易试验区成立,黑河自贸片区启动建设,黑河正式进入“自贸区时代”。黑河自贸片区总体面积20平方公里,规划为国际自由岛、国际商务港、文创智慧谷、制造加工园区、产贸物流园、新型智慧街区六个功能分区。重点发展跨境能源资源综合加工利用、绿色食品、商贸物流、旅游、健康、沿边金融、寒地试车等产业,培育数字经济、生物经济、冰雪经济和创意设计,建设跨境产业集聚区和边境城市合作示范区,打造沿边口岸物流枢纽和中俄交流合作重要基地。目前已经获批“十四五”期间国家首批陆上边境口岸物流枢纽、全国跨境电商综合试验区。

成立以来,黑河自贸片区主动对标世界银行标准,不断优化营商环境,在提升投资贸易便利化上推出了多项服务举措,挂牌至今,新增注册企业已达3133家。

在跨境产业合作、科技成果转化、招商引资等方面,黑河自贸片区推出了“招商引资二十条”“互市贸易九条”等一批高含金量的“政策包”,打造中外企业投资兴业的新高地。比如,黑河自贸片区对土地投资强度符合国家级园区要求,项目固定资产投资纳统额达到3000万元、5000万元、1亿元人民币的,分别奖励100万元、300万元、700万元人民币的基础设施配套扶持资金;对外商投资项目实际到位资金在200万美元、500万美元、1000万美元以上的新建产业项目,投产运营后,按项目固定资产投资纳统额的3%、6%、7%予以奖励。鼓励外籍高层次人才在黑河片区就业、创业和进行科技成果转移、转化,其个人收入所得对本级经济发展贡献按100%给予奖励。同时,所有在黑河自贸片区内的工业用蒸汽、燃气、水以及供热费、厂房租金均执行最低优惠价格,并进行充完善和动态调整,以打造中俄边境地区政策最优惠的经济区域。

在产业发展方向上,黑河自贸片区以跨境能源资源综合利用、农林产品加工、商贸物流三个跨境产业集群为支撑,以跨境装备制造、文旅康养、沿边金融三个特色产业为重点,以数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计为增长点的“334”现代产业体系布局已初具规模。

### 跨境产业集群发展壮大

近年来,黑河自贸片区发展壮大了具有相对供给优势、与国家政策导向高度一致、具有广阔市场前景的产业集群。

一是跨境能源综合利用产业。依托进口电能的要素优势,黑河五秀山加工园区已成为东北地区规模最大的高载能新材料加工产业集群。下一步,黑河自贸片区将继续推动跨境能源合作,立足硅硼新材料加工产业基础,引导工业硅生产向有机硅、多晶硅等方向发展。加快构建液氯、LNG、LPG、氢能等新能源化工产业链。

二是跨境农林产品加工产业。依托互贸加工政策和业已成熟的进口大豆产业基地,积极延伸大豆加工产业链,深度开发大豆蛋白、异黄酮、卵磷脂等高附加值功能食品。同时,随着进口肉类口岸获批和进境品类的增加,将筹建进口食品加工产业园并重点引进培育国外农产品精深加工企业和创业者;木材加工产业方面,依托新丝路集团别洛戈尔斯克木材储运加工基地与中国境内的木材产业园,进一步提高境内外板材收储加工能力,陆续引入国内大型龙头企业共同完善和壮大产业链。

三是跨境装备制造产业。黑河利源达集团已在国外取得300多款车型的OTTC认证,目前,黑河自贸片区正积极引导利源达集团与国内头部集团合作,探索跨境建设工程机械整车装备和零配件生产基地。

四是跨境商贸物流产业。以黑龙江公路大桥、跨境索道、黑河铁路改造升级等大型物流基础设施建设为契机,黑河自贸片区正全面加快推动国际物流枢纽、综合保税区建设。依托海外仓、黑河边境仓、哈尔滨、义乌中继仓的“多仓联动”布局,积极引进物流企业,共同构建联动互补的跨境商贸物流体系。发挥黑河“全球购”电商平台、“互贸+电商”线下体验店、跨境电商直播基地信息引导和消费构建功能,有计划地组建面向泛俄语系国家的跨境电商综合服务体系,积极吸纳更多销售企业及自媒体主播加入,实现产品高效互通。

五是跨境文化旅游产业。以大黑河岛——黄金里项目建设为契机,共同构建文化旅游跨境协作产业,尝试推出跨境自驾游、多国游等路线;借鉴中俄文化大集活动经验,探索共同举办中俄国际商业演出、体育赛事、国际电影节等文体节庆活动。

六是跨境新兴产业。目前,黑河自贸片区已经规划开发占地35万平方米的数字经济产业园、大黑河岛电子产品及轻纺家电展示销售中心、二手车交易市场等新经济业态载体,为满足和拓展国内外国际消费服务端市场,推动新型数字贸易高质量发展提供必要支持;同时,将进一步完善生物医药产业园、中医药公共产业平台的配套服务功能,鼓励和支持农副产品、中药材研发及加工企业开展境内外产业链供应链联动和专利成果转化。



寒区试车高新技术产业园,自动驾驶测试项目。