

千方百计兴产业 持续增收谱新篇

黑龙江省乡村振兴局积极推进脱贫地区帮扶产业发展与增收

编者的话

收入是衡量群众生活水平最核心、最基础的指标。巩固拓展脱贫攻坚成果,让脱贫群众生活更上一层楼,最根本的是促进脱贫群众持续增收。以习近平同志为核心的党中央高度重视脱贫群众增收,习近平总书记多次深入脱贫地区同脱贫群众拉家常、问收入、算收益,多次作出重要指示,强调让脱贫群众日子越过越红火。黑龙江省乡村振兴局深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真落实党中央国务院决策部署和省委省政府要求,先后印发了《关于促进全省脱贫人口持续增收三年行动方案(2023-2025)的通知》《关于进一步规范脱贫人口乡村公益性岗位开发和管理有关工作的通知》《关于促进脱贫人口持续增收持续增收的指导意见》等多项政策文件。各地各部门结合实际狠抓落实,多措并举,兴业富民。2022年,黑龙江省脱贫人口人均纯收入增速高于全国平均增速0.3个百分点。截至目前,全省各地支持帮扶产业项目1791个,培育特色产业基地472个,新型农业经营主体1.19万个,脱贫地区特色主导产业340个。建立健全联农带农机制,累计带动脱贫人口42.42万人增收。全省就业工人数已超额完成国家下达的目标任务。在巩固拓展脱贫攻坚伟大实践中,全省各地涌现出一大批产业富民增收的典型,他们充分发挥乡村资源优势,科学谋划产业布局,创新产业发展模式,增强脱贫群众“造血”能力,带动脱贫群众持续增收。今择其部分刊发,以资借鉴。



和美乡村

A

齐齐哈尔用好衔接资金护航乡村振兴



推进“三个结合” 做好衔接资金项目监管

近年来,齐齐哈尔市把抓产业作为富民增收的关键,加强对接资金使用管理,切实发挥撬动作用。在过渡期,共投入衔接资金10.19亿元,建设特色产业、旅游发展、庭院经济等项目119个,提供就业岗位4586个,人均增收1500元。**狠抓项目质量建设。**市委市政府召开专题会议研究部署弱项项目分析整改工作,为建设优质项目奠定良好基础。攻坚期出台管理意见,压实责任,强力推进。过渡期及时调整市级对县区目标考核细则,加大资金项目考核权重,树立重视项目建设鲜明导向。他们先后开展5次有针对性的产业工作专题培训,其中2022年与北京携手合作举办全市直播电商兴村培训班,单次受众3016人。每年开展2次对9县6区全覆盖项目建设和情况督导,帮助县区查摆问题。选取优质项目突出的县区组织全市“走比看”,起到较好引领示范作用。**集聚社会力量助力产业发展。**2021年,齐齐哈尔市召开社会力量助力乡村振兴暨“万企兴万村”启动大会,严格执行半年一次的社会帮扶会商、督导通报、交流座谈等3项推动落实机制。截至目前,全市共有490家单位参与结对帮扶,消费帮扶852万元,就业帮扶2938人,为628家合作社、家庭农场、种养大户发放贷款3450万元。同时,引进资金2.28亿元,建设产业项目139个。中国一重集团相继投资461万元帮扶拜泉县红旗村改善村基础设施,建设产业项目,慰问贫困户和捐助物资等,有效推动了帮扶村多样化发展需求。

坚持“抓大不放小”全面发展。持续加大帮扶产业衔接资金支持力度。在抓大上,重点支持依安和克东两县北纬四十七、龙江元盛、泰来瑞弘达、富裕益海嘉里等5个县级龙头企业,共投入衔接资金2.97亿元,实现年收益1486万元,直接带动9204人就业,年均增收3800元。在育小上,充分依托镇村自然资源,助力特色产业,先后投入衔接资金8.22亿元,扶持114个特色产业项目,仅村集体经济就实现年增收4109万元。今年,围绕《齐齐哈尔市推进大垄适度规模经营壮大村集体经济百村示范工程实施方案(2023-2025年)》,助力响铃“鲜食玉米之露”品牌,投入衔接资金9192万元,为54个示范村配套大型玉米耕种采收机械设施,实现企业、农户、集体多方受益。**加强资金安全管理。**制发《齐齐哈尔市衔接资金项目监管工作方案》,严格落实监管。针对过渡期新分配到衔接资金的4个区,组织召开专题培训会,对资金使用方向负面清单、使用流程、项目建设等进行规范培训指导,并安排专人“一对一”日常督导,工作上标准化。市审计局不断强化衔接资金项目审计监督,确保项目资金运行安全。



“乡村振兴”带头人

B

延寿让帮扶产业可发展能带动

延寿县坚持把产业帮扶作为重中之重,优化产业布局,培育龙头企业,加强引领带动,促进乡村振兴迈出新步伐。**精准“谋”,确保帮扶产业可发展。**制定《延寿县帮扶产业发展规划》,选准发展优质稻米、肉鸡、食用菌、光伏等主导产业。2018年以来累计投入4.7亿元,实施乡村产业项目172个,其中,2023年整合资金0.49亿元,新实施肉鸡养殖基地、黄牛托管所、蔬菜温室大棚、梅花鹿养殖基地等产业项目6个。**重点“育”,做强主导产业提成效。**以重点产业链引领帮扶产业发展,着力提高“土特产”的竞争力和附加值。抓稻米产业,放大“中国优质香米之乡”和“延寿大米”效应,连续六年举办“新米节”;全县稻米专业种植合作社发展到520家,稻米生产加工企业达到65家,带动农户2.6万户,年均增收2000元。投资建设8万吨绿色有机米生产车间帮扶项目,带动3598户脱贫户年均增收1000元以上。抓龙头培育,整合涉农资金向特色鲜明、带动能力强的产业倾斜,累计投入资金2亿元,年增收超2000万元。大力扶持“小养殖”,探索企业、集体、农户三方受益新路径,开展代养养殖,出栏后统一出售给村集体,并按约定比例返还村集体经济收益费用。探索发展“小作坊”,鼓励和引导龙头企业、专业合作社、村集体经济组织,生产经营方便农户加工、让脱贫户在家门口就业。目前全县已建煎饼厂、黏豆包厂、小酒坊等“小作坊”15家,可带动脱贫户及监测户人均增收1000余元。**着力“领”,聚焦庭院产业增动能。**广泛推广“小种植”,瞄准庭院和水稻育秧大棚,发展红辣椒、青刀豆、黏玉米、软枣猕猴桃等作物,全县已有4024户脱贫户及监测户开展庭院种植,种植面积2200余亩。大力发展“小养殖”,探索企业、集体、农户三方受益新路径,开展代养养殖,出栏后统一出售给村集体,并按约定比例返还村集体经济收益费用。探索发展“小作坊”,鼓励和引导龙头企业、专业合作社、村集体经济组织,生产经营方便农户加工、让脱贫户在家门口就业。目前全县已建煎饼厂、黏豆包厂、小酒坊等“小作坊”15家,可带动脱贫户及监测户人均增收1000余元。**高效“用”,发展特色产业促增收。**投资1.3亿元,在46个村建设47座总规模15.3兆瓦光伏电站,2022年全县光伏发电项目共发电收入1600万元,带动脱贫人口4640人,人均增收1250元。投资900万元建成电子商务服务中心,培养“村淘”合伙人,发展村级电子商务服务站79个、网店2477家,建设网络直播间6个,2022年全县农产品网络销售额实现3.9亿元,带动脱贫户及监测户达1650户,人均增收1500元。建立“832平台”,县政府、龙头企业“三联驱动”系统,围绕“一县一品”依托龙头企业承接“832福米”项目,打造以“延寿大米”为主的优选品牌,形成了以品牌拉动市场,以市场拉动生产,以生产带动产业的良性机制。截至目前,全县企业入驻“832平台”供应商38家,上架农副产品3082个,累计销售额已突破9亿元,销量位居全国前三。直接或间接带动农户5993户,人均增收2500元。2022年,该县被“832平台”评为帮扶产业示范县。

C

桦川特色产业带动农民致富



桦川县现代农业园区产业图

桦川县聚焦持续巩固拓展脱贫攻坚成果,通过强化资金统筹保障,使用和监管,大力发展乡村产业,带动农民增收致富,全面推进乡村振兴。2022年底,脱贫人口人均纯收入达到16000余元,增幅16.4%。**科学谋划,有效使用衔接资金。**确保顶层设计有实效。以培育发展村集体经济为目的,结合县域实际情况,大力发展特色养殖业、农产品加工业、乡村休闲旅游业等产业。2017年至今,共带动2万多人次农村劳动力就业,平均每年增收5000元左右。确保项目管理规范。制定《桦川县衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》,确保项目落地增收。2022年,县乡村三级联合审计、纪委监委等部门加大对扶贫资金运行监管,增收收益500余万元,全部用于联农带农。**“头雁”领航,调动各级积极参与。**坚持党建引领,充分调动村“两委”、驻村工作队、乡村能人的积极性,打造出一批优质的乡村产业。一是支部+产业,集贤村村委会牵头,成立天宇鸵鸟养殖户,采用“合作联营、集中管理、市场分销、集体收益、统筹分配、账目公开”的经营方式带动村民致富,村集体年增收12万元左右。二是驻村+产业,苏家店村驻村工作队大工区三色特色酸菜生产项目年销售收入100万元,提供就业岗位20个。三是能人+产业,爱园村村民李雪琴带头创办桦川县伙伴农副产品专业合作社,至2022年底,销售额已接近1550万元,提供就业50余人。**政策补位,助力乡村产业发展。**为进一步动员农户发展乡村产业的积极性,桦川县制定庭院经济高质量发展行动方案,通过庭院经济生产资料补贴、物流运输补贴,激发农户生产热情,户均庭院实现增收近2000元。引进辣椒种植企业,通过规模化经营、市场化运作,统一管理、集中收购方式,推广600亩庭院辣椒种植,户均增收3000元。**强化监督,保障收益合理分配。**制定《桦川县2023年帮扶项目收益分配指导意见》,对无劳动能力建档立卡脱贫人口,有劳动能力和弱劳动能力建档立卡脱贫人口、村集体经济公益事业方面资金使用提出具体要求。设立脱贫户养殖业、种植业、外出务工、孝老敬老等方面的补助,并由县审计局、县纪检监察等单位负责对收益的使用情况进行监督、巡查、监管,确保项目收益分配程序的规范性和分配方案的完备性,对挤占挪用、截留帮扶项目收益资金的个人,严肃追究责任。2023年全县脱贫人口增收预计实现15%的目标,达到18000元/人左右。

□赵娇姚 本报记者 周静 见习记者 梁金池



箭乐养殖场

D

肇源联农带农助增收促发展

肇源县把发展联农带农产业作为巩固脱贫攻坚成果的重要政治任务,全力确保联农带农项目持续收益、稳定增收,为乡村振兴奠定坚实基础。截至2022年,全县规划建设30个联农带农产业项目,已建成项目收益率达到6%以上,带动脱贫户人均增收7000元以上;脱贫人口人均纯收入实现15319元,收入增幅21.5%。**“联”重大项目,实现借力带动增收。**为缩短项目建设周期,确保扶持资金在最短时间内实现带动收益,该县瞄准实力雄厚企业寻求合作。他们推行委托代养模式,抢抓四川菊乐乳业和小拉哈和牛等农业企业入驻项目,采取“政府采购+委托代养”方式,利用扶持资金4700万元购置牛只,以5年为一个周期将生物资产委托企业代养,每年以不低于采购总价6%的标准结算托养收益。企业孵化模式则与肉牛全产业链项目进行合作,利用扶持资金2598万元,建设标准化牛房1.32万平方米,企业入驻即投产,2022年实现带动收益174.1万元,收益率达到6.7%。融资扶持模式采取“助企融资+收益分成”方式,推动企业发展和联农带农双赢。盈鑫农业集团连续7年向全县2593名脱贫户及监测户发放带动收益,人均年增收800元。**“嫁接”国有企业,确保安全带动增收。**为降低扶持资金投入风险,引导国有企业有承接承接联农带农项目,2019年以来,县政府授权县国有农业集团整合项目资金4053.4万元,并集中建设4个联农带农产业项目,目前均已建成投产,项目收益稳定保持在6%以上。在项目建成初期或项目尚未形成稳定收益期间,要求国企在保本微利的情况下,优先保障带动收益发放。扶持资金的注入不但迅速壮大了国企基本盘,而且形成的国有资产也在国企运营中实现保值增值。**绑定“乡村产业”,助力发展带动增收。**特色产业快速发展。浩德乡莲花村利用扶持资金发展寒地羊肚菌产业喜获成功,目前生产棚室已发展到70栋,并高标准建成食用菌深加工厂房,共计吸纳脱贫户及普通农户225户参与生产,年产量实现1620万元,带动全乡149名脱贫户及监测户人均增收1853元。**加工产业逐渐壮大。**在扶持政策带动下,大米加工、面粉加工、花生油加工等一批农副产品加工业快速发展,优质农产品就地加工增值,成为联农带农事业的中坚力量。**乡村旅游初见雏形。**依托肇源“莲花节”“冰雪节”业已形成的旅游市场,着力扶持旅游节点建设,目前采摘园、垂钓园和花卉园3个项目主体功能设施已完备,今年即可实现带动增收。

E 嫩江做实“高合严实特”大文章



特色养殖

嫩江市将产业帮扶作为乡村振兴工作的抓手,充分发挥乡村资源、产业基础、人文历史等优势,着力培育壮大有特色的乡村产业,形成横向协作、纵向贯通、多方发力、齐抓共管的联动工作机制,形成“一乡一业”“一村一品”的产业项目格局和“村集体+合作社+农户”的帮扶模式。**在“高”字上发力。**嫩江市委市政府将研究乡村振兴产业项目作为固定议题,多次召开市委常委会、专题常委会、市委农村工作领导小组、专题推进会等研究部署,推进落实。把产业项目建设纳入政府督事项目,由政府督办定期对项目建设和资金拨付工作进行督导,严格按照“四个体系”工作要求,将工作开展情况纳入年底绩效考核,确保项目运行顺畅实施。**在“合”字上下功夫。**建立联席会议机制,加强部门协同联动,定期会商解决乡村振兴项目建设中遇到的难点问题。在自然资源、环保、发改、审计、财政部门在土地审批、项目立项、环评、资金拨付、验收等环节对实施的项目及时分析研判,形成工作合力,破解堵点,整体推进。各乡镇围绕乡



庭院经济

振兴发展战略,立足自身资源优势,关注市场需求,拓展村集体经济产业链,打造有亮点、有特色的乡村振兴产业项目,形成横向协作、纵向贯通、多方发力、齐抓共管的联动工作机制,形成“一乡一业”“一村一品”的产业项目格局和“村集体+合作社+农户”的帮扶模式。**在“严”字上见真章。**在项目运营管护环节,按照“一项目一档案”原则,科学规范项目管理。制发《嫩江市加强帮扶项目运营管护办法》《进一步健全完善帮扶项目联农带农机制的实施意见》等文件,建立健全产业项目运营监管工作机制,定期对产业项目运营情况进行检查,有效防止已实施项目运营管护不到位、运营不规范等问题,确保项目运营管护工作落到实处。**在“实”字上见成效。**紧扣巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作主线,综合考量区位优势、资源禀赋、产业结构和市场前景等因素谋划乡村产业项目。在

F

兰西全力打造“小菜园”升级版

本版图片均由受访单位提供



建昌县惠民食用菌项目

兰西县瞄准农户前后小菜园,围绕“一园”“一村一品”的发展思路,高质量发展庭院经济。经过一年的发展,形成了“企业+村组+农户”“企业+经纪人+农户”的发展模式,探索了“订单先入”“园内搞复种”“村上初加工”的经营方式,实现了“半亩小菜园,三五千块钱”的增收目标。2022年,全县参与农户7100户,小菜园总面积5080亩,纯收益超过2000万元。该县“积极发展高质量庭院经济,多措并举打造‘小菜园’增收新增长点”的经验得到了中办国办通报表扬。**推进扶持力度升级。**在今年初的县委农村工作会议上,该县拿出34.5万元对2022年全县发展“小菜园”较好的26个村给予表彰奖励。审议通过了《兰西县发展庭院经济使用衔接资金发放奖励的实施意见》,从衔接资金中拿出300万元,作为脱贫户和监测对象发展庭院经济的奖励。制发了《2023年兰西县农村菜园开发利用工作实施方案》《兰西县2023年菜园开发利用工作考核奖励细则》,把“小菜园”经济纳入绩效考核。县级领导全力推动,乡村两级党委主动发力,找订单、拓市场。今年全县“小菜园”种植面积发展到10200亩,参与农户15300户,其中脱贫户和监测户发展到2994户,“小菜园”经纪人发展到120人,建设高标准专业屯60个,实现年初预定目标。**推进基础设施升级。**在原有中岗农业科技有限公司设立加工车间基础上,引入榆林食品工