

# 把解放思想作为推动振兴发展的总开关

中共哈尔滨市委理论中心组

哈尔滨市坚持把解放思想作为推动振兴发展的总开关,紧密结合主题教育,深刻领会习近平总书记关于解放思想重要论述,以“学案例、找差距、建机制、办实事”为主线,聚焦强化改革创新意识、强化市场意识、优化营商环境意识、强化首位争先意识、强化质量效率意识、对照先进经验,析困境之因,求振兴之道,加快高质量发展步伐。

一是强化改革创新意识,奋进高质量发展新征程。深化省情市情认识,立足发展方位,结合发展实际,聚焦发展所需,创新发展思路,着眼维护国家“五大安全”、发挥省会龙头带动作用,加快打造“七大都市”。即发挥科教资源优势,打造创新引领之都;立足产业基础优势,打造先进制造之都;依托丰富农业资源,打造现代农业之都;抢抓中俄深化全面战略合作新机遇,打造向北开放之都;推动创意设计与产业深度融合,打造创意设计之都;放大冰雪资源优势,打造冰雪文化之都;围绕增进民生福祉,打造宜居幸福之都。突出科技创新、产业创新、制度创新、模式创新,制定配套规划和实施方案70余个,出台“人才新政30条”“临空经济区、综合保税区一体化管理”等改革创新政策20余个,推动各项任务取得突出成效。

二是强化市场意识,释放高质量发展新活力。坚持运用市场规律、市场机制推动高质量发展,明晰政府边界,尊重市场

规律,培育壮大市场主体。深入开展新一轮国有企业改革深化提升行动,将市国资委出资企业集团由14户整合为9户,实现了国有企业战略性重组和专业化整合,全面提升市属国企服务市场、创造市场能力。出台“发展民营经济40条”和“支持民营企业干事创业的若干措施”。实施企业上市“紫丁香”计划,助力数尔佳科技等7家企业获批上市、挂牌。梳理细化106项惠企政策,制发《惠企政策返、奖、补推进落实台账》,累计为70万户(次)市场主体减免返缴缴纳各类费用142.27亿元。上半年,全市新登记市场主体8.26万户,其中,新登记企业数量2.4万户,占新登记市场主体比重由去年同期的19.4%提高到29.3%,市场主体总量突破110万户。

三是强化营商环境意识,打造高质量发展新优势。出台《哈尔滨市优化营商环境专项考核办法(试行)》,对标全国一流,深化政务服务“一网通办”,大力推行“最多跑一次”“办事不求人”“办好一件事”,今年以来推出二手房“带押过户”、企业开办智能审批系统等创新举措近百项,推行“全城通办”“跨省通办”,办事时限、要件、环节累计分别压减40.9%、38.8%、66.5%,网上政务服务能力稳居全国“第一梯队”。完善“政商沙龙”“政商直通车”等常态化沟通交流机制,上半年,组织政商交流活动576场,解决问题474个。集中清理民营企业涉法涉诉问题,持续推行包容

审慎监管执法,深入开展“市场主体和群众办事难”专项整治行动,对破坏营商环境行为“零容忍”,查处破坏营商环境问题121个、处理208人。营商环境“软实力”正成为高质量发展的“硬支撑”。

四是强化首位争先意识,迈出高质量发展新步伐。深入落实强省会战略,自觉扛起省会担当,树立“换道超车”发展思维,积极开展“三治一创”“首席业务专家评选”“实践创新案例擂台赛”等比学赶超活动,确立加快发展“四大经济”、科技成果转化、重点产业招商等攻坚难题575个,推动党员干部自我加压、跳起摸高,干在实处、走在前列。今年以来,全市共获得争先创优成果92项。其中,市场监管局在全国率先推出全链条药品零售许可“承诺即发证”改革并获评“2023年国家审批服务类信用承诺典型案例”50强。哈尔滨新区行政审批局去年荣获全国“人民满意的公务员集体”称号,今年持续加力优化服务,创新实施“签约即发证”、外商投资股权投资类企业(QFLP)试点等改革举措,走在全省前列。上半年,省考考核市地8项指标中5项指标高于全省平均水平。其中,地区生产总值同比增长5.4%,高于全省0.7个百分点。

五是强化质量效率意识,激发高质量发展新动能。坚持以深化能力作风建设“工作落实年”为载体,全面运用“四个体系”,强化责任担当、目标导向、问题导向、实干导向,全程跟踪督导,注重奖优罚劣,保障高质高效完成任务。把产业项目建设作为稳增长促发展的关键抓手,聚焦构建“4567”现代化产业体系,突出质量效率,创新项目谋划、对接洽谈、跟踪落地等工作机制,利用世界5G大会、亚布力中国企业家论坛、省党政代表团“广东行”、长三角地区学习考察交流等重大平台开展招商活动,推动江丰电子、华为鲲鹏、国药集团中药产业园等一批重大项目新落地建设。今年实施重点项目526个,年计划投资663.6亿元。上半年,战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重21.4%,较上年同期提高2.8个百分点;成功举办东北亚“创博会”,哈尔滨创意设计中心正式运营,创意设计市场主体达到5540家,较去年新增541家;四季冰雪、星光数字冰雪综合体等项目加快建设,冰雪季接待游客3320.4万人次,旅游总收入309.8亿元,成功申办2025年第9届亚冬会,为城市高质量发展注入强劲动力。

## 解放思想大家谈

# 我省出台政策支持重点群体创业就业

### 从事个体经营的,起始3年内每年最高可扣减2.4万元税费

本报讯(记者孙琪)日前,经省政府批准,省财政厅、省税务局、省人社厅、省乡村振兴局联合发布公告,按照国家授权上限明确我省支持重点群体创业就业有关税收政策具体(定)额标准。

公告中明确,我省重点群体从事

个体经营的,自办理个体工商户登记当月起,在3年内按每户每年2.4万元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。企业招用重点群体,与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费

的,自签订劳动合同并缴纳社会保险当月起,在3年内按实际招聘人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税优惠,定额标准为每人每年7800元。

据悉,该政策作为《财政部、税务

总局、人力资源社会保障部、农业农村部关于进一步支持重点群体创业就业有关税收政策的公告》的配套政策,将最大限度发挥税收政策的引导作用,鼓励和支持全省符合条件的脱贫人口、应届毕业生、登记失业人员等重点群体创业就业。



## 实战化比武 砺精兵

“冲、冲、冲……还有不到10米就冲线了”,观摩队员们大声呼喊着,场上队员们汗水浸湿了衣襟。近日,国家消防救援局大庆航空救援支队举行2023年“火焰蓝”实战化比武竞赛。

据悉,此次比武科学设置“三能”综合竞技、“两栖”综合体能、200米游泳、静水救援、个人绳索救援技术、指挥员想定作业、建筑物倒塌救援、舟艇快速救援8项课目,突出智能、技能、体能3个方面,更加紧贴实战、聚焦实战、突出实战,全面检验了参赛指战员应急救援综合能力素质。

薛刚 本报记者 李民峰 赵吉会摄

## 鸡西市粮食局做好防汛保储粮安全

本报讯(马荣贺)入汛以来,鸡西市粮食局把防汛、保粮安作为重中之重工作紧紧抓在手上,在组织领导、排查风险、应急演练、物资准备、值班值守上狠下功夫,扎实做好粮食行业企业防汛工作,确保汛期储粮安全。

该局强化防汛工作组织领导,构建防汛保粮责任网络,严格落实分级负责制,将防汛保粮工作任务落实到岗到人。深入各粮食收储企业,现场检查防汛人员到岗、仓房设施、下水道、排水泄洪沟渠、水泵房及防汛物资器材准备及防汛责任落实情况,重点对低洼地带粮库的排水沟渠、周

边防汛风险等重点部位开展拉网式排查,明确提出防范措施,下达书面工作提示,确保有效管控风险。提前组织粮食企业举办抗洪抢险应急演练知识培训和防汛保粮应急演练,增强干部职工灾害防范意识,提高防灾避险和自救互救技能及实战能力。督促指导粮食企业,备足防汛抢险物资,准备编织袋224500条、砂石料4780立方米、水泵115台、铲车55台、铁锹2100把以及雨靴、应急灯等抢险物资,做到防汛物资准备充足。加强值班值守,严格落实领导带班、主汛期24小时在岗值班和信息报告制度。

## 转思路 找出路 蹚新路

(上接第一版)“产业链要硬,服务业要软。我们坚持把存量项目服务好,让企业觉得心里热乎,愿意留下来发展,这就是桦南以商招商的态度。”桦南县项目建设服务中心主任刘成强说。

今年,佳木斯重点培育的63个能力作风建设示范点,桦南县和汤原县入列最多。年初以来,佳木斯将能力作风建设与全市66项重点突破性工作紧密结合,市领导牵头工作专班强势推进。焊实链条,求实重果,不断锤炼党员干部硬作风,提升推动经济发展真本领。

### 当先锋创一流

6个产品的先后试产落地,对于多多药业有限公司来说是创新研发活力满格的体现。

“我们企业2016年加入北京中关村科技,成为上市民营企业,发展中我们以技术创新推动企业持续发展,完善研发新产品立项制度,定期开展新产品立项专题会议,明确立项研发品种,为企业高质量发展增加新动能、新优势。”中关村科技副总裁、多多药业董事长车德辉说。

作为国家级高新技术企业,多多药业目前拥有12项发明专利、10项实用新型专利、13项外观设计专利,43项注册商标,获得“国家火炬计划”等十余项项目资金支持。聚势聚力创新发展背后,是民营企业向高新技术要发展、要成长的思变与探索。

“头雁”领航“群雁”飞,乡村振兴比翼追。佳木斯大力实施“三江头雁”工程,“擂台比武”“百村示范”“星级考核”“乡村振兴主题培训”等活动助推村级党组织带头人队伍能力素质得到快速提升。

“我们桦川县连续4年开展‘夺旗争星’活动,将乡村振兴工作量化到‘巩固成果、基层党建、美丽乡村、产业发展、乡风文明’五面红旗当中,县财政累计拨付891.5万元奖励补贴,极大激发了村书记干事创业热情。”桦川县委组织部部长高文业说。今年,佳木斯把争先创优工作作为提能力、转作风的“加速器”。上半年,全市共获得争先创优成果982项,较去年同期增长了344%,其中,国家(部委)级表彰奖励204项,同比增长386%,争创成果数量和质量实现双提升。

## 省纪委监委省公安厅在全省开展惩治诬告陷害行为专项治理

对采取捏造事实、伪造材料等方式反映问题,意图使他人受到不良政治影响、名誉损失或者责任追究的诬告陷害行为“零容忍”,发现一起、查处一起,严肃追责、绝不姑息。支持鼓励广大党员干部群众积极提供诬告陷害问题线索。

举报电话:12388(纪检监察机关) 12389(公安机关)

□杨晓惠 于化萍 本报记者 赵吉会

大庆市中级人民法院坚持创新发展新时代“枫桥经验”,探索建立网格化建设、信息化支撑、多元化化解、精细化服务的工作新格局,诉源治理工作初见成效,受理诉讼案件数、执行案件数、万人成讼率均同比下降。

## “综治网格”载体“全覆盖”排查化解纠纷

推进“法官入网格”工作。两级法院深入网格提供法律咨询4711次,提出矛盾纠纷化解建议766次,诉前调解案件6660件。推进驻院人民调解工作室建设。推动在中院、10个县区法院、26个人民法庭全部派驻人民调解工作室,配备专职人民调解员111名。推进“四所一庭”建设。24个人民法庭在社区、乡镇建立诉讼服务站

37个,与全市司法所、律师事务所、基层法律服务所、派出所实现有效衔接联动。

## “一网统管”平台“全流程”防治衍生案件

深度应用人民法院在线调解平台。推广“人民调解+司法确认”解纷方式,吸纳基层调解组织、行业协会等入驻调解平台,指导诉前调解、进行司法确认。深度应用智慧法院系统。坚持“一个纠纷一个案件”理念,探索诉前鉴定、示范诉讼,落实类案检索、案例讲评、裁判说理、判后答疑等制度,推动“一案三争”,防治“类案多诉”。深度应用执行指挥中心。把“有利于执行理念”贯穿调解、保全、立案、审判等各环节,加强诉保保全和自动履行评估、引导,对关联案件并案执行,减少衍生案件。推动信访事项纳入“一网统管”平台。推动信访事项由“责任导向”向

“化解导向”转变,探索“谁的责任谁承担、谁能化解谁牵头”的信访解决新途径。

## “诉调对接”机制“全链条”参与矛盾化解

加强网格联动。发挥网格管理“人地两熟”优势,推动网格员、人民调解员充分参与矛盾预警、协助送达和涉诉矛盾化解等工作。加强府院联动。会同市政府常态化召开府院联席会议、专题会议,设立全省首家行政争议协调化解中心,整合行政调解、行政裁决、行政复议等多方力量,支持促进政府加强征收补偿等重点领域矛盾纠纷的源头治理。加强党建共建。组织两级法院党支部与辖区基层党支部“结对子”,建立“党建+网格”“党建+社区”“党建+企业”等联动机制,支持指导构建无讼社区、无讼村屯、无讼企业24家,以专业优势助力综合治理和矛盾化解。

## “能动司法”实践“全要素”融入社会治理

深入分析审判态势。运用司法大数据客观分析各类案件走向,协同会商城管、金融、房产等管理部门和油化大企业,加大矛盾多发易发领域的综合治理,物业、金融、房屋买卖纠纷案件分别同比下降54.72%、17.14%、71.35%。适时发出司法建议。就规范油田企业物资管理、防范金融风险、加强生态环境保护等,向有关部门提出司法建议57份,连续11年向市委、市政府、市委政法委员会报送《行政案件司法审查报告》。通过《“四大帮办”诉前调解在行动》电台栏目,宣传诉源治理典型案例;举办“法律七进”巡回讲堂267场,巡回审判36次,以案释法125件;走访市场主体597家,帮助企业解决法律问题157个,有效提升服务企业治理的能力水平。