

黑河加快建设 向北开放战略平台城市

□文/摄 本报记者 邵晶岩

构筑向北开放新高地,是我省当前一项重要任务。作为向北开放的重要窗口城市,黑河市牢牢把握战略机遇,加快跨境通道建设和跨境产业集群建设,加强经营主体培育,推进创新发展示范区引领工程,加快建设向北开放战略平台城市。



黑河水路口岸出口货物吊装上船。

跨境通道建设

完善网络 建设立体跨境大通道

近年来,黑河市不遗余力、争分夺秒推进交通基础设施建设。记者从黑河交通运输局了解到,目前,全市公路总里程1.66万公里,铁路608公里,水路港口吞吐能力160万吨,民航航线7条,基本建成集公路、铁路、水路、民航于一体的综合立体交通网络,一批“大通道”重要基础设施项目正在加快实施。沿边铁路建设加快推进,已形成两纵一横的铁路网络格局。机场多点布局,黑河市有黑河瑯琊机场、五大连池德都机场和嫩江墨尔根机场3个民航机场。

2022年6月10日,黑龙江公路大桥开通,黑河公路口岸先后开通了集装箱运输、甩挂运输和“自走”机械运输。截至目前,黑河公路口岸累计进出境车辆49412台次,累计进出口货物547241吨。同时,跨境索道和自贸区国际货运港口项目进展顺利,建成后将使黑河自贸区形成一条新的国际综合运输大通道。

水路吞吐量逐年上升。黑龙江航运集团黑河港务局有限公司和三家民营企业黑河港上从事客货运输,近三年来年均港口吞吐量40万吨左右。

在公路建设方面,国道丹阿公路黑河境内段一期工程正加快推进,黑河至卧牛湖段、路基、桥涵、隧道等工程已全面开工建设,计划2024年10月完工。逊界至黑河段,目前,项目前期要件批复已完成。北漠高速五大连池至嫩江段,项目先行用地施工许可已经办理完毕,开始先行用地及可施工段路内的桥涵和路基施工。

水路建设方面,黑河自贸区国际货运港建设项目主要建设千级货泊位4个,港口通过能力129.28万吨。规划建设“一区一线五堆场”港区。目前,已完成黑河港总体规划审批,项目可研、环评、国土空间规划编制,可研报告和环评报告已获批复。

铁路建设方面,北黑铁路(龙镇至黑河段)升级改造,改造后可实现年货运能力1000万吨、客运能力300万人次。已累计完成投资70.52亿元,投资完成率78%,计划年内转入新线开通运营。

贸易创新

由通道经济向口岸经济转型

黑河商务局持续巩固和扩大进出口规模和增速,切实扛起口岸城市应有的作用,抓好重点产品进出口贸易,积极推进跨境产业合作,为构筑我国向北开放新高地,统筹贸易、投资、平台和通道建设。今年1月至9月,黑河市对外贸易进出口总值完成220.7亿元,同比增长89.5%,增速全省第二。其中,出口40.2亿元,同比增长161.7%,增速列全省第一位。

黑河市在保税监管区和港区之间开辟直联通道,实行“区港联动”运行模式,货物进入即可享受退税。保税物流业务强势发展,跨境物流通道功能逐渐发挥,2023年1月至9月,黑河保税物流中心(B型)出口完成10.62亿元,同比增长141.2%,占进出口总值的99.91%,出口排名东北第1位,全国第9位。

黑河商务局在加快贸易创新、提高外贸增速的同时,积极扶持企业“里出外进”发展跨境产业合作,发

挥双通道优势,推动通道经济向口岸经济升级。今年,北丰农业在俄年加工6万吨大豆的红星油脂厂扩产能增至10万吨。黑河开泰农业在俄阿穆尔沿岸超前发展区投资7709万元建设的10万吨大豆加工厂,已启动了一期投资。建晨农业投资1.7亿元的俄罗斯日产能500吨的大豆兼菜籽加工厂,进入筹建阶段。

黑河跨境电商综试区创新发展“五市贸易+直播电商”模式,打造跨境电商直播产业集群,2020年,按照功能定位划分自贸片区跨境电商直播基地(A区)和跨境进口商品直播中心(B区),自基地成立以来,入驻企业30余家,累计完成线上销售额超4亿元。

下一步,黑河商务局将及时更新发布俄贸易需求清单,指导企业有效对接俄贸易需求,优化进出口贸易结构,扩大出口规模,培育壮大贸易主体。培育口岸产业体系,加快推动通道经济向口岸经济升级。

先行先试

实现制度型开放协调发展

自贸区黑河片区作为向北开放的前沿阵地,持续深化制度创新,强化产业集聚,扩大对俄合作。今年以来,进出口总额保持快速增长,改革创新力度加大,生成制度创新案例33个,其中21项报省自贸办。

自贸区黑河片区实施四大工程,发挥“先行者”和试验田的功能,在构筑向北开放新高地中体现担当作为。

推进创新发展示范区引领工程,实现制度型开放协调发展。发挥政策叠加优势,不断探索新机制,用改革激发发展新动能。主动对标对接RCEP、CPTPP等高水平国际经贸规则,提升自贸区规则、规划、管理、标准等制度型开放层级,争取特殊关税税收、投资贸易、土地配套等配套产业政策;同时,加快中俄商务合作中心等涉外服务项目建设。

推进跨境产业集群建设工程,实现全产业链联动布局。进一步发挥中俄能源大通道优势,支持工业园区、能源储备基地等功能平台加快建设;依托当地优质大豆资源,打造黑河非转基因大豆加工产业集群区,着重推进俄罗斯食品加工园项目建设,加速构建食品级大豆全产业链条;推动出口导向型跨境装备制造产业,支持国内企业在黑河片区及俄方超前发展区同时筹建工程机械整车装备和零配件生产基地。

推进要素保障提升工程,最大程度激发市场主体活力。打造对俄协同开放的营商环境,以市场准入负面清单为基础,简化外资外企审批程序;积极引导金融服务助力实体经济,建设对俄跨境支付平台,探索开展跨境保险、跨境融资、跨境投资、跨境征信等业务。以人

才集聚赋能高质量发展,逐步建立开放型引才引智机制,打造自贸区灵活高效的岗位考核和用人机制。加快实施黑河自贸片区20平方公里全面土地收储,打造政策优惠、配套完善、营商环境优良的投资软环境。

推进新质生产力培育工程,塑造创新发展新优势。目前,黑河片区已有进出口总额超亿元企业3家、千万美元企业30余家、产值超亿元企业11家,基本形成涵盖建材、机械、轻工、果蔬等门类比较齐全的工贸企业群。

□文忠 本报记者 邵晶岩

孙吴县西兴乡平度村地处县城近郊,相对富足。9月20日,平度村被省委农村工作领导小组评为乡村振兴典型案例,这是村干部带领全村努力的成果,也离不开第一书记朱克岩的付出。

今年38岁的朱克岩是黑河市税务局机关团委书记,今年5月,他主动请缨加入驻村行列,任孙吴县西兴乡平度村第一书记。

平度村始建于1957年,70%的村民来自山东省平度市。经过几十年的发展,该村成为全省有名的乡村振兴重点村。上任伊始,朱克岩入户走访,撰写驻村日记,与两委班子一道共商发展大计。他带领大家查短板、补弱项,全力提升村建水平。

突出政治引领,提升党务水平。“克岩是党建工作的行家里手,帮我们村加强党建工作。”平度村党支部书记兼村委会主任李友财如是说。朱克岩到任后,从完善制度建设入手,规范各项党务工作,并把黑河市税务局机关的党建做法和学习资料移植过来,使村党组织的生活更加规范和丰富。朱克岩还针对农村党员生产生活相对分散的实际,利用微信提示、网站分享等方式方法,及时把方针政策第一时间传递给每一名党员。

开发村史资源,增强辐射效应。平度村属于典型的移民村,平度人凭借着开垦拓荒的精神,使小村从荒凉贫困走向繁荣富足。这个村较早就建立了村史馆,记录了平度村移民建村兴业的历程。朱克岩敏锐地感受到它的教育价值,积极向外宣传推介,成功协调孙吴县第一小学和黑河市税务局在村史馆挂牌“教育研学基地”,打造出一条“村史、县史、国史”的爱国主义教育路线,以此来增强平度村和孙吴县的知名度。

聚焦振兴短板,搭建助农桥梁。朱克岩及时协调解决百姓生产生活中遇到的难题,在村民生产经营遇到资金困难时,他上门协调邮政储蓄银行为农民办理了惠农贷款40万元。在有的村民住房破旧时,他和其他驻村干部及两委成员联系建材,出工出力,进行了翻新改造。他在入户排查中发现有24户民宅用电线路老化,就协调电力部门为村民更换线路,排除险情。当他得知村民担心粮价波动,不敢大面积种植时,主动与粮食仓储企业沟通,提前签订粮食收购保价合同,并帮助村民联系卖出了价值300余万元的陈玉米。2019年村里引进了山东优质芹菜品种,朱克岩到任后,既当宣传员,又当销售员。产菜旺季,早上四点钟,与孙吴相距近百公里的黑河东市场上,就出现了朱克岩的身影,他穿着迷彩服,带着驻村干部同村民一起卖菜。“小朱书记是咱的贴心人!”村里的百姓纷纷夸赞。朱克岩却说:“脱下工作服,换上迷彩服,我就是个农民。只有当好农民,了解到农民的期盼,才能真正帮助他们。”

驻村干部是咱的贴心人

逊克土地托管惠农2145户

本报讯(孙婷婷 记者邵晶岩)近年,逊克县大力发展农业生产托管服务,以服务规模化推动农业生产规模化、现代化,在秋收整地中又一次体现出新模式的优势。

在逊克县干岔子乡河东村,以生产托管为主的农业社会化服务成为秋收丰收乐章里最美的音符。村民宋玉和尝到了托管的甜头。他说:“从耙到种到播再到打药全都在内,啥也不用我们管,可省心了,这是两方面效益。机器比咱们家小户的先,产量也上去了。”

村党组织发挥村统筹协调优势,鼓励农户摒弃以往“碎片化经营”模式,将土地托管给种植合作社。今年,河东村共托管土地21000余亩,其中大豆喜获丰收,亩产突破5600斤。种植合作社雇用农户从事播种、除草、加籽肥等作业,农户还可以外出务工增加收入。

近年来,逊克县以增加农民收入为核心,大力支持各类服务主体开展全程农业生产托管服务。通过推进良田、良机、良种、良法等融合发展,技术到位率、服务覆盖面和补贴精准性大大提高,小农户接受农业生产托管服务意愿明显增强。2023年,逊克县共完成托管服务面积56.02万亩,惠及农户2145户。

信用修复全程跟踪服务

本报讯(记者邵晶岩)日前,黑河自贸片区制定信用修复工作方案,引导企业及时修复失信行为,提高信用修复效率,帮助失信企业在信用修复过程中更加精准、快速、便捷。

依托黑河市信用信息共享服务平台信用预警功能,对各部门已归集的信用信息进行统计、分析、关联、归纳,判别筛选出行政处罚公示到期需修复的企业,分别推送到相应处罚决定部门。黑河自贸片区行政审批局指派专人负责,全过程跟踪服务,切实保障失信企业合法权益。

各处罚决定部门通过电话、发信息、公告等多种举措,宣传、提醒、督促、指导满足修复条件的企业,通过“信用中国”网站查询企业信用信息,按流程提交修复申请材料。黑河自贸片区“政务守信践诺工作专班”对于满足初审条件的企业,将初审时间从原来3个工作日压缩到1个工作日。

各部门按照“谁处罚、谁认定、谁负责”的原则,在送达行政处罚决定书的同时,要同步送达《信用修复告知书》,主动告知企业该行政处罚公示即被公示的网站、失信行为类型、最短公示期、修复流程、信用修复政策等内容。

依托“信用黑河自贸片区”网站,公布信用修复流程及相关政策解读。

专业化团队办理“涉电诈”案

本报讯(记者邵晶岩)近年来,黑河市爱辉区检察院立足检察职能,始终秉持专业化办案理念,着力打造“涉电诈”刑事案件团队,稳步提升电信诈骗案件办理质效。

爱辉区检察院成立“涉电诈”专业化办案团队,通过统一案件证据标准、实现量刑平衡,集中快速办理,提高办案质效。为保证“涉电诈”犯罪认定统一,爱辉区检察院专业化团队充分运用案件情况通报、联席会议等机制,加强与公安、法院信息共享、资源共享,通过案件研讨、经验交流等工作,发挥群策群力的作用,围绕事实认定、证据审查、法律适用和政策把握等突出问题进行探索,统一司法共识,全面提升办案专业化水平。

爱辉区检察院专业化团队成立三个月来,受理审查逮捕22件38人,逮捕17件27人,受理审查起诉45件59人,侦查活动监督4件。专业化团队的成立大大提升了“涉电诈”案件的办案质效。

免签证开通 跨境游升温

本报讯(冯志成 记者邵晶岩)随着中俄互免签证团体旅游业务恢复,在与俄罗斯布拉戈维申斯克市仅一江之隔的黑河市旅游热度骤增。最近的假期期间,吸引59.6万人次到黑河旅游,同比增长560%,并创造了28582.8万元的旅游收入。

年初以来,黑河市抢抓中俄互免签证团体旅游业务全面开通有利契机,着力提升旅游产品质量,加大线上线下宣传营销力度,达成了“出境旅游看黑河”

的业内共识,不少中国游客去俄布市“赶大集”,越来越多的俄罗斯游客来黑河购物、品尝美食。

精准宣传推广助力黑河跨境游火热“出圈”。精准流量密码,策划拍摄了系列跨境游主题短视频,其中“黑河早市俄罗斯人‘包子配啤酒’”短视频展现了俄罗斯人豪放品尝中国美食的生动场面,引发全网裂变传播。

完善配套服务助推跨境旅游持续升温。变“流量”为“留量”,黑河市趁势推

出了俄罗斯乡村体验之旅、冷水垂钓之旅、贝加尔湖生态之旅、激情狩猎之旅、俄远东航天发射基地探秘之旅等全新跨境旅游产品;整合推广品牌餐饮、中医保健、火山旅游、矿泉康养等旅游产品,推出系列提升入境俄罗斯游客体验感的产品线路。他们加强对旅游市场的监管服务,为10家享受互免签证团体旅游政策旅行社提前制定赴俄团体旅游免签业务应对方案,增开旅游团队专用通道,为出入境游客提供更优质服务。



外国游客品尝当地美食。 本报记者 邵晶岩摄