

穆  
棱

# 用营商换赢商为高质量发展蓄势聚能

□吴国新 本报记者 刘晓云

良好的营商环境是一个地区发展的生命线,也是核心竞争力。近年来,穆棱市持之以恒优化营商环境,全力打造“审批事项少、办事效率高、政务服务优、综合成本低、企业获得感强”的营商环境标杆城市,坚持主动与最优者“对标”、与最强者“比拼”、与最快者“赛跑”,靶向发力、深度探索,先后获得“中国民营经济最佳投资市”“中国最具投资潜力中小城市百强”“国家级创新型县(市)”“国家新型工业化产业示范基地”等称号,全市县域经济综合排名连续多年位居全省前列。

穆棱城市新貌。

以『改革思维』  
打造高效便捷政务环境

以“平台之外无审批”为原则,持续优化政务服务环境。穆棱市通过实施“一把手”走流程、办业务常态化等举措,大力实施流程再造,坚决破除“一网通办”信息壁垒,拆除“数据烟囱”,抛弃“部门分割”、突破“中间梗阻”,用数据的“穿墙打洞”,换取群众的“立等可取”。以优化服务“快速通道”和解决问题“绿色通道”为有力抓手,将规划工程许可、地质环境评估及施工许可等事项纳入“容缺受理”范围,持续深化“放管服”改革,新注册企业审批时限压缩至30分钟,企业开办全流程审批时限压缩至0.5个工作日。实施重点项目联席会议制度,针对次要手续有欠缺的重点项目,经联席会议商定后,企业在规定时间内补齐相应材料即可获得“承诺即开工”证”。今年穆棱市重点项目集中开工6批,省市重点项目开工达到44个,数量位居牡丹江首位。



动通冰雪科技有限公司的生产车间。 本报记者 刘晓云摄



北一电导体生产现场。 本报记者 刘晓云摄

## 以“用户思维”打造重商亲商服务环境

以“将心比心”的态度、“马上就办”的速度、“办就办好”的力度,突出企业评价为第一评价的鲜明导向,营造人人都是营商环境的浓厚氛围,打造“热带雨林”式营商环境,让各类经营主体在牡丹江生机勃勃、蒸蒸日上。实施领导干部包保制度,为产业项目在手续办理、开工建设、投产运营等各环节实行全生命周期跟踪问效,提供全方位、立体式、专业化的“五星”服务。创新开展“穆棱企业家日”活动、设

立企业服务投诉首处APP平台,全面拓展企业诉求反映渠道,落实企业回访工作机制,多渠道了解企业诉求和意见建议,真正做到第一时间倾听企业心声,了解企业需要,回应企业诉求,破解企业难题。持续用好“政企银合作”“敲门行动”“政商沙龙”等活动载体,创新服务方式,拓展服务内容,充分激发经营主体活力,今年已累计推动银企达成融资合作意向签约额超过5亿元。

## 以“法治思维” 打造公平有序市场环境

坚持重信守诺,不开“空头支票”,加快完善社会信用体系,推进信用承诺、信用报告在招标投标、政府采购等环节中的应用,推行主动信用承诺制度,落实失信企业联合惩戒,让守信者“吃香”、让失信者“吃苦”。坚持依法依规,杜绝“灰色地带”。大力推行“双随机一公开”监管模式,强化事中事后监管,规范执法检查方式和频次,强化执法部门协同配合,做到执法和服务融为一体。不折不扣落实减税降费各项政策,强化清单管理,严禁越权收费、超标准收费、重复收费。在权益保障上,围绕权利平等、机会平等、规则平等,严格落实市场准入负面清单制度,推动“非禁即入”落地落实,在市场准入、审批许可、招投标等领域对各类经营主体一视同仁。



穆棱市新任领导干部集体廉政谈话。

## 任前廉洁教育 上好履新第一课

本报讯(马春宇 记者刘晓云)为进一步做好新任领导干部廉洁教育,从严从实抓好“关键少数”特别是一把手和领导班子监督,引导领导干部树立正确的政绩观,时刻绷紧廉洁自律弦,近日,穆棱市纪委监委对新任领导干部组织开展了集体廉政谈话及警示教育。

活动中,发放了警示教育学习资料,通报了典型案例,观看了家风警示教育片。全市41名新提拔重用、职级晋升、岗位调整的领导干部,进一步统一思想、提高认识。

“通过参加这次活动,我懂得了在日常工作生活中应该如何增强廉洁自律意识和拒腐防变能力,尤其是明确了‘八小时以外’的时间,办公区之外的空间,绝对不是不受监督的任性之地,而应是心存敬畏、手握戒尺的自律地带。”一名刚刚走上领导岗位的干部表示。

对新任领导干部开展集体廉政谈话和警示教育,是穆棱市纪委监委推进全面从严治党的一项制度性安排,也是履行全面从严治党监督专责的一项常态化、长效化举措。既是干部任免的必经程序,又是对新任领导干部的一种关心和爱护。教育在先、预防在前,目的是告诉同志们党的纪律和廉政规定,明确哪些能做、应做,哪些不能做、不应做。

参加活动的新任领导干部纷纷表示,要做始终经得起党性考验,经得起人民点评,经得起良心拷问,经得起人情揉搓,经得起规矩框束的优秀领导干部,在推动穆棱市加力打造“标杆、典范、样板”的新征程中不忘初心、砥砺奋进,留下坚定的奋斗足迹。

# 发展“三色经济” 推动乡村产业振兴

□张继超 本报记者 刘晓云

穆棱市穆棱镇深入贯彻落实中央关于把乡村振兴作为乡村振兴重中之重指示精神,立足乡村实际,积极发展“三色经济”,推动乡村产业振兴,拓宽村级集体增收渠道。

发展“红色经济”。推行“红色文化+文旅休闲游”模式,用活东北抗联革命遗址和马淑艳双枪笑傲沙场抗联故事等红色资源,与文旅休闲充分融合。总投资300余万元在穆棱镇泉眼村新建占地8300平方米的无动力儿童游乐园及附属配套功能区,村集体年收益6万元。

同步打造了游客接待中心、特色民宿、党

群服务中心、山体公园等9个重点项目,获批国家3A级景区,初步形成了红色文旅休闲游的村级产业格局。

发展“绿色经济”。充分发挥组织优势,推行“党支部+合作社+农户”模式,引导农户种植经济作物,发展立村富民特色产业。

穆棱镇红旗村成立了由党支部领办的合作社,带领本村村民种植“粉玉二号”、“甜查理”等6个品种40万株草莓,代种苗500万株,总营业额达1000余万元,实现村集体、农户、合作方的多方共赢。穆棱镇三岔村大力发展食用菌种植产业,成立专业合作社,与企业签订订单,带动周边村屯200余户村民种

植木耳菌,村集体年增收3万余元。

发展“青色经济”,以人才促振兴。镇党委牵头,联合市乡村振兴局、市农技推广中心组建专业技术人才服务队,点对点指导穆棱镇柳毛村发展规模化中草药种植,村内中草药种植面积达1685.5亩,被评为全省中药材基地示范强村。

集聚镇机关懂项目、懂产业、懂经营的干部成立村级产业项目帮扶专班,对6个村级集体经济项目进行全程领办、代办、帮办,项目全部投产达效,带动村集体年增收18余万元,全镇年收入20万元以上村达到85%以上。

# 建设综治中心 实施集成服务

□孙瑞鑫 本报记者 刘晓云

一段时间以来,穆棱市以“实体化建设、实战化运行、实效化服务”为目标,推进市、乡镇、村(社区)三级综治中心建设,建成县层级层面社会治理共建共治共享新平台,按照“一站式接待、一条龙服务、一揽子解决”模式,实施集成服务,筑牢平安穆棱根基。

## 指挥体系化 做实共治理

穆棱市委市政府强化综治中心场所、人员、财力等工作保障,投入200余万元推进落实规范化建设,完成市、乡镇“一厅四室”场所基础建设,解决批复机构编制31个、配备人员29人。整合司法、信访、民政等社会治理资源进驻中心,落实一村一辅警、一村一法律顾问,建强综治网格、调委会组织体系。依托“智慧城市”建设,在城区329个视频监控点位的基础上,增设乡镇、村重点区域点位

体系。

## 措施精细化 创优微治理

持续深化“五小五早”穆棱基层治理模式,强化党建引领微治理,在全市8个乡镇综治中心、7个社区综治中心挂牌成立“党员天平工作站”,打造“打官司明白人”“巡回办案组”等品牌,切实提升综治中心专业化水平。在民主社区综治中心探索成立党员“智囊团”,从慰问困难群众到维护社会治安,从环境卫生整治到化解邻里纠纷,从残疾人生活保障到出租房屋人员管理,主动担当矛盾调解员、信息收集员、民主监督员,协助居委会成功解决居民诉求120件次,调解物业纠纷35起,化解邻里矛盾150次,参与社区重大活动20余次,成为推动和谐社区建设的一支重要力量。

## 服务专业化 做强精治理

各级综治中心认真履行矛盾化解“调解员”、基层诉求“代办员”、平安建设“宣传员”工作职责,充分发挥综治队伍“主力军”作用,组织开展矛盾排查化解、接待群众来访、法律咨询、政策宣传等工作,履行任务分解、分流指派、督办落实等职责,将工作责任落实到具体部门和具体人员,实现“统一受理、集中梳理、分流办理、评价反馈”闭环管理。



穆棱市纪检监察干部深入八面通镇农和村开展“七必访”“四必谈”活动。

本报讯(马文娇 记者刘晓云)一直以来,穆棱市纪委监委始终把粮食安全当作政治监督一项重点任务,按照全市“稳粮扩豆”的总体要求和“保量、提质、延链”的产业发展思路,深入一线跟进监督,以下看上压紧压实职能部门的主体责任,盯紧“粮袋子”,拎好“油瓶子”。

穆棱市具有“九山半水半分田”的地貌特征,特定的气候条件为种植优质大豆提供了天然优势,享有“中国大豆之乡”的美誉,是我省东南部大豆生产基地之一,筑牢粮食安全“压舱石”责任在肩。穆棱市纪

## 穆棱市纪委监委 盯紧“粮袋子”拎好“油瓶子”

委监委将春季部署、夏季种植管理、秋粮收获纳入监督清单,实施全过程监督。派出8个专项监督检查组,对全市8个乡镇大豆种植落实情况

进行监督检查,要求各乡镇党委政府加大对大豆种植推进落实情况认真开展自查,联合市农业农村局采取“四不两直”方式,直达村屯,地块督导检查大豆播种情况,以有力监督保障全市“稳粮扩豆”完成预期。

今夏降雨频繁,局部地区遭受洪涝灾害,为确保大豆稳产保质,穆棱市纪委监委成立了7个灾后恢复重建监督检查组,深化运用“室组+乡镇+部门”联动机制,重点查看相关职能部门推动农业生产灾后恢复重建工作,对受损农业设施修复、灾毁田块修复、苗种补放、农业生产救灾物资发放等情况逐项进行检查。据了解,今年汛期全市农作物受灾近6.3万亩,所有受损农业设施均及时完成清淤和修复,全面投入生产。同时,穆棱市努力克服不利气候影响,聘请农技专家深入田间地

头指导,通过推广更为科学的抗旱耐涝种植技术和抗倒伏品种,全市100余万亩大豆实现了增产目标。

近年来,穆棱市纪委监委深化能力作风建设,聚焦专项监督,兜牢粮食安全底线。结合乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”领域微腐败问题专项整治,以及粮食购销领域腐败问题专项治理深入开展监督检查。充分运用基层小微权力“监督一点通”平台公示公开和投诉检举功能,做实“指尖上的监督”,拓宽线索举报渠道。对大豆补贴种植面积申报审核把关不严,虚报多报申报,套取和骗取国家种植补贴,利用涉农补贴资金和项目管理职权优亲厚友、牟取私利等重点问题严肃执纪问责,为守好农民的“钱袋子”,拎稳“油瓶子”保驾护航。

## 锦旗 送到派出所

日前,穆棱市八面通第一派出所收到了穆棱市民赵淑英送来的锦旗。据了解,赵淑英家属突发精神疾病,情绪失控。接到求助后,民警驱车110公里将患者送至牡丹江市南山医院。

王树峰摄

本版图片除署名外均由穆棱市委宣传部提供