

# 以法治活水润泽营商沃土

## 哈尔滨市中级人民法院优化法治化营商环境侧记

□本报记者 蔡楠

构建特色审判体系、强化科技创新赋能、聚合多元解纷力量、打造优质司法品牌……哈尔滨市中级人民法院锚定“建设市场化法治化国际化一流营商环境”目标，围绕“公正与效率”主题，创新发展新时代“枫桥经验”，探索出一条以高站位、高质量司法服务地方经济发展的新路子。

### 探寻金融纠纷“最优解”

“22万平方米的抵押房产差点就被拍卖了，多亏了法院，我们才能继续经营下去啊！”近日，某商业银行诉某国际体育健身俱乐部金融借款合同纠纷一案，在道外区人民法院派驻黑龙江省金融司法协同中心办案团队的努力下成功化解，双方就高达1.47亿元的诉讼标的，达成了分期还款和解协议。

金融纠纷涉案金额大、牵涉范围广，如何帮助企业纾困解难、维护金融机构合法权益？近年来，哈尔滨中院深度参与服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革任务，进一步优化金融审判资源配置，探索一审金融类商事案件“集约受理+金融智调”纠纷化解新路径，交出了一份亮眼答卷。

2023年3月20日起，哈尔滨市主城区金融商事案件正式实施集中管辖，实现“多地诉讼”向“一地审理”转变。为深化科技创新赋能，哈尔滨中院与江苏新视云科技股份有限公司签订合作协议，共建金融类型化纠纷解决一体平台，与黑龙江省金融消费者权益保护协会、银行保险业消费争议调解中心等15家调解组织签订认证对接，提供金融案件诉前立、转、调、解“一条龙”服务，实现纠纷源头治理、有序分流、多元化化解。

涉1700余名投资者，损失金额共计1.28亿元……近日，面对一批大规模的证券虚假陈述纠纷，哈尔滨中院坚持“能动司法”，找到保护中小投资者权益“最优方案”，通过“诉前分流+示范判决+专业调解”模式，促成超千名投资者成功申报债权，200余名已向法院起诉的原告投资者在收到赔付款项后，自愿提交撤诉申请。

为推动群体性金融纠纷以最低“成本”妥善化解，哈尔滨中院与中证资本市场法律服务中心、黑龙江证监局签订《关于建立证券期货纠纷诉调对接机制的实施意见》，通过以示范带平行、以示范促调解的“一带二”模式高效化解纠纷。该审判模式运行后，哈尔滨中院证券虚假陈述案件服判息诉率由46.7%大幅提升至84.28%。



与民营企业代表开展“优化民营企业法治化营商环境 推动东北全面振兴取得新突破”主题座谈会。

### 激活品牌创新“源动力”

创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。为守护创新发展的“源头活水”，哈尔滨中院充分发挥审判职能作用，积极回应新技术、新产业、新业态、新模式知识产权保护司法需求，助力品牌强省、强市建设，努力打造龙江知识产权司法保护高地和优选地。

“本人承诺不会再侵犯‘五常大米’商标……”2023年6月20日，某食品公司当场写下致歉信，递交给五常市大米协会，承诺立即停止侵害“五常大米”地理标志证明商标专用权的行为，并承担赔偿损失。这是南岗区法院在五常市创设“国家地理标志产品司法保护工作室”以来，成功调撤的涉“五常大米”等商标权、不正当竞争案之一。

近年来，哈尔滨中院切实加强传统品牌、老字号、驰名商标司法保护，制止“傍名牌”“搭便车”，为合法经营者撑腰，让违法经营者受罚。2023年，全市法院共妥善审理“九牧厨卫”“淘宝”“爱奇艺”“大睿”“九三豆油”“秋林公司”等涉实用新型专利、外观设计专利、商标及著作权等知识产权案件1785件。

为助推区域协同创新，哈尔滨中院着力强化内外联动，催生矩阵效应，与省知识产权中心及市场监督管理局、司法局、仲裁委等单位建立诉调对接机制，共同探索知识产权矛盾纠纷多元化化解，破解权利人“举证难”“周期长”“赔偿低”问题，共对外委派、委托调解成功知识产权纠纷482件；与市科学技术局共同签署合作备忘录，加强科技创新成果保护，合作

构建科学先进、简易顺畅、全国一流的科技成果转化服务交易平台。多部门、多渠道形成合力，推动构建知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”格局。

### 注入“破”局重生“强心剂”

2023年6月13日，哈尔滨中院裁定批准工大高新等五家公司重整计划并终止重整程序。历时6个月，国内首例退市板块校企重整案，也是国内第三起校企重整案画上圆满句号。

于困局中破局，在挑战中重生。如何将“有为法院”与“有效市场”结合，助企“枯木逢春”、转型升级？近年来，哈尔滨中院持续提升办理破产效能、企业重整效率和资源配置效益，在中院及18个基层法院诉讼服务中心专门设置破产案件立案窗口，制定《关于破产案件使用快速审理机制的办案指引》《破产审判与执行部门信息共享机制》《关于执行移送破产审查工作规范》等，深化破产案件繁简分流、执破共享及府院联动机制，为危困企业提供资源聚合、便捷高效的“一站式”全流程司法服务。2023年，全市法院共审结各类破产案件3798件。

自裁定受理到审理终结仅用时32天，一次性引入战略投资18.33亿元，有效盘活资产64.71亿元，妥善化解债务43.78亿元，先后安置职工近1000人，切实帮助3.65万名中小股民保住“钱袋子”……这是哈尔滨中院审理瑞德光电股份有限公司及其子公司重整案的成绩单，该案也是全省法院首个对上市公司进行预重整的实践案例。

在谈及该案的典型意义时，部分债权



党组书记、院长陈喜平到黑龙江省华阳农业有限公司走访调研。



党组书记、院长、一级高级法官陈喜平担任审判长，速审速结一批破产债权确权纠纷案件。

人的代理律师给予了高度评价：“有效帮助企业纾困解难、重整重生，推动上市公司违规担保、股东违规占用资金、债务危

机等问题的逐步解决，为上市公司成功‘保壳’起到了积极的促进作用。”除制定《预重整工作指引》、进一步完

# 以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化

# 向北开放展新姿

(上接第一版)今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记指出，要坚决维护国家安全，提高政治敏锐性和政治鉴别力，防范化解重大安全风险。

国家安全机关干警一致表示，将牢牢把握国家安全机关政治属性，面对严峻复杂斗争形势，清醒认识世情、国情，时刻保持枕戈待旦、箭在弦上的备战状态，筑牢国家安全钢铁长城。

为推进中国式现代化建设创造安全稳定的社会环境，需要不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情。

近年来，江西南昌公安机关建立“娘舅调解室”“村民理事会”等调解品牌，2023年累计化解各类矛盾纠纷7.7万余起。南昌市公安局局长陈鹏辉表示：“习近平总书记指出，坚持和发展新时代‘枫桥经验’，正确处理人民内部矛盾，维护群众合法权益。我们将牢记总书记嘱托，推进基层社会治理创新，健全完善矛盾纠纷化解全流程闭环管理机制，把群众的合法权益维护好、合理诉求解决好、智慧力量凝聚好，坚决维护社会和谐稳定。”

公平正义是政法工作的生命线。习近平总书记的重要指示，对保障和促进社会公平正义、维护国家法治统一提出了明确要求。“我们将全面准确贯彻宽严相济刑事政策，以高质量办好每一个案件为基本价值追求，强化刑事审判监督和检察权运行制约监督，以检察工作现代化融入和服务中国式现代化。”最高人民检察院第一检察厅副厅长罗庆东说。

2023年，司法部审查完成51件立法项目，同比增长96.2%，行政立法工作取得了新成效。司法部法治调研局局长顾廷海说：“我们将继续把好立法审查关，提高立法质效，加强法规规章备案审查，强化行政规范性文件合法性审核，统筹推进立法、执法、司法、守法各环节法治建设，坚决维护国家法治统一。”

司法责任制改革，是司法体制改革的“牛鼻子”。河南郑州管城回族区人民法院代院长郭晓莹表示：“我们一定落实好总书记重要指示精神，深化司法体制改革配套改革，全面落实司法责任制，建立科学精准的审判管理机制和司法权力运行监督机制，确保权责统一，真正做到‘让审理者裁判，由裁判者负责’。”

法治是最好的营商环境。习近平总书记指出，要以高水平安全保障高质量发展，依法维护社会主义市场经济秩序，提升法治化营商环境建设水平。

对此，内蒙古自治区党委依法治区办秘书处负责人王向东感触颇深。他表示，内蒙古近年来出台优化法治化营商环境的意见和依法加强产权保护多项措施，接下来要持续发力，推动法治化营商环境再优化，不断激活经营主体活力，激发经济社会发展新动能。

打最硬的铁，须是铁打的人。推动政法工作高质量发展，必须要有一支过硬的队伍。“总书记的重要指示，为锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军注入了强大力量。”中国人民大学副教授管彦杰说，“我们要进一步强化政治引领，落实立德树人根本任务，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，为锻造‘四个铁一般’过硬队伍、培养政法事业可靠接班人作出更大贡献。”(记者熊丰 罗沙 白阳 刘硕 冯家顺 齐璞)

新华社北京1月14日电

# 冰城“温暖”守护者

(上接第一版)

当日，记者还跟随威立顿(哈尔滨)热电有限公司供热人员来到南岗区征仪南路一处供热管井，与工作人员下入2.5米深的管井内巡查一级管网运行情况。据工作人员介绍，该公司一级管网网会使用配备红外线摄像头头的无人机进行辅助配合，提高巡网效率和准确度。

### 供热企业燃煤储备充足

记者来到华能供热公司，在该公司燃料车间，燃煤储备已堆成了山，铁路专用线停放着运煤货运专列，钩机正在将专列上的燃煤卸车，随后使用自卸翻斗车运送至指定地点。燃料车间主任孙光伟告诉记者：“为确保今冬供暖任务，公司储存燃煤54万吨，能够

保证今冬的燃煤需求。”

据该公司生产调度中心主任迟振兴介绍，根据天气变化，华能供热公司提前制定运营方案，由供热初期的6台锅炉，现在已增至18台。工作人员24小时监控室外管网和换热站参数，发现参数较大时，会通知抢险大队对管网进行巡视，如出现跑冒滴漏将及时处理。据哈尔滨市政务服务热线12315工作人

员介绍，进入供热期以来，热企全员到岗，保证电话的接听和受理，同时邀请九区供热办和15家热企入驻平台办公，及时解决用户诉求。

1月12日起，哈尔滨又迎来新一轮降温，气温降至-25℃到-29℃。为做好“战严寒保供热”工作，哈投集团10家供热企业高度重视、积极应对，“火力全开”迎战寒潮，为居民提供高质量的供热服务。

# 演绎新时代冰雪传奇

(上接第一版)

哈尔滨冰雪运动同样异彩纷呈，魅力独具。黑龙江旅游协会副会长、冰雪研究分会会长姜一海表示，哈尔滨是中国现代冰雪运动发源地，现代滑雪中国登陆点、现代大众滑雪发源地。近年来，哈尔滨统筹冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游四大重点冰雪产业发展集群，成为带动冰雪旅游的根基。哈尔滨市体育局党组成员、副局长董兴旺表示，将按照市委市政府打造“冰雪文化之都”决策部署，以筹办2025年冬奥会和建设中国—上海合作组织冰雪体育示范区为契机，推动一批冰雪体育场馆设施建设，以“深哈合作”为契机，重构哈尔滨冰球项目发展体系，提高冰球实力。以赛事聚人气、促消费、强产业，全面彰显

“奥运冠军之城”“双亚之城”的特色与风采。

冰雪是大自然对哈尔滨的眷顾，将冰雪变为财富，带动城市经济社会发展。中国旅游研究院1月5日发布“2024冰雪旅游系列标杆”，哈尔滨名列冰雪旅游十佳城市榜首。“尔滨”的极致美好，让返程的“小金豆”们直呼“很上头”“缓不过来”。因为那用美好词汇也无法形容的冰雪大世界，因为那被调侃“热闹得好像包饺子”“这不是东北人的科目三”的各大滑雪场，还有那9.9元就能畅玩一天“戏雪乐园+超长大滑梯+免费雪圈+灯光秀表演+千人迪斯科”的超高性价比！

“哈尔滨冰雪景观丰富多姿，既有外滩德嘉雪人码头、松花江冰雪嘉年华、冬捕冰灯等参与型冰雪，音乐之城、冰上杂技、阳台音乐会等冰雪演艺也十分发达，百种冰雪游乐项目体验沉浸感非常强。”省科顾委专家旅游组组长崔玉范建议，大力开发具有城市特色的文化资源，将伏尔加庄园、阿城金上京历史博物馆、北大荒博物馆等列入“哈尔滨十大必打卡地”，升华这座冰雪名城的独特魅力。

省第十三次党代会把加快推进数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业作为黑龙江经济发展新引擎，实现“换道超车”。崔玉范认为，冰雪经济的核心动力是冰雪旅游，基本特征之一是多元产业融合，涵盖冰雪旅游、冰雪体育、冰雪场地设计、冰雪装备制造、冰雪文化创意、冰雪科技，以及市场营销和医疗保险等多个领域，潜力巨大。同

时，促进其他三大经济创新升级，提升当地经济活力，为寒冷地区带来了新的发展机遇。例如数字化预订、大数据分析优化冰雪运动训练、智能雪地交通和物流，激发冰雪主题的创意设计、冰雪文化创意产品的开发和销售等等。“新时代冰雪传奇刚刚开幕，下一个热点将是2025年第九届亚冬会。相信经过这一年，哈尔滨一定会总结经验，蓄势待发。”

依托冰雪资源优势，下好“先手棋”；厚积薄发，一步一个脚印，数十年持续创新和努力，让“冷资源”真正成了“热经济”。这个冬天，金山在冰雪中激情舞动，对“冰雪之地也是金山银山”理念的最好诠释和生动实践，给冰雪经济发展打了个样儿。

黑河市宝康中草药材科技有限公司是黑河片区第一家获批进口俄罗斯中药材和加工中药饮片的企业。连日来，公司各条生产线开足马力，加紧赶制订单。总经理徐凤玲介绍，依托“低风险植物源性中药材试进口”海关创新举措，中药材保持高效通关，保障了企业生产经营顺畅运行。

徐凤玲所说的创新举措，是黑河海关为促进中医药产业发展，在黑河自贸片区试行的创新监管方式，可根据国内急需、风险可控的要求，扩大中药材进口。目前，已有多家中药材加工企业入驻建厂。

作为“中国—东北自贸区”和向北开放重要窗口，中国(黑龙江)自由贸易试验区在首批自贸试验区中率先实现总体方案100%实施率的基础上，进一步提高落实质量。截至目前，累计生成300余项制度创新成果，发布七批158个省级创新实践案例。同时，以全省三分之二的面积，贡献了全省约1/5的实际使用外资和1/7的外贸进出口，2023年1-10月，自贸试验区进出口实现472.4亿元，增长60.3%，占全省的19.5%。

以自贸区为引领，黑龙江开放平台创新发展、转型升级。口岸客货运通道稳步开通，同江铁路口岸首次实现中欧班列“宽轨重出”，黑河公路口岸实现粮食进口。绥芬河市场采购贸易自去年4月18日首单出口以来，已出口货物达7.8亿元。积极培育建设国家级、省级外贸转型升级基地。国家级外贸转型升级基地已经提升为8个，4个省级外贸转型升级基地建设良好，哈尔滨市通过国家考核再次被评为国家级加工贸易梯度转移重点承接地。高水平出口消费品加工区各项指标稳步提升，2023年1-10月份，签约合同额、到位资金、消费品出口额三项指标分别实现58.3亿元、17.1亿元、110多亿元。

### 对俄经贸合作进一步拓展

2023年12月末，两列装载着3484吨大豆的中欧班列在俄罗斯哈巴罗夫斯克市完成装车，启程发往山东高唐县，随即2023年最后一列粮食班列完成了从俄罗斯入境中国。

在哈尔滨新区的支持指导下，2023年最后一个月中俄农业全产业链取得了显著成果。这是丝路社会科学院、四川外综云科技服务有限公司和黑龙江亚粮国际贸易有限公司在2023年联合承运的最后一批俄罗斯大豆，也是首次以中欧班列形式运输的大豆顺利进境。

我省着力发挥对俄通道优势，全面落实“买全国卖全国、买全国卖全球”，抓住发展契机，全方位提升对俄经贸合作，不断扩大贸易规模，打造向北开放新高地。

在牡丹江中龙食品有限公司食用菌加工车间，工作人员正熟练地打包分装，这些口味独特的杏鲍菇产品被俄罗斯远东地区多家超市提前预订。董事长冯建忠说：“公司与俄罗斯远东地区最大的超市运营商阿列克公司开展战略合作。在俄罗斯远东地区的萨姆别利超市、信号灯超市实现了全面销售。”

坚定不移走出去的同时，也坚持将好企业、好产品引进来。在黑龙江山丰德恒泰粮油有限公司，智能化大豆油生产线正足马力24小时生产。这些大豆原材料是从俄罗斯阿穆尔州进口的，通过边民互市贸易进口商品落地加工政策，回运到国内进行精深加工后，“身价”翻番。

利用独特的区位优势，黑龙江正全力打造我国向北开放新高地。期待2024年，高水平对外开放，绽放出更璀璨夺目的光彩。