

# 国家发展改革委详解经济形势和政策

□新华社记者 陈炜伟 李赋煜

围绕宏观经济形势和政策,国务院新闻办18日举行新闻发布会,国家发展改革委相关负责人回应了一系列热点问题。

## 2024年发展机遇和挑战并存

“展望2024年,我国发展仍是机遇和挑战并存。”国家发展改革委副主任刘苏社说,从困难挑战看,外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升,国内有效需求仍显不足,部分行业产能过剩,社会预期偏弱,风险隐患仍然较多,国内大循环也存在堵点。从机遇条件看,新一轮科技革命和产业变革正在重塑世界经济格局,我国高水平社会主义市场经济体制也在不断完善,中国特色社会主义制度优势持续彰显,物质基础更加坚实,产业体系更加完备,政策空间依然充足。

刘苏社说,总体上看,有利条件强于不利因素,支撑中国经济平稳健康发展的因素仍然较多。中国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,开放的中国将继续为世界带来更多合作机遇。中国经济前景光明,对此我们充满信心。

## 审慎出台收缩性、抑制性举措

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达介绍,国家发展改革委将高质量做好宏观政策取向一致性评估工作。从严从细把关各项政策对经济总量和结构、供给和需求、行业和区域、就业和预期等的影响,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,审慎出台收缩性、抑制性举措。全面精准分析系列政策的叠加效应,进一步强化政策协调和工作协同,切实防范“合成谬误”。

他表示,要推动相关部门科学研判形势变化,抓好

## 积极扩大新能源汽车消费

国家发展改革委政策研究室主任金贤东介绍,2023年,我国新能源汽车产销规模创历史新高,渗透率稳步提升,配套设施不断健全。截至2023年底,我国累计建成充电设施859.6万台,数量居全球第一。

他表示,国家发展改革委将会同有关部门加快优化促进新能源汽车消费的政策措施,深入开展新能源汽车下乡活动,大力推动公共领域车辆电动化。同时,要加快推动新能源汽车技术创新,提升电动化智能化技术水平。此外,要加快构建高质量充电基础设施体系,不断优化完善充电网络布局,加快重点区域基础设施建设,提升运营服务水平。

## 修订全国版外资准入负面清单

刘苏社介绍,要修订全国版外资准入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制措施。加快推动出台实施吸引和利用外资的综合性政策,通过加大支持保障政策力度、对接高标准国际经贸规则等一揽子务实举措,着力解决外资企业面临的难点堵点问题。

## 加快推进民营经济促进法立法进程

袁达介绍,要加快推进民营经济促进法立法进程,构建促进民营经济发展的制度保障体系,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。

在激发民间投资活力方面,他表示,要完善投融资

机制,实施好政府和社会资本合作新机制,全面梳理适宜民间资本参与的项目清单,依托投资项目在线审批监管平台进行项目推介。

## 下大力气改善居民收入预期

袁达说,要下大力气改善居民收入预期,提高消费能力、增强消费意愿。更加突出就业优先导向,确保重点群体就业稳定,积极拓宽居民增收渠道,扩大中等收入群体规模,强化农民增收举措。此外,要创新商品和服务供给,提高商品和服务质量,让群众放心、安心、舒心消费。

## 食品价格具备平稳运行基础

金贤东介绍,受输入性、季节性、周期性因素影响,2023年食品价格下降0.3%。预计在基数和周期性效应逐步减弱,市场需求稳步恢复,惠农农企政策持续显效等各个因素作用下,食品价格具备平稳运行基础。

国家发展改革委将会同有关方面密切跟踪市场供需和价格走势变化,抓好包括食品在内的重点民生商品生产供应,产销衔接,进出口和储备吞吐调节等各环节工作,保障市场供应充裕、价格平稳运行。

## 确保人民群众安全温暖过冬过节

金贤东介绍,国家发展改革委将继续发挥煤电油气运保障工作组际协调机制作用,全力做好供暖季的能源保供各项工作,确保人民群众安全温暖过冬过节。要保持煤炭、电力、天然气高位供应能力,做好低温雨雪灾害等情况的应对准备。同时,要确保民生用能需求,重点关注农村“煤改气”“煤改电”等保供薄弱环节,对个案问题、苗头性问题第一时间采取果断措施妥善解决。

新华社北京1月18日电

# 推动金融高质量发展、建设金融强国

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分。在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上,习近平总书记深入阐释建设金融强国的目标任务、实践要求等重大问题,强调“建设金融强国需要长期努力,久久为功”“必须加快构建中国特色现代金融体系”。

金融活,经济活;金融稳,经济稳。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国金融事业发展取得新的重大成就,金融业保持快速发展,金融改革开放有序推进,金融产品日益丰富,金融服务普惠性增强,金融监管得到加强和改进,金融服务业经济高质量发展能力和效率大幅提升,金融在促进经济平稳健康发展、支持打赢脱贫攻坚战、满足人民群众金融服务需求等方面发挥了重要支撑作用,为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出了重要贡献。当前,我国已成为重要的世界金融大国,拥有全球最大的银行体系,第二大保险、股票和债券市场,外汇储备规模稳居世界第一,普惠金融走在世界前列,经济社会发展和人民群众日益增长的金融需求不断满足,金融已经成为推动经济社会发展的重要力量。

中央金融工作会议明确提出加快建设金融强国的目标,这是党中央立足中国式现代化建设全局作出的战略部署。在这次专题研讨班开班式上,习近平总书记对金融强国作出了深入阐释:“金融强国应当基于强大的经济基础,具有领先世界的经济实力、科技实力和综合国力,同时具备一系列关键核心金融要素,即:拥有强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍。”这为新征程上推动金融高质量发展、建设金融强国进一步明确了战略任务,指明了前进方向。我们要切实提高政治站位,胸怀“国之大者”,强化使命担当,正确认识我国金融发展面临的形势任务,不断增强做好金融工作的责任感和使命感,以更加坚决的态度、更加自觉的行动、更加有力的举措扎实推进金融强国建设,坚定不移把党中央决策部署落到实处。

“秉纲而目自张,执本而末自从。”习近平总书记围绕加快构建中国特色现代金融体系作出重要部署,强调“建立健全科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系、自主可控安全高效的金融基础设施体系”,这深刻揭示了建设金融强国的内在要求、实践路径和主攻方向。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,认真落实中央经济工作会议和中央金融工作会议的各项决策部署。要着力营造良好的货币金融环境,切实加强重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务,始终保持货币政策的稳健性,优化资金供给结构,提高资金使用效率,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章。要着力打造现代金融机构和市场体系,疏通资金进入实体经济的渠道,优化融资结构,打造规则统一、监管协同的金融市场,完善中国特色现代金融企业制度。要切实提高金融监管有效性,全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。

金融高质量发展关系中国式现代化建设全局,加快建设金融强国使命在肩、责任重大。大道至简、实干为要。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,锚定既定目标、保持战略定力,真抓实干、埋头苦干,久久为功、善作善成,我们就一定能推动中国特色金融发展之路越走越宽广,以金融高质量发展助力强国建设、民族复兴伟业。(新华社北京1月18日电)

# 一座城的文化魅力

(上接第一版)有网友给“尔滨”二次元画像:“一米八大五六个儿,出身音乐世家,爱雪上撒欢儿,有养驯鹿的鄂温克族兄弟”,还可以再具体一些:奥运冠军,爱吃西餐喝啤酒,迷恋铁锅炖和锅包肉,热爱绘画,极具时尚气质。他邻邦喀秋莎阿姨学的红肠,馋哭一众小伙伴。

“火爆程度堪比春运,中央大街分店一天接待1500多名客人,切六七百个冻梨。”哈尔滨百年老字号餐企老厨家第四代传承人郑树国说,哈尔滨地方菜主打中西合璧,尽显开放包容时尚洋气的城市气质。来自福建的两位“小金豆”表示,“菜码真的大,但菜品很精致,颠覆了我们对东北菜的认知。”二人按照哈尔滨美食地图的指引,早晨逛了红专街早市,中午嗨吃道里菜市场,“真的都好吃”。

“远东风味、西伯利亚风味、高加索风味、俄侨家庭风味……只有‘尔滨’能展示出这么多口味的俄式西餐。”北京游客崔先生说。源于独特的俄式西餐文化,哈尔滨被誉为“中国西餐之都”,马迭尔、华梅、波特曼、塔道斯、露西亚等俄餐厅鳞次栉比。红肠、大列巴面包、格瓦斯饮料是哈尔滨人的骄傲,美味在舌尖上绽放,如同这座城市热烈的烟火气与异域情调美妙融合的独特魅力,让人难以忘怀。

随着今冬冰雪游爆火的,还有哈尔滨的洗浴文化。

最初因为寻热驱寒,泡澡桑拿成为东北人与冰雪共生的生活方式之一。如今,东北各大洗浴中心已发展成社交、休闲娱乐之地,“真的是‘中国洗浴天花板’!按摩、戏水、电玩、打牌、唱歌、自助餐、书吧……没有东北澡堂做不到的。”南宁游客罗先生说。哈尔滨各洗浴中心大厅里,几乎每天摆满旅行箱,南方“小金豆”们争先恐后尝试东北洗浴“大全套”。“起初很不好意思,洗着洗着,汗蒸、盐浴、推油、足疗、采耳、松骨……越洗越好玩,越洗越舒服。”深圳游客单女士说,搓完变白又掉秤,特别上瘾。美团数据显示,2023年12月以来,哈尔滨洗浴中心的订单量同比增长470%。

“尔滨”出圈,游客、网友对“尔滨”了解越深越迷恋,“原来这座城市如此时尚,无需滤镜,浑然天成”。哈尔滨被中国服装协会誉为“中国新锐时尚基地”,网友点赞“哈尔滨就是时尚的代名词”。新加坡国宝级设计师Frederick Lee在2024哈尔滨国际时装周上表示:“哈尔滨是一个能带给我灵感的城市,这里的文化、冰雪、建筑等都是我灵感的来源!”在黑龙江国际文化产业暨创意设计博览会上,冰雪版画、龙江冰雪拓、北大荒版画、北红玛瑙、非遗鱼皮画、哈尔滨中华巴洛克文创系列、黑龙江特色非遗文创产品……美丽、时尚与创意交汇生辉。“‘尔滨’的燃爆是这座历史文化名城沉潜蓄势的必然结果,是‘共和国长子’在新时代的浴火重生和风采再现。”省政协文化文史和学习委员会副主任、哈尔滨市决策委城市历史文化专家组组长何伟志深有感触地说。

承载着这座城的文化底蕴,一个个“尔滨”人在文化传承与创新中不断传递着城市精神。就像那坚持了25年,疫情期间无论再难也从未失约的冰雪大世界;就像建校100多年来,不断传承发扬铭记责任、求真务实、海纳百川、自强不息、开拓创新精神的哈工大人;就像一旦冲起来,便勇往直前、难以阻挡的奥运冠军“任子威们”;就像屏幕前攥紧拳头,不断“老乡”“终于轮到咱了,一定顶住”的离乡游子;以及那来自黑龙江中医药大学“壁纸女孩”,深情告白“清澈的爱,只为中国”……

近日,到侵华日军第七三一部队罪证陈列馆参观的游客暴增,家国情怀令人动容。元旦三天假期,参观者3.6万人次,同比2019年接待量增长483%。截至12日,3天不足半月接待参观者超10万人次。“感谢大家行程中有这一站”成为“尔滨”爆火流量中最让人泪崩的热度。何伟志表示,历史是时间的流逝,也是精神的聚合;时代是岁月的叙事,也是未来的坐标。城市精神是一座城市独具特质的精神品格和精神理念,是城市的灵魂,是凝聚和团结全体人民实现城市奋斗目标的共同信念和追求。哈尔滨长期以来形成的以开放包容、时尚活力、诚信敬业、和谐奋进为基本内涵的城市精神,是对哈尔滨丰厚历史文化底蕴的集中展示,必然释放和乘势而兴。从哈尔滨变成闻名遐迩的“尔滨”,是整个城市精神的一次集聚展示和有效彰显,也是对哈尔滨城市文明、城市品格、城市气质的一次整体检阅。

# 黑龙江省干部教育培训规划(2023—2027年)

## 专栏5 干部教育培训机构质量提升计划

1. 省市县三级党校(行政学院) 加强以习近平新时代中国特色社会主义思想为主的马克思主义理论学科建设, 深入推进马克思主义经典文献研读工程, 推进党性教育学科建设, 加强师资队伍建, 健全办学质量评估长效机制, 加强校风教风学风建设, 不断提高教学科研和管理服务水平。省委党校(省行政学院) 加强对下级党校(行政学院) 的业务指导。
2. 深化和巩固县市级党校(行政学院) 分类建设成效, 逐步实现应建尽建, 因地制宜推进县级党校(行政学院) 办学体制改革和办学模式创新。市级党校(行政学院) 牵头建立市县两级优质师资共建共享机制。
3. 推进乡镇(街道) 党校规范化建设, 强化县级党校(行政学院) 对乡镇(街道) 党校的业务指导。
4. 黑龙江大庆干部学院深入挖掘利用大庆精神(铁人精神) 等红色资源, 提升办学能力, 不断推动规范化、特色化、内涵式发展。其他培训机构立足本地实际, 注重开发红色教育现场教学点, 用好东北烈士纪念馆、铁人王进喜纪念馆、北大荒博物馆等教学资源。
5. 部门行业培训机构、国有企业培训机构注重师资培养和课程建设, 提升办学水平, 构建具有自身特色的培训体系。组织部会同有关部门稳妥推进部门行业干部教育培训机构优化整合工作。
6. 省委党校(省行政学院) 每年举办全省党校(行政学院) 系统教学科研和管理骨干培训班, 培训教师200人左右, 5年内将市县两级党校(行政学院) 教师培训一遍。注重完善教师学习进修、交流锻炼等培养机制, 保证专职教师每年参加教育培训的时间累计不少于1个月。
7. 加强和改进兼职教师选聘和管理, 大力推进领导干部上讲台, 每年领导干部讲课时数不低于各级党校(行政学院) 主体班次总课时的20%。
8. 加强精品课和教材建设, 开展全国干部教育培训好课程、好教材推荐评选工作, 力争5年内推荐3—4门好课程的入库课程, 省委党校(省行政学院) 每年开发1部适合干部履职需要和学习特点、具有黑龙江特色的干部教育培训教材。

## 六、推动网络培训体系建设, 提升干部教育培训数字化水平

(一) 推进网络培训平台建设。及时落实中央组织部干部网络培训指导意见, 执行干部网络培训通用标准, 抓好省干部教育网络学院建设, 优化网络运营管理、教学课程管理、学员服务管理, 加强与其他省份干部教育网络学院交流, 推动与中国干部教育网络学院等网络培训平台连接, 逐步形成互联互通、开放共享的网络培训格局。严格执行国家信息安全等级保护和数据分类分级保护等制度, 按照“谁主管谁负责、谁建设谁负责”的原则, 强化网络培训安全保障。

(二) 提高网络课程质量。鼓励党校(行政学院)、干部学院和部门、企业、高校等发挥资源优势, 开发具有黑龙江特色的精品网络课程。注重把握网络教学特点和规律, 改进授课方式, 提高制作水平, 丰富呈现形式, 提升课程质量。严把网络课程政治

关、质量关, 规范讲授、制作、审核、发布和更新、退出流程。充分发挥网络培训优势, 推动优质资源下基层。用好网络直播培训形式, 开展直播培训讲座, 增强现场体验感。组织实施干部网络培训提质增效计划(专栏6)。

(三) 发挥网络培训作用。落实中央组织部网络培训要求, 组织干部参加中国干部网络学院相关专题培训。加大省干部教育网络学院培训力度, 根据培训需求开设学习专栏, 举办网络专题培训班, 开展相关知识网络答题测试。拓宽网络培训渠道, 运用多种方式开展线上专题讲座和业务培训。严格执行干部网络培训学时管理办法, 加强学习成效考核, 完善监督、提醒制度, 规范网络学习行为。

(四) 加快培训管理数字化。分级建立干部教育培训信息管理系统, 完善干部培训档案, 实现信息精准记录、标准化管理。加强大数据技术运用, 用好培训记录、培训需求、参训表现等数据, 绘制可量化、可评价的干部“学习图谱”。加快干部教育培训机构“智慧校园”、“智慧课堂”建设。

## 专栏6 干部网络培训提质增效计划

1. 组织干部参加中国干部网络学院和省干部教育网络学院相关专题培训。
2. 按照《干部网络培训业务管理通用要求》等国家标准, 落实干部网络培训通用标准。
3. 省干部教育网络学院加强网络课程建设, 提升课程设计、编辑、制作水平, 每年课程更新不少于200门, 其中黑龙江特色课程不少于50门。组织开展全国干部教育网络好课程推荐工作。党校(行政学院)、干部学院的教师根据教学需求开发网络课程计入教学工作量。
4. 省干部教育网络学院制定年度网络培训计划, 根据市(地)、省直相关部门培训需求, 每年承办网络专题培训和线上测试20次左右。探索创建网上研训室、在线学习社区等, 加强学员、教师间的互动交流。探索设置网上班主任、学习管理员等, 完善学员督促、提醒等制度。
5. 推动现代信息技术应用, 鼓励虚拟现实、增强现实、混合现实、人工智能等技术在干部教育培训中的应用, 推动干部学习数字化、智能化。

## 七、深化改革创新, 提高干部教育培训质量和活力

(一) 完善制度机制。着力构建科学规范、系统集成、协同高效、执行有力的干部教育培训制度体系。完善需求调研、计划生成会商机制, 统筹干部教育培训与公务员培训、党员教育培训, 加强干部教育培训主管部门与行业领域主管部门、培训机构、干部所在单位沟通协商。完善组织训调机制, 严格执行训调审批、报备等规定, 健全点名调训和补训制度, 实现科学调训、精准调训, 定期通报调训情况, 防止出现多头调训、重复培训、长期不训的问题。完善双向管理干部培训机制, 完善对口合作、定点帮扶和对口支援培训机制。

(二) 改进方式方法。根据培训内容和干部特点, 鼓励加强干部教育方式方法创新。综合运用研讨式、案例式、模拟式、体验式、访谈式、辩论式等方法, 推行结构化研讨、行动学习等研究式学习, 探索翻转课堂、情景式教学等方法, 提升学员

参与度、融入度, 实现教学相长、学学相长。省市两级党校(行政学院) 定期开展教学方法运用示范培训。

(三) 严格监督管理。坚持严以治校、严以治教、严以治学, 加强培训机构管理, 严格落实意识形态工作责任制, 落实中央八项规定及其实施细则精神, 厉行勤俭节约, 弘扬师德师风、朴素之风、清明之风。加强教师队伍管理, 重视师德师风建设, 严肃讲纪律, 从事干部教育培训工作的教师政治不合格、党性不强的不能任职、授课。加强学员管理, 发挥学员支部和班委会作用, 实行培训机构和党校教师“双带班”制度, 严肃培训期间党内政治生活, 严格执行学员管理相关规定。建立学风督查长效机制, 发现问题及时整改并按规定追究相关单位和个人责任。

(四) 加强跟踪问效。创新学员考核评价方式, 在中长期班次中推行学员表现全程纪实管理、考核, 完善党校(行政学院) 主体班学员量化考核办法, 对学员研究成果、考试成绩、出勤情况、平时表现、网络学习等进行量化考评, 建立全方位评价体系, 探索训后跟踪考核机制。加强对干部教育培训机构、班次、课程的质量评估, 坚持定量与定性相结合, 进一步完善评估指标体系, 评估结果作为干部教育培训机构改进工作、提高办学质量的重要依据, 以评促改、以评促建。

(五) 注重理论研究。围绕干部教育培训工作的重大理论和现实问题, 深入开展课题研究, 举办理论研讨会, 每年形成一批有分量的研究成果。省市两级党校(行政学院) 加强科研和决策咨询, 及时反映重要思想理论动态, 提出有价值的对策建议, 推动教学培训、科学研究与决策咨询相互促进、协同发展。

## 八、组织领导

(一) 压实领导责任。各级党委(党组) 要充分认识干部教育培训的重要地位和作用, 加强对干部教育培训工作的领导, 把干部教育培训工作纳入党的建设整体部署、统筹谋划, 科学安排本部门干部教育培训机构工作, 围绕本规划提出的目标和任务, 结合实际制定贯彻落实举措。各级党委(党组) 主要负责同志要重视干部教育培训工作, 认真履行职责, 定期研究分析规划实施情况。

(二) 统筹推进落实。各级干部教育领导小组或联席会议要完善议事协调机制, 发挥协调指导作用; 各成员单位要明确职责分工, 主动作为、密切配合、增强合力, 确保规划确定的目标任务落实到位。各地各部门要按照干部管理权限, 认真负责抓好干部教育培训工作。各级组织人事部门要在党委(党组) 领导下, 切实履行主管责任, 牵头抓总、统筹协调, 调动各方面积极性, 抓好规划贯彻落实。

(三) 严格督导检查。省委组织部加强对规划实施情况督促检查, 及时发现和解决工作中存在的问题。各级党委(党组) 每年对本地本部门干部教育培训工作进行研究总结, 重要情况及时上报。在开展巡视巡察和选人用人专项检查过程中, 注意了解规划实施情况。

(四) 强化考核评价。把规划贯彻落实情况纳入领导干部和领导年度考核、目标责任制考评、党建述职内容, 注重结果运用。省委组织部开展本规划实施情况中期和5年总结评估工作, 并通报有关情况。