

关于黑龙江省2023年国民经济和社会发展规划计划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告

黑龙江省发展和改革委员会

(2024年1月24日)

各位代表:

受省人民政府委托,现将《黑龙江省2023年国民经济和社会发展规划计划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案》提请省十四届人大二次会议审议,并请各位政协委员提出意见。

一、2023年国民经济和社会发展规划计划执行情况

2023年,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记视察我省期间重要讲话重要指示,认真落实党中央、国务院决策部署,按照省委十三届三次、四次全会部署要求,牢牢把握高质量发展首要任务,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极服务和融入构建新发展格局,立足维护国家“五大安全”,充分发挥“五大优势”,围绕建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,认真执行省十四届人大一次会议审议批准的《政府工作报告》及2023年国民经济和社会发展规划,全力克服经济发展面临的困难和挑战,全省经济运行呈现恢复性增长,高质量发展、可持续振兴扎实推进,各项事业取得新成效。全省地区生产总值增长2.6%;规模以上工业增加值增长-3.3%,高技术制造业增加值增长12.3%,高于全国9.6个百分点;社会消费品零售总额增长8.1%,高于全国0.9个百分点;固定资产投资增长-14.8%,一般公共预算收入增长8.2%;城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.1%、6.3%;CPI增长0.6%;实现城镇新增就业35.7万人,完成年度计划的119.1%,城镇调查失业率均值为有调查记录以来最好水平;单位地区生产总值能耗下降幅度好于全国。

(一)现代化产业体系建设扎实推进,转方式调结构步伐加快。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,全面推进产业振兴,加快构建具有龙江特色优势的“4567”现代产业体系,规模以上工业增加值占规模以上工业比重同比提高1.4个百分点。一是经济发展新引擎亮点纷呈。数字经济加快发展,我省获批国家标准创新发展试点区和全国首批数字经济转型贯标试点省,新建省级数字化示范车间44个、智能工厂74个,哈尔滨经开区数字经济产业园等6个重点项目完成年度投资80.64亿元,其中海邻科智慧物联网基地等18个项目竣工,集成电路碳化硅衬底等实现量产,达到国内领先水平。生物经济项目扎实推进,北科生物代谢组学数字生命研发中心等132个项目完成年度投资107.61亿元,检测生物50万吨生物发酵饲料、中诺检验检测生物技术研发等31个项目竣工投产,哈药研研和石药集团联合研制新型疫苗填补国内空白,歌尔佳在创业板挂牌上市,思哲睿手术机器人实现国产化替代,肇东星湖科技持续拓展生物发酵产品种类。冰雪经济提档升级,加快建设冰雪旅游度假胜地和冰雪经济高地,哈尔滨冰雪大世界荣获最大冰雪主题乐园吉尼斯世界纪录称号,第九届亚冬会筹办工作加快推进,“冰雪同梦,亚洲同心”口号正式发布,制定发布17项冰雪运动国家标准,勃迪冰车装备等项目建成投产。创意设计产业加快发展,哈尔滨创意设计中心揭牌,入驻朗图、好运等知名机构27家,富锦大米、抚远东极等通过主题设计实现品牌价值提升。二是战略性新兴产业加速提升。哈飞先进中型多用途直升机研发制造等23个航空航天重点项目完成年度投资38.9亿元,哈工大航天高端装备未来产业科技园成为国家首批、东北唯一试点。绥化20%为汽车数量仪表国内市场占有率达到20%,成为全国最大生产基地。我省北科生物、普生医疗生物技术公司与信息技术融合专项支持,为除北京外北方唯一省份。举办第六届国际新材料产业博览会,东轻航空铝材入驻C919部件供应链,五矿石墨全球领先的球形项目试车投产,大庆圣泉硬碳负极材料项目加快建设。哈电参建的内陆最大煤电机组4台超超临界百万千瓦机组全部投产发电,博士股份炉前操作机器人等关键技术实现突破。国家大型马力高端智能农机装备研发制造推广应用入选获批建设,全国首台大智能高端鲜食玉米收获机下线。电子信息、高端智能农机装备产值分别增长11.7%、14.1%。三是传统优势产业转型升级。能源、石化产业平稳增长,大庆油田原油产量3029万吨,天然气产量58.5亿立方米,增长5.6%,页岩油进入效益开发阶段,新认定4个省级工业园区,大庆石化乙烯装置脱瓶罐等33个化工重点项目开工建设。汽车、食品产业转型升级,沃尔沃3款新能源车落订单投产,汽车配套制造能力持续提升,大豆精深加工全产业链加快建设。轻工、医药产业快速发展,深圳时尚产业联盟区域总部落户哈尔滨,柳桥集团鹅产业一体化项目启动建设,哈药、普衡药业入选中国医药工业百强,联顺医药中间体建成投产。开展千企技改专项行动,数字化网络化智能化改造加快推进,哈尔滨东安动力新能源混动系统新基地等120个项目投产。四是现代服务业健康发展。国家级互联网骨干直

联点、中国移动哈尔滨数据中心二期建设投入使用。承办“金融助振兴—龙江开新局”活动,省政府与13家金融机构、交易所签署战略合作协议,银企意向性融资合作金额超2500亿元。哈尔滨、齐齐哈尔、佳木斯、大庆获批国家流通战略支点城市,交通运输部总周转量增速连续12个月高于全国。举办黑龙江—海南旅居康养产业发展大会,中国北药园、伊春桃山玉温泉入选第一批国家中医药健康旅游示范基地,哈尔滨、大庆获批国家儿童友好城市,哈尔滨中央大街、中华巴洛克街区改造引领文旅消费不断提升。

(二)农业现代化水平持续提升,粮食安全“压舱石”地位更加稳固。坚持把多种粮、种好粮作为头等大事,全面推进现代农业生产,农业强省建设实现良好开局。一是粮食产能稳步提升。实施千万吨粮食增产计划,全面完成稳粮稳豆任务,有效应对局地洪涝灾害,粮食总产量为1557.6亿斤,占全国11.2%,实现“二十连丰”,连续14年居全国第一。建成高标准农田868.6万亩,连续5年位居全国首位,累计建成面积达1.08亿亩,规模全国最大。扎实推进种业振兴行动,建成全国最大的寒地作物和大豆种质资源库。二是“四个农业”加快建设。常规水稻和大豆自主选育品种达到100%,农业科技贡献率贡献率达到70.3%。绿色食品认证面积9400万亩,保持全国第一。创建国家农产品质量安全县4个、国家现代农业全产业链标准化示范基地8个,食用农产品例行监测合格率连续八年稳定在98%以上。加强“黑土优品”标识管理,授权企业378家、产品923款,“北大荒”居中国农业类品牌前列,“黑河大豆”入选国家农业品牌精品培育计划。出台农产品加工业高质量发展三年行动计划和配套政策,规模以上农产品加工企业增加261家,总数达到2190家。三是食物供给多元发展。开展大食物观供给保障专项行动,叫响龙江冷水鱼品牌,新认定省级水产原良种场4家、国家级水产健康养殖和生态养殖示范区4个,“九珍十八品”引领森林食品产业和林下经济加快发展。新增国家级生猪产能调控基地12家,创建国家级畜禽标准化示范基地6家、肉蛋奶和水产品产量均保持全国第一。四是乡村振兴扎实推进。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,“三保障”和饮水安全问题始终动态清零,脱贫人口人均可支配收入持续增长。实施“百村精品、千村示范、万户创建”行动,创建国家乡村振兴示范县4个,打造全国休闲农业重点县2个、全国乡村治理示范乡镇示范村33个,农村生产生活条件持续改善。获批农村产权流转交易规范化试点省,基本完成2个国家第二轮土地试点任务。

(三)科技创新活力持续释放,科教资源优势加速转化。坚持把发展的基点放在创新上,全面推进科教振兴,加快科技成果高水平创造和高效转化。一是科技创新能力不断提升。召开全省创新发展大会,出台创新龙江建设意见和创新发展60条政策,省级科技专项资金投入同比增长20%。支持“揭榜挂帅”项目榜单32个。深入实施新时代龙江人才振兴60条政策,新当选两院院士2人,高校高级职称人才由净流出转为净流入,全省高校毕业生留省就业人数为近5年最好水平。二是创新平台建设步伐加快。创建哈工大先进材料研究院,全国重点实验室由7家增加到12家,5个国家企业技术中心获批,新增3个国家级科技企业孵化器。哈大齐国家自主创新示范区、佳木斯国家农业高新技术产业示范区建设稳步推进。哈尔滨科技大市场投入运营,征集可交易科技成果218项。三是科技成果转化成效显著。深入实施科技成果转化行动计划和高校、院所、企业科技成果转化专项行动,开展“汇智龙江”成果转化推介活动202场,转化重大科技成果589项。深入实施新一轮科技型企业三年行动计划,净增高新技术企业825家,增长22.9%,总数达4430家。四是关键核心技术取得突破。哈工大四室环境地面模拟装置试运行,联合打造国内首条运载火箭3米级箱批量产线,“龙江三号”试验卫星成功发射。东轻成功应用全球首个兆瓦级超导感应加热装置。中车齐车主导研发的高铁救援起重机填补国内领域空白。中国一重、哈电集团等核电装备技术研发取得新进展。

(四)项目建设有力推进,投资结构不断优化。坚持把项目作为发展之基,产业之本,推动一批重点项目取得实质性进展,投资关键作用充分发挥。一是省级重点项目支撑有力。召开全省重点项目建设工作推进会议,“开春即开工”重点项目2541个,同比增长33.6%。打好省重点项目建设四季会战,建设省级重点项目1000个、同比增长100%,开工率100%,投资完成率102.3%。基础设施建设加快推进,总投资536亿元的粮食产能提升重大项目开工建设,综合交通基础设施投资同比增长10.6%,宝坻铁路、北黑铁路改造加快建设,哈绥哈齐高铁全线开工建设,吉黑高速山河至哈尔滨段、铁科高速五常至拉林河段等32个基础设施项目竣工,高速公路里程突破5000公里,哈尔滨

机场二期扩建工程加快推进,国际客运航站楼数量居东北地区首位,尚志抽水蓄能电站加快建设。二是产业项目建设全面推进。开展“产业项目建设年”活动,召开全省产业项目建设现场推进会,建设产业项目2312个,其中亿元以上项目859个,龙江化工聚碳酸酯等901个项目建成。建设省级重点产业项目699个,比2022年增加402个,占省级重点项目比重提高10.5个百分点,开工率100%,投资完成率101.6%,526个省市“三个一批”新建和拟竣工项目全部开工,投资完成率109.5%。三是央地合作规模再创新高。举办我省与央企深化合作座谈会,签订协议和项目12个,总签约额2660亿元。上半年与央企签约总额达1205亿元的18个项目已有6个开工建设。制定驻省央企高质量发展“一企一策”方案,中国一重、哈电集团等央企新谋划央地合作产业项目147个,总投资4110亿元。

(五)冰雪旅游火爆“出圈”,消费市场加快恢复。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置,着力改善消费条件,以冰雪旅游热潮引领消费市场升温,不断强化对经济增长的拉动效应。一是特色文旅消费蓬勃发展。出台旅游业高质量发展规划,特色文化旅游实施方案,制定实施释放旅游消费潜力50条,加快发展边境特色旅游20余条等措施,成功举办第五届旅发大会、第十三届中俄文化大集、第36届中国·哈尔滨之夏音乐会等重大文旅活动,开展旅游业治理专项行动,夏季避暑和冬季冰雪旅游两个“百日行动”成效显著。全省2024年元旦假期累计接待游客661.9万人次,实现旅游收入69.2亿元,冰雪旅游彰显魅力、释放潜能,提振信心、展示风貌,拉动冰雪经济高质量发展。哈尔滨成为冰雪旅游“顶流”城市,入选第一批国家对外文化贸易基地,哈尔滨机场旅客年吞吐量2080.5万人次,创历史新高,居东北地区之首,我省成为最热门冰雪旅游目的地,全年接待游客和旅游收入分别增长85.1%和213.8%。二是新型消费模式加快培育。举办“双品网购节”等4个系列87场网络促销活动,邀请东方甄选、辛选集团等头部直播机构开展8场大型直播,累计销售额超过4亿元。全省网络零售额同比增长13.5%,高于全国2.5个百分点。快递业务量增长30%,增速高于全国10个百分点。三是消费市场潜力充分释放。组织开展系列促消费活动,出台稳定和扩大传统消费、优化消费环境等方面配套支持政策,开展“约惠龙江”省级促消费活动9场,“赏冰乐雪品质美”等市级活动500多场。发放汽车消费券6亿元,带动消费120亿元,汽车类、石油及制品类消费分别同比增长14.6%、11.4%。

(六)营商环境持续优化,市场主体获得感明显增强。实施优化营商环境专项行动,召开全省优化营商环境大会、半年讲评会,统筹推进数字政府建设,着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。一是营商环境进一步改善。深入实施优化营商环境三年专项行动,政务服务事项网上可办率达100%,一级指标实现零的突破,达到11个,二级指标增加45个,达到61个,政务服务效能提升典型事例全国推广。数字政府建成46个应用平台,形成28项共性支撑能力,汇聚数据超过1700亿条,推动省市两级企业和个人449个事项“一件事一次办”,高效智慧便捷服务能力显著提升。省征信服务平台上线运行,入驻金融机构26家。在全国首批开展个转企登记改革试点,新增减税降费及退税缓费超过260亿元,全省新登记企业同比增长14%,实有经营主体327.63万户。二是招商引资成果丰硕。坚持党政主要领导上阵抓招商,出台产业招商扶持政策96项,成功举办哈洽会、绿博会、新博会等活动,累计签约项目510个,签约总额4865.9亿元。全省千万元及以上项目利用内资3603.3亿元、增长21.1%。外商投资环境不断优化,投资经营便利化水平持续提升,实际利用外资增长11.8%,增速高于全国平均水平25.4个百分点,新设立外商投资企业241家,增长68.5%。三是民营经济健康发展。贯彻党中央、国务院促进民营经济健康发展意见,落实我省振兴发展民营经济45条,制定《黑龙江省民营经济发展改革条例》,推进省县乡四级领导干部包联企业(项目)全覆盖,共包联解决问题2.06万个。推动金融领域与民营企业深入对接,金融资源更多惠及中小微企业。

(七)重点领域改革不断深化,开放合作水平持续提升。增强改革意识,加大攻坚力度,着力破解体制机制障碍,强化前项压力,开放意识,加快构建全方位对外开放新格局。一是国有企业改革纵深推进。支持驻省央企深化改革,启动国有企业改革深化提升行动,地方国有企业营业收入和利润稳步增长。实施省以下一般公共财政体制改革,深化税收征管改革,在东北地区实现跨省异地电子缴税。启动实施集体林权制度改革。深化国防动员体制改革。二是要素市场化改革成效显著。实施“加快建设高标准市场体系服务和融入全国统一大市场”专项行动,开展工程建设招标投标等重点领域突出问题专项治理、妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作。深化电力体制改革,采取“风

光)火捆绑”交易,全年电力市场交易规模超576.2亿千瓦时,占全社会用电量的48.7%,降低企业用电成本16.2亿元。三是全方位开放格局加速形成。深度融入共建“一带一路”,积极参与“中蒙俄经济走廊”建设,主动融入RCEP等区域合作,实施新时代促进高水平开放发展意见。制定实施支持对外贸易发展若干措施,实施绥芬河口岸运力提升、黑龙江口岸大桥畅通、同江口岸设施升级行动,全省口岸货运量和进出境旅客人数分别增长17.5%和709.2%,全省进出口、出口、进口三项增速分别高于全国平均水平12.1个、38.8个、5.6个百分点。稳步推进自由贸易试验区、综合保税区等开放平台建设,跨境电商贸易额增长144.2%。四是高水平对外开放持续深化。加强与俄远东地区互访对接,召开第七届中俄博览会、2023中俄数字经济高峰论坛,出台“买全国卖全国”实施方案,全省对俄进出口增长13.5%,其中对俄出口增长67.1%,新设俄罗斯投资企业68家,比前三年新设企业总和多30家。黑瞎子岛公路口岸设置方案获批。五是高质量发展区域合作走深走实。省党政代表团赴广东、上海、辽宁等8个省(市、区)学习考察,区域合作拓展深化,新增辽粤对口合作签约项目277个,签约总额1126.7亿元。深哈产业园签约华为、东软、惠达等重点企业75家,注册企业达630家,数字经济、生物经济产业集聚度达80%。深入落实中央西藏工作座谈会、新疆工作座谈会会议精神及第九次全国对口支援新疆工作会议精神,省党政代表团赴疆考察援疆工作,援藏援疆工作扎实推进。

(八)坚持绿色低碳发展,生态优势持续释放。全面推进生态文明建设,保护好原生风貌,把绿水青山、冰天雪地加快转化为金山银山。一是绿色低碳转型加快推进。认定国家级工业设计中心3家,获评国家级绿色工厂38个。实施“氢绿龙江”行动,加快打造哈大齐新能源产业带和“四煤城”新能源产业集群,新能源和可再生能源建成装机规模达到2507.3万千瓦,历史性超过煤电,占电力总装机比重52.4%。“公转铁”运量2299万吨,新增超低能耗建筑项目13个。东北三省第一座光储充冷超级充电站投入使用。二是生态产品价值加速实现。印发全省生态产品目录清单、生态产品总值核算指南与技术方法,逐步建立生态产品价值实现机制,完成全省生态产品总值试点。积极探索以绿色发展为鲜明导向的生态产品溢价增值,大兴安岭等试点创新实践步伐加快,龙江森工集团初步搭建林业碳汇数据平台,完成6个碳汇项目设计文件PDD编制。三是生态保护修复成效显著。召开全省生态环境保护大会,打好污染防治攻坚战,空气质量优良天数比例优于全国平均水平,国土断面优良水体比例再创历史新高,松花江流域优良水体比例首次超过80%。全省土壤信息平台上线运行,农业农村污染治理取得突破。完善全民所有自然资源资产产权体系,全省营造林129.45万亩,修复治理草原36.1万亩,退化湿地1万亩,治理侵蚀沟0.9万条,伊春市、大兴安岭地区被命名为国家生态文明建设示范区。全面完成中央环保督察年度整改任务,在国务院实行最严格水资源管理制度考核中被评为优秀等次,河湖长制工作连续4年获得国务院激励。四是碳达峰碳中和政策推进。加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系,开展节能降耗“五个一”行动,黑河市、哈尔滨经济技术开发区入选全国首批碳达峰试点,大庆石化、长兴回收项目可实现碳达峰,40万吨CO₂回收项目正在平原山水林田湖草保护修复工程试点建设全面完成,全年没有新增“两高一低”项目。

(九)守牢守牢安全底线,民生保障扎实有力。深入贯彻总体国家安全观,全面推进民生振兴,加快解决人民群众急难愁盼问题,切实维护人民群众生命财产安全。一是民生就业形势总体稳定。城镇新增就业人数超额完成,实施稳就业促发展惠民生21条举措,持续释放援企稳岗政策红利,阶段性降低失业、工伤保险费率为企业减负45.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。二是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。三是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。四是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。五是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。六是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。七是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。八是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。九是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十一是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十二是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十三是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十四是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十五是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十六是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十七是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十八是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。十九是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。二十是社会保障网兜底筑牢。基本医保待遇水平稳步提升,退休人员基本养老金持续提高并按时足额发放,工伤保险政策为企业减负4.8亿元,发放稳岗返还资金4.4亿元,惠及职工131.3万人。实施“技能龙江”行动,开展职业技能培训30.4万人次,培养重点产业技能人才6万多人。二十一

幼儿托位总数同比增长47.7%。巩固“三亿人参与冰雪运动”成果,积极推进中国—上海合作组织冰雪体育示范区建设。开工改造棚户区、老旧小区、农村危房36.8万户(套),更新改造供热老旧管网549公里、燃气老化管网1305公里、供水管网670公里、污水管网1545公里,城乡居民居住条件持续改善。四是灾后恢复重建高效有力。坚持人民至上、生命至上,军民合力夺取抗洪抢险胜利,制定实施“1+32”灾后恢复重建方案,受灾地区电力、通信等服务功能恢复到灾前水平,损毁房屋、道路、水利恢复重建年度任务全部完成,确保群众温暖过冬。五是重点领域风险有效化解。推进中小金融机构改革化险,稳妥处置化解地方政府债务、房地产等领域风险,牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。安全生产稳步推进,生产安全事故起数、死亡人数分别下降12.3%和1.7%。森林草原防灭火实现“三个不发生”目标。食品安全工作连续6年在国务院食安委评议考核中获A级等次。在全国率先出台《黑龙江省调解条例》,加强社会治安综合治理,社会大局保持和谐稳定。

看到成绩的同时,我们也清醒认识到存在的问题和短板:经济下行压力加大,新旧动能转换不快,高质量产业项目接续不足,风险隐患仍然较多,民生领域还有欠账,受多重因素影响,GDP增速低于全国平均水平,原上工业、固定资产投资出现负增长,主要原因是大庆石化等三大炼厂同期检修,给石化行业带来较大波动,石油、煤炭、焦炭等大宗商品价格下降,造成能源项目价值和产量同步大幅下降,招商引项目落地不快,没有形成大项目、好项目接续开工的态势,新投产的产业项目拉动作用发挥还不充分,短时间内难以弥补缺乏传统支柱产业下陷出现的缺口,制造业、房地产等重点领域投资持续低迷,对经济稳增长支撑作用不够。这些都是推动高质量发展过程中必须解决的问题,要采取有力举措加以解决。

二、2024年经济社会发展总体要求和主要目标

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年,做好经济社会发展各项工作意义重大。

(一)总体要求
坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示,全面落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入构建新发展格局,始终坚持把推进中国式现代化作为最大的政治,始终坚持以改革改革开放增强发展内生动力,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,全面加强党的全面领导,坚决扛起维护国家“五大安全”政治责任,建好建强“三基地、一屏障、一高地”,切实增强经济活力,防范化解风险,改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,增进民生福祉,保持社会安定,深化全面从严治党,加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,奋力开创高质量发展、可持续振兴新局面,为推进中国式现代化、实现强国复兴伟业作出龙江贡献。

在具体工作中,要把思想和行动统一到党中央精神上上来,处理好速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系,重点做到“五个牢牢把握”:

——牢牢掌握中心工作,始终把推进中国式现代化作为最大的政治。深刻领会这一重大论断的思想内涵、理论意蕴和实践要求,自觉服务国家发展大局,牢牢把握黑龙江的战略定位,聚焦经济建设中心工作和高质量发展首要任务,抢抓机遇、发挥优势、真抓实干,加快促发展、促振兴,以忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉,扎实推进中国式现代化龙江实践。

——牢牢掌握首要任务,坚定不移把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。发展是第一要务,是解决黑龙江一切问题的基础和关键。新时期的发展必须是高质量的发展,只有这样才能走得稳、走得远。龙江振兴发展,必须坚持质量第一、以质取胜,树立正确政绩观,坚持打基础利长远,决不要没有质量的规模、没有效益的速度,没有未来的产业,决不要低水平、粗放式的发展,决不要高消耗、高排放的增长,而是要坚持生态优先、绿色发展,加快转型升级,积极培育新兴产业新动能增长点,把五大优势转化为发展新动能新优势,把新兴产业新动能转化为新增长点,走出一条高质量发展、可持续振兴的新路。

——牢牢掌握战略任务,积极服务和融入构建新发展格局。深刻认识构建新发展格局是党中央应对世界百年未有之大变局作出的前瞻性、系统性、战略性重大决策,事关经济结构深层次变革和中国式现代化全局。黑龙江作为国家战略腹地和对俄合作最前沿,必须积极应对,在应变局中抢抓机遇,在开新局中奋发有为,以深化供给侧结构性改革为主线,以科技创新引领产业创新,统筹推进扩大内

需和对外开放,为畅通国内大循环、联通国内国际双循环贡献力量。

——牢牢把握重要使命,更好统筹高质量发展和高水平安全。发展是基础,安全是底线,没有高水平安全就没有高质量发展。黑龙江肩负着维护国家“五大安全”的重大政治责任,必须牢记“国之大事”,深入践行总体国家安全观,坚守定位、突出重点,抓住关键、守住根本,强化战略支撑能力;增强“时时放心不下”的责任感,防范化解重点领域风险,从严从实抓好安全生产和防灾减灾,以新安全格局保障新发展格局。

——牢牢把握工作总基调,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础,进是方向和动力,不稳无以进,不进难以稳,必须把握好“稳”和“进”、“立”和“破”的时度效,在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,稳预期稳增长稳就业、稳住经济基本盘,巩固稳中向好的基础,不断开辟发展新领域新赛道,深化体制机制创新,加快新旧动能转换,进一步激发内生动力、增强发展信心、改善社会预期,打破落后发展方式、传统路径依赖,扬优势固成效、补短板强弱项,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,以黑龙江的“稳”和“进”为全国大局多作贡献。

(二)主要目标
2024年,紧紧围绕“三基地、一屏障、一高地”战略定位,牢牢把握高质量发展首要任务,确定全年预期目标:地区生产总值增长5.5%左右,粮食产量1500亿斤以上,城镇调查失业率6%以内,城镇新增就业30万人以上,投资上工业增加值增长5%以上,固定资产投资增长7%以上,社会消费品零售总额增长6.5%左右,外贸进出口总额增长7%以上,城乡居民收入增长与经济增长同步,CPI增长3%左右,单位地区生产总值能耗降低3%以上。

当前,国内大循环存在堵点,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,我省自身发展也面临一些困难和挑战。越是挑战严峻、任务艰巨,越要全面辩证地看待形势,保持战略定力,坚定发展信心,迎难而上,攻坚克难,奋力实现预期目标。一是感恩奋进坚定信心。习近平总书记高度重视黑龙江振兴发展,去年视察我省期间,发表重要讲话,作出重要指示,亲自为龙江高质量发展、可持续振兴把脉定向、指路领航,充分体现了对龙江人民的深情厚爱和亲切关怀,对龙江发展的殷切期望和信任重托,我们推进高质量振兴发展的动力更强劲。二是把握大势提振信心。我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,随着宏观政策持续实施,内生动力持续增强,今年全国经济回升向好态势将进一步巩固和增强,我们推进高质量振兴发展的宏观条件更好。三是抢抓机遇增强信心。党中央、国务院对推动新时代东北全面振兴作出一系列决策部署,出台具体政策措施,国家部委推出一系列配套举措,全面加强面临的重大机遇。我们推进高质量振兴发展的底气更足。四是鼓足干劲充满信心。全省上下在应对风险挑战、推动经济恢复增长、加快转型升级过程中经受锤炼考验,积累了发展基础,展现了良好精神风貌,3100万龙江人民对振兴发展的强烈意愿和一往无前的奋斗决心,将汇聚成攻坚克难的磅礴力量,我们推进高质量振兴发展的斗志更高。

三、2024年经济社会发展重点任务

(一)以科技创新引领产业全面振兴,加快形成新质生产力。发挥科技创新的增量器作用,稳住传统产业基本盘,发展战略性新兴产业和未来产业,加快推进科教振兴和产业振兴,推动构建具有龙江特色优势的“4567”现代产业体系取得新进展。

1.加强产业链和创新链对接。建强科技创新平台,推动崖州湾、汉江等国家实验室区域基地和生物、新材料等重点领域全国重点实验室、国家技术创新中心尽快落地建设,扎实推进环大学大院大所创新创业生态圈建设,高水平建设哈大齐国家自主创新示范区和佳木斯国家农业高新技术产业示范区,力争省内高新技术产业达到1780家以上。开展重大科技攻关,突破“卡脖子”技术难题,灵活运用“揭榜挂帅”等新模式,实施智能农机、页岩油、人工智能、未来生物、新能源等重点领域专项项目70项。加快科技成果转化,深化“政产学研用”协同创新,深入开展高校、院所、企业科技成果产业化专项行动,发挥哈工大先研院龙头作用,打造哈尔滨科技大市场品牌,开展科技成果转化推介对接活动300场次,转化科技成果600项。培育壮大科技型创新主体,推进高新技术企业提质增效工程,规范企业科技赋能企业,全年净增高新技术企业600家。优化科技创新生态,发挥创新发展60条政策效能,深化科技评价改革,分类制定完善科技成果转化奖励、创新平台等评价指标体系。加快推进人才振兴,深入实施人才振兴60条,优化实施省级人才支持计划、中长期青年发展激励计划,加快建立市场化技术转移人才考核激励机制,推动龙江科技英才头雁、春雁支持计划向产业振兴聚焦。

(下转第四版)