



# 探索农产品精深加工升级路径

推动农产品精深加工产业链优化升级,是推进农业农村现代化,带动农民增收的必由之路。2024年中央一号文件提出,推动农产品加工业优化升级。推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展,促进就近就地转化增值。我省是农业大省,主要农产品产量位居全国前列,具有突出的产业特色。我省提出,要大力发展农产品精深加工。深入实施农产品加工业高质量发展三年行动计划,推动农产品精深加工高端化绿色化集群化发展,推进多元化食物供给体系扩量提质。做强做大玉米、大豆、水稻等加工产业,推动初加工与精深加工协同发展,打造食品和饲料产业集群。

## 提高全链条资源利用效率

数智化是推进农产品精深加工产业链升级的突破口。应强化科技赋能,以智慧产业链建设为牵引,搭建农产品精深加工产业互联网平台,探索从田间到餐桌的农产品精深加工产业数智化发展,构筑农产品精深加工产业链数字化新场景,提高资源利用率。

一是构建全省农产品精深加工产业链图谱,对产业地域分布、产业链结构、产业动态、农产品安全监测、供需信息等进行多维度大数据智能分析,明确产业链技术路线及其应用领域、区域分布等,为黑龙江优势特色农产品精深加工产业发展提供数据及智能决策支持。二是加强研发推广,拓展农产品价值和功能。引导农产品加工企业树立科技创新的观念,建立研发中心,进行自主研发,提高企业的竞争能力。创新产学研用协同创新机制,支持农产品加工企业联合科研院所建立产业技术创新战略联盟,形成科技创新合力。顺应现代消费观念和需求,发展和打造食品加工业新的增长点。如在大豆加工领域,重点引进大豆全粉类、发酵类和非发酵类大豆食品、休闲食品和精选食品等,同时引进功能性浓缩蛋白、分离蛋白、组织蛋白,功能性深加工食品等项目。

赵丹

## 提升产业链全链条效益

依靠公用品牌、“链主”型龙头企业品牌、“创意设计+”打造龙江特色农产品精深加工产业链,是推动我省农产品精深加工产业转型升级的重要环节。要以拓展食品价值和功能为主线,多区域协同推进农产品精深加工产业链建设,提升全链条增值增效空间。一是探索以“链长制”为支撑,推动农产品精深加工产业链延链融链。围绕我省优势特色农产品精深加工产业链,探索分门别类建立“链长制”,组建工作专班,任命产业链“总链长”,遴选重点“链主”,推动产业链延链融链。二是以区域品牌建设引领农产品精深加工产业发展。在市县不同层面,出台农产品公用品牌体系建设规划,以“公共品牌+地域特色产品+食品加工主体”为战略,明确各地农产品公用品牌发展方向,制定严格的产品标准和规范,实现加工营销各环节的标准化,推动区域企业抱团发展。实施“互联网+”和“大数据”品牌保护管理工程,探索将区块链技术与龙江食品建立有效连接,实现食品生产与经营的数字化发展,提升食品的生产效率和品牌核心竞争力。三是以“创意设计+”赋能农产品精深加工产业发展。寻求黑龙江民俗文化与农产品设计的契合点,将民俗文化融入农产品公用品牌设计,形成入眼入心的品牌魅力、价值认同和消费偏好。选择一批生产条件好、开放程度高、具备“透明车间”的农产品加工企业纳入龙江精品旅游线路,让中外游客切身体会龙江农产品精深加工产业的内涵和优势。

## 提高全链条主体协同度

建设农业产业化联合体是形成规模农产品精深加工产业的有效方式,应通过完善市场主导、政府引导、龙头企业带领、农户参与的联农带农与产业惠农机制,培育多元化农业产业化联合主体,让农户共享产业融合红利。一是搞好发展规划,优化农产品精深加工产业布局。围绕农产品精深加工全产业链发展,走精深加工的大农业之路。抓好食品工业园建设,实行集聚约发展,提高规模效应。二是壮大农产品精深加工产业化联合体。强化联农带农机制,推动农民参与农产品精深加工产业链融合网络。在偏远地区推行“政府+专业合作社+食品加工企业+农户”模式,破解农产品销售难题,巩固脱贫攻坚成果;在城市周边地区推行“政府+龙头企业+合作社+整村对接”模式,壮大村级集体经济;在杂粮、稻米等主产地,着力培育农产品公用品牌,提高农户参与市场竞争的组织化水平。三是建立稳定的利益联结机制。针对哈尔滨等城市周边发展都市农业的地区,采取股份式利益联结机制,推行“企业+村集体+农户”合股经营模式,吸引农户参与农业产业规模化建设;在依靠农产品为产业资源的地区,采取订单式利益联结机制,发展“龙头企业+合作社+基地+农户”的订单生产模式。四是探索产业帮扶新举措。建设特色农产品精深加工产业园、展销馆,广泛采用电商直播带货等新模式,拓展优质特色食品销售渠道。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】



# 多元支撑构建现代化产业体系

王常旭

智能车间、两化融合水平已从单项覆盖阶段跃升至集成提升阶段;中国一重借力数字化转型,在装备制造与服务、新材料、地企融合、产融支持等六大业务板块全面推动数字化转型,加快向“制造+服务”转变。

推动“数实融合”,应坚持数字技术、数据要素与数据应用沟通驱动和协同发展。我省科教实力较强,拥有众多高校和科研院所。要深化数字技术的研发创新,依托科研院所、国家重点实验室等重大平台,突破核心技术瓶颈,补齐核心技术短板。加强数字要素在生产加工等全环节的渗透和应用,发展工业互联网等平台,打造数字化车间、智能生产线的智能制造体系,形成新型实体经济。突出数据共享,通过龙头企业提升信息技术服务能力,带动产业链上下游企业的数据开放共享,技术合作攻关,促使数字技术在制造业发展中发挥放大、叠加、倍增作用。

## 以“两业融合”赋能先进制造业

先进制造业与现代服务业“两业融合”,代表世界产业发展的潮流和方向。一些发达国家有近60%的制造企业同时提供产品和服务,其服务收入占总收入之比超过50%,可见“两业融合”潜力巨大。

实现“两业融合”,一要发挥行业领军企业的引领作用,支持领军企业建设共享制造平台,与相关服务企业在产业链建设中展开协同创新,不断提高服务渠道的影响力和产业生

态的控制力。二要发展专业服务机构。要培养和支持专业机构积极参与制造业企业技术创新、品牌建设和市场推广,培育出更多专精特新“小巨人”和单项冠军企业。三要实施制造服务化工程。推动我省装备制造、能源、化工、医药、农产品加工等传统优势产业通过服务外包、内部产业链裂变,提高综合服务水平。四要突出生产性服务业发展,为先进制造业发展赋能。

## 以“四链融合”助力高质量发展

推动创新链产业链资金链人才链深度融合,是推动产业链现代化的重要途径。近年来,我省不断完善体制机制,在优势产业领域集中攻关,促进产业链和创新链精准对接,“四链融合”机制不断健全完善。

要继续强化创新链的动力作用,加大创新共同体建设力度,加速重大载体平台建设,开展“揭榜挂帅”等关键核心技术攻关,为产业链提升注入动力活力,提供新增长点和竞争优势;要强化产业链的牵引作用,突出产业链的高端化攀升、智能化升级、服务化转型、绿色化发展,发挥重点行业龙头企业带头作用,提高本地配套率,引领上下游行业中小企业进入“专精特新”行列;要强化资金链的血脉作用,运用政府产业基金、天使投资、创业投资等相应的工具,满足产品、技术全生命周期的资金需求;要强化人才链的“鲶鱼”作用,在创新、产业、资金和人

才四个元素中,我省人才培养潜力巨大,要以人

才质量和活力提升制造业发展水平。深入实施高等院校强基计划;完善高水平人才奖励机制,以国际化、市场化、专业化的人才服务标准,引育留用各类人才;实行校企合作吸引使用人才,鼓励高校院所担任企业技术负责人。

## 以“产城融合”打造宜业优势

产业的地域流动性在增强,城市作为产业发展的空间载体,其作用因对人们在生活成本、文化、品质等方面的影响而更加突出。我省区位优势明显,实现“产城融合”,将有利于变区域优势为宜业优势。

致力“产城融合”,应深刻认识人口和产业发展的新形势,以产聚人、以人旺城、以城兴产,走好“产城融合”互促道路。要增加高质量就业岗位和发展机会,建设教育、医疗、文化、娱乐、商业等生活配套设施,改善生态环境和休闲设施,以高品质的宜居宜业环境,吸引更多年轻人和高素质人才的目光。要不断优化营商环境,打造有利于制造业发展的有效空间,完善园区产业配套和服务体系,降低企业物流、能源等成本,吸引企业入驻,并促进企业间的合作和创新。要不断完善现代化公共服务设施,大力实施公共设施智能化绿色化,推进政务服务信息化和智慧城市建设,引进和培养专业化公共服务机构,为“数实融合”“两业融合”提供丰富的应用场景。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】

# 利用政策要素项目促进兴边富民

陈旭

习近平总书记视察黑龙江时强调:“更好地促进兴边富民、稳边固边。”我省提出,推进县域经济高质量发展,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,优化县域产业结构和空间布局,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。我们要利用好政策、要素、项目支持,推动兴边稳边固边取得新突破。

## 兴边富民行动实施成效明显

兴边富民行动实施以来,嘉荫县经济社会发展取得巨大成效,在经济发展方式、产业发展结构、城乡融合关系、边境管控能力等方面均发生了根本变化。先后获得国家级生态示范区、国家园林县城、国家全域旅游示范区、中国天然氧吧、中国最美生态康养旅游名县等荣誉称号。

“生态护边”屏障日益稳固。聚焦创建国家生态文明建设示范县目标任务,全县城区绿化覆盖率达到43.75%,村庄绿化覆盖率达到36%;空气质量优良天数比率达到98.7%;城镇生活污水处理率达到100%。

“民生安边”底色更加鲜亮。投入资金1.14亿元,实施校舍维修改造、教育教学设备采购以及保障师生待遇,教育教学条件持续改善。

逐步完善分级诊疗体系,搭建远程会诊平台,59个县乡村三级医疗信息实现互联互通。

强化就业优先政策,全县城镇新增就业2238人。

持续加强社会保障,累计发放城乡低保资金、特困供养资金、临时救助金6734.74万元。

城乡居民基本医保参保率始终保持在95%以上。

持续叫响“中国第一龙乡”品牌。近三年累计接待游客225.26万人次,旅游收入实现19.88亿元。

“开放睦边”步伐不断加快。嘉荫口岸于2023年7月在全省水运口岸边民互市贸易中率先实现通关过货。深化“放管服”改革成果,全县政务服务事项办理总时限压缩24%,民生事项一次办结。深入开展“发展之冬”活动,签约入驻项目18个,完成实际利用内资3.8亿元。

“生态护边”屏障日益稳固。聚焦创建国家生态文明建设示范县目标任务,全县城区绿化覆盖率达到43.75%,村庄绿化覆盖率达到36%;空气质量优良天数比率达到98.7%;城镇生活污水处理率达到100%。

“民生安边”底色更加鲜亮。投入资金1.14亿元,实施校舍维修改造、教育教学设备采购以及保障师生待遇,教育教学条件持续改善。

逐步完善分级诊疗体系,搭建远程会诊平台,59个县乡村三级医疗信息实现互联互通。

强化就业优先政策,全县城镇新增就业2238人。

持续加强社会保障,累计发放城乡低保资金、特困供养资金、临时救助金6734.74万元。

城乡居民基本医保参保率始终保持在95%以上。

“强基固边”阵地更加牢靠。实施城市更新行动,改造老旧小区35栋、8.66万平方米,完成楼体亮化77栋,全力提升“中国第一龙乡”城市内涵。深入推进宜居宜业和美乡村建设,投资1.71亿元,实施乡村建设项目344个,农村群众生活品质进一步提高。

“团结稳边”力量持续凝聚。牢固树立实干、重实绩鲜明用人导向,实施嘉荫县人才引进“千人计划”,引进各类人才653人,超过2013~2020年人才引进总和。以“忠诚筑边疆·建功新龙乡”党建品牌创建为引领,创新开展“基层党建、产业发展、社会治理、美丽村庄、乡风文明”五面红旗村活动。

## 持续深入推进兴边富民行动

党的二十大报告提出,加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边。今后,嘉荫县要在产业结构、道路交通、能源供给、人才引进等方面取得扎实成效,深入推进兴边富民行动。

优化县域产业发展结构。嘉荫县农林资源丰富,要秉承错位发展、协同发展原则,加强与萝北、逊克等县沟通联络,结成集合、联盟,实现发展有定位、区域有产业、商品不同化、市



场有份额。

改善交通运输,畅通物流通道。加快推进嘉荫铁路建设,缓解陆路运输压力,畅通“内循环”,全力提升矿产、绿色农副林特产品内进外运水平,助力兴边富民行动、乡村振兴战略提质增效,加快打造向北开放新高地。

继续开展援边共建行动,连通“人才通道”。在这一方面,嘉荫县有成功经验,比如通过省“组团式援边行动”、伊春市“助力乡村振兴千人行动”接收挂职干部20人,他们在城乡发展、文教卫生等领域发挥了重要作用。嘉荫县将持续发挥规划乡村振兴、谋划优势产业、催生项目落地、引领行业发展、广惠民生福祉的专业型人才、管理型人才、复合型人才作用,为嘉荫县高质量发展提供智力支撑,促进兴边富民行动取得扎实成效。

(作者系中共伊春市委常委、嘉荫县委书记)

# 推动基层治理与党建深度融合

董加成

完善体制机制作为关键一招,让基层党组织成为凝聚人心、团结群众的坚强核心。

一是着力构建“大党建”格局。将加强基层党组织自身建设作为立足点,推动党的组织有效嵌入各类社会基层组织,让党的工作有效覆盖社会各类群体,把党的领导植根基层,植根人民群众,强化统一领导、统筹协调,形成工作合力。

二是建强联动链条。县级层面成立了基层治理工作领导小组和办公室,各乡镇相应成立领导机构。各部门之间统筹协调工作,形成一体推进、协同发力的工作格局,促进基层治理工作组织领导到位、责任落实到位、工作推进到位。

三是强化基层治理队伍建设。将社区工作者、警务助理纳入年度干部培训计划中,使他们尽快成长为做群众工作的行家里手。落实政治上激励、工作上支持、待遇上保障的各项措施,打破岗位发展“天花板”,确保基层优秀人才愿意来、留得下、干得好、有奔头。

## 激发基层治理活力

基层党组织是党的肌体的神经末梢,提升基层社会治理效能,要以更加严密精细的基层网格组织体系,更加健全完善的党组织互联互动机制,更高标准的基层党组织建设,不断整合优化网格布局,细化完善治理责任体系。

## 健全完善体制机制

党建引领基层治理是一项系统工程,跨越层级多、涉及部门多、覆盖主体多,必须把健全

一是坚持网格规范化精细化建设。将优化网格划分作为发力点,推动各项职能和资源向网格集聚,实现“一网兜底”。同时选出精兵强将,根据网格覆盖面合理配备居民小组长和警务助理,把党组织的影响力和号召力延伸到基层最末梢。

二是明确网格服务事项和职责任务。积极推动政务服务向基层下沉延伸,把服务群众事项纳入到网格中,把多网合一、资源整合、重心下沉落到实处。相关职能部门结合自身服务群众内容,建立网格事项清单,以政策宣传、信息收集、便民服务等为主要内容疏通政务服务“毛细血管”,让群众在家门口就能享受到高效便捷的政务服务。

三是完善网格运行机制。健全网格内信息收集、问题发现、任务分办、协同处置、结果反馈的闭环工作流程,社区工作者、警务助理常态化下沉网格,同时积极引导各类企业、社会组织、志愿者队伍参与网格管理和服务,把各类服务精准送到千家万户。

四是完善共治共享体系。深化文明实践体系,按照“15分钟服务圈”要求,依托“群众之家”“幸福大院”“新时代文明实践站”打造县乡村(社区)“三级四长”包联管理责任体系。发挥各级党员领导干部“头雁”作用,带动分管领域党员干部下基层,深入开展共驻共建、在职党员进社区、乡镇干部联系农户和驻村帮扶等工作,主动参与基层治理,形成上下联动效应。

二是大力开展党建民心工程。全县各级党组织充分发挥政治优势、组织优势,组织社区民警和基层网格员、信息员和巡逻员参与到社会治理的各个领域中,不断打造各类组织积极协同、广大群众广泛参与的共建共享城乡基层治理格局。

三是提升基层治理数字化水平。成立基层治理智慧指挥平台工作领导小组和办公室,依托数字赋能,让基层治理工作更加扁平化、高效率。不断开发指挥平台的功能,让信息触角延伸到基层治理一线,做到一网通办、一网统管,实现让“数据多跑路,群众少跑腿”。

(作者系富裕县委书记)



## 分析

国家治理的根基在基层,国家治理的任务通过基层落实。习近平总书记强调:“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。”明确了基层治理只有与党建深度融合才能找准定位,必须始终强化党建引领,确保基层治理保持正确方向。

齐齐哈尔市富裕县坚持以改革创新和制度建设为抓手,积极探索党建引领下的基层治理新方法和新手段,着力打造“党建为引领、网格化管理、精细化服务、信息化支撑、多元化参与”的基层治理体系。党建引领基层治理的效能不断显现,在提升城乡治理水平、优化基层公共服务、维护社会和谐稳定、促进群众安居乐业等方面发挥了重要作用,也为基层治理改革创新提供了经验和启示。

## 健全完善体制机制

党建引领基层治理是一项系统工程,跨越层级多、涉及部门多、覆盖主体多,必须把健全

