

# 黑龙江省人民检察院工作报告

## 2024年1月26日在黑龙江省第十四届人民代表大会第二次会议上

黑龙江省人民检察院检察长 刘永志

各位代表:

现在,我代表省人民检察院向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和列席人员提出意见。

### 2023年工作回顾

2023年,在省委和最高检的坚强领导下,在各级人大及其常委会的有力监督下,在各级政府和政协的大力支持下,全省检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神,深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记重要讲话重要指示精神,认真落实省第十三次党代会和十三届省委历次全会部署,严格执行省十四届人大一次会议决议,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,忠实履行法律监督职责,为大局服务、为人民司法、为法治担当,各项检察工作在巩固中深化、在落实中发展、在实干中提升。

#### 一、聚焦检察机关政治属性,持续筑牢政治忠诚高地

——持续强化理论武装。始终把政治建设放在首位,跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神,使坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为全省检察干警最鲜明的政治品格。牢牢掌握检察机关政治属性,以政治轮训、专题研讨、专家宣讲等方式,推动党的创新理论学深走实,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

——始终坚持党的绝对领导。严格执行《中国共产党政法工作条例》,主动将重大事项、重大案件向省委请示报告61件次,向省委政法委员会请示报告62件次。抓实用活“四个体系”闭环工作落实机制,全过程清单管理,全周期跟踪问效,确保党中央、省委决策部署落实到检察工作中,体现在办案质效上。对全省检察机关巡视巡察和审计反馈问题整改情况进行督导,对31个问题紧抓不放、狠抓整改。

——突出抓实政治引领。自觉推进讲政治与抓业务深度融合,建立“1+5”贯彻落实体系,确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央、省委决策部署在检察机关落地生根。开展党建品牌创建活动,2件党建业务融合案例分获全国检察机关理论特色案例、优秀案例。

#### 二、聚焦检察机关使命担当,坚决维护社会和谐稳定

——坚决维护国家和社会安全。依法惩治各类严重刑事犯罪,起诉29644人。规范危害国家安全犯罪、暴恐犯罪集中管辖,努力营造安全稳定和谐的社会环境。深入开展“断卡”“净网”专项行动,起诉1700人。全面准确落实宽严相济刑事政策,有力促进社会内生稳定。

——常态化推进扫黑除恶斗争。介入侦查涉黑恶案件24件,起诉180人。严

格落实案件分级统一把关机制,改变恶势力定性3件。一体推进打财断血、打伞破网,追回被转移黑财1659万余元,移送“保护伞”问题线索21条,立案查办司法工作人员12人,制发重点行业领域整治检察建议9件。

——充分发挥反腐败职能作用。起诉监察机关移送的职务犯罪案件778人。坚决落实“受贿行贿一起查”,办理行贿案件107件、受贿案件210件。加大检察侦查力度,对司法工作人员相关职务犯罪案件立案侦查95人。加强检察侦查专业化建设,省和市地检察院均设立检察侦查部门。

——全面加强社会综合治理效果。依法防范化解重大金融风险,起诉破坏金融管理秩序犯罪507人、金融诈骗犯罪82人、洗钱犯罪39人。围绕生产安全、寄递安全等问题隐患开展专项监督,提出社会治理检察建议1375件,推动检察建议落实情况纳入地方党政考核体系,促进检察建议从“办理”向“办复”转变。

#### 三、聚焦党和国家工作大局,全力服务龙江高质量发展可持续发展

——坚决维护国家粮食安全。依法严惩破坏黑土地环境资源犯罪,起诉102人;依法办理土地执法查处领域非诉执行监督案件374件,严守耕地保护红线;常态化开展黑土地保护专项监督,重点办理土地污染等领域案件1280件。聚焦数字技术赋能粮食安全,探索开发多个应用性监督模型,其中“黑土地涉税涉补大数据法律监督模型”立案154件,追缴各类资金2665万余元。

——积极营造法治化营商环境。修订出台服务保障新时代民营经济高质量发展十二条措施。严厉打击破坏市场经济秩序犯罪,起诉2020人;开展“行政检察护航法治化营商环境”专项活动,办理涉市场主体行政检察监督案件1026件;开展涉民营企业“挂案”清理工作,推动结案134件,让民营企业安心经营、专心发展。

——平等保护各类市场主体。强化对侵害市场主体合法权益行为的法律监督,纠正涉民营企业不当民事行政裁判502件、民事行政违法执行案件4345件。联合省法院推动涉案企业合规程序诉讼全流程适用,对79家企业266人决定不起诉或提出缓量刑建议。拓展服务民营企业的深度、广度和精度,协同法院执行财产刑4806万余元,服务民营经济高质量发展“十个一”活动入选全国工商联“民营企业产权司法保护协同创新百佳实践名单”。

——持续加强生态文明司法保护。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,起诉破坏环境资源犯罪1030人。坚持山水林田湖草沙系统治理,立案生态环境和资源保护领域公益诉讼1830件,依法追偿生态环境损害赔偿金、治理恢复费用4000余万元。深化“河湖林长+检察长”协同治理机制,提升“司法+行政”履职合力。

——依法保障创新驱动发展。持续

深化知识产权综合司法保护,办理各类知识产权案件99件。加大对五常大米、九三大豆等地理标志产品保护力度。严格落实涉科研骨干职务犯罪案件批捕、起诉报备省检察院审批制度,最大限度减少司法办案对科研工作影响。

#### 四、聚焦人民美好生活向往,及时解决群众急难愁盼

——全力保障食品药品安全。依法起诉各类危害食品药品安全犯罪213人,其中曾某某销售有毒有害食品案一审量刑畸轻,抗诉后改判有期徒刑十二年。深入推进食用农产品“违违禁 控药残 促提升”三年行动,守护人民群众“舌尖上的安全”。创新“检察+”食品药品保护工作模式,合力织密食品药品安全“防护网”。

——倾心守护未成年人成长。积极回应人民群众对未成年人司法保护的期待,提起公诉1034人,不起诉涉罪未成年人763人。救助“事实孤儿”76人,发放救助金54万余元,让“事实孤儿”幼有所养。联合相关部门深入落实从业禁止等制度,推动对24名未履行强制报告责任人追责问责。6个集体、4名个人获评全国维护妇女儿童权益先进集体、先进个人,大庆“童心圆”入选“全国市域社会治理现代化试点优秀创新经验”名单。

——竭力维护特殊群体权益。办理民事支持起诉案件3914件,其中为农民工讨回薪酬1861万余元。从严惩处侵犯妇女生命健康等犯罪647人。开展无障碍环境建设公益诉讼专项监督,让残障人士放心出门。发挥司法救助社会治理效能,为因案致贫、因案返贫的676名困难群众发放救助金810万余元。

——努力回应群众涉法诉求。持续开展“万警进万家”专项活动,已办结信访案件1514件,办结率100%。开展重复信访积案实质性化解三年“清仓”行动,各级检察院领导带头接访961件,实质性化解“骨头案”“钉子案”65件。深化群众信访“件件有回复”,及时告知“已收到、谁在办”5.5万余次。坚持应听尽听,组织开展检察听证13777件。

#### 五、聚焦维护社会公平正义,不断提升法律监督质效

——着眼巩固深化加强刑事检察。推进侦查监督与协作配合办公室实质化、规范化运行,纠正侦查活动违法8344件次,监督立案782件、撤案1119件,亚布力检察院将一起交通肇事行政处罰案监督立案为刑事案件,有力维护了司法公正。加强刑事执行监督,对544件“减假暂”案件提出书面纠正违法意见,采纳率97.98%;开展监狱、看守所、社区矫正“三大领域”巡回检察131次,切实维护“大墙内”公平正义。联合省法院开展“雷霆2023”财产刑执行监督专项活动,推进财产刑执行到位1407万余元。

——紧盯定分止争加强民事检察。多

积极回应人民群众日益增长的民事司法需求,受理民事检察案件27593件,提出抗诉148件,改变率91.67%;提出审判程序违法行为监督、执行监督检察建议20790件,采纳20789件。加大虚假诉讼打击力度,抗诉或提出监督意见161件,挽回损失6497万余元,其中牡丹江市检察院办理了涉民营企业产权纠纷金额达2000万元的虚假诉讼监督案,监督意见得到法院支持。

——聚焦政通人和加强行政检察。全面发挥行政检察促进公正审判和依法行政的双重作用,受理行政检察案件2598件,提出监督意见2255件,法院采纳2097件。积极稳妥推进行政违法行为检察监督,办理案件2187件。常态化开展行政争议实质性化解,化解行政争议299件,哈铁分院成功化解1件涉民营企业诉5年,标的额1200余万元的行政争议,实现案结事了。开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治,办理各类案件541件。

——围绕精准规范加强公益诉讼检察。持续深化“三位一体”公益诉讼监督模式,启动区域性专项监督41项,立案公益诉讼案件4461件,提出检察建议4009件,提起公益诉讼171件,移送涉嫌违法违规和犯罪问题线索261人。开展校园场馆安全公益诉讼专项监督,走访排查3343所学校,发现安全隐患5500余处,推动事前预防。积极稳妥拓展个人信息保护等公益诉讼监督新领域,立案1081件,切实守护国家和社会公共利益。

——瞄准赋能增效深化检察改革。制定落实最高检改革规划实施方案,让改革有方向、可操作。全面准确落实司法责任制,完善职权配置清单,开展执法司法突出问题专项检察,42名检察官被问责追责。探索建立案件质量监督新机制,深入推进检察人员业绩分类考核体系。加快实施数字检察战略,落地应用法律监督模型276个,1个模型在全国竞赛中获奖,1个模型被交通运输部全国会议推广。

#### 六、聚焦检察事业长远发展,着力锻造过硬检察队伍

——持续加强思想政治建设。扎实开展主题教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,切实把学习成果转化为锤炼党性和推动工作的强大力量。健全完善习近平法治思想进课堂等工作机制,组织开展政治轮训7期,教育引导检察干警深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

——持续加强检察业务培训。常态化开展法律职业共同体培训班,举办各类业务竞赛、实战实训班77期,培训48612人次,7名同志在全国检察业务竞赛中获奖,其中3人在民事检察业务竞赛中进入前十,获得业务标兵称号。加强新时代检察理论研究,与中国政法大学等高

校开展战略合作,最高检研究课题立项数位居全国第5位。

——持续加强纪律作风建设。严格落实全面从严治党主体责任,出台全面从严管党治检指导意见。驰而不息正风肃纪,立案查处违纪违法检察人员57人。严格落实“三个规定”“十个严禁”,记录报告重大事项19649件,严防人情案、关系案、金钱案。锤炼“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”优良作风,深入开展“工作落实年”活动,梳理调研发现问题133个,转化制度机制61个,全力破解困扰检察工作高质量发展的深层次问题。

——持续加强基层基础建设。21个国家级、省级相对薄弱基层检察院脱薄出列,2个基层检察院获评“全国模范检察院”,5个基层检察院荣获“集体一等功”。协助党委选优配强市县两级检察院领导班子176人,领导班子年龄结构和专业结构进一步优化。持续推进人财物向基层一线倾斜,选派27名干部到基层检察院交流锻炼,26名上级检察院检察官助理到下级检察院人额;累计投入资金1.19亿元为市县两级检察院改善办公办案条件。

各位代表,全省检察机关积极主动接受外部监督,坚持将全过程人民民主融入检察工作。全面落实省人大及其常委会决议决定,向省人大常委会专题报告服务保障法治化营商环境建设工作,三级检察院一体落实审议意见。高效办复代表建议、政协提案25件。邀请各级人大代表、政协委员6995名参加座谈调研、检察开放日等活动,充分听取代表委员意见建议。邀请人民监督员监督检察办案活动14081件,持续提升检察公信力。从民主党派、工商联、无党派人士中选聘24名特约检察员,自觉接受民主监督。依法保障律师执业权利,召开检律会商主题座谈会,办理阻碍律师辩护与代理事项23件,构建良性检律互动关系。

各位代表,我们深知,检察工作取得的每一项成绩,都离不开党的领导、人大监督、政府支持、政协民主监督以及监察机关和人民法院协同制约,得益于各位代表、委员和社会各界关心支持。在此,我代表全省检察机关致以崇高敬意和衷心感谢!

我们清醒认识到,全省检察工作还存在不少问题和不足。一是学思践悟党的创新理论还需走深走实,检察理念仍需持续更新;二是服务龙江高质量发展、持续振兴的措施还需持续优化;三是法律监督工作还有短板弱项,不敢、不善、不规范监督问题还需认真解决;四是队伍专业化水平存在差距,运用大数据赋能法律监督、推动社会治理还需持续发力;五是检察人员违纪违法问题仍时有发生。对这些问题,我们将高度重视,紧盯不放,用力解决。

### 2024年工作安排

2024年,全省检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,

2023年,全省财政民生支出占一般公共预算支出85.6%,各项民生保障扎实有力——

## “85.6%”彰显民生温度



□本报记者  
李播 吴利红 杨惠昭 周姿杉

“我大学毕业找到了不错的工作,太幸运了。”毕业于伊春职业学院的秦伟程开心地说;

“我住进了温暖舒适的新房子,太高兴了。”五常市杜家镇半截河子村于家屯的徐树凤激动地说;

“我去医院看病,再也不用求人,太方便了。”哈尔滨市市民张广威满意地说。

……  
这一件件暖心事是过去一年的美好瞬间。2023年,全省财政民生支出占一般公共预算支出85.6%。实施稳就业促发展惠民生21条举措,城镇新增就业35.7万人,完成年度计划119.1%。城镇调查失业率均值为有调查记录以来最好水平。

#### 推进稳就业保就业

就业是最基本的民生。近年来,省人社厅把稳就业提高到战略高度统筹推进落实,在就业组织保障、政策赋能、载体建设、服务保障、风险防范等方面下功夫,全省就业局势始终保持稳定。2023年全省实现城镇新增就业35.7万人,完成年计划的119.1%。

这一年,省人社部门强化责任落实,全面构建高位推动、横向互动、纵向联动“大就业”工作格局。强化政策协同,完善善加发力就业政策支持体系,强化就业优先政策“聚合力”,突出援企稳岗政策

“添动力”,优化政策落实模式“提效力”。在强化服务提质、创新便捷高效就业服务供给方面,省人社厅坚持以夯实基层就业服务为基础,健全便利化、专业化、多元化基层就业服务体系,切实将就业服务延伸到基层治理的“神经末梢”。打造“百千万”就业服务队伍,即建设“百名就业岗位推荐官+千名人社服务专员+万名基层工作者”专业化服务队伍,加密岗位体验、直播带岗等“互联网+”就业服务,做优用工保障、技能培训、政策推送等助企服务,常态化开展“敲门行动”等专项援助,提供访企服务5.8万次,帮助企业解决实际问题万余个。

省人社厅就业创业处有关负责人介绍,在强化帮扶兜底、健全全方位重点群体就业扶持机制方面,该厅全力帮扶就业困难人员实现再就业,常态化提供失业登记、技能培训、岗位推荐、兜底安置等递进式就业援助。对通过市场化渠道难以实现就业的,2023年开发公益性岗位安置1.3万人,零就业家庭保持“动态清零”。

#### 着力改善住房惠民生

屋外天寒地冻,五常市杜家镇半截河子村于家屯徐树凤家中,却是暖意融融。徐树凤介绍,去年自家房屋遭水灾被毁,在各级政府帮助下,在严寒天气来临之前就住进了新房,眼下,家人在新房子里欢欢喜喜过了年。

记者从省住建厅了解到,2023年,各级住建部门因地制宜,采取有效建筑模式,加快灾后房屋建设推进工作,灾损房屋在去年10月20日前全部竣工,受灾群众实现安全温暖过冬。

这一年,我省住建部门着力改善住房

惠民生,城乡住房条件持续改善。城镇旧改、棚改、农村危改全部完成任务目标;城市更新行动稳步实施,供水、燃气、供热老旧管网改造全部超额完成年度任务;持续排查整治建筑施工、城镇燃气、城乡房屋等安全隐患,安全发展防线更加牢固;截至2023年年末,我省完成新建改造市政供水管线600多公里,部分地区百姓吃水难问题有效解决。

#### 帮扶困难群体有温度

“特别开心你们能来,太谢谢你们了!”齐齐哈尔市甘南县张大爷握着社工的手激动地说。在宝山乡社工站之前的走访中,社工得知孤寡老人张大爷是特困供养人员,便立即与张大爷建立了联系。他们定期到张大爷家,给老人带去药物及生活用品,陪老人聊天。

类似的暖心事还有很多。2023年,全省各级民政部门倾力打造“民政牵挂·救在身边”龙江社会救助品牌,持续统筹救助资源,增强兜底功能,汇聚救助合力,切实增强困难群众获得感、幸福感、安全感。

优化政策供给让兜底更有力量。这一年,我省健全完善“4项基本生活救助+9项专项救助”为主体、社会力量参与为补充,覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助体系,让救助帮扶政策有张力,困难群众生活有保障。

优化管理效能让服务更高效。这一年,我省率先实施临时救助“全省通办”,取消户籍地申请限制,困难群众可在急难发生地直接申请救助,高效回应群众“急难愁盼”。

优化改革举措让帮扶更贴心。这一年,我省把困难困难群众多方面、多样化、多

层次救助需求,丰富和拓展“基本生活”内涵,以“小切口撬动大改革”,聚焦困难群众急难愁盼深化社会救助改革创新。

#### 改善服务提升患者就医感受

“我这个病应该看哪个科?”“没有智能手机的老年人怎么看病?”“门诊检查检验项目医保能报销吗?”……

为更好服务患者,解决患者路线不熟、反复排队、手续繁杂等问题,2023年,哈医大一院南岗院区、群力院区门诊均设立了“一站式服务中心”,将门诊部、医务部、结算中心、医保办、病案室等多部门业务进行整合,在门诊大厅显著位置由专人进行“一站式”办理,让患者及家属少走冤枉路。以老年人就医为例,如果不会挂号或号源已满,可走老年人就医专用通道,只要60岁以上凭有效身份证件即可进入,然后到“一站式服务中心”现场补号,当日就能看诊。“一站式服务中心”的建立,减少了无效流动,缩短办事时间,最大程度满足了患者需求。

近年来,省卫健委聚焦人民群众就医感受,坚持“以病人为中心”的服务理念,持续开展“看病不求人”行动,陆续推出“改善医疗服务50条措施”“医疗助老暖心九条”和“医疗便民十项举措”,不断强化资源配置、优化诊疗流程、改善就医模式,有效提升医疗服务水平 and 群众就医体感。2023年,省卫健委联合省中医药局在全省二级以上公立医院推动开展“改善就医感受 提升患者体验”主题活动,解决人民群众急难愁盼问题的具体举措,指导各级各类医疗机构进一步缩短候诊时长,丰富门诊服务,延伸就医服务链条,保障就医安全,人民群众看病就医满意度持续提升。



“满族花棍秧歌舞”展演现场。  
图片由省文旅厅非遗处提供

『满族花棍秧歌舞』

### 亮相全国秧歌展演

本报讯(记者董云平 孙昊)18日,黑龙江非物质文化遗产代表性项目——富拉尔基区长青乡库勒村“满族花棍秧歌舞”,代表我省参加全国秧歌展演,在陕西省榆林市榆林古城大街精彩亮相。据了解,此次展演共邀请全国各地35支代表队,作为我省参演的唯一一支队伍,富拉尔基区满族花棍舞一亮相就受到了当地群众的欢迎和喜爱。

据介绍,富拉尔基区长青乡库勒村是一个以满族为主的少数民族村,舞者们跳的满族花棍舞,源于300多年前曾在驻守的满族八旗军队。花棍由驱马鞭演变而来,花棍舞吸收了萨满腰铃舞、汉族秧歌和扇舞等动作,浓缩了原始的农耕渔猎文化,目前已成为我省保存最完整、最原始、最独特的一种舞蹈形式,也是承载着当地历史和文化的内涵,独具黑土文化特征的民间舞蹈艺术。