

## 2024全国两会报道

# 以新质生产力为高质量发展注入强大动力

## 习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话指引方向、指导实践

□新华社记者

习近平总书记5日下午参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,因地制宜发展新质生产力。出席全国两会的代表委员和会外干部群众深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,表示要牢记高质量发展是新时代的硬道理,把握好发展新质生产力的精髓要义,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上再建新功。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。习近平总书记深刻阐明了传统产业转型升级的方向,是对发展实体经济的重要指导。“河钢集团党委书记、总经理王兰玉代表说,河钢集团将抢抓机遇,坚持以技术创新推动产业创新,不断提升产品竞争力,赋予钢铁材料新的价值内涵,加快推进高质量发展。”

“因地制宜发展新质生产力”——对于习近平总书记提出的重要要求,中国社科院工业经济研究所党委书记由永义委员表示,当前,各地要在紧紧扭住科技创新这个“牛鼻子”的基础上,统一规划并统筹好产业布局,因地制宜、先立后破,循序渐进发展新质生产力,避免一哄而上造成资源浪费和新的过剩产能。

国务院发展研究中心研究员王立坤说,面对全球创新浪潮,发展新质生产力,进而提高全要素生产率,能够助力我

国企业在全球产业结构调整中开拓制胜新赛道。我们要咬定创新不放松,及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,推动更多科技成果转化为现实生产力。

本源量子计算科技(合肥)股份有限公司首席科学家郭国平代表带领团队研制的中国第三代自主超导量子计算机“本源悟空”今年初正式上线运行,量子计算机的整机运行效率大为提升。

“面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度。我们将按照总书记要求,通过加强基础研究和人才培养与引进,加强产业协同和优化政策环境等策略,推动量子计算科研与各行业融合发展,为发展新质生产力、推进高质量发展贡献更大力量。”郭国平说。

“习近平总书记再次强调发展新质生产力,传递出加快以科技创新引领现代化产业体系建设的鲜明信号。”广西百色市委常委、副市长李玉成说,百色将因地制宜以科技创新不断促进产业转型升级,推动铝产业、林产业高端化、智能化、绿色化发展,培育壮大新能源、新材料产业。同时激发各类经营主体的内生动力和创新活力,支持企业智改数转,加快推动先进制造业和生产性服务业深度融合。

今年是全面深化改革又一个重要年份。持续全面深化改革,方能不断激发发展的内生动力和活力。

5日下午,天合光能股份有限公司董事长高纪凡代表在现场聆听了总书记的重要讲话。“总书记提出‘要谋划进一步全面深化改革重大举措’‘打通束缚新质生产力发展的堵点卡点’,我感到非常振奋。”高纪凡表示,天合光能将发挥创新引领作用,推动产业链上下游企业协同创新,助力国家培育新质生产力,推动我国光伏产业成为更具国际竞争力的战略性新兴产业。

坚定不移深化改革,增强发展内生动力,民营企业持续发挥着重要作用。黑龙江省总商会副会长、博发康安控股集团有限公司董事长陆晓琳代表说,习近平总书记和党中央高度重视民营经济。总书记此次再次强调支持民营经济和民营企业发展壮大,必将激励广大民营企业持续修炼“内功”,以高质量发展塑造独特优势,为巩固和增强经济回升向好态势贡献力量。

当前,发展不平衡不充分的问题依然存在,需要持续深入实施区域重大战略,开辟增长新空间。

习近平总书记在审议中对实施区域协调发展等提出明确要求。江苏南通市委书记吴新明代表表示,“南通将切实贯彻落实总书记要求,发挥好地处长三角中心区的地理优势,更好融入新发展格局,聚力共建长江口产业创新协同区,加快跨江融合、打造重要支点,更好服务上海龙头带动,促进长三角南北两翼协调发展,助推长江经济带高质量发展。”

吉林省白城市市长杨大勇代表说,总书记的重要讲话为白城更好加快推进新型城镇化指明方向。“瞄准长期城乡二元格局形成的差异化、不均衡问题,今后我们要坚持城乡融合、区域协调发展,加快构建全域城镇化、城乡一体化的现代城镇体系,释放未来发展新潜力。”

推进中国式现代化需要着眼高质量发展狠抓落实、汇聚合力。

“习近平总书记强调要继续巩固和增强经济回升向好态势,提振全社会发展信心。作为民营企业的代表,我们要认清我国经济长期向好的发展大势,带头聚精会神扎根实业谋发展,为经济高质量发展贡献力量。”全国政协常委、赛力斯集团董事长张兴海说。

“习近平总书记强调要继续巩固和增强经济回升向好态势,提振全社会发展信心。作为民营企业的代表,我们要认清我国经济长期向好的发展大势,带头聚精会神扎根实业谋发展,为经济高质量发展贡献力量。”全国政协常委、赛力斯集团董事长张兴海说。

“党员干部首先要坚定信心、真抓实干”,习近平总书记的话让新疆喀什地区莎车县巴格阿瓦提乡党委书记逢子代表深感责任重大。“我们将进一步强化党的领导作用,巩固主题教育成果,提振干事创业的精气神,紧紧围绕增加农民收入这个中心任务,广辟增收门路,让群众钱袋子越来越鼓、日子越过越好。”

江苏张家港市永联村党委书记、永合社区党委书记秦欢表示,将按照总书记要求,持续加强基层党组织建设,健全社区治理体系,打造共建、共治、共享的美丽乡村,让老百姓过上更加美好的高品质生活。(记者韩洁 孙少龙 叶昊鸣 郁琼源 柯高阳 魏玉坤)

新华社北京3月5日电

# 稳中求进再出发

## 从全国两会看中国经济

□新华社记者

全国两会,观察中国经济的重要窗口。

“稳”是大局,是基础;“进”是方向,是动力。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告,明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向,提出政府工作十大任务。

代表委员们表示,新的一年,在习近平经济思想指引下,贯彻落实好党中央决策部署,我们一定能抓住机遇、战胜困难,推动经济持续向好、行稳致远。

### 夯实“稳”的基础,巩固和增强经济回升向好态势

国内生产总值超过126万亿元,增速居世界主要经济体前列……过去一年,我国经济波浪式发展、曲折式前进,成绩来之不易。

当前,经济回升向好基础仍需进一步稳固,必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理,脚踏实地向前进。

坚持稳中求进,以进促稳、先立后破——

报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。

中国社科院工业经济研究所党委书记由永义委员表示,这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,适应发展需求、符合社会预期。

城镇新增就业1200万人以上,城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格指数3%左右;居民收入增长和经济增长同步……

“2024年发展主要预期目标的安排,更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示,经济增长稳在合理区间,充分保障就业、物价稳定,为“进”创造稳定发展环境,也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

“新增就业目标从去年的1200万人左右调整为1200万人以上,进一步体现了稳的力度和决心。”南方科技大学副校长李金委员说。

报告提出,该立的要积极主动立起来,该破的要在立的基础上坚决破,特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。

由永义委员说,从产业政策突出发展和安全并举,到科技政策聚焦自立自强,一系列部署坚持先立后破、谋定后动,释放了以自身确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

增强政策取向一致性,同向发力形成合力——

根据报告,今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全保障能力建设,今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续,更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说,从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债,体现连续性稳定性;结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业,提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动,放大组合效应;研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱,并留出冗余度;注重以发展思维看待民生短板问题,在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础,为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”李金委员说。

### 激发“进”的动能,加快发展新质生产力

在风险挑战中稳健前行,动力和引擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”位列2024年政府工作报告的首位。

实施产业创新工程,开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意,向外界传递着力激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破,全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系布局,一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金刚钻’,就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机,到研制“海牛二号”在海底成功下钻231米,湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说,在突破核心技术征程上,尤其要强化有组织科研,集中力量办大事、办难事。“231米不是终点,我们的目标是不管有多深,海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞,300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来,一个个重大项目实现新突破,背后是对关键技术的久久为功,更体现产业链创新链的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会,

以科技创新推动产业创新的指向更明确,路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子电池处于中试阶段,计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说,从实验室中试平台到产业园区,全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升,我们也要与各界形成合力,努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系,让韧性更强、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元,国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区,先进制造业聚“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说,苏州正聚焦4个万亿级产业、10个产业集群和30个细分优势领域,通过错位布局、集群发展,加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力,才能更好稳中求进,把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎;制定未来产业发展规划;实施制造业技术改造升级工程;实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告,一系列举措固本培元、提质升级。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署,更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说,全面提高产业链现代化水平,在结构调整中塑优势、强韧性,为实现高质量发展注入良好预期和新的动力。

### 突出“改”的导向,扎实推进高质量发展

大国经济,孕育着巨大发展空间,也面临着不少风险与挑战。无论是立足当前稳增长强信心,还是长期的调结构优质量,都需要坚定不移深化改革开放推动高质量发展。

“今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放明确信号。

“我们要以更大的决心和力度深化改革开放”,报告提出。

推进重点领域和关键环节改革攻坚——

不久前,《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》发布。先试先行,积极探索,改革奏响强音。

“临港新片区设立4年多来,始终保持改革强度不减、发展势头不减。”中国(上海)自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说,以金融领域为例,下一步将对标最高标准、最好水平,推进上海国际金融资产交易平台、上海国际再保险中心等建设,发挥示范引领作用。

优化营商环境、承接产业转移……革命老区赣州正深度对接融入粤港澳大湾区发展。“报告部署加快全国一体化大市场建设的举措,我们将加强深皖对口合作,共建产业园区,在大市场中谋大机遇。”江西省赣州市市长李克强代表说。

深入实施国有企业改革深化提升行动,全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措,谋划新一轮财税体制改革……着眼于关键处、攻坚点的一系列改革正在铺开。

中国华电董事长江毅委员说,去年,企业授权发明专利数量同比提高1倍,体制机制的突破释放了创新活力。我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项“硬任务”,健全创新体制,打造新增长极。

“扩大高水平开放释放活力潜力——主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大制度型开放……一系列政策传递了坚定不移扩大高水平对外开放的信号。”

去年广西钦州外贸进出口总额突破750亿元,同比增长18.7%。“我们正抓紧编制出台中国—东盟产业合作区钦州片区总体规划,通过营商环境建设和制度型开放,在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之,重大部署接续递进。“十四五”规划实施进程过半,齐心协力抓落实,宏伟蓝图才能变成美好现实。

从蔬果电商直播到乡村“文旅IP”,江苏省连云港市海州区新坝镇小汤村党总支书记徐瑶代表带着乡亲们不断探索致富路。她说,要让村里百姓用好数字技术“新农具”,在乡村振兴大潮中过上新生活。

“我们将加快推动新旧动能转换,持续打造营商环境‘升级版’,用实打实的干劲儿在东北全面振兴中展现更多作为。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说。

一年春作首,奋斗正当时。代表委员们表示,要紧紧抓住有利时机,用好有利条件,把各方面干事创业的积极性充分调动起来,坚定信心、开拓进取,努力完成全年经济社会发展目标任务。

新华社北京3月5日电

# 迈出关键一年的坚实步伐

## 十四届全国人大二次会议开幕侧记

□新华社记者 熊争艳 刘慧 董博婷

惊蛰始,春水润,又是一年春光好。3月5日早,近3000名全国人大代表,乘车前往人民大会堂,参加在京开幕的十四届全国人大二次会议。

8时15分,人民大会堂东门外广场。山西省昔阳县大寨镇大寨村党总支书记郭风莲代表下车后,整了整胸前的红色代表证。

这位老代表注视庄严的人民大会堂,难掩激动:“全国人民代表大会走过70年,之所以管用就在于依靠人民。我要继续为民履职,为中国式现代化建设贡献力量。”

过去和未来在这里交汇。在历史的坐标上,这次会议意义重大——今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。

世界目光,聚焦北京。3000多名中外记者报名采访全国两会。

来自四面八方的全国人大代表,沿着大会堂东门台阶登高而上。

“过去一年是这届政府履职第一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人民面对各种困难挑战,扎实推进高质量发展,圆满完成经济社会发展主要任务,成绩来之不易,要继续团结奋斗。”江西省宜春市委书记尹允代表说。

“我国经济长期向好的基本面没有改变。”中国社科院数量经济与技术经济研究所所长李雪松代表说,距离实现“十四五”规划目标又近一年,各方对我国经济宏观政策调控、着力扩大内需、全面深化改革等十分关注,我们要以坚实的行动推进高质量发展,努力实现全年经济社会发展目标任务,增强对中国经济发展的信心和底气。

“乡村振兴气象新!我们村把红色资源、村集体经济、乡村旅游、观光农业结合起来发展,去年接待游客近4万人,村民的荷包越来越鼓。”身着侗族传统服饰的贵州省石阡县困牛山村党支部书记鞠华国代表说。

中国科学院院士、鹏城实验室主任高文代表说:“人工智能在新质生产力形成过程中扮演重要角色。我们将发挥科技创新的增量器作用,加快形成新质生产力,为我国经济高质量发展构建新竞争力和持久动力。”

“文化是国家兴旺发达的根源之一,我们要以习近平文化思想为指导,增强责任感,更好弘扬传统文化。”中国戏剧家协会副主席孟广禄代表说。

大会堂中央大厅北侧,首场“代表通道”开启。

汽车企业负责人、光伏企业创始人、考古专家、文化遗产保护者、飞行员、军

人……6名基层代表以生动的履职故事,讲述新时代新征程的发展进步。

万人大会堂内,庄严的国徽与巨大的五角星灯交相辉映。

在热烈的掌声中,习近平等党和国家领导人步入会场,在主席台就座。

9时,大会开幕。全体起立,高唱国歌。

李强总理走上报告席,代表国务院向大会作政府工作报告。

回顾过去一年,成绩来之不易,鼓舞人心——

国内生产总值超过126万亿元,一批重大产业创新成果达到国际先进水平,粮食产量1.39万亿斤……全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

面对新的一年,任务书传递信心、催人奋进——

加快发展新质生产力,深入实施科教兴国战略,着力扩大国内需求,坚定不移深化改革,扩大高水平对外开放……2024年政府工作十大任务部署扎实有力。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于国务院组织法修订草案的说明。

10时17分许,大会结束。

人民大会堂北大厅,多位部长走上

“部长通道”接受采访。

走出万人大会堂的代表们,还在热烈交流。

“今年部署了十项任务,这是推进强国建设的年度施工图。我们要一年接着一年干,向着中国式现代化的目标不懈奋斗!”海信集团董事长贾少谦代表说,企业是创新的主力军,我们要发展新质生产力,向高科技企业转型升级。

“政府工作报告说‘从根本上说,推动高质量发展要靠改革’,说到大家心坎上了。”改革开放初期南下特区创业的方大集团董事长熊建明代表说,我们要心无旁骛坚守实业,加大科技创新力度,掌握核心技术,用改革的方式激发企业内生动力。

“政府工作报告的部署以人民为中心,惠民、暖民心,给我们信心。”吉林外国语大学校长秦和代表说,我们会持续做好大学生就业工作,加强专业培养和社会就业需求的对接,加强青年就业技能的培养,为社会输送更多实用人才。

人民大会堂外,春雨如酥,新芽绽放。

“到了惊蛰节,锄头不停歇,现在是在只争朝夕加油干的时候。”江苏省连云港市小汤村党总支书记、村委会主任徐瑶代表说:“我要不辱使命,扎根农村,大力发展蔬菜种植等富民产业,带领乡亲们走在致富道路上阔步前进。”

新华社北京3月5日电

# 政府工作报告起草组负责人解读报告新部署

□新华社记者 姜琳 魏弘毅

5日提请审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会,政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读了有关情况。

### 如何稳增长?

“GDP增长5%左右,是综合考虑了各方面因素后制定的目标。”黄守宏表示,“从当前需要看,扩大就业、增加居民收入、防范化解风险都需要一定的经济增速。”今年就业压力较大,根据经济增长对就业的拉动效应,需要将经济增速保持在5%左右。

从中长期来看,2035年我国要基本实现社会主义现代化,这就要求人均国内生产总值要达到中等发达国家的水平。“根据各方面测算,实现这一目标要保持在5%左右的经济增速。”

### 这一目标能否实现?

黄守宏认为,我国具有超大规模市场需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的比较优势。同时,今年以来经济发展的积极因素在增多,稳增长政策效应将持续显现。总体看,战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。

“中国这些年从来都是在应对困难和挑战中发展、前进、壮大的。”黄守宏表示,

贯彻落实好党中央决策部署,紧紧抓住有利时机、用好有利条件,把各方面干事创业积极性充分调动起来,就有信心、有能力实现这个目标。

### 如何更好促民生?

就业是“国之大者”,也是最大的民生。

报告提出“城镇新增就业1200万人以上”,而去年这一目标为“1200万人左右”。黄守宏表示,这体现了党和政府做好就业工作的力度、决心和鲜明的政策导向。

为实现就业目标,特别是保障高校毕业生等青年就业,报告要求今年加强财政、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度;加强对就业容量大的行业企业支持,坚决纠正各类就业歧视等。

除了就业,报告还聚焦教育、医疗、社保等领域,提出改善农村寄宿制学校办学条件、居民医保人均财政补助标准提高30元、城乡居民基本养老保险最低标准提高20元、继续提高退休人员基本养老金等一系列惠民举措。

报告在积极的财政政策中强调“要大力优化支出结构,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”。

“今年中央对地方转移支付要保持必要的力度,预算安排了10万亿元多一点,同时要推动省级政府下沉财力,确保各地保基本民生、保工资、保运转支出不出问

题。”黄守宏说。

### 内需如何扩?

国内需求是推动中国经济发展的主动力。面对当前有效需求不足问题,报告聚焦促进消费稳定增长、积极扩大有效投资、促进投资和消费有机结合等三方面,着力扩大国内需求。

促消费方面,黄守宏介绍,报告从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策,激发消费潜能。“消费者对于服务的需求在迅速增长,今年要继续顺应趋势采取一些新措施,推动服务消费扩容提质。”

扩投资方面,要发挥好政府的投资带动作用。今年,中央预算内投资、地方专项债都比去年有所增加,主要投向科技创新、节能减排、民生保障等补短板、增后劲的领域。另外,要进一步落实和完善报告提出的新举措,着力稳定和扩大民间投资。”黄守宏说。

他表示,今年更加注重统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,形成消费和投资相互促进的良性循环。在推进新型城镇化中,今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓。

### 如何引外资?

黄守宏表示,全球外国直接投资去年下降18%,各国招商引资力度都在加大。去年按人民币计价,中国吸引外资的增速下降8%,但是从总体规模来讲,横向与其

他发展中国家相比,纵向与自身过去多年相比,吸引外资情况都是比较好的。

“投资者是理性的,是要看中长期回报的。”黄守宏说,“中国市场大、潜力大、技术推广空间大,很多企业将继续把中国作为全球首选或者排名前三的投资目的地。”

报告提出今年全面取消制造业领域外资准入限制措施,打造“投资中国”品牌,赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权等举措。黄守宏表示,稳步扩大制度型开放,继续放宽外资市场准入、提升外资服务保障水平,这是相关举措发力的几个大方向。

### 如何进一步提振民营经济?

“这些年我们围绕促进民营企业发展出台了政策支持。”黄守宏说,报告一方面强调继续把这些政策落实落细,另一方面围绕企业关切推出一些新举措。

比如针对民营企业反映比较突出的拖欠账款问题,报告要求健全防范化解拖欠企业账款长效机制;针对融资难融资贵问题,报告提出要提高民营企业贷款占比,扩大发债融资规模等。

围绕优化营商环境,报告强调进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。同时,还将在深化全国统一大市场建设等方面采取措施,坚决维护公平竞争的市场秩序,支持民营经济创新发展。

新华社北京3月5日电